



ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ

2009 - 2014

*Комисия по правни въпроси*

**2012/0150(COD)**

25.2.2013

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по правни въпроси

на вниманието на комисия по икономически и парични въпроси

относно предложението за директива на Европейския парламент и на Съвета за създаване на рамка за възстановяване и оздравяване на кредитни институции и инвестиционни посредници и за изменение на директиви 77/91/ЕИО и 82/891/ЕО на Съвета и директиви 2001/24/ЕО, 2002/47/ЕО, 2004/25/ЕО, 2005/56/ЕО, 2007/36/ЕО и 2011/35/ЕО и на Регламент (ЕС) № 1093/2011 (СОМ(2012)0280 – С7-0136/2012 – 2012/0150(COD))

Докладчик по становище: Димитър Стоянов

PA\_Legam

## КРАТКА ОБОСНОВКА

С предложението за Директива ще бъдат създадени единни правила в ЕС за възстановяване и оздравяване на кредитни институции и инвестиционни посредници в случай на изпадането им в несъстоятелност. Чрез предложения механизъм за възстановяване и оздравяване на изпаднали в несъстоятелност институции се цели да се запази банковата и финансова система в ЕС и да се намалят до минимум разходите на данъкоплатците. Предложението на Комисията е разумно, тъй като предлага въвеждането на група от инструменти за справяне с банкова несъстоятелност, които биха могли да противодействат на системна криза в банковата сфера и които отчитат необходимостта, в интерес на пазара и обществото, от запазване на ключовите банкови услуги, предоставяни от нерентабилни банкови институции и същевременно минимизиране на хипотезите, при които на фалиралите банкови институции се отпуска държавна помощ. Предложените изменения коригират някои неточни моменти в предложението, внесено от Комисията.

## ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по правни въпроси приканва водещата комисия по икономически и парични въпроси да включи в доклада си следните изменения:

### Изменение 1

#### Предложение за директива Съображение 2

*Текст, предложен от Комисията*

(2) Финансовите пазари на Съюза са изключително сложни и взаимосвързани, като много кредитни институции извършват голяма част от дейността си отвъд националните граници. Има вероятност несъстоятелността на дадена трансгранична кредитна институция да се отрази върху стабилността на финансовите пазари в различните държави членки, в които тя извършва дейност. Неспособността на държавите членки да упражнят контрол върху кредитна институция в несъстоятелност и да я оздравят по начин, който ефективно предотвратява по-мащабните поражения върху системата, може да

*Изменение*

(2) Финансовите пазари на Съюза са изключително сложни и взаимосвързани, като много кредитни институции извършват голяма част от дейността си отвъд националните граници. Има вероятност несъстоятелността на дадена трансгранична кредитна институция да се отрази върху стабилността на финансовите пазари в различните държави членки, в които тя извършва дейност. Неспособността на държавите членки да упражнят контрол върху кредитна институция в несъстоятелност и да я оздравят по начин, който ефективно предотвратява по-мащабните поражения върху системата, може да

подкопае доверието между държавите членки и доверието във вътрешния пазар в областта на финансовите услуги. Следователно стабилността на финансовите пазари е основно условие за създаването и функционирането на вътрешния пазар.

подкопае доверието между държавите членки и доверието *на данъкоплатците* във вътрешния пазар в областта на финансовите услуги. Следователно стабилността на финансовите пазари е основно условие за създаването и функционирането на вътрешния пазар.

#### *Обосновка*

*Целта на тази политическа рамка е да предостави на съответните органи общи и ефективни инструменти и правомощия за справяне с банкови кризи преди да настъпят, запазването на финансовата стабилност и свеждането до минимум на загубите за данъкоплатците.*

## **Изменение 2**

### **Предложение за директива Съображение 18**

*Текст, предложен от Комисията*

(18) Планирането на оздравяването е основна част от ефективното оздравяване. *Властите* следва да разполагат с цялата необходима информация, за да планират как важните дейности на дадена институция или трансгранична група могат да бъдат отделени от останалата стопанска дейност и да бъдат прехвърлени, така че да бъдат запазени и да продължат да бъдат упражнявани. Изискването за изготвяне на оздравителен план обаче следва да бъде **облекчено, в зависимост от** значението на институцията или групата за цялата система.

*Изменение*

(18) Планирането на оздравяването е основна част от ефективното оздравяване. *Органите* следва да разполагат с цялата необходима информация, за да планират как важните дейности на дадена институция или трансгранична група могат да бъдат отделени от останалата стопанска дейност и да бъдат прехвърлени, така че да бъдат запазени и да продължат да бъдат упражнявани. Изискването за изготвяне на оздравителен план обаче следва да бъде **съобразено със** значението на институцията или групата за цялата система.

## **Изменение 3**

### **Предложение за директива Член 5 – параграф 2**

*Текст, предложен от Комисията*

2. Държавите членки гарантират, че институциите актуализират своите планове за възстановяване поне веднъж годишно или след промяна в правната или организационната структура на институцията, нейната стопанска дейност или финансово положение, която може да окаже съществено въздействие върху плана за възстановяване или да наложи неговото изменение. Компетентните органи могат да задължат институциите да актуализират по-често плановете си за възстановяване.

*Изменение*

2. Държавите членки гарантират, че институциите актуализират своите планове за възстановяване поне веднъж годишно или след промяна в правната или организационната структура на институцията, нейната стопанска дейност или финансово положение, която може да окаже съществено въздействие върху плана за възстановяване или да наложи неговото изменение. Компетентните органи могат да задължат институциите да актуализират по-често плановете си за възстановяване, **в случай че стабилността на финансовите пазари го изисква.**

*Обосновка*

*Трябва да се избегне опасността компетентните органи да изискват от кредитните институции и инвестиционни посредници да актуализират своите планове за възстановяване прекалено често, освен ако цялостната стабилност на финансовите пазари не го налага, за да не се увеличава излишно административната тежест за тези институции.*

#### **Изменение 4**

##### **Предложение за директива Член 75 – параграф 5**

*Текст, предложен от Комисията*

5. Оздравителният орган гарантира, че документите, доказващи наличието на инструментите по параграф 4, се изпращат на известните акционери и кредитори на институцията в оздравителен режим.

*Изменение*

5. Оздравителният орган гарантира, че документите, доказващи наличието на инструментите по параграф 4, се изпращат **своевременно** на известните акционери и кредитори на институцията в оздравителен режим.

*Обосновка*

*Това изменение цели да подчертае необходимостта от своевременно уведомление на акционерите и кредиторите за наличието на инструментите, по силата на които се*

*предприема оздравително действие.*

## **Изменение 5**

### **Предложение за директива Член 76 – параграф 1 – буква г)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

г) наетите лица или бившите наети лица на органите по букви а) **и** б);

г) наетите лица или бившите наети лица на органите по букви а), б) **и** в);

#### *Обосновка*

*Изискванията за спазване на професионална тайна би следвало да са задължителни не само за наетите лица и бившите наети лица на оздравителните органи, компетентните органи и ЕБО, но и на ресорните министерства.*

## **Изменение 6**

### **Предложение за директива Член 78 – параграф 2 – буква б)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**б) решението на оздравителния орган се изпълнява незабавно и не подлежи на издадена от съда заповед за преустановяване;**

**заличава се**

#### *Обосновка*

*При съдебно разглеждане на решение за предприемане на оздравителни действия не е целесъобразно да се ограничава правото на съда да издава заповед за тяхното преустановяване, ако бъдат констатирани нарушения.*

## **Изменение 7**

### **Предложение за директива Член 103 – параграф 5**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

5. Делегиран акт, приет в съответствие с членове 2, 4, 28, 37, 39, 43, 86, 94, 97 и 98, влиза в сила само ако нито

5. Делегиран акт, приет в съответствие с членове 2, 4, 28, 37, 39, 43, 86, 94, 97 и 98, влиза в сила само ако нито

Европейският парламент, нито Съветът е представил възражения в срок от *два* месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок както Европейският парламент, така и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

Европейският парламент, нито Съветът е представил възражения в срок от *три* месеца след нотифицирането на акта на Европейския парламент и Съвета или ако преди изтичането на този срок както Европейският парламент, така и Съветът са уведомили Комисията, че няма да представят възражения. Този срок се удължава с два месеца по инициатива на Европейския парламент или на Съвета.

#### *Обосновка*

*Необходимо е срокът за отправяне на възражение да се увеличи, за да могат Парламентът и Съветът да се запознаят в дълбочина с предложения делегиран акт и да преценят дали приемането му в такъв вид е целесъобразно и правилно.*

## ПРОЦЕДУРА

<b>Заглавие</b>	Рамка за възстановяване и оздравяване на кредитни институции и инвестиционни посредници и за изменение на директиви 77/91/ЕИО и 82/891/ЕО на Съвета и директиви 2001/24/ЕО, 2002/47/ЕО, 2004/25/ЕО, 2005/56/ЕО, 2007/36/ЕО и 2011/35/ЕО и на Регламент (ЕС) № 1093/2010
<b>Позовавания</b>	COM(2012)0280 – C7-0136/2012 – 2012/0150(COD)
<b>Водеща комисия</b> Дата на обявяване в заседание	ECON 5.7.2012 г.
<b>Становище, изказано от</b> Дата на обявяване в заседание	JURI 5.7.2012 г.
<b>Докладчик по становище:</b> Дата на назначаване	Димитър Стоянов 18.9.2012 г.
<b>Дата на приемане</b>	21.2.2013 г.
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+: 15 –: 0 0: 0
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	Raffaele Baldassarre, Luigi Berlinguer, Françoise Castex, Marielle Gallo, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg, Antonio López-Istúriz White, Bernhard Rapkay, Evelyn Regner, Francesco Enrico Speroni, Alexandra Thein, Rainer Wieland, Tadeusz Zwiefka
<b>Заместник(ци), присъствал(и) на окончателното гласуване</b>	Piotr Borys, Eva Lichtenberger, József Szájer