



---

*Komisja Przemysłu, Badań Naukowych i Energii  
Przewodniczący*

---

12.9.2024

Sz.P. Johan Van Overtveldt  
Przewodniczący  
Komisja Budżetowa  
BRUKSELA

Przedmiot: Opinia w formie pisma w sprawie budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2025 – wszystkie sekcje (2024/0176(BUD))

Szanowny Panie Przewodniczący!

W ramach procedury podanej w przedmiocie do Komisji Przemysłu, Badań Naukowych i Energii zwrócono się o wydanie opinii na użytek komisji, której Pan przewodniczy. Na posiedzeniu 24 lipca 2024 r. komisja podjęła decyzję o przedstawieniu niniejszej opinii w formie pisma.

Komisja Przemysłu, Badań Naukowych i Energii zbadała tę kwestię na posiedzeniu 12 września 2024 r. Na tym samym posiedzeniu komisja postanowiła zwrócić się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji przedstawionych poniżej uwag.

Z wyrazami szacunku

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'B. Budka'.

Borys Budka  
Przewodniczący

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'C. Ehler'.

Christian Ehler  
Sprawozdawca komisji opiniodawczej

## WSKAZÓWKI

1. przypomina opinię komisji ITRE w sprawie wytycznych dotyczących budżetu UE na 2025 r. i apeluje o ambitny budżet, który koncentrowałby się na wzmocnieniu konkurencyjności Europy w gospodarce światowej, wspieraniu otwartej strategicznej autonomii Unii i zmniejszeniu zależności od niesolidnych krajów spoza UE w kluczowych sektorach przemysłu; w pełni popiera transformację – cyfrową i ekologiczną – oraz dążenie do osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2050 r., określone w Europejskim Zielonym Ładzie; wzywa do przeznaczenia wystarczających i pewnych środków na rozwój odnawialnych źródeł energii oraz wzmocnienie sieci elektroenergetycznych i połączeń międzysystemowych unijnego rynku energii, aby zabezpieczyć dostawy energii po przystępnych cenach oraz zapewnić osiągnięcie celów klimatyczno-energetycznych; podkreśla, że zapewnienie wystarczających środków finansowych na wdrożenie wszystkich programów UE ustanowionych w WRF będzie miało zasadnicze znaczenie dla osiągnięcia celów polityki przemysłowej, cyfrowej i energetycznej; podkreśla potrzebę zapewnienia solidnego finansowania dla Ukrainy, która nieprzerwanie cierpi z powodu rosyjskiej wojny napastniczej, uwzględniającego jej powojenną odbudowę i integrację z UE;

2. zdecydowanie odrzuca podejście przyjęte przez Radę w stanowisku z 17 lipca 2024 r. w sprawie przygotowanego przez Komisję projektu budżetu UE na 2025 r. i jej nacisk na ograniczenie środków na strategiczne programy UE; uważa, że te ostatnie próby cięcia kosztów bezpośrednio przeczą programowi strategicznemu na lata 2024–2029 i wytycznym politycznym dla nowej Komisji, która musi wykonać budżet Unii na 2025 r.; utrzymuje, że stanowisko Rady nie odzwierciedla coraz większych wyzwań gospodarczych, społecznych, środowiskowych i geopolitycznych stojących przed Europą; jest zaniepokojony faktem, że proponowane cięcia po raz kolejny dotyczą głównie działu 1 WRF (Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa), który jest częścią budżetu UE o kluczowym znaczeniu dla globalnej konkurencyjności Europy, transformacji cyfrowej i ekologicznej oraz naszej drogi do neutralności klimatycznej;

3. sprzeciwia się stanowisku Rady, aby jeszcze bardziej ograniczyć finansowanie badań i innowacji w UE o 450 mln EUR (w środkach na zobowiązania), przy czym większość proponowanych cięć (400 mln EUR) uderzy w budżet programu „Horyzont Europa”; przypomina, że w programie strategicznym wyznaczono cel „zlikwidowania luk we wzroście, wydajności i innowacjach względem partnerów międzynarodowych i głównych konkurentów” przez „znaczące wspólne wysiłki inwestycyjne. uruchomienie finansowania zarówno publicznego, jak i prywatnego”, oraz że konkluzje ze specjalnego posiedzenia Rady Europejskiej w kwietniu 2024 r. obejmowały zobowiązanie do zwiększenia „inwestycji w badania naukowe i rozwój, aby osiągnąć cel dotyczący wydatków na poziomie 3 % PKB” w ramach nowego ładu na rzecz europejskiej konkurencyjności; zauważa, że nawet w pierwotnie uzgodnionym budżecie na program „Horyzont Europa” Unia nie osiąga niezbędnego poziomu wkładu, aby osiągnąć cel dotyczący wydatków na poziomie 3 %; zauważa, że wytyczne polityczne dla nowej Komisji zawierają zobowiązanie do zwiększenia wydatków na badania naukowe; dlatego uważa, że proponowane cięcia nie tylko wyrządzą poważne długoterminowe szkody dla zdolności Europy do prowadzenia badań naukowych i tworzenia innowacji, ale także podważą wiarygodność ambicji Unii w zakresie polityki badań naukowych, mogą

przyczynić się do drenażu mózgow czołowych europejskich naukowców i spowolnią UE w globalnym wyścigu o przywództwo naukowe i technologiczne; jest przekonany, że aby Europa mogła stać się liderem technologii w sektorach najsilniej odczuwających transformację ekologiczną i cyfrową, konieczne są znacznie większe inwestycje w badania i innowacje; uważa, że proponowane cięcia są szczególnie niezrozumiałe teraz, gdy zbiegają się one z ograniczeniem finansowania programu „Horyzont Europa” o 2,1 mld EUR, skoncentrowanym w ostatnich trzech latach obecnych WRF, zgodnie z ustaleniami Rady podczas niedawnego przeglądu WRF; przypomina, jak ważne jest przeznaczenie wystarczających środków na wsparcie priorytetów objętych STEP, aby pobudzić inwestycje w technologie krytyczne w Europie; uważa, że Parlament powinien przyjąć przeciwne podejście i wesprzeć rozwój europejskich badań naukowych i innowacji przez rozsądną realokację umorzeń i pozostałych marginesów w ramach budżetu UE, aby zapewnić wyższy poziom finansowania niż zaproponowano w projekcie budżetu Komisji na 2025 r.; ponownie wyraża głębokie przekonanie, że wszelkie umorzenia pochodzące z programów badawczych należy ponownie bezpośrednio wykorzystać w programie badań naukowych, i jest zdania, że wykorzystanie umorzonych środków na badania naukowe do opłacania odsetek za pośrednictwem instrumentu EURI jest niedopuszczalne;

4. zdecydowanie sprzeciwia się stanowisku Rady, aby ograniczyć finansowanie europejskich inwestycji strategicznych o środki na zobowiązania w wysokości ponad 147 mln EUR, a w szczególności drastycznemu i całkowicie nieuzasadnionemu ograniczeniu finansowania instrumentu „Łącząc Europę” – technologie cyfrowe o 110 mln EUR, co oznacza cięcia w tym programie o prawie 50 % i jest następstwem rekordowo niskiego budżetu na ten program w 2024 r.; przypomina, że zarówno w programie strategicznym, jak i w wytycznych politycznych wskazano na potrzebę „najnowocześniejszej infrastruktury cyfrowej”, która umożliwia funkcjonowanie unii danych, a także na pilną potrzebę wdrożenia sieci infrastruktury gigabitowej, aby w odpowiedzi na zapotrzebowanie na szybszą, bardziej niezawodną i wykorzystującą dane łączność zapewnić bardziej innowacyjne usługi dla obywateli, przedsiębiorstw i sektora publicznego; w związku z powyższym uważa, że przez to cięcie Rada świadomie naraża przyszłość Europy; ponadto podkreśla swój sprzeciw wobec proponowanej redukcji środków na program „Cyfrowa Europa” o prawie 7 mln EUR oraz środków na InvestEU o ponad 30 mln EUR; przypomina, że w strategicznym programie określono potrzebę „znaczących wspólnych wysiłków inwestycyjnych, mobilizujących zarówno publiczne, jak i prywatne środki finansowe”, aby zwiększyć konkurencyjność; w związku z tym uważa, że Parlament powinien poprzeć przynajmniej przywrócenie tych linii budżetowych do poziomów pierwotnie zaproponowanych w projekcie budżetu Komisji na 2025 r.;

5. zdecydowanie sprzeciwia się stanowisku Rady, aby ograniczyć finansowanie jednolitego rynku UE o ponad 10 mln EUR, oraz cięciom w wysokości 5,5 mln EUR na program jednolitego rynku (w tym MŚP), a także cięciom w finansowaniu powiązanych agencji zdecentralizowanych o blisko 5 mln EUR; sprzeciwia się także proponowanej redukcji funduszy na Unijny program kosmiczny o blisko 35 mln EUR; redukcja ta obejmuje głównie drastyczne cięcia w kluczowym unijnym programie bezpiecznej łączności; uważa, że Parlament powinien poprzeć przynajmniej przywrócenie tych linii budżetowych do poziomów pierwotnie zaproponowanych w projekcie budżetu Komisji na 2025 r.;

6. podkreśla, że zaproponowane przez Radę cięcia będą miały również negatywny wpływ na horyzontalny cel wydatków na klimat, ponieważ programy te, a w szczególności program „Horyzont Europa”, przyczyniają się do realizacji tego celu w większym stopniu niż większość

innych części budżetu Unii;

7. wzywa Komisję Europejską i Radę do przeznaczenia odpowiedniego finansowania i zapewnienia adekwatnego personelu wszystkim agencjom i organom Unii w obszarach polityki dotyczących przemysłu, badań naukowych, przestrzeni kosmicznej, energii i cyberbezpieczeństwa ze względu na nowe obowiązki regulacyjne, rosnące obciążenie pracą oraz koszty operacyjne wynikające z potrzeby zapewnienia wysokiego poziomu ochrony cyberbezpieczeństwa; zachęca Komisję, aby wnikliwie przeanalizowała nowe obowiązki regulacyjne i zwiększone obciążenie pracą wynikające z prawodawstwa przy podziale zasobów i personelu między jej służby;

8. zdecydowanie potępia utrzymujący się brak postępów i brak konkretnych nowych pomysłów na rozwój „zasobów własnych” UE, dzięki którym roczny budżet UE byłby mniej zależny od wkładów państw członkowskich i byłby w stanie pokryć przyznaną na NGEU wspólną pożyczkę; jest poważnie zaniepokojony, że ten brak postępów ponownie odbywa się kosztem inwestycji w badania naukowe, zwłaszcza że w rewizji WRF zatwierdzono wykorzystanie umorzonych środków na badania naukowe jako pierwszego źródła finansowania wszelkich niepokrytych płatności odsetek związanych z RRF;

9. zwraca się do Komisji o intensywniejsze prace nad uproszczeniem programów unijnych dla użytkowników końcowych, aby ograniczyć złożoność administracyjną związaną z ubieganiem się o środki unijne i zarządzaniem nimi; uważa, że uproszczenia należy poprzeć jasnymi dowodami na korzyści, jakie przyniosą one użytkownikom końcowym środków unijnych; podkreśla, że celem uproszczeń są lepsze i bardziej inteligentne sposoby pracy, przy jednoczesnym zachowaniu wszystkich standardów uzgodnionych w porozumieniu międzyinstytucjonalnym w sprawie kwestii budżetowych, a także w rozporządzeniu finansowym dotyczącym wykonania budżetu Unii.

**ZAŁĄCZNIK: PODMIOTY LUB OSOBY,  
OD KTÓRYCH SPRAWOZDAWCA OTRZYMAŁ INFORMACJE**

Sprawozdawca oświadcza na własną odpowiedzialność, że nie otrzymał żadnych informacji od podmiotu ani osoby, które należałoby wymienić w tym załączniku zgodnie z art. 8 załącznika I do Regulaminu