



2018/0166R(APP)

10.10.2018

AVIZ

al Comisiei pentru industrie, cercetare și energie

destinat Comisiei pentru bugete

referitor la raportul intermediar privind CFM 2021-2027: poziția Parlamentului
în vederea încheierii unui acord
(COM(2018)0322 – 2018/0166R(APP))

Raportor pentru aviz: Jerzy Buzek

PA_Consent_Interim

SUGESTII

Comisia pentru industrie, cercetare și energie recomandă Comisiei pentru bugete, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în raportul ce urmează a fi adoptat:

1. subliniază că CFM 2021-2027 nu trebuie să scadă ca volum față de nivelurile din 2020, chiar în cazul Brexitului, și că noile inițiative ale UE trebuie să fie corelate cu resurse financiare noi și adecvate și să fie tratate în cadrul procedurii de codecizie; subliniază că, în special, prioritățile politice pe termen lung ale Uniunii Europene, cum ar fi stimularea creării de locuri de muncă și a creșterii economice, crearea unei industrii europene orientate spre viitor și competitive și combaterea schimbărilor climatice prin intermediul tranziției către o economie cu emisii scăzute de carbon trebuie să fie sprijinite prin resurse suficiente și ar trebui să rămână ariile principale de intervenție ale noului program instituit de CFM;
2. subliniază că respectarea deplină a statului de drept este o condiție prealabilă esențială pentru buna gestiune financiară și asigurarea unei finanțări eficiente din partea UE; sprijină, prin urmare, noul mecanism care ar permite Comisiei să dispună de măsuri eficiente și corespunzătoare în cazul riscului producerii unor pierderi financiare cauzate de deficiențe generalizate în ceea ce privește respectarea statului de drept într-un stat membru, acordând o atenție specială luptei împotriva marilor cazuri de corupție;
3. solicită să se aplice o metodologie clară pentru determinarea cifrelor care sunt prezentate și recomandă ca acestea să fie calculate pe baza prețurilor constante;
4. reamintește că politicile și proiectele de finanțare ar trebui să fie aliniate la obiectivele privind clima și energia și la angajamentele asumate în temeiul Acordului de la Paris; solicită ca angajamentele față de obiectivele climatice să fie majorate până la un procent de 30 % pentru cheltuielile legate de climă în cadrul următorului CFM 2021-2027, cu scopul de a facilita și a asigura tranziția către o economie cu emisii zero de dioxid de carbon în 2050;
5. reiterează solicitarea Parlamentului privind asigurarea unui buget total majorat, de cel puțin 120 de miliarde EUR la prețuri constante pentru programul Orizont Europa, pentru a putea reacționa în mod corespunzător la provocările societale, pentru a asigura competitivitatea globală a Europei, bunăstarea cetățenilor și poziția de lider a UE în domeniul științific și industrial, precum și pentru a contribui la atingerea obiectivelor stabilite în conformitate cu obiectivele de dezvoltare durabilă și Acordul de la Paris; subliniază necesitatea ca investițiile programului Orizont Europa să se concentreze asupra cercetării, dezvoltării și introducerii în societate a unor soluții tehnologice și netehnologice care să abordeze provocările societale urgente, cum ar fi combaterea schimbărilor climatice și tranziția către o energie durabilă și din surse regenerabile, o economie circulară eficientă din punct de vedere energetic și al utilizării resurselor și netoxică, practici de producere a alimentelor și agricole durabile și îngrijiri medicale și medicamente la prețuri accesibile; salută posibilitatea de a transfera de la un fond la altul alocațiile financiare destinate programelor, introdusă prin Regulamentul privind dispozițiile comune și încurajează toate teritoriile să își dezvolte potențialul de cercetare; consideră că este necesar să se stabilească într-o formă mai detaliată condițiile și mecanismele corespunzătoare pentru realizarea acestor transferuri, cu scopul de a asigura compatibilitatea cu fondurile structurale și de a evita auditul dublu; subliniază că sprijinul

financiar din partea programului Orizont Europa ar trebui să fie accesibil beneficiarilor prin intermediul unui proces rapid, ascendent și mai puțin birocratic și prin furnizarea unor servicii de asistență tehnică care să orienteze beneficiarii către fondurile cele mai adecvate; consideră, în plus, că sinergiile cu alte programe și instrumente de finanțare ale Uniunii ar trebui încurajate, urmărind, în același timp, o cât mai mare simplificare administrativă;

6. consideră că, având în vedere, în special, ambiția de a face programul Orizont Europa mai flexibil, prioritățile în materie de cheltuieli ale fiecărui program ar trebui stabilite în legislația programului-cadru, și nu în acordul privind CFM;
7. sprijină bugetul de 3,5 miliarde EUR dedicat fondului InvestEU; subliniază cu tărie totuși că acest buget nu ar trebui să fie dedus din finanțarea destinată programului Orizont, ci ar trebui să completeze această finanțare; consideră că funcționarea componentei specifice dedicate cercetării, inovării și digitalizării a InvestEU ar trebui să aibă la bază aceleași norme ca și în cazul instrumentului InnovFin, care s-a bucurat de succes, ar trebui să aplice toate criteriile esențiale și ar trebui să acopere segmentul de risc cel mai ridicat;
8. salută fondurile alocate componentelor dedicate infrastructurii energetice și digitale din cadrul Mecanismului pentru interconectarea Europei (MIE), al cărui scop este de a soluționa problema verigilor lipsă din infrastructura energetică și digitală a Europei, prin sprijinirea dezvoltării unor rețele transeuropene de mare performanță, sustenabile și interconectate eficient în domeniul energiei și al serviciilor digitale, în deplină concordanță cu obiectivele pe termen lung în materie de energie și climă ale UE; consideră că este necesar să se sporească nivelul de ambiție al MIE în ceea ce privește sinergiile, astfel cum s-a arătat cu ocazia revizuirii intermediare a programului, în special pentru a exploata mai bine sinergiile dintre infrastructurile de transport, digitală și energetică; reamintește că tranziția către un sistem cu emisii scăzute de dioxid de carbon este punctul central al MIE;
9. subliniază eficacitatea structurii de administrare centralizate instituite prin Regulamentul privind MIE; constată că transferarea unei părți din Fondul de coeziune către MIE a fost un mare succes și că nivelul de satisfacție al statelor membre în cauză permite să se aibă în vedere prelungirea acestui mecanism pe durata de aplicare a următorului CFM; propune, date fiind aceste circumstanțe, ca o sumă de 20 de miliarde EUR din Fondul european de dezvoltare regională (FEDR) să fie alocată MIE, fiind stabilite, în acest context, aceleași norme de gestiune cum sunt cele aplicate transferului gestiunii Fondului de coeziune pentru MIE; consideră că, având în vedere decalajul important dintre resursele disponibile și necesități, această propunere ar putea contribui la progresele semnificative ale proiectelor TEN-E în Europa;
10. salută, în general, propunerea Comisiei de a aloca 16 miliarde EUR pentru noul program spațial european; solicită, cu toate acestea, o creștere moderată a bugetului general alocat programului; subliniază, în ceea ce privește componentele programului, necesitatea alocării unor pachete mai ambițioase pentru SSA și GOVSATCOM, menținând sau crescând moderat bugetul alocat pentru componentele Copernicus și Galileo; relevă faptul că este extrem de important să se garanteze continuitatea celor două componente emblematiche, Galileo și Copernicus, și să se asigure funcționarea celor două noi inițiative, GOVSATCOM și SSA, care se ocupă de problema din ce în ce mai importantă a

siguranței infrastructurii spațiale și a securității comunicării prin satelit;

11. salută faptul că o sumă de cel puțin 9,194 miliarde EUR este alocată pentru programul Europa digitală, care va consolida capacitățile digitale ale Uniunii, necesare în special pentru domeniile inteligenței artificiale, securității cibernetice și calculului de înaltă performanță, consolidând totodată transformarea digitală a economiei și a societății, prin sprijinirea competențelor digitale; subliniază importanța unei coordonări strânse cu Orizont Europa, MIE și fondurile ESI;
12. insistă asupra necesității de a finanța în mod adecvat un program pentru acțiunile Uniunii de consolidare a competitivității întreprinderilor, cu o atenție deosebită acordată întreprinderilor mici și mijlocii (IMM-uri); subliniază faptul că un program destinat IMM-urilor ar trebui să completeze alte programe ale Uniunii și ar trebui, de asemenea, să se bazeze pe experiența solidă acumulată de programul COSME precedent, propunându-și să îmbunătățească accesul pe piețe în interiorul și în afara Uniunii, condițiile-cadru pentru întreprinderi și competitivitatea lor și promovând antreprenoriatul și cultura antreprenorială;
13. consideră că, în sectorul energiei, accentul ar trebui să fie pus pe securitatea energetică, pe eficiența energetică, pe utilizarea sporită a energiilor regenerabile, pe cuplarea sectorială, pe o infrastructură inteligentă și modernă, pe capacitatea consumatorilor și pe o piață a energiei funcțională, care să implice mai mult comerțul și cooperarea transfrontalieră; consideră că este esențial să se îndeplinească, până în 2030, obiectivul de asigurare a unui procent de interconectivitate de cel puțin 15 %; relevă faptul că următorul CFM ar trebui să se concentreze asupra îndeplinirii obiectivelor uniunii energetice; subliniază, de asemenea, că următorul CFM ar trebui să se concentreze pe asigurarea decarbonizării economiei europene, cu scopul de a atinge obiectivele uniunii energetice, obiectivele climatice ale UE și obiectivele de dezvoltare durabilă, în beneficiul UE și al tuturor cetățenilor săi și, în special, pentru a sprijini familiile vulnerabile și cu venituri mici expuse riscului de sărăcie energetică să devină eficiente din punct de vedere energetic;
14. subliniază importanța securității nucleare și pune în evidență necesitatea de a crește de la 552 milioane EUR până la 780 milioane EUR suma alocată programului de asistență pentru dezafectarea nucleară a centralei nucleare de la Ignalina din Lituania, pentru a ajuta în mod adecvat Lituania să facă față provocării tehnologice reprezentate de dezmembrarea miezului reactorului cu grafit de tip Cernobil, precum și pentru a preveni riscurile radiologice și a reduce și mai mult riscurile pentru cetățenii UE;
15. regretă profund faptul că în propunerea referitoare la noul CFM nu s-a dat curs solicitării sale privind crearea unui fond pentru o tranziție echitabilă dedicat regiunilor cu o utilizare intensă a cărbunelui și cu emisii ridicate de dioxid carbon, care să fie integrat în noul cadru financiar multianual (CFM); își reiterează apelul de a crea un fond pentru o tranziție energetică echitabilă, cu un buget total de 5 miliarde EUR, pentru a sprijini regiunile în care un procent ridicat de lucrători lucrează în sectoare dependente de consumul de cărbune și de emisiile de carbon și comunitățile afectate negativ de această tranziție; subliniază, de asemenea, că, în cadrul acestui fond, ar trebui să se asigure resurse suficiente pentru dezvoltarea unor strategii de tranziție echitabile, favorabile incluziunii și realizate la nivel local și pentru abordarea impactului societal, socioeconomic și de mediu, în paralel cu reconversia siturilor și crearea de locuri de muncă decente și durabile,

precum și pentru recalificarea și perfecționarea în ceea ce privește procesele și tehnologiile ecologice, bazate pe soluții oferite de energiile regenerabile sau pe soluții eficiente din punct de vedere energetic;

16. subliniază necesitatea de a se menține un buget adecvat și clar de 13 miliarde EUR pentru Fondul european de apărare, cu scopul de a stimula creșterea și competitivitatea industriilor europene de apărare;
17. solicită finanțarea adecvată a agențiilor din domeniul de competență al ITRE, pentru a asigura capacitatea acestora de a-și îndeplini în mod adecvat sarcinile din ce în ce mai numeroase;
18. solicită să se asigure adoptarea în timp util a CFM și a instrumentelor juridice conexe, pentru ca tranziția de la un program la altul să aibă loc în bune condiții și pentru a evita întârzierile în procesul de punere în aplicare;
19. subliniază necesitatea de a introduce obligația de a realiza o revizuire la jumătatea perioadei a CFM care să fie obligatorie din punct de vedere juridic; consideră că în cadrul oricărui proces de revizuire a CFM ar trebui asigurată implicarea Parlamentului;
20. observă că evaluarea/revizuirea la jumătatea perioadei a CFM 2021-2027 este un punct cheie în gestionarea cheltuielilor UE, pentru a evalua modul în care programele de investiții progresează în direcția atingerii țintelor și obiectivelor prevăzute și a stabili dacă acestea prezintă capacități de absorbție adecvate și dacă generează valoare adăugată europeană; subliniază că evaluarea/revizuirea la jumătatea perioadei reprezintă o oportunitate pentru continuarea simplificării pe parcursul întregului ciclu de implementare;
21. ia act de faptul că următorul CFM va trebui să țină cont de ieșirea Regatului Unit din UE și de consecințele ei asupra bugetului UE; își exprimă dorința ca programele UE din domeniul de competență al Comisiei ITRE să poată continua fără impedimente; salută, în acest sens, propunerile Comisiei privind modernizarea sistemului existent de resurse proprii și punerea în aplicare a noilor resurse proprii, precum și privind eliminarea corecțiilor și majorarea plafonului resurselor proprii.

PROCEDURA COMISIEI SESIZATE PENTRU AVIZ

| | |
|---|--|
| Titlu | Raportul intermediar privind cadrul financiar multianual 2021-2027- Poziția Parlamentului în vederea încheierii unui acord |
| Referințe | 2018/0166R(APP) |
| Comisie competentă | BUDG |
| Aviz emis de către Data anunțului în plen | ITRE 13.9.2018 |
| Raportor/Raportoare pentru aviz: Data numirii | Jerzy Buzek 16.7.2018 |
| Examinare în comisie | 10.9.2018 |
| Data adoptării | 9.10.2018 |
| Rezultatul votului final | +: 40 -: 4 0: 10 |
| Membri titulari prezenți la votul final | Zigmantas Balčytis, Bendt Bendtsen, Jonathan Bullock, Jerzy Buzek, Reinhard Bütikofer, Angelo Ciocca, Edward Czesak, Jakop Dalunde, Christian Ehler, Fredrick Federley, Ashley Fox, Theresa Griffin, Igor Gräzin, András Gyürk, Hans-Olaf Henkel, Eva Kaili, Barbara Kappel, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Jeppe Kofod, Jaromír Kohlíček, Peter Kouroumbashev, Zdzisław Krasnodębski, Miapetra Kumpula-Natri, Christelle Lechevalier, Tilly Metz, Csaba Molnár, Nadine Morano, Dan Nica, Morten Helveg Petersen, Miroslav Poche, Carolina Punset, Julia Reda, Paul Rübig, Sven Schulze, Dario Tamburrano, Patrizia Toia, Vladimir Urutchev, Kathleen Van Brempt, Martina Werner, Lieve Wierinck, Hermann Winkler, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho, Anna Záborská, Pilar del Castillo Vera |
| Membri supleanți prezenți la votul final | Pilar Ayuso, Pervenche Berès, Tamás Deutsch, Jens Geier, Françoise Grossetête, Benedek Jávor, Werner Langen, Sofia Sakorafa |

VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

| 40 | + |
|------|---|
| ALDE | Fredrick Federley, Igor Gräzin, Morten Helveg Petersen, Carolina Punset, Lieve Wierinck |
| ECR | Edward Czesak, Hans-Olaf Henkel, Zdzisław Krasnodębski |
| PPE | Pilar Ayuso, Bendt Bendtsen, Jerzy Buzek, Pilar del Castillo Vera, Tamás Deutsch, Françoise Grossetête, András Gyürk, Krišjānis Kariņš, Seán Kelly, Werner Langen, Nadine Morano, Paul Rübig, Sven Schulze, Vladimir Urutchev, Hermann Winkler, Anna Záborská |
| S&D | Zigmantas Balčytis, Pervenche Berès, Jens Geier, Theresa Griffin, Eva Kaili, Jeppe Kofod, Peter Kouroumbashev, Miapetra Kumpula-Natri, Csaba Molnár, Dan Nica, Miroslav Poche, Patrizia Toia, Kathleen Van Brempt, Martina Werner, Flavio Zanonato, Carlos Zorrinho |

| 4 | - |
|------|---------------------------------------|
| EFDD | Jonathan Bullock |
| ENF | Angelo Ciocca, Christelle Lechevalier |
| PPE | Christian Ehler |

| 10 | 0 |
|-----------|--|
| ECR | Ashley Fox |
| EFDD | Dario Tamburrano |
| ENF | Barbara Kappel |
| GUE/NGL | Jaromír Kohlíček, Sofia Sakorafa |
| VERTS/ALE | Reinhard Bütikofer, Jakop Dalunde, Benedek Jávor, Tilly Metz, Julia Reda |

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri