



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

Комисия по правни въпроси

2011/0438(COD)

16.10.2012

СТАНОВИЩЕ

на комисията по правни въпроси

на вниманието на комисията по вътрешния пазар и защита на потребителите

относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета относно обществените поръчки
(COM(2011)0896 – C7-0006/2012 – 2011/0438(COD))

Докладчик по становище: Giuseppe Gargani

PA_Legam

КРАТКА ОБОСНОВКА

Обществените поръчки трябва да бъдат използвани, за да допринесат за реализацията на вътрешния пазар и за да дадат нов тласък на растежа в държавите членки. В Европа публичните органи изразходват около 18 % от БВП за стоки, строителни работи и услуги.

Докладчикът по становище счита, че актуализирането на директивите относно обществените поръчки трябва да отговаря на следните принципи:

- опростяване на процедурите в полза на всички икономически оператори;
- насърчаване на участието на МСП;
- гарантиране на най-добрите възможни резултати в отношението качество/цена;
- използване на обществени средства по ефикасен и прозрачен начин.

Докладчикът по становище счита, че предложението на Комисията е стъпка в правилната посока, най-вече по отношение на следните елементи:

- Модернизиране на процедурите: възлагащите органи ще могат да решават реда, по който да разглеждат условията (тоест дали от практическа гледна точка е по-добре да се оценят критериите за възлагане преди критериите за подбор) и по отношение на критериите за възлагане да се отчита организацията и качеството на персонала, на когото е възложено изпълнението на поръчката.
- Възлагащите органи ще имат право да изключват икономически оператори, които са показали значителни или постоянни недостатъци при изпълнението на предишни поръчки.
- Възлагащите органи ще могат да приемат кандидати или оференти независимо от наличието на основания за изключване, ако те са взели необходимите мерки за отстраняване на последиците от съответното неправомерно поведение и ефективно предотвратяване на бъдещи последици от некоректни действия.

Докладчикът по становище възнамерява да внесе някои изменения от правен характер към внесеното от Комисията законодателно предложение с цел укрепване и актуализиране на действащите разпоредби, които уреждат обществените поръчки в Европа.

Настоящото становище си поставя за цел да изтъкне проблемните аспекти на съдържащите се в текста предложения от правна гледна точка, с цел да допринесе към целта за постигане на правна сигурност.

Докладчикът по становище установява следните проблемни аспекти:

- Процедурата на договаряне без предварително обявяване трябва да бъде изключение в широкия набор от процедури, предвидени от директивата, и в този смисъл се счита за целесъобразно да се предвидят максимални суми, при превишаването на които да не бъде възможно използването ѝ. (500 000 евро за строителни работи и 100 000 евро за услуги).
- Използването на варианти: с цел да се избегне неуместно използване на посочения инструмент, считаме за необходимо да се определи максимално допустима цена за

самия вариант, която трябва да бъде включена в указанияте в тържната документация минимални изисквания.

- Възможността за разделяне на обществената поръчка на обособени позиции е в съответствие с установената от директивата цел за опростяване и ефикасност. За да може по този начин да се улесни конкретната дейност на публичната администрация и същевременно да се насърчи участието на малките и средни предприятия в търговете за възлагане на обществени поръчки, е необходимо да се предвиди предварителна оценка на необходимостта от използването или неизползването на посочената възможност.

- Счита се също така за целесъобразно да се ограничи използването на намесата на трето предприятие единствено с цел придобиване на материални активи (икономическо-финансови активи). С цел постигане на по-голяма правна и икономическа сигурност, е необходимо да се засили солидарната отговорност между икономическия оператор, който желае да използва активите на други икономически субекти и въпросните субекти. По този начин би могло да се избегне правната несигурност по отношение на осъществяването на дейността, тясно свързана с посочената намеса. Понеже става въпрос за публични дейности, следва да има най-строг контрол на ефикасното използване на обществени средства.

- Съдът на Европейския съюз в решението си от 7 октомври 2004 г. по дело С- 76/2004 постанови, че абстрактното и общо определяне на един единствен критерий за възлагане не само противоречи на общностното право, но и лишава възлагащите органи от възможността да вземат предвид характеристиките на всяка обществена поръчка и да изберат за всяка обществена поръчка най-подходящия критерий и да гарантират свободната конкуренция и да гарантират избора на най-добра оферта. Следователно желателно е възлагащите органи да следват подход, основан на цена/ефикасност.

- В случай че изпълнението на поръчката предвижда използването на подизпълнител, целесъобразно е да се предвиди задължение за пряко плащане от страна на възлагащия орган на подизпълнителя. По този начин ще се предотврати опасността да не се заплати за предоставените услуги, като се гарантира, най-вече на МСП повече икономическа сигурност.

- Изменението на поръчки, които в момента се изпълняват, ако то засяга съществени елементи, налага нова процедура по възлагане на обществената поръчка. Фиксираният праг от 5% от първоначалната цена на обществената поръчка може да не е съобразен с целите на оценката на същественото изменение на поръчката. Комисията посочва в предложението си, че изменението е съществено, когато надвишава 5 % от цената на първоначалната поръчка и се допуска отклонение от разпоредбата, ако евентуалното увеличение на цената не надвишава 50% от цената на първоначалната поръчка. Счита се за уместно прагът да бъде завишен до 10 % от цената на първоначалната поръчка.

ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по правни въпроси приканва водещата комисия по вътрешния пазар и

защита на потребителите да включи в доклада си следните изменения:

Изменение 1

Предложение за директива Съображение 5

Текст, предложен от Комисията

(5) По силата на **член 11** от Договора за функционирането на Европейския съюз изискванията за защита на околната среда трябва да бъдат включени в определянето и изпълнението на политиките и действията на Съюза, **по-специално** за да се насърчи **устойчивото** развитие. Настоящата директива разяснява по какъв начин възлагащите органи могат да допринесат за защитата на околната среда и насърчаването на устойчивото развитие, като същевременно осигурят най-добро съотношение качество-цена за своите поръчки.

Изменение

(5) По силата на **членове 9, 10 и 11** от Договора за функционирането на Европейския съюз, изискванията за защита на околната среда, **насърчаването на висока степен на заетост, осигуряването на адекватна социална закрила, борбата срещу социалното изключване, както и постигането на високо равнище на образование, обучение и опазване на човешкото здраве**, трябва да бъдат включени в определянето и изпълнението на политиките и действията на Съюза, за да се насърчи **социалното и съобразено с околната среда устойчиво** развитие. Настоящата директива разяснява по какъв начин възлагащите органи могат да **използват дадените им пълномощия за определянето и възлагането на обществени поръчки, с цел да** допринесат за защитата на околната среда, социалното подпомагане и насърчаването на устойчивото развитие, като същевременно осигурят най-добро съотношение качество-цена за своите поръчки.

Изменение 2

Предложение за директива Съображение 10

Текст, предложен от Комисията

(10) Резултатите от оценката на

Изменение

(10) Резултатите от оценката на

въздействието и ефективността на законодателството в областта на обществените поръчки на ЕС показаха, че изключването на определени услуги от пълното приложение на директивата следва да се преразгледа. Вследствие от това пълното приложение на настоящата директива се разширява върху определен брой услуги (например хотелиерските **и правните** услуги – **и двете** свързани с особено висок процент на трансгранична търговия).

въздействието и ефективността на законодателството в областта на обществените поръчки на ЕС показаха, че изключването на определени услуги от пълното приложение на директивата следва да се преразгледа. Вследствие от това пълното приложение на настоящата директива се разширява върху определен брой услуги (като например хотелиерските услуги, **доколкото са** свързани с особено висок процент на трансгранична търговия).

Обосновка

Правните услуги, които имат изцяло доверителен характер и са свързани с традициите на държавите членки, трябва да бъдат изключени от обхвата на директивата, доколкото изискват оценка на субективни фактори, свързани с особените изисквания на обществената поръчка.

Изменение 3

Предложение за директива Съображение 14

Текст, предложен от Комисията

(14) Налице е значителна правна несигурност по въпроса доколко сътрудничеството между публичните органи следва да се регламентира от правилата за обществените поръчки. Съотносимата съдебна практика на Съда на Европейския съюз се тълкува по различен начин сред отделните държави членки и дори сред възлагащите органи. Следователно е необходимо да се изясни в кои случаи сключените между възлагащите органи договори не са обект на правилата за обществените поръчки. Подобно изясняване трябва да се води от принципите, установени в съотносимата съдебна практика на Съда. Сам по себе си фактът, че и двете страни по едно споразумение представляват възлагащи органи, не изключва прилагането на правилата за

Изменение

(14) Налице е значителна правна несигурност по въпроса доколко сътрудничеството между публичните органи следва да се регламентира от правилата за обществените поръчки. Съотносимата съдебна практика на Съда на Европейския съюз се тълкува по различен начин сред отделните държави членки и дори сред възлагащите органи. Следователно е необходимо да се изясни в кои случаи сключените между възлагащите органи договори не са обект на правилата за обществените поръчки. Подобно изясняване трябва да се води от принципите, установени в съотносимата съдебна практика на Съда. Сам по себе си фактът, че и двете страни по едно споразумение представляват възлагащи органи, не изключва прилагането на правилата за

обществените поръчки. Въпреки това прилагането на правилата за обществените поръчки не трябва да ограничава свободата на публичните органи да решават как да организират изпълнението на своите задължения за осигуряване на обществени услуги. Поръчките, възложени на контролирани субекти, или сътрудничеството между участващите възлагащи органи за съвместно изпълнение на задълженията им за осигуряване на обществени услуги следователно трябва да бъдат освободени от прилагането на правилата, ако са изпълнени условията, посочени в настоящата директива. Настоящата директива трябва да има за цел да гарантира, че всяко сътрудничество между публични органи, за което тя не важи, не води до изкривяване на конкуренцията по отношение на частните икономически оператори. Също така участието на възлагащ орган като оферент в процедура за възлагане на обществена поръчка не трябва да води до изкривяване на конкуренцията.

обществените поръчки. Въпреки това прилагането на правилата за обществените поръчки не трябва да ограничава свободата на публичните органи да решават как да организират изпълнението на своите задължения за осигуряване на обществени услуги. Поръчките, възложени на контролирани субекти, или сътрудничеството между участващите възлагащи органи за съвместно изпълнение на задълженията им за осигуряване на обществени услуги следователно трябва да бъдат освободени от прилагането на правилата, ако са изпълнени условията, посочени в настоящата директива.

Сътрудничеството между обществените радио- и телевизионни оператори и между обществените радио- и телевизионни оператори и техните филиали, следва да бъдат освободени от спазването на тези разпоредби, доколкото те са подчинени на специфичните европейски правила в областта на конкуренцията, така че да се предотврати нарушаване на конкуренцията. Настоящата директива трябва да има за цел да гарантира, че всяко сътрудничество между публични органи, за което тя не важи, не води до изкривяване на конкуренцията по отношение на частните икономически оператори. Също така участието на възлагащ орган като оферент в процедура за възлагане на обществена поръчка не трябва да води до изкривяване на конкуренцията.

Обосновка

Тук приоритет трябва да има законодателството в областта на конкуренцията: съгласно правилата за възлагане на договори за собствен бизнес, „контролираното юридическо лице“ трябва да действа на основание за възстановяване на разходите, което не е съвместимо с принципите на европейското законодателство в областта на конкуренцията. Това налага филиалите на организации, регулирани от публичното законодателство, да изпълняват условията на пазара. Освен това, в случая радио - телевизионните разпространители и дъщерните дружества трябва по закон да имат

различни цели в прилагането на всеки компромис по отношение на държавните помощи.

Изменение 4

Предложение за директива Съображение 18

Текст, предложен от Комисията

(18) Предвид неблагоприятните отражения върху конкуренцията, процедурите на договаряне без предварително обявяване на обществена поръчка трябва да се използват само при изключителни обстоятелства. Това изключение **трябва да** се ограничава само до случаите, когато обявяването е невъзможно поради *форсмажорни* обстоятелства, съгласувани с действащата съдебна практика на Съда на Европейския съюз, или когато по начало е очевидно, че обявяването няма да доведе до по-голяма конкуренция, предимно защото обективно съществува само един икономически оператор, който може да изпълни поръчката. Единствено обективно изключителни ситуации могат да оправдаят използването на процедурата на договаряне без обявяване, при които изключителната ситуация не трябва да бъде създадена от самия възлагащ орган с оглед на бъдещата процедура за възлагане на обществена поръчка и при които липсват адекватни заместители, съществуването на каквито следва да бъде подложено на изчерпателна оценка.

Изменение

(18) Предвид неблагоприятните отражения върху конкуренцията, процедурите на договаряне без предварително обявяване на обществена поръчка трябва да се използват само при изключителни обстоятелства **и със съответната обосновка, която се изпраща на управителния орган по член 84**. Това изключение се ограничава само до случаите, когато обявяването е невъзможно поради форсмажорни обстоятелства, съгласувани с действащата съдебна практика на Съда на Европейския съюз, или когато по начало е очевидно, че обявяването няма да доведе до по-голяма конкуренция, предимно защото обективно съществува само един икономически оператор, който може да изпълни поръчката. Единствено обективно изключителни ситуации могат да оправдаят използването на процедурата на договаряне без обявяване, при които изключителната ситуация не трябва да бъде създадена от самия възлагащ орган с оглед на бъдещата процедура за възлагане на обществена поръчка и при които липсват адекватни заместители, съществуването на каквито следва да бъде подложено на изчерпателна оценка.

Обосновка

С цел да се избегнат опасни нарушения на правилата на конкуренцията, използването на процедурите на договаряне без предварително обявяване следва да бъде изключение. В този смисъл, считаме за целесъобразно да се определят максимални суми, над които

да не бъде възможно прилагането ѝ.

Изменение 5

Предложение за директива Съображение 30

Текст, предложен от Комисията

(30) За да се стимулира участието на малки и средни предприятия (МСП) в пазара на обществените поръчки, възлагащите органи следва да бъдат насърчени да разделят поръчките на обособени позиции, **а в противен случай** задължени да посочат съответните причини. Когато поръчките са разделени на обособени позиции, възлагащите органи могат например, за да запазят конкуренцията или за да осигурят стабилно предлагане, да ограничат броя на позициите, за които един икономически оператор може да подава оферти; те могат също така да ограничат броя на позициите, които могат да бъдат възложени на един отделен оферент.

Изменение

(30) За да се стимулира участието на малки и средни предприятия (МСП) в пазара на обществените поръчки, възлагащите органи следва да бъдат насърчени да разделят поръчките на обособени позиции **и да бъдат** задължени да посочат съответните причини **в случай, че постъпят или не постъпят по този начин**. Когато поръчките са разделени на обособени позиции, възлагащите органи могат например, за да запазят конкуренцията или за да осигурят стабилно предлагане, да ограничат броя на позициите, за които един икономически оператор може да подава оферти; те могат също така да ограничат броя на позициите, които могат да бъдат възложени на един отделен оферент.

Обосновка

Разделянето на поръчките на обособени позиции следва да бъде обект на предварителна и систематична оценка от страна на възлагащия орган. Като разделянето на поръчките на обособени позиции, така и неразделянето обаче трябва да бъде обосновано. Съгласно настоящата формулировка, единствено решението за неразделяне на поръчките на обособени позиции трябва да се мотивира.

Изменение 6

Предложение за директива Съображение 42

Текст, предложен от Комисията

(42) Оферти, чиято стойност се счита за необичайно ниска, по отношение на

Изменение

(42) Оферти, чиято стойност се счита за необичайно ниска, по отношение на

строителството, стоките или услугите, може да се основават на технически, икономически или юридически неиздържани предположения или практики. За да се избегнат евентуални недостатъци по време на изпълнението на поръчката, възлагащите органи трябва да бъдат длъжни да поискат обяснение за заявената цена, когато дадена оферта значително подбива цените, заявени от другите оференти. Когато оферентът не може да даде задоволително обяснение, възлагащият орган следва да **има правото да** отхвърли офертата. Отхвърлянето трябва да бъде задължително в случаите, в които възлагащият орган е установил, че необичайно ниската стойност се дължи на неспазване на **задължителното** законодателство на **Съюза** в областите на социалното, трудовото или екологичното право **или на разпоредбите на международното трудово право**.

Изменение 7

Предложение за директива Съображение 43 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

строителството, стоките или услугите, може да се основават на технически, икономически или юридически неиздържани предположения или практики. За да се избегнат евентуални недостатъци по време на изпълнението на поръчката, възлагащите органи трябва да бъдат длъжни да поискат обяснение за заявената цена, когато дадена оферта значително подбива цените, заявени от другите оференти. Когато оферентът не може да даде задоволително обяснение, възлагащият орган следва да отхвърли офертата. Отхвърлянето трябва да бъде задължително в случаите, в които възлагащият орган е установил, че необичайно ниската стойност се дължи на неспазване на **националното, международното и европейското** законодателство, **по-специално** в областите на социалното, трудовото или екологичното право.

Изменение

(43а) С цел да се осигури правилното функциониране на обществените поръчки, инструментът за подизпълнение трябва да бъде правилно регулиран, така че да се гарантира, че възлагането на обществената поръчка се извършва в съответствие с направеното предложение. Подизпълнението следва да бъде ограничено до не повече от три последователни вертикални подизпълнители, без да се нарушават по-строгите разпоредби на националното законодателство в

тази област.

Изменение 8

Предложение за директива Съображение 48 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

(48 а) Възлагащите органи спазват забавянето на плащанията, както е посочено в Директива 2011/7/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 16 февруари 2011 година относно борбата със забавяне на плащането по търговски сделки¹.

¹ *ОВ L 48, 23.2.2011 г., стр. 1.*

Изменение 9

Предложение за директива Член 1 – параграф 2 – алинея 2 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Настоящата директива не засяга правото на публичните органи на всички равнища да решават дали, как и до каква степен желаят да извършват сами публичните функции. Публичните органи могат да извършват задачи от обществен интерес, като използват собствените си ресурси, без да са задължени да привличат външни икономически оператори. Те могат да извършват това в сътрудничество с други публични органи.

Изменение 10

Предложение за директива Член 2 - точка 6 - уводна част

Текст, предложен от Комисията

(б) „**Публичноправни органи**“ са **органицте, които имат** всички долуизброени характеристики:

Изменение

(б) „**Публичноправен орган**“ означава **орган, който има** всички долуизброени характеристики:

Изменение 11

Предложение за директива Член 2 – точка б – буква а)

Текст, предложен от Комисията

а) **са създадени** с цел или със специално предназначение да **задоволяват обществени интереси и** нямат промишлен **или** търговски характер; **за тази цел орган, който функционира в нормални пазарни условия, стреми се да натрупа печалба и понася загубите в резултат от упражняването на дейността си, няма за цел да удовлетворява обществени интереси, макар че не е с промишлен или търговски характер;**

Изменение

а) **е създаден** с цел или със специално предназначение да **задоволява** изисквания от общ интерес, **които** нямат **чисто** промишлен **и** търговски характер;

Изменение 12

Предложение за директива Член 2 – точка б – буква б)

Текст, предложен от Комисията

б) **са юридически лица;**

Изменение

б) **е юридическо лице;**

Изменение 13

Предложение за директива Член 2 – точка 10

Текст, предложен от Комисията

(10) „Обществени поръчки за доставки“ са договори, чийто предмет е покупка, лизинг, наем или наем с възможност за

Изменение

(10) „Обществени поръчки за доставки“ са договори, чийто предмет е покупка, лизинг, наем или наем с възможност за

закупуване, със или без правото на закупуване на стоки. **Поръчките за доставки** може да **включват** като допълнителен предмет дейности по проучване на терена и инсталиране.

закупуване, със или без правото на закупуване на стоки. Поръчките за доставки може да включват **предоставянето на доставки, разбити на отделни траншове.** **Поръчка за доставка** може да **включва** като допълнителен предмет дейности по проучване на терена и инсталиране.

Изменение 14

Предложение за директива

Член 8 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Член 8а

Специфични изключения в областта на услугите, различни от пощенските

Настоящата директива не се прилага за обществени поръчки с основна цел разрешаване на възлагащите органи да предоставят услуги, различни от пощенските.

За целите на настоящата директива „услуги, различни от пощенските“ са услуги, предоставени в следните области:

(i) услуги за обслужване на поща (услуги, които едновременно са предхождащи и следващи изпращането, включително „разпределителни услуги в пощенски салон“);

(ii) услуги с добавена стойност, свързани с електронни средства и предоставени изцяло чрез такива средства (включително защитено предаване на кодирани документи с електронни средства, адресни разпределителни услуги и предаване на регистрирана електронна поща);

(iii) услуги относно пощенски пратки, които не са обхванати от член 10, параграф 2, буква а) от директивата

за комуналните услуги, като пряка поща, която няма означен адрес, или доставка на рекламни материали, на които не е посочен адрес;

(iv) финансови услуги по определението в СРВ по номенклатурни референтни кодове от 66100000-1 до 66720000-3 и в член 19, буква в) и включващи по-конкретно пощенски записи и пощенски парични преводи;

(v) услуги по продажба на пощенски марки;

(vi) логистични услуги (услуги, които съчетават физическо доставяне и/или складиране с други функции, които не са пощенски).

Изменение 15

Предложение за директива Член 10 – параграф 1 – буква б)

Текст, предложен от Комисията

б) придобиването, разработката, продукцията или копродукцията на програмни материали, предназначени за аудиовизуални медийни услуги, които се възлагат от оператори на електронни медии, **или** поръчки за **програмно време, които се възлагат на доставчици на аудиовизуални** медийни услуги;

Изменение

б) придобиването, разработката, продукцията или копродукцията на програмни материали, предназначени за **аудио и** аудиовизуални медийни услуги, които се възлагат от оператори на електронни медии, **както и за свързаните услуги по подготовката, поръчки за излъчване или разпространяване на** медийни услуги;

Обосновка

За да се гарантира технологичната неутралност, освобождаването следва да включва също радио- и интернет услугите.

Изменение 16

Предложение за директива Член 10 – параграф 1 – буква в)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

в) арбитражни и помирителни услуги;

в) **правни**, арбитражни и помирителни услуги;

Обосновка

Като има предвид особените отношения на преценка и доверие, които регулират правните услуги, считаме за целесъобразно те да бъдат изключени от обхвата на приложението на настоящата директива.

Изменение 17

Предложение за директива Член 10 – параграф 1 – буква г)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

г) финансови услуги във връзка с емитирането, продажбата, закупуването или прехвърлянето на ценни книжа или други финансови инструменти по смисъла на Директива 2004/39/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, относно услуги и операции на централните банки, извършвани с Европейския инструмент за финансова стабилност;

г) финансови услуги във връзка с емитирането, продажбата, закупуването или прехвърлянето на ценни книжа или други финансови инструменти по смисъла на Директива 2004/39/ЕО на Европейския парламент и на Съвета, **по-специално операциите по снабдяване на възлагащите органи с парични средства или капитали, както и** относно услуги и операции на централните банки, извършвани с Европейския инструмент за финансова стабилност;

Обосновка

Заеми от местното управление, не следва да попадат в приложното поле на директивата. Не е необходимо регулаторно действие от страна на ЕС, по отношение на процедурите за предоставяне на заеми на местните правителства, тъй като националните бюджетни закони националните за местното правителство съдържат ясни насоки за допустимостта на вземането на заеми

Изменение 18

Предложение за директива
Член 10 - параграф 2

Текст, предложен от Комисията

Аудиовизуалните медийни услуги по буква б) от първия параграф включват всяко предаване и разпространение по всякакъв вид електронна мрежа.

Изменение

Аудио и аудиовизуалните медийни услуги по буква б) от първия параграф включват всяко предаване и разпространение по всякакъв вид електронна мрежа.

Обосновка

За да се гарантира технологичната неутралност, както аудио, така и аудиовизуалните медийни услуги следва да бъдат посочени в настоящия параграф.

Изменение 19

Предложение за директива
Член 15 – параграф 2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Подробностите по обществените поръчки се оповестяват публично.

Изменение 20

Предложение за директива
Член 18 – параграф 2 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

2а. Параграфи 1 и 2, не създават пречки за публично оповестяване на поръчките, след като бъдат сключени, включително на всички последващи промени.

Изменение 21

Предложение за директива Член 30 - параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Държавите членки могат да осигурят на възлагащите органи право да възлагат обществени поръчки с процедура на договаряне без предварително обявяване само в случаите по параграфи 2–5.

Изменение

1. Държавите членки могат да осигурят на възлагащите органи право да възлагат обществени поръчки с процедура на договаряне без предварително обявяване само в случаите по параграфи 2–5. **В такъв случай възлагащите органи предоставят на надзорния орган, посочен в член 84, подробен доклад със съответната обосновка.**

Изменение 22

Предложение за директива Член 30 – параграф 2 – алинея 1 – буква а)

Текст, предложен от Комисията

а) когато не са били подадени оферти, подходящи оферти или заявки за участие при провеждането на открита или ограничена процедура, при условие че първоначално обявените условия на обществената поръчка не са **съществено** променени **и че е изпратен доклад до Комисията или до националния надзорен орган, определен по член 84, по тяхно искане.**

Изменение

а) когато не са били подадени оферти, подходящи оферти или заявки за участие при провеждането на открита или ограничена процедура, при условие че първоначално обявените условия на обществената поръчка не са променени;

Изменение 23

Предложение за директива Член 43 - параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Възлагащите органи могат да разрешават на оферентите да представят варианти. Те са длъжни да посочат дали

Изменение

1. Възлагащите органи могат да разрешават на оферентите да представят варианти, **които да не надвишават 1/6**

разрешават варианти в обявлението за поръчката или когато обявление за предварителна информация се използва като покана за участие в състезателна процедура – в поканата за потвърждаване на интерес. Без това посочване представянето на варианти не се разрешава.

от цялостната договорена цена. Те са длъжни да посочат дали разрешават варианти в обявлението за поръчката или когато обявление за предварителна информация се използва като покана за участие в състезателна процедура – в поканата за потвърждаване на интерес. Без това посочване представянето на варианти не се разрешава.

Обосновка

Неконтролирано използване на варианти би могло да доведе до нарушаване на конкуренцията и да създаде проблеми с правната сигурност. Счита се за полезно да се предвиди специална разпоредба, която да предвижда максимална разрешена цена за вариантите като предварително определено от възлагащите органи минимално изискване. Националното законодателство предлага в този смисъл параметри за ориентир, потвърждаващи ефикасността на подобна разпоредба.

Изменение 24

Предложение за директива

Член 44 – параграф 1 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

1. Обществените поръчки могат да се разделят на еднородни или разнородни обособени позиции. Когато възлагащият орган **не счита за необходимо да разделя на обособени позиции** поръчките на стойност, по-голяма или равна на праговете, предвидени в член 4, но не по-малка от 500 000 EUR, определена в съответствие с член 5, **той** посочва в обявлението за поръчката или в поканата за потвърждаване на интерес обяснение **за своите причини.**

Изменение

1. Обществените поръчки могат да се разделят на еднородни или разнородни обособени позиции. Когато възлагащият орган не счита за необходимо да разделя на обособени позиции поръчките на стойност, по-голяма или равна на праговете, предвидени в член 4, но не по-малка от 500 000 EUR, определена в съответствие с член 5, **възлагащият орган** посочва в обявлението за поръчката или в поканата за потвърждаване на интерес **конкретно обяснение на съображенията си относно разделянето или неразделянето на обособени позиции.**

Обосновка

Разделянето на поръчките на обособени позиции следва да бъде обект на предварителна и систематична оценка от страна на възлагащия орган, с цел да се предотврати безразборно използване на тази възможност. Все пак, както разделянето на поръчките на обособени позиции, така и неразделянето трябва да

бъде обосновано; а в настоящата формулировка, единствено решението за неразделяне на поръчките на обособени позиции трябва да се мотивира.

Изменение 25

Предложение за директива Член 49 - параграф 3

Текст, предложен от Комисията

3. Обявленията по член 46, параграф 2 и член 47 се публикуват изцяло на официален език на Съюза, избран от възлагащия орган. Вариантът на този език представлява единственият автентичен текст. ***Резюме на важните елементи от всяко обявление се публикува на останалите официални езици.***

Изменение

3. Обявленията по член 46, параграф 2 и член 47 се публикуват изцяло на официален език на Съюза, избран от възлагащия орган. Вариантът на този език представлява единственият автентичен текст.

Изменение 26

Предложение за директива Член 53 – параграф 2 – буква г)

Текст, предложен от Комисията

г) всеки оферент, който е подал допустима оферта, за провеждането и хода на договарянето и диалога с оферентите.

Изменение

заличава се

Изменение 27

Предложение за директива Член 54 - параграф 4

Текст, предложен от Комисията

4. Комисията е оправомощена да приема делегирани актове в съответствие с член 89 за ***изменение*** на списъка в приложение XI, когато това е необходимо поради сключването на нови международни споразумения или

Изменение

4. Комисията е оправомощена да приема делегирани актове в съответствие с член 89 за ***допълване*** на списъка в приложение XI, когато това е необходимо поради сключването на нови международни споразумения или

изменение на съществуващите.

изменение на съществуващите.

Изменение 28

Предложение за директива

Член 55 – параграф 1 – алинея 1 – буква д а) (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

да) участие в експлоатация на детски труд и трафик на хора по смисъла на Директива 2011/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2011 година относно предотвратяването и борбата с трафика на хора и защитата на жертвите от него¹;

¹ *ОВ L 101, 15.4.2011 г., стр. 1.*

Изменение 29

Предложение за директива

Член 55 – параграф 3 – алинея 1 – уводна част

Текст, предложен от Комисията

Изменение

3. Възлагащ орган **има право да изключи** от участие в обществена поръчка който и да е икономически оператор, ако едно от следните условия е изпълнено:

3. Възлагащ орган **изключва** от участие в обществена поръчка който и да е икономически оператор, ако едно от следните условия е изпълнено:

Изменение 30

Предложение за директива

Член 56 – параграф 1 – алинея 2

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Те не са длъжни да налагат всички условия, изброени в параграфи 2, 3 и 4, **но нямат право** да поставят

Те не са длъжни да налагат всички условия, изброени в параграфи 2, 3 и 4, **и могат** да поставят изисквания,

изисквания, различни от тях.

различни от тях.

Изменение 31

Предложение за директива Член 56 – параграф 4 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

По отношение на техническите и професионалните способности възлагащите органи **могат да** изискват от икономическите оператори да притежават необходимите човешки и технически ресурси и опит за изпълнение на поръчката спрямо подходящ стандарт за качество. Възлагащият орган може да реши, че икономическите оператори няма да изпълнят поръчката спрямо подходящ стандарт за качество, когато е установил, че те имат конфликт на интереси, който би могъл да се отрази неблагоприятно на изпълнението на поръчката.

Изменение

По отношение на техническите и професионалните способности възлагащите органи изискват от икономическите оператори да притежават необходимите човешки и технически ресурси и опит за осигуряване на изпълнението на поръчката спрямо подходящ стандарт за качество **и, където това се изисква от възлагащия орган, съгласно която и да било клауза за изпълнение на поръчката, уточнена в съответствие с член 70**. Възлагащият орган може да реши, че икономическите оператори няма да **бъдат в състояние** да изпълнят **изискваното изпълнение на** поръчката, когато е установил, че те имат конфликт на интереси, който би могъл да се отрази неблагоприятно на изпълнението на поръчката.

Изменение 32

Предложение за директива Член 62 – параграф 1 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

1. По отношение на критериите, свързани с икономическото и финансовото състояние, установени по член 56, параграф 3, и критериите, свързани с техническите и професионалните способности, установени по член 56, параграф 4, икономически оператор може, когато е уместно и подходящо за конкретна

Изменение

1. По отношение на критериите, свързани с икономическото и финансовото състояние, установени по член 56, параграф 3, и критериите, свързани с техническите и професионалните способности, установени по член 56, параграф 4, икономически оператор може, когато е уместно и подходящо за конкретна

поръчка, да разчита на възможностите на други субекти **независимо от** характера на правоотношенията, които има с тях. В този случай икономическият оператор доказва на възлагащия орган, че ще има на разположение необходимите ресурси, например чрез представянето на доказателство за ангажимента, поет за целта от тези субекти. **По отношение на икономическото и финансовото състояние** възлагащите органи **могат да** изискват икономическият оператор и тези субекти да бъдат солидарно отговорни за изпълнението на поръчката.

поръчка, да разчита **само на материалните възможности** на други субекти **без да се пренебрегва** характера на правоотношенията, които има с тях. В този случай икономическият оператор доказва на възлагащия орган, че ще има на разположение необходимите ресурси, например чрез представянето на доказателство за ангажимента, поет за целта от тези субекти. Възлагащите органи изискват икономическият оператор и посочените по-горе субекти да бъдат солидарно отговорни за изпълнението на поръчката.

Обосновка

С цел да се гарантира правна и икономическа сигурност при възлагането и изпълнението на поръчката, считаме за необходимо да се ограничи възможността за закупуване единствено на материални активи и да се засили солидарната отговорност между икономическия оператор и субектите, които той използва за изпълнение на поръчката, като ѝ придаде задължителен характер. Правото на разпореждане със средствата може да произтече единствено от действително правоотношение между икономическия оператор и субектите.

Изменение 33

Предложение за директива Член 62 – параграф 1 а (нов)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1а. Изискванията за разчитане на възможностите на други субекти не могат да се използват контекстуално от икономическия оператор или въпросните субекти.

Изменение 34

Предложение за директива Член 66

Текст, предложен от Комисията

1. Без да се засягат националните закони, подзаконови или административни разпоредби относно заплащането на определени услуги, критерият, по който възлагащите органи възлагат обществените поръчки, е **един от следните:**

а) икономически най-изгодна оферта;

б) най-ниски разходи.

По усмотрение на възлагащия орган разходите могат да се оценяват въз основа единствено на цената или посредством подход за оценка на ефективността на разходите, като например с използване на подхода за оценка на разходите за целия жизнен цикъл съгласно условията по член 67.

2. Икономически най-изгодната оферта по параграф 1, **буква а) от гледна точка на възлагащия орган се определя** въз основа на критерии, свързани с предмета на въпросната обществена поръчка.

Тези критерии включват, освен цената или разходите **по параграф 1, буква б),** и други критерии, свързани с предмета на въпросната обществена поръчка, **като:**

Изменение

1. Без да се засягат националните закони, подзаконови или административни разпоредби относно заплащането на определени услуги, критерият, по който възлагащите органи възлагат обществените поръчки, е **критерият за икономически най-изгодна оферта.**

2. Възлагащият орган оценява икономически най-изгодната оферта по параграф 1 въз основа на критерии, свързани с предмета на въпросната обществена поръчка.

Тези критерии включват, освен цената или разходите, и други критерии, свързани с предмета на въпросната обществена поръчка.

Разходите могат да се оценяват посредством подход за оценка на ефективността на разходите, като например с използване на подхода за оценка на разходите за целия жизнен цикъл съгласно условията по член 67.

Критериите за цена/разходи могат да бъдат решаващи в случай на стандартизирани продукти и услуги, чието съдържание може да се предопредели от естеството им.

Другите критерии могат да включват:

а) качество, включително технически качества, естетически и функционални характеристики, достъпност, предназначение за всички потребители, екологични характеристики и новаторски характер;

б) за поръчки за услуги и поръчки, включващи строително проектиране, **могат да** се вземат под внимание организацията, квалификацията и опита на персонала, на когото е възложено изпълнението на въпросната поръчка, вследствие на което след възлагането на поръчката този персонал може да се замества единствено със съгласието на възлагащия орган, който трябва да провери дали заместниците осигуряват еквивалентна организация и качество;

в) обслужване след продажбата и техническо съдействие, дата на доставка и период на доставка или период за изпълнение;

г) конкретния процес за производство или осигуряване на заявеното строителство, доставки или услуги или за всеки друг етап от съответния жизнен цикъл по точка 22 от член 2, доколкото тези критерии са посочени съгласно член 4 и засягат фактори, участващи пряко в тези процеси и характеризират конкретния процес за производство или осигуряване на заявеното строителство, доставки или услуги.

а) качество, включително технически качества, естетически и функционални характеристики, достъпност, предназначение за всички потребители, екологични **и социални** характеристики, и новаторски характер;

б) за поръчки за услуги и поръчки, включващи строително проектиране, се вземат под внимание организацията, квалификацията и опита на персонала, на когото е възложено изпълнението на въпросната поръчка, вследствие на което след възлагането на поръчката този персонал може да се замества единствено със съгласието на възлагащия орган, който трябва да провери дали заместниците осигуряват еквивалентна организация и качество;

в) обслужване след продажбата и техническо съдействие, дата на доставка и период на доставка или период за изпълнение;

г) конкретния процес за производство или осигуряване на заявеното строителство, доставки или услуги или за всеки друг етап от съответния жизнен цикъл по точка 22 от член 2, доколкото тези критерии са посочени съгласно член 4 и засягат фактори, участващи пряко в тези процеси и характеризират конкретния процес за производство или осигуряване на заявеното строителство, доставки или услуги.

3. Държавите членки могат да предвидят възлагането на определени видове поръчки да става въз основа на

икономически най-изгодната оферта по параграф 1, буква а) и по параграф 2.

4. Критериите за възлагане **не дават неограничена свобода на избор на възлагащия орган. Те** гарантират възможността за ефективна конкуренция и да бъдат придружени от изисквания, които позволяват представената от оферентите информация да се проверява ефективно. Възлагащите органи ефективно проверяват дали офертите отговарят на критериите за възлагане въз основа на представените от оферентите информация и свидетелства.

5. В случая по параграф 1, буква а) възлагащият орган посочва в обявлението за поръчката, в поканата за потвърждаване на интерес, в документите за обществената поръчка или – при състезателен диалог – в описателния документ, относителната тежест, която определя за всеки от избраните критерии за определяне на икономически най-изгодната оферта.

Тези тежести могат да се изразят, като се предвиди интервал с подходящи максимални разлики.

Когато претеглянето не е възможно по обективни причини, възлагащият орган степенува критериите по важност в низходящ ред .

4. Критериите за възлагане гарантират възможността за ефективна конкуренция и да бъдат придружени от изисквания, които позволяват представената от оферентите информация да се проверява ефективно. Възлагащите органи ефективно проверяват дали офертите отговарят на критериите за възлагане въз основа на представените от оферентите информация и свидетелства.

5. Възлагащият орган посочва в обявлението за поръчката, в поканата за потвърждаване на интерес, в документите за обществената поръчка или – при състезателен диалог – в описателния документ, относителната тежест, която определя за всеки от избраните критерии за определяне на икономически най-изгодната оферта.

Тези тежести могат да се изразят, като се предвиди интервал с подходящи максимални разлики.

Когато претеглянето не е възможно по обективни причини, възлагащият орган степенува критериите по важност в низходящ ред.

Изменение 35

Предложение за директива Член 67 – параграф 3 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

3. Когато обща методология за изчисляване на разходите за целия

Изменение

3. Когато обща методология за изчисляване на разходите за целия

жизнен цикъл бъде приета като част от законодателен акт на Съюза, включително чрез делегирани актове съгласно законодателството в конкретните сектори, тя се прилага, **когато оценката на разходите за целия жизнен цикъл е включена в критериите за възлагане** по член 66, параграф 1.

Изменение 36

Предложение за директива Член 69 – параграфи от 1 до 3

Текст, предложен от Комисията

1. **Възлагащите органи изискват от икономическите оператори да обяснят обявената от тях цена или начислените разходи, когато са изпълнени всички долупосочени условия:**

а) цената или начислените разходи са с повече от **50 %** по-ниски от средната цена или разходи на останалите оферти;

б) **цената или начислените разходи са с повече от 20 % по-ниски от цената или разходите на втората най-ниска оферта;**

в) **подадени са най-малко пет оферти**

2. Когато стойността по офертите изглежда необичайно ниска по други причини, възлагащите органи **също могат да поискат** такива обяснения.

3. Обясненията по параграфи 1 и 2 **могат по-конкретно да** се отнасят до:

жизнен цикъл бъде приета като част от законодателен акт на Съюза, включително чрез делегирани актове съгласно законодателството в конкретните сектори, тя се прилага **в съответствие с критерия** за възлагане по член 66, параграф 1.

Изменение

1. **Възлагащият орган посочва в поканата за участие в поканата за представяне на оферти, че максималната възможна отстъпка не може да надвишава 25 % от базовата цена на офертата.**

Възлагащите органи изискват от икономическите оператори да обяснят обявената от тях цена или начислените разходи, когато цената или начислените разходи са с повече от **25 %** по-ниски от средната цена или **средните** разходи на останалите оферти.

2. Когато стойността по офертите изглежда необичайно ниска по други причини, възлагащите органи **изискват** такива обяснения.

3. Обясненията по параграфи 1 и 2 се отнасят до:

а) ефективността на строителния метод, производствения процес или на предоставените услуги;

б) избраните технически решения или евентуалното наличие на изключително благоприятни условия за оферента за изпълнението на строителството или за предоставянето на стоките или услугите;

в) оригиналното решение предложено от оферента относно строителството, доставките или услугите;

г) спазването, **най-малко в еквивалентна степен**, на задължения, установени от законодателството на Съюза в областта на социалното, трудовото или екологичното право, или на разпоредбите на международното социално **и** екологично право, изброени в **приложение XI**, или, където това не е приложимо, **на** други разпоредби, осигуряващи **еквивалентна степен** на защита;

д) възможността оферентът да се ползва от държавна помощ.

а) ефективността на строителния метод, производствения процес или на предоставените услуги;

б) избраните технически решения или евентуалното наличие на изключително благоприятни условия за оферента за изпълнението на строителството или за предоставянето на стоките или услугите;

в) оригиналното решение предложено от оферента относно строителството, доставките или услугите;

г) спазването на задължения, установени от законодателството на Съюза в областта на социалното, трудовото или екологичното право, или на разпоредбите на международното социално **или** екологично право, изброени в **приложение XI**, или където това не е приложимо – други разпоредби, осигуряващи **еквивалентно ниво** на защита;

д) възможността оферентът да се ползва от държавна помощ.

Изменение 37

Предложение за директива Член 71 - параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Държавите членки могат да предвидят, че **при заявка от страна на подизпълнителя** и когато естеството на поръчката позволява, възлагащият орган се задължава да преведе дължимите плащания директно на подизпълнителя за услугите, доставките или строителството, предоставени на главния изпълнител. В този случай държавите членки въвеждат подходящи

Изменение

2. Държавите членки могат да предвидят, че **ако подизпълнителят поиска това** и когато естеството на поръчката позволява, възлагащият орган се задължава да преведе дължимите плащания директно на подизпълнителя за услугите, доставките или строителството, предоставени на главния изпълнител. В този случай държавите членки въвеждат подходящи

механизми, позволяващи на главния изпълнител да оспори плащания, които не са дължими. Уреждането на този режим на плащане се посочва в документите за обществената поръчка.

механизми, позволяващи на главния изпълнител да оспори плащания, които не са дължими. Уреждането на този режим на плащане се посочва в документите за обществената поръчка.

Обосновка

Директното плащане следва отначало да се разглежда само при заявка от страна на подизпълнителя, а не във всички случаи, когато естеството на поръчката позволява това. Искането възлагащите органи да въведат директно плащане за всички подизпълнители, когато естеството на поръчката позволява това, е административна тежест, с която не всички възлагащи органи могат да се справят.

Изменение 38

Предложение за директива Член 72 - параграф 4

Текст, предложен от Комисията

4. Когато стойността на едно изменение може да бъде изразена в парично отношение, изменението не се счита за съществено по смисъла на параграф 1, когато неговата стойност не превишава праговете, посочени в член 4, и когато е под **5 %** от цената на първоначалната поръчка, стига изменението да не променя общото естество на поръчката. Когато се правят няколко последователни изменения, стойността се изчислява въз основа на съвкупната стойност на последователните изменения.

Изменение

4. Когато стойността на едно изменение може да бъде изразена в парично отношение, изменението не се счита за съществено по смисъла на параграф 1, когато неговата стойност не превишава праговете, посочени в член 4, и когато е под **10 %** от цената на първоначалната поръчка, стига изменението да не променя общото естество на поръчката. Когато се правят няколко последователни изменения, стойността се изчислява въз основа на съвкупната стойност на последователните изменения.

Обосновка

За да не се налагат прекомерни изисквания на възлагащите органи, както и за да не се утежнява процедурата с нови процедури по възлагане на обществени поръчки за същата работа или услуги, е целесъобразно да се разшири обхвата на приложение на настоящата разпоредба и да се предвиди, че за да бъдат считани за несъществени и следователно да не налагат нова процедура по възлагане на обществена поръчка, дадена промяна на поръчката не трябва да надхвърля 10 % от цената на първоначалната поръчка.

Изменение 39

**Предложение за директива
Член 75 - параграф 1**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

**1. Възлагащите органи,
възнамеряващи да възложат
обществена поръчка за услугите по
член 74, оповестяват своето
намерение с обявление за поръчка.**

заличава се

Изменение 40

**Предложение за директива
Член 75 – параграф 3 – алинея 1**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

**3. Обявленията по параграфи 1 и 2
съдържат информацията по
приложения VI , Части 3 и И в
съответствие със стандартните
образци.**

**3. Обявленията по параграф 2 съдържат
информацията, посочена в приложение
VI , част И.**

Изменение 41

**Предложение за директива
Член 75 – параграф 3 – алинея 2**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

**Комисията установява
стандартните образци. Тези
изпълнителни актове приемат в
съответствие с процедурата по
консултиране по член 91.**

заличава се

Изменение 42

**Предложение за директива
Член 75 - параграф 4**

Текст, предложен от Комисията

Изменение

4. Обявленията по параграфи 1 и 2 се

4. Обявленията, посочени в параграф 2,

публикуват в съответствие с член 49.

се публикуват в съответствие с член 49.

Изменение 43

Предложение за директива Член 76 - параграф 2

Текст, предложен от Комисията

2. Държавите членки осигуряват на възлагащите органи правото да се съобразяват с необходимостта от осигуряване на качеството, непрекъснатото изпълнение, достъпността, предлагането и изчерпателността на услугите, специфичните потребности на различните категории потребители, приобщаването и осигуряването на възможности за потребителите и иновациите. Държавите членки могат също така да предвидят, че изборът на доставчика на услугите не се осъществява единствено въз основа на цената за осигуряване на услугата.

Изменение

2. Държавите членки осигуряват на възлагащите органи правото да се съобразяват с необходимостта от осигуряване на качеството, непрекъснатото изпълнение, достъпността, предлагането и изчерпателността на услугите, специфичните потребности на различните категории потребители, приобщаването и осигуряването на възможности за потребителите и иновациите, **защитата на потребителите и социалното приобщаване** . Държавите членки могат също така да предвидят, че изборът на доставчика на услугите не се осъществява единствено въз основа на цената за осигуряване на услугата.

Изменение 44

Предложение за директива Член 76 – параграф 2 – алинея 1 а (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Държавите членки гарантират, че възлагащите органи са изцяло платежоспособни в отношенията си с икономическите оператори и че въпросните органи предварително създават подходящ инструмент за осигуряване кредита на оператора.

Обосновка

Продължаващата неплатежоспособност на публични органи в отношенията им с

частни предприятия по отношение на извършени работи и услуги не може повече да се търпи. Създаването на подходящ инструмент за осигуряване на кредита, който икономическият оператор би придобил след завършване на работата, би представлявало необходим начин за гарантиране на ефективно заплащане.

Изменение 45

Предложение за директива Член 84 – параграф 1 – алинея 1

Текст, предложен от Комисията

1. Държавите членки определят един **независим орган, отговарящ** за надзора и съгласуването на дейностите по изпълнението (**наричан** по-нататък „**надзорния орган**“). Държавите членки информират Комисията за органа, който са определили.

Изменение

1. **В съответствие със своята национална или федерална структура** държавите членки определят един **или повече независими органи, отговарящи** за надзора и съгласуването на дейностите по изпълнението (**наричани** по-нататък „**надзорните органи**“). Държавите членки информират Комисията за органа, който са определили.

Държавите членки, които вече са създали независими органи, могат да запазят тези органи, стига те да изпълняват всички отговорности посочени по-долу.

Изменение 46

Предложение за директива Член 84 – параграф 3 – алинея 1 – буква б)

Текст, предложен от Комисията

(b) осигуряването на правни консултации на възлагащите органи по тълкуването на правилата и принципите за възлагане на обществени поръчки и по прилагането на правилата за възлагане на обществени поръчки в специфични случаи;

Изменение

заличава се

Обосновка

Правните услуги винаги са били и все още са резултат от отношения на доверие с професионалист, които се характеризират с действителните му професионални качества и се гарантират от строги изисквания за професионална етика. По тази причина тези услуги не могат да бъдат осигурени от публичен контролен орган, нито да бъдат включени в обхвата на приложение на настоящата директива.

Изменение 47

Предложение за директива

Член 84 – параграф 3 – алинея 1 – буква в)

Текст, предложен от Комисията

в) издаването по своя инициатива на становища и указания по въпроси от общ интерес по отношение на тълкуването и прилагането на правилата за възлагане на обществени поръчки, по постоянно повтарящи се въпроси и по системни трудности, свързани с прилагането на правилата за възлагане на обществени поръчки, в светлината на разпоредбите на настоящата директива и на съответната съдебна практика на Съда на Европейския съюз;

Изменение

в) изработването на водещи насоки по въпроси от общ интерес по отношение на тълкуването и прилагането на правилата за възлагане на обществени поръчки, по постоянно повтарящи се въпроси и по системни трудности, свързани с прилагането на правилата за възлагане на обществени поръчки, в светлината на разпоредбите на настоящата директива и на съответната съдебна практика на Съда на Европейския съюз

Обосновка

Предложената нова формулировка е свързана в по-голяма степен с мандата на органа, който трябва да бъде определен, за да ръководи дейността по контрол на управлението и прилагането на предвидените разпоредби.

Изменение 48

Предложение за директива

Член 84 – параграф 3 – алинея 1 – буква г)

Текст, предложен от Комисията

г) утвърждаване и прилагане на широкообхватни и действащи предупредителни системи от типа „червени флагчета“ за предотвратяване, откриване и подходящо отчитане на

Изменение

г) утвърждаване и прилагане на широкообхватни и действащи предупредителни **и надзорни** системи от типа „червени флагчета“ за предотвратяване, откриване и

случаите на измама, корупция, конфликт на интереси и други сериозни нередности в областта на обществените поръчки;

подходящо отчитане на случаите на измама, корупция, конфликт на интереси и други сериозни нередности в областта на обществените поръчки, **както и специфични нарушения на разпоредбите, съдържащи се в членове 54, 55 и 71;**

Изменение 49

Предложение за директива

Член 84 – параграф 3 – алинея 1 – буква е а) (нова)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

еа) разглеждането на докладите, изпратени му от възлагащи органи, които възнамеряват да използват процедура на договаряне без публикуване;

Изменение 50

Предложение за директива

Член 84 – параграф 3 – алинея 3

Текст, предложен от Комисията

Изменение

Държавите членки осигуряват правомощия на надзорния орган да сезира компетентния по националното право орган за преразглеждане на решенията на възлагащите органи, когато той е открил нарушение в хода на своята дейност по следене на изпълнението **и предоставяне на правни консултации.**

Държавите членки осигуряват правомощия на надзорния орган да сезира компетентния по националното право орган за преразглеждане на решенията на възлагащите органи, когато той е открил нарушение в хода на своята дейност по следене на изпълнението **или когато разглежда докладите, представени от възлагащи органи въз основа на член 30.**

Изменение 51

Предложение за директива

Член 87 - параграф 1

Текст, предложен от Комисията

1. Държавите членки осигуряват структури за техническа помощ, за да предлагат правни и икономически консултации, указания и съдействие на възлагащите органи при подготовката и провеждането на процедури за възлагане на обществени поръчки. Държавите членки също така осигуряват на всеки възлагащ орган възможност да получи компетентно съдействие и консултации по отделни въпроси.

Изменение 52

Предложение за директива Приложение XI – тире 1 а (ново)

Текст, предложен от Комисията

Изменение

1. Държавите членки осигуряват структури за техническа помощ, за да предлагат правни и икономически консултации, указания и съдействие на възлагащите органи при подготовката и провеждането на процедури за възлагане на обществени поръчки. Държавите членки също така осигуряват на всеки възлагащ орган възможност да получи компетентно съдействие и консултации по отделни въпроси, **по-специално във връзка с разпоредбите, съдържащи се в членове 54, 55 и 71.**

Изменение

**- Конвенция 94 относно трудовите
клаузи при обществени поръчки;**

ПРОЦЕДУРА

Заглавие	Обществените поръчки		
Позовавания	COM(2011)0896 – C7-0006/2012 – 2011/0438(COD)		
Водеща комисия Дата на обявяване в заседание	IMCO 17.1.2012 г.		
Становище, изказано от Дата на обявяване в заседание	JURI 17.1.2012 г.		
Докладчик по становище: Дата на назначаване	Giuseppe Gargani 13.2.2012 г.		
Разглеждане в комисия	26.4.2012 г.	30.5.2012 г.	19.6.2012 г.
Дата на приемане	11.10.2012 г.		
Резултат от окончателното гласуване	+: -: 0:	13 9 0	
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Luigi Berlinguer, Sebastian Valentin Bodu, Giuseppe Gargani, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Gerald Häfner, Sajjad Karim, Klaus-Heiner Lehne, Antonio Masip Hidalgo, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner, Francesco Enrico Speroni, Rebecca Taylor, Alexandra Thein, Rainer Wieland, Cecilia Wikström, Tadeusz Zwiefka		
Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване	Piotr Borys, Eva Lichtenberger, József Szájer, Axel Voss		
Заместник(ци) (чл. 187, пар. 2), присъствал(и) на окончателното гласуване	Sylvie Guillaume, Salvatore Tatarella		