



2017/0336(COD)

11.7.2018

AVIZ

al Comisiei pentru industrie, cercetare și energie

destinat Comisiei pentru dezvoltare regională

referitor la propunerea de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului în ceea ce privește sprijinul acordat reformelor structurale din statele membre
(COM(2017)0826 – C8-0432/2017 – 2017/0336(COD))

Raportoare pentru aviz: Sofia Sakorafa

PA_Legrej

JUSTIFICARE SUCCINTĂ

În încercarea de a respinge critica potrivit căreia justificarea strategică și responsabilitatea cheltuielii fondurilor UE de coeziune au fost inadecvate, a fost introdusă o orientare sporită spre performanță în perioada de programare 2014-2020. A fost definit un cadru de performanță pentru fiecare program operațional, detaliindu-se rezultatele preconizate ale investițiilor și modul în care va fi evaluat progresul realizat în vederea atingerii acestor obiective.

Până în 2019 va avea loc o examinare a performanțelor, iar programele și prioritățile care și-au atins obiectivele de etapă și țintele stabilite vor avea acces la rezerva de performanță asociată (6 % din resursele alocate prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european și Fondul de coeziune), în timp ce acelea care au înregistrat deficiențe grave în atingerea obiectivelor de etapă pot face obiectul unor sancțiuni.

Raportoarea pentru aviz este surprinsă în mod neplăcut de propunerea Comisiei, care, pe scurt, invită statele membre să cedeze în mod voluntar, integral sau parțial, gestionarea fondurilor rezervei de performanță voinei Comisiei de a pune în aplicare reforme structurale orizontale legate de semestrul european.

În primul rând, raportarea este de părere că politica de coeziune și semestrul european nu au aceleași obiective sau nu servesc acelorași obiective. Condiționalitățile ex-ante și macroeconomice reprezintă un risc major pentru realizarea creșterii durabile, echitabile și echilibrată. Parlamentul European a subliniat în repetate rânduri, că „o interacțiune cu semestrul european nu ar trebui să împiedice îndeplinirea obiectivelor politicii de coeziune, astfel cum se prevede în tratate”¹. Deturnarea a încă 21 de miliarde de euro pentru a servi obiectivelor strict legate de procesul de guvernare economică europeană constituie o abatere clară de la principalul scop al politicii de coeziune, de „reducere a decalajelor dintre nivelurile de dezvoltare ale diferitelor regiuni”².

A redirecționa un volum atât de important de fonduri va perturba implementarea și va afecta negativ potențialul impact al politicilor. Principiile esențiale și complementare ale politicii de coeziune, cum ar fi solidaritatea în practică, redistribuirea corectă și echitabilă a bogăției și chiar aceeași logică a răsplătirii performanțelor cu stimulente vor fi grav subminate.

Din punct de vedere procedural, raportarea pentru aviz își exprimă rezerve grave. Propunerea vine prea târziu și este extrem de neclară. Modificările relevante vor avea un efect retroactiv, ar putea provoca perturbări bugetare asupra tranșelor anuale naționale convenite și pot perturba cheltuielile deja planificate pentru proiecte concrete.

Raportoarea pentru aviz denunță faptul că alte instrumente de finanțare ale UE sunt folosite pentru a sprijini reformele structurale, care sunt axate pe semestrul european, în perioada de programare actuală. O realocare a fondurilor de coeziune în beneficiul de ex. al Programului de sprijin pentru reforme structurale (PSRS) a avut deja loc, în timp ce, în prezent, Comisia

¹ Aviz al Comisiei pentru dezvoltare regională (20.2.2018), destinat Comisiei pentru afaceri economice și monetare, referitor la semestrul european pentru coordonarea politicilor economice: analiza anuală a creșterii pentru 2018 (2017/2226(INI)), punctul 4.

² Versiunea consolidată a Tratatului privind funcționarea Uniunii Europene - partea a treia: Politicile și acțiunile interne ale Uniunii – Titlul XVIII: Coeziunea economică, socială și teritorială — articolul 174 (fostul articolul 158 din TCE), Jurnalul Oficial L 115, 09/05/2008 P. 0127 - 0127.

propune o creștere substanțială a pachetului financiar PSRS. În plus, echilibrul s-ar putea agrava în viitoarea perioadă de programare 2021-2027. Comisia, în timp ce propune un nou Program de sprijin pentru reforme, cu un buget de 25 de miliarde EUR, finanțat prin Instrumentul de flexibilitate și separat de fondurile structurale și de investiții ale UE, planifică, în paralel, o reducere de 7 % a întregului portofoliu de coeziune¹.

În timp ce gestiunea partajată creează impresia de responsabilitate comună, decizia unui stat membru de a utiliza parțial sau în totalitate rezerva de performanță pentru sprijinirea reformelor structurale va însemna trecerea la gestiunea directă. În consecință, orice propunere de a asuma angajamente de reformă va face obiectul evaluării, aprobării și gestiunii exclusive a Comisiei.

În concluzie, raportoarea pentru aviz regretă faptul că propunerea intră în completă contradicție cu recente declarații ale Comisiei din sesiunea plenară a PE (martie 2018)². Întrucât Comisia nu și-a declarat nicio intenție de a modifica datele în ceea ce privește evaluarea performanțelor și alocarea rezervei de performanță, modificarea, în această etapă, a orientării și gestionării rezervei de performanță ar reprezenta un caz clar de standarde duble.

Luând în considerare toate cele de mai sus, raportoarea pentru aviz consideră că Comisia ITRE ar trebui să solicite Comisiei REGI, care este comisie competentă și comisiilor ECON și BUDG, care sunt comisii asociate, respingerea propunerii Comisiei.

Comisia pentru industrie, cercetare și energie recomandă Comisiei pentru dezvoltare regională, care este comisie competentă, să propună respingerea propunerii Comisiei.

¹ Comunicare a Comisiei către Parlamentul European, Consiliul European, Consiliu, Comitetul Economic și Social European și Comitetul Regiunilor „Un buget modern pentru o Uniune care protejează, capacitează și apără Cadrul financiar multianual pentru perioada 2021-2027”, COM(2018) 321 final, 2.5.2018, pagina 10.

² Sesiunea plenară a PE, Strasbourg, joi, 15 martie 2018, joi, interpelare majoră, întrebare cu solicitare de răspuns oral în numele Comisiei REGI privind rezerva de performanță a fondurilor ESI.

PROCEDURA COMISIEI SESIZATE PENTRU AVIZ

Titlu	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului
Referințe	COM(2017)0826 – C8-0432/2017 – 2017/0336(COD)
Comisie competentă în fond Data anunțului în plen	REGI 14.12.2017
Aviz emis de către Data anunțului în plen	ITRE 14.12.2017
Raportor/Raportoare pentru aviz: Data numirii	Sofia Sakorafa 22.2.2018
Data adoptării	10.7.2018
Rezultatul votului final	+ : 51 - : 6 0 : 0
Membri titulari prezenți la votul final	Zigmantas Balčytis, Bendt Bendtsen, Xabier Benito Ziluaga, José Blanco López, Cristian-Silviu Bușoi, Jerzy Buzek, Angelo Ciocca, Edward Czesak, Jakop Dalunde, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Fredrick Federley, Adam Gierek, Theresa Griffin, Rebecca Harms, Barbara Kappel, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Jeppe Kofod, Jaromír Kohlíček, Peter Kouroumbashev, Zdzisław Krasnodębski, Janusz Lewandowski, Edouard Martin, Tilly Metz, Csaba Molnár, Nadine Morano, Dan Nica, Angelika Niebler, Morten Helveg Petersen, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Algirdas Saudargas, Sven Schulze, Neoklis Sylikiotis, Dario Tamburrano, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt, Henna Virkkunen, Lieke Wierinck, Hermann Winkler, Anna Záborská, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
Membri supleanți prezenți la votul final	Michał Boni, Benedek Jávor, Olle Ludvigsson, Marisa Matias, Rupert Matthews, Gesine Meissner, Caroline Nagtegaal, Markus Pieper, Dominique Riquet
Membri supleanți [articolul 200 alineatul (2)] prezenți la votul final	Romeo Franz, Ulrike Rodust

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

51	+
ECR	Edward Czesak, Zdzisław Krasnodębski, Rupert Matthews, Evžen Tošenovský
EFDD	Dario Tamburrano
ENF	Angelo Ciocca, Barbara Kappel
GUE/NGL	Xabier Benito Ziluaga, Jaromír Kohlíček, Marisa Matias, Neoklis Sylikiotis
PPE	Bendt Bendtsen, Michał Boni, Cristian-Silviu Bușoi, Jerzy Buzek, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Janusz Lewandowski, Nadine Morano, Angelika Niebler, Markus Pieper, Paul Rübig, Massimiliano Salini, Algirdas Saudargas, Sven Schulze, Vladimir Urutchev, Henna Virkkunen, Hermann Winkler, Anna Záborská
S&D	Zigmantas Balčytis, José Blanco López, Adam Gierek, Theresa Griffin, Jeppe Kofod, Peter Kouroumbashev, Olle Ludvigsson, Edouard Martin, Csaba Molnár, Dan Nica, Ulrike Rodust, Patrizia Toia, Kathleen Van Brempt, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho
VERTS/ALE	Jakop Dalunde, Romeo Franz, Rebecca Harms, Benedek Jávor, Tilly Metz

6	-
ALDE	Fredrick Federley, Gesine Meissner, Caroline Nagtegaal, Morten Helveg Petersen, Dominique Riquet, Lieve Wierinck

0	0

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri