



**2021/2006(INI)**

16.7.2021

## **STANOVISKO**

Výboru pre priemysel, výskum a energetiku

pre Výbor pre životné prostredie, verejné zdravie a bezpečnosť potravín

k stratégii EÚ na zníženie emisií metánu  
(2021/2006(INI))

Spravodajca výboru požiadaneho o stanovisko (\*): Cristian-Silviu Buşoi

(\*) Pridružený výbor – článok 57 rokovacieho poriadku

PA\_NonLeg

## NÁVRHY

Výbor pre priemysel, výskum a energetiku vyzýva Výbor pre životné prostredie, verejné zdravie a bezpečnosť potravín, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

- A. keďže emisie metánu sú druhou najväčšou príčinou globálneho otepľovania, pričom približne jedna tretina celosvetových antropogénnych emisií metánu pochádza z odvetvia energetiky;
- B. keďže koncentrácia metánu v atmosfére je v súčasnosti približne dva a pol krát vyššia ako v predindustriálnom období a neustále rastie; keďže podľa globálneho posúdenia metánu (2021), ktoré vypracoval Program OSN pre životné prostredie (UNEP), je „zníženie emisií metánu spôsobeného človekom jednou z nákladovo najefektívnejších stratégií na rýchle zníženie miery otepľovania a na výrazné príspevanie k celosvetovému úsiliu o obmedzenie zvyšovania teploty na 1,5 °C“;
- C. keďže energetická transformácia smerom k dosiahnutiu klimatickej neutrality najneskôr do roku 2050 si bude vyžadovať podstatné zníženie emisií skleníkových plynov z odvetvia energetiky vrátane emisií metánu; keďže z posúdenia vplyvu plánu cieľov v oblasti klímy do roku 2030<sup>1</sup> vyplýva, že cieľ znížiť emisie skleníkových plynov aspoň o 55 % do roku 2030 si vyžaduje riešenie problému emisií metánu; keďže Medzinárodná agentúra pre energiu vo svojej správe Nulová bilancia emisií do roku 2050: Plán globálneho energetického sektora uvádza, že emisie metánu z fosílnych palív by sa mali v rámci scenára nulových emisií v období rokov 2020 až 2030 znížiť o 75 %; keďže 15 % zníženie emisií požadované Parížskou dohodou by sa už dalo realizovať, a to nízkonákladovými a technicky uskutočniteľnými zmierňovaniami emisií metánu;
- D. keďže veľký počet nákladovo najefektívnejších úspor emisií metánu možno dosiahnuť v odvetví energetiky; keďže podľa správy UNEP možno emisie metánu do konca tohto desaťročia znížiť o 45 % a rýchle a výrazné zníženie emisií metánu je možné za využitia existujúcich technológií a za veľmi nízke náklady; keďže Medzinárodná agentúra pre energiu na základe údajov získaných vďaka nástroju Methane Tracker odhaduje, že približne 40 % emisií metánu súvisiacich s energiou možno znížiť za nulové čisté náklady, a to najmä obmedzením úniku metánu a zrušením jeho uvoľňovania v odvetví fosílnych palív;
- E. keďže najväčšími zdrojmi antropogénnych emisií metánu v EÚ sú plynárenské a ropné odvetvie (19 %), odvetvie odpadového hospodárstva (26 %) a poľnohospodárstvo (53 %);
- F. keďže EÚ je najväčším dovozcom ropy a plynu; keďže EÚ dováža až 85 % plynu a odhaduje sa, že metánová stopa plynu vyprodukovaného v dodávateľských krajinách je tri– až osemkrát väčšia ako emisie metánu vyprodukované v Únii;
- G. keďže intenzita emisií metánu v EÚ je veľmi rozdielna a záleží na stupni závislosti od

---

<sup>1</sup> SWD(2020)0176.

zdrojov fosílnych palív v energetickom mixe; keďže využívanie plynu je len prechodným riešením s ohľadom na závislosť EÚ od tretích krajín, pokiaľ ide o dodávky energie;

- H. keďže generálny riaditeľ pre parlamentné výskumné služby poznamenal<sup>2</sup>, že emisie metánu pochádzajú zo širokej škály odvetví, najmä z poľnohospodárstva, odpadového hospodárstva a odvetvia energetiky, a že metán sa po príchode do atmosféry ľahko mieša s inými plynmi, čo sťažuje jeho meranie a vykazovanie; keďže neistota týkajúca sa údajov o emisiách metánu je zvyčajne oveľa vyššia v porovnaní s údajmi o emisiách CO<sub>2</sub>, keď sa nepočítajú emisie z lesa a iné emisie súvisiace s využívaním pôdy; keďže podľa odhadov nedávnych štúdií<sup>3</sup> sú globálne antropogénne emisie metánu z fosílnych palív podhodnotené približne o 25 až 40 %;
- I. keďže fugitívne emisie z netesných zariadení, infraštruktúry alebo uzavretých a opustených lokalít, ako aj emisie z uvoľňovania a neúplného spaľovania metánu predstavujú väčšinu emisií metánu v odvetví energetiky;
- J. keďže existuje právna úprava EÚ, ktorá pomáha poskytovať informácie o emisiách metánu vrátane nariadenia (ES) č. 166/2006 o E-PRTR<sup>4</sup> a smernice 2010/75/EÚ o priemyselných emisiách<sup>5</sup>, ale v súčasnosti neexistuje žiadna politika EÚ zameraná konkrétne na znižovanie emisií metánu;
- K. keďže zlepšovanie a zavádzanie účelných a primerane cielených technológií a postupov na zlepšenie merania, vykazovania a overovania (MRV) a na zmiernenie emisií sú základným predpokladom účinného znižovania emisií metánu;
1. zdôrazňuje význam rýchleho zníženia emisií metánu ako jedného z najúčinnějších krokov v rámci opatrení EÚ v oblasti klímy; konštatuje, že zníženie emisií metánu dopĺňa potrebné zníženie emisií oxidu uhličitého; zdôrazňuje, že zníženie emisií metánu prináša značné výhody nielen z hľadiska zníženia dôsledkov zmeny klímy, ale aj zlepšenia kvality ovzdušia, keďže metán prispieva aj k tvorbe troposférického ozónu, ktorý je silnou lokálnou znečisťujúcou látkou a spôsobuje vážne zdravotné problémy;
  2. súhlasí s tým, že zvýšenie ambície znížiť emisie skleníkových plynov o najmenej 55 % do roku 2030 si vyžaduje vynaloženie ďalšieho úsilia na riešenie problémov súvisiacich so všetkými skleníkovými plynmi; zdôrazňuje, že toto úsilie znamená, že bude potrebné viac investovať do technológií týkajúcich sa merania, vykazovania a overovania (MRV), ako aj zisťovania únikov a ich opráv (LDAR);
  3. žiada prijatie stratégie EÚ na zníženie emisií metánu; podporuje jasnú cestu a

<sup>2</sup> <https://www.europarl.europa.eu/legislative-train/theme-a-european-green-deal/file-reducing-methane-emissions-in-the-energy-sector/05-2021>

<sup>3</sup> Hmiel, B., Petrenko, V.V., Dyonisius, M.N. a iní: *Preindustrial <sup>14</sup>CH<sub>4</sub> indicates greater anthropogenic fossil CH<sub>4</sub> emissions*. In: *Nature*, 2020, č. 578, s. 409 – 412, dostupné napríklad na: <https://www.nature.com/articles/s41586-020-1991-8>

<sup>4</sup> Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (ES) č. 166/2006 z 18. januára 2006 o zriadení Európskeho registra uvoľňovania a prenosov znečisťujúcich látok, ktorým sa menia a dopĺňajú smernice Rady 91/689/EHS a 96/61/ES (Ú. v. EÚ L 33, 4.2.2006, s. 1).

<sup>5</sup> Smernica Európskeho parlamentu a Rady 2010/75/EÚ z 24. novembra 2010 o priemyselných emisiách (integrovaná prevencia a kontrola znečisťovania životného prostredia) (Ú. v. EÚ L 334, 17.12.2010, s. 17).

legislatívny rámec na komplexné zmiernenie emisií metánu v celej Európe a na medzinárodnej úrovni prostredníctvom podpory synergií medzi odvetviami s cieľom posilniť obchodné dôvody na zachytávanie emisií metánu, ktoré má obchodnú hodnotu a možno ho priamo speňažiť, a na zamedzenie vzniku emisií metánu s cieľom prispieť k dosiahnutiu cieľov EÚ v oblasti dekarbonizácie; víta úvahy o právnych predpisoch týkajúcich sa cieľov a noriem na zníženie emisií metánu zo spotrebovaných fosílnych palív vrátane dovozu; podporuje navrhovanie a zavádzanie vhodných a nákladovo efektívnych nástrojov na zmiernenie emisií metánu, ktoré umožnia priemyselným odvetviám v rôznych častiach hodnotového reťazca optimálne dosiahnuť normy výkonnosti;

4. zdôrazňuje, že treba dekarbonizovať plynárenské odvetvie, aby sa najneskôr do roku 2050 dosiahla klimatická neutralita; berie na vedomie významnú úlohu fosílnych plynov pri uspokojovaní súčasného celosvetového dopytu po energii a zdôrazňuje, že úloha, ktorú zohráva pri energetickej transformácii ako prechodný zdroj energie, bude ovplyvnená aj úspešnosťou ďalšieho znižovania emisií metánu;
5. berie na vedomie doteraz vykonanú prácu plynárenského priemyslu na zníženie emisií metánu prostredníctvom dobrovoľných iniciatív, ako sú iniciatíva plynárenských a ropných spoločností v oblasti zmeny klímy (OGCI), hlavné zásady pre metán (Methane Guiding Principles) a Partnerstvo pre emisie metánu z ropy a zo zemného plynu (OGMP 2.0), a zdôrazňuje preukázané odhodlanie podniknúť ešte prísnejšie kroky na ďalšie zmiernenie emisií metánu v celom hodnotovom reťazci plynu;
6. víta prípravu právnych predpisov pre odvetvie energetiky so záväznými pravidlami merania, vykazovania a overovania (MRV) založenými na metodike partnerstva OGMP 2.0 a povinného zisťovania únikov a ich opráv (LDAR), ktoré sa budú vzťahovať aj na dovoz, vychádzať z najlepších postupov a uplatňovať sa v celom dodávateľskom reťazci, ako aj zvažovanie pravidiel o zákaze rutinného uvoľňovania a spaľovania prebytočných plynov v odvetví energetiky, ktorý by sa vzťahoval na celý dodávateľský reťazec až do momentu výroby, pričom výnimku by mali udelenú len prípady nevyhnutné z hľadiska bezpečnosti; trvá na tom, že tento zákaz by sa mal vzťahovať aj na dovoz a že Komisia by preto mala vypracovať silnú nezávislú metodiku na posúdenie súladu dovozu s požiadavkami EÚ;
7. zdôrazňuje, že dobre štruktúrovaný systém merania, vykazovania a overovania (systém MRV) vhodný na tento účel, tak ako je primerane načrtnutý v stratégii, ktorý sa bude vzťahovať aj na dovoz a ktorého cieľom bude zabezpečiť zastavenie všetkých únikov metánu, dosiahnuť rovnaké podmienky, podporiť zníženie dovozu s vysokým obsahom metánu a zabrániť úniku uhlíka a ktorý zabráni tiež zdvojovaniu povinností podávania správ na vnútroštátnej úrovni a na úrovni EÚ, bude základom pre presnejšie zisťovanie a kvantifikáciu emisií metánu v hodnotových reťazcoch a umožní lepšie hodnotenie výsledkov zavedených zmiernujúcich opatrení; zdôrazňuje, že EÚ by mala prevziať vedúcu úlohu v oblasti medzinárodnej spolupráce pri zhromažďovaní údajov, podávaní správ, podpore politik a technologických riešení v oblasti ďalšieho znižovania a odstraňovania emisií metánu;
8. domnieva sa, že presný systém MRV sa musí opierať o podrobné správy, podrobnú štúdiu zariadení a uplatňovanie najaktuálnejších emisných faktorov v celom

dodávateľskom reťazci; konštatuje, že pravidlá MRV by mali zohľadňovať osobitosti každého odvetvia; zdôrazňuje, že nahlasované údaje o emisiách metánu by mali byť verejné alebo v prípade citlivých informácií dostupné príslušným orgánom a nezávislým overovateľom; vyzýva Komisiu, aby vytvorila systém overovania treťou stranou na posudzovanie a overovanie údajov o emisiách v celom dodávateľskom reťazci;

9. vyzýva Komisiu, aby prijala osobitné opatrenia na riešenie únikov metánu od veľkých emitentov vrátane petrochemického priemyslu;
10. domnieva sa, že výskum, vývoj a inovácie a rýchle zavádzanie účelných technológií a najlepších dostupných postupov, ktorých cieľom je zlepšiť MRV, LDAR, uvoľňovanie a spaľovanie prebytočného plynu a zmierniť emisie metánu naprieč všetkými odvetviami sú základom účinných opatrení; podporuje mobilizáciu finančných prostriedkov z programu Horizont Európa vrátane technologických riešení pre udržateľnú výrobu biometánu a zriadenie medzinárodného strediska pre monitorovanie emisií metánu; zdôrazňuje, že v súlade so zásadou „znečisťovateľ platí“ by sa náklady na znečistenie nemali prenášať na občanov;
11. zdôrazňuje význam programu Copernicus a jeho služby monitorovania atmosféry pri odhaľovaní a monitorovaní globálnych veľkých emitentov, ako aj zdrojov menšieho rozsahu emisií; zdôrazňuje, že letecké monitorovanie zohráva rovnakú kľúčovú úlohu pri odhaľovaní uvoľňovania, spaľovania a únikov plynov; zdôrazňuje, že satelitné údaje umožňujú nezávislé overenie stopy spoločnosti a uľahčujú zapojenie sa do zmierňovania účinkov; dôrazne podporuje výmenu informácií a technológií medzi zainteresovanými stranami v rámci Únie i na medzinárodnej úrovni, ako aj s verejnosťou s cieľom urýchliť úsilie o znižovanie emisií; domnieva sa, že nezávislé, porovnateľné, overiteľné a transparentné údaje o emisiách sú kľúčom k získaniu poznatkov o rozsahu problému s emisiami a k boju proti podhodnoteniu rozsahu a množstva únikov vrátane únikov z dovážaných fosílnych palív;
12. vyzýva Komisiu, aby pokračovala v úzkom dialógu s regulačnými orgánmi, ako sa uvádza v stratégii Komisie pre metán;
13. požaduje v prvom rade dôkladné posúdenie nákladovej efektívnosti opatrení navrhovaných v odvetví energetiky vrátane ich sociálneho a environmentálneho prínosu, ktoré by mali zohľadňovať miestne podmienky a osobitné aspekty rôznych častí hodnotového reťazca a poskytovať priemyselným odvetviam potrebnú flexibilitu na ich uplatňovanie, avšak bez ohrozenia cieľov znižovania emisií skleníkových plynov; vyzýva Komisiu, aby zvažila zavedenie povinného rámca pre LDAR v celom dodávateľskom reťazci vrátane dovozu, ktorý umožní priemyselným odvetviam v rôznych častiach hodnotového reťazca dosiahnuť optimálne a nákladovo efektívne normy výkonnosti, s cieľom zabezpečiť odstránenie všetkých únikov metánu, dosiahnuť rovnaké podmienky, podporiť zníženie dovozu s vysokým obsahom metánu a zabrániť úniku uhlíka;
14. vyzýva Komisiu, aby pri príprave budúcich právnych predpisov o emisiách metánu riadne zohľadnila možnosť uznať investície realizované prevádzkovateľmi infraštruktúry na odstraňovanie únikov metánu ako aktivity v rámci regulovaných činností, a tým vyslala signál dôležitosti bezpečnostných a tiež udržateľných činností,

na ktoré by regulačné orgány mohli poskytovať podporu;

15. vyzýva na posilnenie merania emisií metánu v uhoľných baniach, presadzovanie osvedčených postupov a šírenie najlepších dostupných technológií a regulačných a fiškálnych rámcov s cieľom podporiť aj rozvoj komerčného zberu uľahčujúceho využívanie metánu z opustených lokalít; vyzýva Komisiu, aby vypracovala osobitný program na riešenie emisií metánu z opustených, uzavretých uhoľných baní a ropných a plynových vrtoch poskytnutím stimulov bývalým uhoľným baniam, aby mohli riešiť problém so svojimi emisiami metánu, bez toho, aby to viedlo k presadzovaniu prínosov či k zanedbávaniu povinností vlastníkov zodpovedných za ich uzatváranie, a to v súlade so zásadou „znečisťovateľ platí“, ako je zakotvené v článku 191 ods. 2 Zmluvy o fungovaní Európskej únie, a aby podporovala spravodlivú transformáciu uhoľných regiónov pri rozvoji alternatívnych činností, ktoré sú v súlade s cieľom dosiahnutia klimateckej neutrality do roku 2050;
16. víta novú stratégiu integrácie energetického systému EÚ<sup>6</sup> a návrhy na dosiahnutie intenzívnejšieho obehového energetického systému trvalo udržateľným využívaním nevyhnutného odpadu a zvyškov na výrobu bioplynu a biometánu; vyzýva Komisiu a členské štáty, aby pri podpore rozvoja bioplynu a biometánu v plnej miere zvažili obehovosť, čo znamená menej odpadu, zníženie spotreby zdrojov a energie a zavedenie dlhodobých riešení na predchádzanie vzniku odpadu; vyzýva Komisiu, aby sa zamyslela nad spôsobmi, ako možno uľahčiť rozvoj trvalo udržateľného bioplynu a biometánu a zároveň efektívne znížiť emisie metánu a zabezpečiť zavádzanie nákladovo najefektívnejších riešení vo všetkých členských štátoch, pričom by využívala súčinnosť medzi odvetviami a vyhla sa nevhodným stimulom, ktoré by mohli viesť k celkovému zvýšeniu emisií;
17. víta úvahy o právnych predpisoch o možných cieľoch, normách a iných stimuloch týkajúcich sa energie z fosílnych palív spotrebovanej v EÚ a dovážanej do EÚ; vyzýva Komisiu, aby všetok dovoz fosílnych palív do EÚ podmienila ich súladom s nariadeniami EÚ o MRV, LDAR a o pravidlách týkajúcich sa uvoľňovania a spaľovania prebytočného plynu, ktoré platia pre celý dodávateľský reťazec fosílnych palív až po výrobu a vrátane nej;
18. pripomína, že Únia je najväčším svetovým dovozcom fosílného plynu, pričom tri štvrtiny plynu a 90 % ropy spotrebovaných v Únii sa dovážajú; vyzýva Komisiu, aby sa naďalej aktívne zapájala do medzinárodných iniciatív a podporovala spoluprácu s tretími krajinami pri hľadaní riešení na znižovanie emisií metánu šírením najlepších postupov na nákladovo efektívne znižovanie emisií metánu v segmentoch hodnotového reťazca, a podporuje diplomatickú informačnú kampaň EÚ zacielenú na krajiny a spoločnosti vyrábajúce fosílna palivá, aby sa stali aktívnymi partnermi v rámci OGMP;
19. pripomína, že je dôležité riešiť riziká kybernetickej bezpečnosti v odvetví energetiky s cieľom zabezpečiť odolnosť energetického systému; vyzýva Komisiu, aby posúdila, či sú potrebné ďalšie opatrenia na predchádzanie útokom na informačné systémy.

---

<sup>6</sup> COM (2020)0299.

## INFORMÁCIE O PRIJATÍ VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

<b>Dátum prijatia</b>	15.7.2021
<b>Výsledok záverečného hlasovania</b>	+ : 45 - : 16 0 : 11
<b>Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	François Alfonsi, Nicola Beer, François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Manuel Bompard, Paolo Borchia, Marc Botenga, Markus Buchheit, Cristian-Silviu Buşoi, Carlo Calenda, Maria da Graça Carvalho, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Josianne Cutajar, Nicola Danti, Pilar del Castillo Vera, Martina Dlabajová, Christian Ehler, Valter Flego, Lina Gálvez Muñoz, Claudia Gamon, Nicolás González Casares, Bart Groothuis, Christophe Grudler, Henrike Hahn, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Ivars Ijabs, Eva Kaili, Seán Kelly, Izabela-Helena Kloc, Zdzisław Krasnodębski, Andrius Kubilius, Miapetra Kumpula-Natri, Thierry Mariani, Marisa Matias, Eva Maydell, Georg Mayer, Joëlle Mélin, Iskra Mihaylova, Dan Nica, Angelika Niebler, Ville Niinistö, Aldo Patriciello, Mauri Pekkarinen, Mikuláš Peksa, Tsvetelina Penkova, Markus Pieper, Clara Ponsatí Obiols, Robert Roos, Massimiliano Salini, Sara Skytvedal, Maria Spyraiki, Jessica Stegrud, Beata Szydło, Riho Terras, Grzegorz Tobiszowski, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Marie Toussaint, Isabella Tovaglieri, Henna Virkkunen, Pernille Weiss, Carlos Zorrinho
<b>Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní</b>	Marek Paweł Balt, Damian Boeselager, Valérie Hayer, Othmar Karas, Jutta Paulus, Sandra Pereira



## ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

45	+
PPE	François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Cristian-Silviu Buşoi, Maria da Graça Carvalho, Pilar del Castillo Vera, Christian Ehler, Othmar Karas, Seán Kelly, Andrius Kubilius, Eva Maydell, Angelika Niebler, Aldo Patriciello, Markus Pieper, Massimiliano Salini, Sara Skytvedal, Maria Spyraki, Riho Terras, Henna Virkkunen, Pernille Weiss
Renew	Nicola Beer, Nicola Danti, Martina Dlabajová, Valter Flego, Claudia Gamon, Bart Groothuis, Christophe Grudler, Valérie Hayer, Ivars Ijabs, Iskra Mihaylova, Mauri Pekkarinen
S&D	Marek Paweł Balt, Carlo Calenda, Josianne Cutajar, Lina Gálvez Muñoz, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Eva Kaili, Miapetra Kumpula-Natri, Dan Nica, Tsvetelina Penkova, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho

16	-
ECR	Robert Roos
ID	Thierry Mariani, Joëlle Mélin
The Left	Manuel Bompard, Marc Botenga, Marisa Matias, Sandra Pereira
Verts/ALE	François Alfonsi, Damian Boeselager, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Henrike Hahn, Ville Niinistö, Jutta Paulus, Mikuláš Peksa, Marie Toussaint

11	0
ECR	Izabela-Helena Kloc, Zdzisław Krasnodębski, Jessica Stegrud, Beata Szydło, Grzegorz Tobiszowski, Evžen Tošenovský
ID	Paolo Borchia, Markus Buchheit, Georg Mayer, Isabella Tovaglieri
NI	Clara Ponsatí Obiols

Vysvetlenie použitých znakov:

+ : za

- : proti

0 : zdržali sa hlasovania