



Commissie industrie, onderzoek en energie
De voorzitter

12.9.2024

De heer Johan Van Overtveldt
Voorzitter
Begrotingscommissie
BRUSSEL

Betreft: Advies inzake de algemene begroting van de Europese Unie voor het
begrotingsjaar 2025 – alle afdelingen (2024/0176(BUD))

Geachte heer Van Overtveldt,

In het kader van bovengenoemde procedure is de Commissie industrie, onderzoek en energie gevraagd een advies uit te brengen aan uw commissie. Tijdens haar coördinatorenvergadering van 24 juli 2024 heeft zij besloten dat advies in briefvorm uit te brengen.

De Commissie industrie, onderzoek en energie heeft de kwestie tijdens haar vergadering van 12 september 2024 onderzocht. Tijdens die vergadering heeft zij besloten de bevoegde Begrotingscommissie te verzoeken onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen.

Hoogachtend,

Borys Budka
Voorzitter

Christian Ehler
Rapporteur voor advies

SUGGESTIES

1. herinnert aan het advies van de commissie ITRE over de richtsnoeren voor de EU-begroting 2025 en dringt aan op een ambitieuze begroting die gericht is op het versterken van het concurrentievermogen van Europa in de wereldeconomie, het ondersteunen van de open strategische autonomie van de Unie en het verminderen van de afhankelijkheid van onbetrouwbare niet-EU-landen in belangrijke industriële sectoren; staat volledig achter de dubbele digitale en groene transitie en het traject naar klimaatneutraliteit in uiterlijk 2050, zoals uiteengezet in de Europese Green Deal; dringt aan op voldoende en betrouwbare middelen om het gebruik van hernieuwbare energiebronnen op te voeren, de elektriciteitsnetten te versterken en de energiemarkt van de EU beter onderling te verbinden, teneinde betrouwbare en betaalbare energievoorziening te waarborgen en onze klimaat- en energiedoelstellingen te verwezenlijken; benadrukt dat het voor de verwezenlijking van deze doelstellingen op het gebied van industrie-, digitaal en energiebeleid van het grootste belang is te voorzien in voldoende financiering voor de uitvoering van alle EU-programma's die in het kader van het MFK zijn opgezet; benadrukt dat Oekraïne sterke financiering moet krijgen omdat het nog steeds onder de Russische aanvalsoorlog te lijden heeft en met het oog op de wederopbouw na de oorlog en integratie in de EU;
2. verwerpt ten stelligste de aanpak van de Raad in zijn standpunt (van 17 juli 2024) over de ontwerpbegroting van de Commissie voor 2025 en de nadruk die daarin wordt gelegd op bezuinigingen op de middelen voor strategische EU-programma's; is van mening dat deze recentste bezuinigingspogingen rechtstreeks in tegenspraak zijn met de strategische agenda 2024-2029 en de politieke richtsnoeren voor de nieuwe Commissie, die de begroting van de Unie voor 2025 moet uitvoeren; stelt dat het standpunt van de Raad niet beantwoordt aan de toenemende uitdagingen waarmee Europa vanuit economisch, sociaal, ecologisch en geopolitiek oogpunt wordt geconfronteerd, en is ontzet over het feit dat de voorgestelde bezuinigingen alweer vooral rubriek 1 van het MFK (Eengemaakte markt, innovatie en digitaal beleid) betreffen, het onderdeel van de EU-begroting dat het belangrijkste is voor het wereldwijde concurrentievermogen van Europa, de dubbele digitale en groene transitie en ons traject naar klimaatneutraliteit;
3. is het niet eens met het standpunt van de Raad om de financiering voor onderzoek en innovatie in de EU met nog eens 450 miljoen EUR aan vastleggingskredieten te verlagen, waarbij het grootste deel van de voorgestelde verlagingen (400 miljoen EUR) ten koste gaat van de begroting voor Horizon Europa; herinnert eraan dat in de strategische agenda de doelstelling is opgenomen om "onze groei-, productiviteits- en innovatiekloven ten opzichte van onze internationale partners en belangrijkste concurrenten [te] dichten" door middel van "een aanzienlijke collectieve investeringsinspanning, waarbij een beroep moet worden gedaan op zowel publieke als particuliere financiering", en dat in de conclusies van de buitengewone bijeenkomst van de Europese Raad van april 2024 is toegezegd om als onderdeel van de nieuwe deal voor het Europees concurrentievermogen "de investeringen in onderzoek en ontwikkeling [te] verhogen om de uitgavendoelstelling van 3 % van het bbp te halen"; merkt op dat de Unie zelfs met de oorspronkelijk overeengekomen begroting voor Horizon Europa niet de benodigde bijdrage bereikt om de uitgavendoelstelling van 3 % te halen; neemt er nota van dat in de politieke beleidslijnen voor de nieuwe Commissie

wordt beloofd om “onze uitgaven voor onderzoek te verhogen”; is daarom van mening dat deze voorgestelde bezuinigingen niet alleen ernstige langetermijnschade zullen toebrengen aan de capaciteit van Europa op het gebied van onderzoek en innovatie, maar ook de geloofwaardigheid van de ambities van het onderzoeksbeleid van de Unie zullen ondermijnen, kunnen bijdragen tot braindrain van toonaangevende Europese onderzoekers en de EU zullen afremmen in de wereldwijde wedloop om wetenschappelijk en technologisch leiderschap; merkt op dat er veel meer investeringen in onderzoek en innovatie nodig zijn om Europa in staat te stellen zijn technologisch leiderschap te ontwikkelen in de sectoren die het meest de gevolgen van de groene en de digitale transitie zullen ondervinden; is van mening dat de voorgestelde bezuinigingen vooral nu onbegrijpelijk zijn, omdat ze bovenop een besnoeiing van 2,1 miljard EUR in de financiering voor Horizon Europa komen die geconcentreerd is in de laatste drie jaar van het huidige MFK, zoals de Raad is overeengekomen bij de recente herziening van het MFK; herinnert eraan dat het belangrijk is voldoende middelen toe te wijzen ter ondersteuning van de prioriteiten van STEP teneinde investeringen in kritieke technologieën in Europa te stimuleren; is van mening dat het Parlement voor de tegenovergestelde aanpak moet kiezen en zijn steun moet uitspreken voor een verhoging van de Europese middelen voor onderzoek en innovatie door een oordeelkundige herverdeling van vrijmakingen en de resterende marges in de EU-begroting om te zorgen voor meer financiering dan wordt voorgesteld in de ontwerpbegroting van de Commissie voor 2025; herhaalt dat het stellig van mening is dat vrijmakingen die uit de onderzoeksprogramma’s voortvloeien, rechtstreeks moeten worden hergebruikt in het onderzoeksprogramma, en vindt het onaanvaardbaar dat vrijmakingen in verband met onderzoek worden gebruikt voor de rentebetalingen via het EURI-instrument;

4. is sterk gekant tegen het standpunt van de Raad om de financiering voor Europese strategische investeringen met meer dan 147 miljoen EUR aan vastleggingen te verlagen, en met name tegen een drastische en volstrekt ongerechtvaardigde verlaging met 110 miljoen EUR voor de Connecting Europe Facility – Digital, die neerkomt op een verlaging met bijna 50 % voor dit programma en volgt op een historisch lage begroting voor dit programma in 2024; herinnert eraan dat in de strategische agenda staat dat er “geavanceerde digitale infrastructuur” nodig is en dat in de politieke richtsnoeren staat dat er “geavanceerde digitale infrastructuur” nodig is om de data-unie te laten functioneren en dat er dringend gigabitinfrastructuurnetwerken moeten worden aangelegd om innovatievere diensten voor burgers, bedrijven en de overheidssector mogelijk te maken en te beantwoorden aan de vraag naar snellere, betrouwbaardere en data-intensieve connectiviteit; concludeert dan ook dat de Raad met deze bezuiniging moedwillig de toekomst van Europa ondermijnt; uit voorts nadrukkelijk zijn bezwaar tegen de voorgestelde verlaging van bijna 7 miljoen EUR voor het programma Digitaal Europa en de voorgestelde verlaging met meer dan 30 miljoen EUR voor InvestEU; herinnert eraan dat in de strategische agenda staat dat er “een aanzienlijke collectieve investeringsinspanning, waarbij een beroep moet worden gedaan op zowel publieke als particuliere financiering,” nodig is om het concurrentievermogen te versterken; is in dit verband van mening dat het Parlement er ten minste voor moet pleiten om deze begrotingsonderdelen weer te verhogen tot de niveaus die oorspronkelijk in de ontwerpbegroting van de Commissie voor 2025 werden voorgesteld;
5. is sterk gekant tegen het standpunt van de Raad om de financiering voor de eengemaakte markt van de EU met meer dan 10 miljoen EUR te verlagen, met onder andere een

bezuiniging van 5,5 miljoen EUR op het programma voor de eengemaakte markt (met inbegrip van kmo's) en een bezuiniging van bijna 5 miljoen EUR op de financiering van de desbetreffende gedecentraliseerde agentschappen; is eveneens gekant tegen de voorgestelde verlaging van de financiering voor het EU-ruimtevaartprogramma met bijna 35 miljoen EUR, met vooral drastische bezuinigingen op het cruciale programma van de Unie voor beveiligde connectiviteit; is van mening dat het Parlement er ten minste voor moet pleiten om deze begrotingsonderdelen weer te verhogen tot de niveaus die oorspronkelijk in de ontwerpbegroting van de Commissie voor 2025 werden voorgesteld;

6. benadrukt dat de door de Raad voorgestelde bezuinigingen ook negatieve gevolgen zullen hebben voor onze horizontale uitgavendoelstelling voor klimaat, aangezien deze programma's, en met name Horizon Europa, meer dan de meeste andere onderdelen van de EU-begroting aan deze doelstelling bijdragen;
7. verzoekt de Europese Commissie en de Raad te voorzien in voldoende financiering en personeel voor alle agentschappen en organen van de Unie op de beleidsgebieden industrie, onderzoek, ruimtevaart, energie en cyberveiligheid, gezien de nieuwe regelgevingsverplichtingen en de toenemende werklast en operationele kosten, waaronder de lasten die voortvloeien uit de noodzaak om het hoge niveau van bescherming van de cyberbeveiliging te waarborgen; verzoekt de Commissie bij de verdeling van middelen en personeel over haar diensten terdege rekening te houden met de nieuwe regelgevingsverplichtingen en de hogere werklast als gevolg van wetgeving;
8. vindt het bedroevend dat er nog steeds geen vooruitgang is geboekt met en dat het ontbreekt aan concrete nieuwe ideeën voor het ontwikkelen van "eigen middelen" voor de EU om de jaarlijkse EU-begroting minder afhankelijk te maken van bijdragen van de lidstaten en om de gemeenschappelijke leningen die voor NextGenerationEU zijn overeengekomen, te kunnen terugbetalen; benadrukt met grote bezorgdheid dat dit gebrek aan vooruitgang opnieuw ten koste gaat van investeringen in onderzoek, aangezien bij de herziening van het MFK is overeengekomen om vrijmakingen op het gebied van onderzoek te gebruiken als eerste bron voor de financiering van ongedekte rentebetalingen in verband met de herstel- en veerkrachtfaciliteit;
9. verzoekt de Commissie meer werk te maken van de vereenvoudiging van de EU-programma's vanuit het oogpunt van de eindgebruikers, teneinde de administratieve complexiteit van het aanvragen en beheren van middelen van de Unie te verminderen; is van mening dat vereenvoudigingen moeten worden onderbouwd met duidelijk bewijs van de voordelen die ze zullen hebben voor de eindgebruikers van EU-middelen; benadrukt dat het er bij vereenvoudigingen om gaat beter en slimmer te werk te gaan, maar dat moet worden vastgehouden aan alle normen die zijn overeengekomen in het Interinstitutioneel Akkoord over begrotingszaken en het Financieel Reglement voor de uitvoering van de begroting van de Unie.

BIJLAGE: ENTITEITEN WAARVAN OF PERSONEN VAN WIE DE RAPPORTEUR INPUT HEEFT ONTVANGEN

De rapporteur verklaart onder zijn exclusieve verantwoordelijkheid geen input te hebben ontvangen van een entiteit of persoon die overeenkomstig artikel 8 van bijlage I bij het Reglement in deze bijlage moet worden vermeld.