



2017/0336(COD)

11.7.2018

ARVAMUS

Esitaja: tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon

Saaja: regionaalarengukomisjon

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrust (EL) nr 1303/2013 (millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Euroopa Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1083/2006) liikmesriikide struktuurireformide toetamise osas (COM(2017)0826 – C8-0432/2017 – 2017/0336(COD))

Arvamuse koostaja: Sofia Sakorafa

PA_Legrej

LÜHISELGITUS

Lükkamaks ümber kriitikat, et ELi ühtekuuluvusfondide kulutuste strateegiline põhjendatus ja aruandekohustus on olnud ebapiisav, võeti programmitöö perioodil 2014–2020 sihiks suurem tulemustele suunatus. Iga rakenduskava jaoks määrati kindlaks tulemusraamistik, milles kirjeldatakse üksikasjalikult investeringute oodatavaid tulemusi ja seda, kuidas mõõdetakse nende eesmärkide saavutamisel tehtud edusamme.

2019. aastal toimub tulemuslikkuse hindamine ning programmid ja prioriteedid, mis on seatud vahe-eesmärgid ja eesmärgid saavutanud, saavad juurdepääsu seonduvale tulemusreservile (6 % vahenditest, mida eraldatakse Euroopa Regionaalarengu Fondist, Euroopa Sotsiaalfondist ja Ühtekuuluvusfondist), samas kui neile, kes ei ole vahe-eesmärke üldse täitnud, võidakse määrata karistusi.

Raportöör oli ebaseeldivalt üllatunud komisjoni ettepanekust, milles lühidalt kutsutakse liikmesriike üles vabatahtlikult, täielikult või osaliselt loobuma tulemusreservi rahaliste vahendite haldamisest ning usaldama selle komisjonile, kes soovib väga viia ellu Euroopa poolaastaga seotud horisontaalseid struktuurireforme.

Raportöör on esiteks arvamusel, et ühtekuuluvuspoliitikal ja Euroopa poolaastal ei ole samad eesmärgid. Eeltingimused ja makromajanduslikud tingimused kujutavad endast suurt ohtu kestliku, õiglase ja tasakaalustatud kasvu saavutamisele. Euroopa Parlament on korduvalt rõhutanud, et „ühtekuuluvuspoliitika seos Euroopa poolaastaga ei tohiks pidurdada aluslepingus sätestatud nõuetekohaste eesmärkide saavutamist“¹. Veel 21 miljardi euro ümbersuunamine eesmärkideks, mis on tihedalt seotud vaid Euroopa majanduse juhtimise protsessiga, kujutab endast selget kõrvalekallet ühtekuuluvuspoliitika peamisest eesmärgist, milleks on „eri regioonide arengutaseme ühtlustamine“².

Nii suure hulga vahendite ümbersuunamine häirib rakendamist ja mõjutab negatiivselt poliitika võimalikku mõju. Ühtekuuluvuspoliitika peamised ja üksteist täiendavad põhimõtted nagu solidaarsus praktikas, õiglane rikkuse ümberjaotamine ning seesama tulemuslikkusepõhine stimuleerimise loogika kahjustuksid tõsiselt.

Menetlusõiguslikust seisukohast väljendab raportöör sügavat kahtlust. Ettepanek esitati liiga hilja ja on äärmiselt ebaselge. Olulised muudatused kehtiksid tagasiulatuvalt, võiksid tekitada häireid eelarve osas kokkulepitud riiklikes aastastes osamaksetes ning häirida juba kavandatud konkreetsete projektide kulutusi.

Raportöör taunib asjaolu, et teised ELi rahastamisvahendid toetavad struktuurireforme, mis keskenduvad Euroopa poolaastale käimasoleva programmiperioodi jooksul. Ühtekuuluvusfondi vahendite ümberjaotamine nt struktuurireformi tugiprogrammi toetuseks on juba toimunud, samas kui komisjon teeb nüüd ettepaneku struktuurireformi tugiprogrammi rahastamispaketti oluliselt suurendada. Lisaks sellele võib bilanss tulevasel programmitöö perioodil 2021–2027 halveneda. Komisjon tegi ettepaneku uue struktuurireformi tugiprogrammi kohta, mille eelarve on 25 miljardit eurot ja mida rahastatakse

¹ Regionaalarengukomisjoni arvamus (20.2.2018) majandus- ja rahanduskomisjonile majanduspoliitika koordineerimise Euroopa poolaasta ning 2018. aasta majanduskasvu analüüsi kohta (2017/2226(INI)), punkt 4.

² Euroopa Liidu toimimise lepingu konsolideeritud versioon – Kolmas osa: Liidu sisepoliitika ja -meetmed – XVIII jaotis: Majanduslik, sotsiaalne ja territoriaalne ühtekuuluvus – artikkel 174 (endine EÜ asutamislepingu artikkel 158), ELT 115, 9.5.2008, lk 0127–0127.

paindlikkusiinstrumendist ning mis on ELi struktuuri- ja investeerimisfondidest eraldi, kuid ta kavatseb samal ajal ühtekuuluvuspoliitika kogu portfelli 7 % vähendada¹.

Kuigi eelarve jagatud täitmine loob kaasomandi mulje, tähendab liikmesriigi otsus kasutada tulemusreservi osaliselt või täielikult selleks, et toetada struktuurireforme, üleminekut eelarve otsesele täitmisele. Seetõttu kuuluks mis tahes ettepanek reformikohustuste kohta hindamise, heakskiitmise ja haldamise osas komisjoni ainupädevusse.

Kokkuvõtteks peab raportöör kahetsusväärseks, et ettepanek on täielikult vastuolus avaldustega, mida komisjon tegi hiljutisel Euroopa Parlamendi täiskogu istungjärgul (märtsis 2018)². Kuna komisjon teatas, et ei kavatse tulemuslikkuse hindamise ega tulemusreservi jaotamise kuupäevi muuta, oleks praeguses etapis tulemusreservi suunitluse ja juhtimise muutmine selge topeltstandard.

Võttes arvesse eespool esitatut, leiab raportöör, et ITRE komisjon peaks paluma, et vastutav REGI komisjon ning kaasatud ECON ja BUDG komisjonid lükkaksid komisjoni ettepaneku tagasi.

Tööstuse, teadusuuringute ja energeetikakomisjon palub vastutaval regionaalarengukomisjonil teha ettepanek lükata komisjoni ettepanek tagasi.

¹ Komisjoni teatis Euroopa Parlamendile, Euroopa Ülemkogule, nõukogule, Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomiteele ning Regioonide Komiteele „Tänapäevane eelarve liidu jaoks, mis hoiab, kaitseb ja avardab võimalusi. Uus mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2021–2027“, COM(2018)0321 final, 2.5.2018, lk 10.

² Euroopa Parlamendi täiskogu istung Strasbourgis neljapäeval, 15. märtsil 2018, põhjalikum kirjalikult vastatav arupärimine koos aruteluga regionaalarengukomisjoni nimel Euroopa struktuuri- ja investeerimisfondide tulemusreservi kohta.

NÕUANDVA KOMISJONI MENETLUS

Pealkiri	Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrus, millega muudetakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrust (EL) nr 1303/2013 (millega kehtestatakse ühissätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi, Euroopa Maaelu Arengu Euroopa Põllumajandusfondi ning Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta, nähakse ette üldsätted Euroopa Regionaalarengu Fondi, Euroopa Sotsiaalfondi, Ühtekuuluvusfondi ja Euroopa Merendus- ja Kalandusfondi kohta ning tunnistatakse kehtetuks nõukogu määrus (EÜ) nr 1083/2006) liikmesriikide struktuurireformide toetamise osas
Viited	COM(2017)0826 – C8-0432/2017 – 2017/0336(COD)
Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev	REGI 14.12.2017
Arvamuse esitajad istungil teada andmise kuupäev	ITRE 14.12.2017
Arvamuse koostaja nimetamise kuupäev	Sofia Sakorafa 22.2.2018
Vastuvõtmise kuupäev	10.7.2018
Lõpphääletuse tulemus	+ : 51 - : 6 0 : 0
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Zigmantas Balčytis, Bendt Bendtsen, Xabier Benito Ziluaga, José Blanco López, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Angelo Ciocca, Edward Czesak, Jakop Dalunde, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Fredrick Federley, Adam Gierek, Theresa Griffin, Rebecca Harms, Barbara Kappel, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Jeppe Kofod, Jaromír Kohlíček, Peter Kouroumbashev, Zdzisław Krasnodębski, Janusz Lewandowski, Edouard Martin, Tilly Metz, Csaba Molnár, Nadine Morano, Dan Nica, Angelika Niebler, Morten Helveg Petersen, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Algirdas Saudargas, Sven Schulze, Neoklis Sylikiotis, Dario Tamburrano, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt, Henna Virkkunen, Lieve Wierinck, Hermann Winkler, Anna Záborská, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Michał Boni, Benedek Jávor, Olle Ludvigsson, Marisa Matias, Rupert Matthews, Gesine Meissner, Caroline Nagtegaal, Markus Pieper, Dominique Riquet
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 200 lg 2)	Romeo Franz, Ulrike Rodust

NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

51	+
ECR	Edward Czesak, Zdzisław Krasnodębski, Rupert Matthews, Evžen Tošenovský
EFDD	Dario Tamburrano
ENF	Angelo Ciocca, Barbara Kappel
GUE/NGL	Xabier Benito Ziluaga, Jaromír Kohlíček, Marisa Matias, Neoklis Sylikiotis
PPE	Bendt Bendtsen, Michał Boni, Cristian-Silviu Bușoi, Jerzy Buzek, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Janusz Lewandowski, Nadine Morano, Angelika Niebler, Markus Pieper, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Algirdas Saudargas, Sven Schulze, Vladimir Urutchev, Henna Virkkunen, Hermann Winkler, Anna Záborská
S&D	Zigmantas Balčytis, José Blanco López, Adam Gierek, Theresa Griffin, Jeppe Kofod, Peter Kouroumbashev, Olle Ludvigsson, Edouard Martin, Csaba Molnár, Dan Nica, Ulrike Rodust, Patrizia Toia, Kathleen Van Brempt, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
VERTS/ALE	Jakop Dalunde, Romeo Franz, Rebecca Harms, Benedek Jávor, Tilly Metz

6	-
ALDE	Fredrick Federley, Gesine Meissner, Caroline Nagtegaal, Morten Helveg Petersen, Dominique Riquet, Lieve Wierinck

0	0

Kasutatud tähised:

+ : poolt

– : vastu

0 : erapooletu