



*Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság
Elnök*

12.9.2024

Johan Van Overtveldt
elnök
Költségvetési Bizottság
BRÜSSZEL

Tárgy: Levél formájában megfogalmazott vélemény az Európai Unió 2025. évi pénzügyi évre vonatkozó általános költségvetéséről – valamennyi szakasz (2024/0176(BUD))

Tisztelt Elnök Úr!

A fent említett eljárás keretében az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság azt a feladatot kapta, hogy nyilvánítson véleményt az Ön bizottsága számára. A koordinátorok 2024. július 24-i ülésén a bizottság úgy határozott, hogy levél formájában nyilvánít véleményt.

Az Ipari, Kutatási és Energiaügyi Bizottság 2024. szeptember 12-i ülésén megvizsgálta a kérdést. Ugyanezen az ülésen a bizottság úgy határozott, hogy felkéri a Költségvetési Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy az állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi javaslatokat.

Tisztelettel:

Borys Budka
elnök

Christian Ehler
előadó

JAVASLATOK

1. emlékeztet az ITRE bizottságnak a 2025. évi uniós költségvetésre vonatkozó iránymutatásokról szóló véleményére, és olyan ambiciózus költségvetésre szólít fel, amely Európa világ gazdasági versenyképességének megerősítésére, az Unió nyitott stratégiai autonómiájának támogatására és a kulcsfontosságú ipari ágazatokban a megbízhatatlan nem uniós országoktól való függőség csökkentésére összpontosít; teljes mértékben támogatja a kettős digitális és zöld átállást, valamint az európai zöld megállapodásban meghatározott, a klímasemlegesség 2050-ig történő eléréséhez vezető utat; elegendő és megbízható forrást kér a megújuló energiaforrások bővítéséhez, a villamosenergia-hálózatok megerősítéséhez és az uniós energiapiac összekapcsolásának javításához a megfizethető energiabiztonság biztosítása, valamint éghajlat- és energiapolitikai céljaink elérése érdekében; hangsúlyozza, hogy az ipar-, a digitális és az energiapolitika területén e célok eléréséhez elengedhetetlen az elegendő finanszírozás biztosítása a többéves pénzügyi keretben létrehozott valamennyi uniós program végrehajtásához; hangsúlyozza, hogy jelentős finanszírozást kell biztosítani Ukrajna számára, mivel az ország továbbra is szenved az orosz agresszív háborútól, valamint tekintettel a háború utáni újjáépítésére és az uniós integrációra;

2. határozottan elutasítja a Tanácsnak a Bizottság 2025. évi uniós költségvetés-tervezetével kapcsolatos álláspontjában (2024. július 17.) alkalmazott megközelítést, valamint azt, hogy stratégiai uniós programok forrásainak csökkentésére összpontosít; úgy véli, hogy ezek a legutóbbi költségcsökkentési kísérletek közvetlenül ellentmondanak a 2024–2029-es időszakra szóló stratégiai menetrendnek és a 2025-ös uniós költségvetést végrehajtó új Bizottság politikai iránymutatásainak; fenntartja, hogy a Tanács álláspontja nem tükrözi az Európa előtt álló, egyre növekvő gazdasági, társadalmi, környezeti és geopolitikai kihívásokat, és megdöbbenését fejezi ki amiatt, hogy a javasolt csökkentések ismét a többéves pénzügyi keret 1. fejezetére (Egységes piac, innováció és digitális gazdaság) összpontosítanak, amely Európa globális versenyképessége, a kettős digitális és zöld átállás, valamint a klímasemlegesség felé vezető út szempontjából az uniós költségvetés legfontosabb része;

3. ellenzi a Tanács álláspontját, amely szerint az uniós kutatás és innováció (K+I) finanszírozását 450 millió euróval tovább kell csökkenteni kötelezettségvállalások formájában, és a javasolt csökkentések nagy része (400 millió euró) a Horizont Európa költségvetését érinti; emlékeztet arra, hogy a stratégiai menetrend célja „a nemzetközi partnereinkkel és a fő versenytársainkkal összevetve fennálló növekedési, termelékenységi és innovációs szakadékok” megszüntetése „jelentős kollektív beruházási erőfeszítés, köz- és magánfinanszírozás mozgósítása” révén, és hogy az Európai Tanács 2024. áprilisi rendkívüli ülésének következtetéseiben szerepelt egy kötelezettségvállalás arra, hogy az új európai versenyképességi megállapodás részeként „a GDP 3%-ában megállapított célérték elérése érdekében növelik a kutatás-fejlesztésre irányuló beruházást”; megjegyzi, hogy az Unió még a Horizont Európa eredetileg elfogadott költségvetésével sem éri el a 3%-os kiadási cél eléréséhez szükséges hozzájárulás szintjét; megjegyzi, hogy az új Bizottság politikai iránymutatása kötelezettségvállalást tartalmaz „kutatási kiadásaink növelésére”; ezért úgy véli, hogy ezek a javasolt megszorítások nemcsak hosszú távon fognak súlyos károkat okozni Európa K+I kapacitásának, hanem aláássák az Unió kutatáspolitikai törekvéseinek hitelességét is, hozzájárulhatnak a vezető európai kutatók elvándorlásához, és lelassítják az EU-t a

tudományos és technológiai vezető szerepért folytatott globális versenyben; meggyőződése, hogy sokkal nagyobb kutatási és innovációs beruházásokra van szükség ahhoz, hogy Európa technológiai vezető szerepet tölthessen be a zöld és digitális átállás által leginkább érintett ágazatokban; úgy véli, hogy a javasolt csökkentések különösen érthetetlenek a mostani helyzetben, amikor a jelenlegi többéves pénzügyi keret utolsó három évére koncentrált Horizont Európa finanszírozásának 2,1 milliárd eurós csökkentéséhez adódnak hozzá, ahogy arról a Tanács a többéves pénzügyi keret legutóbbi felülvizsgálata során megállapodott; emlékeztet arra, hogy elegendő forrást kell elkülöníteni a STEP által lefedett prioritások támogatására a kritikus technológiákba történő európai beruházások fellendítése érdekében; úgy véli, hogy a Parlamentnek ezzel ellentétes megközelítést kell alkalmaznia, és támogatnia kell az európai K+I növelését a visszavont kötelezettségvállalások és az uniós költségvetés fennmaradó tartalékainak észszerű újraelosztása révén annak érdekében, hogy a Bizottság 2025. évi költségvetési tervezetében javasoltnál magasabb szintű finanszírozást biztosítsanak; megismétli azon meggyőződését, hogy a kutatási programokból eredő visszavont kötelezettségvállalásokat közvetlenül újra fel kell használni a kutatási programban, és úgy véli, hogy a visszavont kutatási kötelezettségvállalások EURI-eszközön keresztüli kamatkifizetésekre történő felhasználása nem elfogadható;

4. határozottan ellenzi a Tanács azon álláspontját, hogy kötelezettségvállalási előirányzatokban több mint 147 millió euróval csökkentse az európai stratégiai beruházások finanszírozását, különösen az Európai Hálózatfinanszírozási Eszköz digitális ágának drasztikus és teljesen indokolatlan, 110 millió eurós csökkentését, amely e program közel 50%-os csökkentését jelenti, és amely a program 2024-es, minden korábbinál alacsonyabb költségvetését követi; emlékeztet arra, hogy a stratégiai menetrend felvázolja a „modern digitális infrastruktúra” szükségességét, a politikai iránymutatás pedig megállapítja, hogy az adatunió működőképessé tétele érdekében „fejlett digitális infrastruktúrára” van szükség, többek között sürgősen ki kell építeni a gigabites infrastruktúra-hálózatokat, innovatívabb szolgáltatásokat lehetővé téve a polgárok, a vállalkozások és a közsféra számára a gyorsabb, megbízhatóbb és adatintenzív konnektivitás iránti igény kielégítése érdekében; ezért arra a következtetésre jut, hogy ezzel a csökkentéssel a Tanács szándékosan aláássa Európa jövőjét; hangsúlyozza továbbá, hogy ellenzi a Digitális Európa program esetében javasolt közel 7 millió eurós csökkentését és az InvestEU esetében javasolt több mint 30 millió eurós csökkentést; emlékeztet arra, hogy a stratégiai menetrend kimondja, hogy a versenyképesség fokozása érdekében „jelentős közös beruházási erőfeszítésre van szükség, amelynek során köz- és magánfinanszírozás mozgósítására egyaránt sor kerül”; ezzel kapcsolatban úgy véli, hogy a Parlamentnek minimumtámogatásként vissza kell állítania ezeket a költségvetési sorokat a Bizottság 2025. évi költségvetési tervezetében eredetileg javasolt szintre;

5. határozottan ellenzi a Tanács azon álláspontját, hogy több mint 10 millió euróval csökkenteni kell az uniós egységes piac finanszírozását, beleértve az Egységes piac program 5,5 millió eurós csökkentését (beleértve a kkv-kat is) és a kapcsolódó decentralizált ügynökségek finanszírozásának közel 5 millió eurós csökkentését; hasonlóképpen ellenzi az uniós úrprogram finanszírozásának közel 35 millió euróval történő javasolt csökkentését, amely túlnyomórészt a kulcsfontosságú uniós biztonságos konnektivitási program drasztikus csökkentésére összpontosít; úgy véli, hogy a Parlamentnek minimális támogatásként vissza kell állítania ezeket a költségvetési sorokat a Bizottság 2025. évi költségvetési tervezetében eredetileg javasolt szintre;

6. kiemeli, hogy a Tanács által javasolt csökkentések negatívan fogják érinteni az éghajlat-

politikai horizontális kiadási céljainkat is, mivel ezek a programok és különösen a Horizont Európa program az uniós költségvetés legtöbb más részéhez képest nagyobb mértékben járulnak hozzá ehhez a célokhoz;

7. kéri az Európai Bizottságot és a Tanácsot, hogy biztosítsanak megfelelő finanszírozást és személyzetet valamennyi uniós ügynökség és szerv számára az ipar, a kutatás, az űrkutatás, az energiaügy és a kiberbiztonság szakpolitikai területein, tekintettel az új szabályozási kötelezettségekre, a növekvő munkateherre és működési költségekre, beleértve azokat is, amelyek a magas szintű kiberbiztonsági védelem biztosításának szükségességéből erednek, és felkéri a Bizottságot, hogy érdemben vegye figyelembe az új szabályozási kötelezettségeket és a jogszabályokból eredő megnövekedett munkaterhet az erőforrások és a személyzet szolgáltatásai közötti elosztása során;

8. határozottan elítéli az előrelépés folyamatos elmaradását és az EU „saját forrásainak” fejlesztésére vonatkozó konkrét új elképzelések hiányát, amelyek révén az EU éves költségvetése kevésbé függne a tagállamok hozzájárulásaitól, és képes lenne visszafizetni az NGEU számára elfogadott közös hitelfelvételt; komoly aggodalommal hívja fel a figyelmet arra, hogy az előrelépés hiánya ismét a kutatási beruházások rovására megy, tekintettel arra, hogy a többéves pénzügyi keret felülvizsgálatakor megállapodás született arról, hogy a kutatási célú kötelezettségvállalások visszavonását első forrásként a Helyreállítási és Rezilienciaépítési Eszközhöz kapcsolódó fedezetlen kamatfizetések finanszírozására használják fel;

9. kéri a Bizottságot, hogy fokozottabban törekedjen az uniós programok végfelhasználók szempontjából történő egyszerűsítésére az uniós források kérelmezéséhez és kezeléséhez kapcsolódó bonyolult adminisztratív folyamatok egyszerűsítése érdekében; úgy véli, hogy az egyszerűsítéseket egyértelmű bizonyítékokkal kell alátámasztani arra vonatkozóan, hogy azok milyen előnyökkel járnak az uniós források végső felhasználói számára; hangsúlyozza, hogy az egyszerűsítések célja jobb és intelligensebb munkamódszerek kialakítása, ugyanakkor fenn kell tartani a költségvetési kérdésekről szóló intézményközi megállapodásban és a költségvetési rendeletben az uniós költségvetés végrehajtására vonatkozóan elfogadott valamennyi normát.

**MELLÉKLET: AZON SZERVEZETEK VAGY SZEMÉLYEK, AMELYEKTŐL,
ILLETVE AKIKTŐL A VÉLEMÉNY ELŐADÓJA ÉSZREVÉTELEKET KAPOTT**

A vélemény előadója kizárólagos felelősségi körében kijelenti, hogy az eljárási szabályzat I. mellékletének 8. cikke értelmében feltüntetendő egyetlen szervezettől vagy személytől sem kapott észrevételeket.