



21.2.2019

STANOVISKO

Výboru pro právní záležitosti

pro Výbor pro dopravu a cestovní ruch

k návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady, kterou se ukončují sezónní změny času a zrušuje směrnice 2000/84/ES
(COM(2018)0639 – C8-0408/2018 – 2018/0332(COD))

Zpravodaj: Pavel Svoboda

PA_Legam

STRUČNÉ ODŮVODNĚNÍ

Zpravodaj vítá návrh Komise na harmonizované ukončení sezónních změn času ve všech členských státech, který odpovídá na četné žádosti Parlamentu o takové opatření v posledních letech.

Praxe, kdy se dvakrát ročně mění čas podle právních předpisů Unie platných již téměř čtyřicet let, se v poslední době setkává s velkým odporem občanů a občanské společnosti.

Je třeba zdůraznit, že tyto sezónní změny času ovlivňují nejen fungování vnitřního trhu, ale vzbuzují také řadu obav ohledně veřejného zdraví, mimo jiné v souvislosti s ochranou určitých menšinových skupin, které jsou nepřiměřeně ovlivňovány narušením 24hodinových cyklů. Studie navíc ukazují, že v období po změně času se zvyšuje počet nehod a srdečních infarktů.

Ačkoliv je jasné, že je třeba přijmout opatření na úrovni Unie s cílem harmonizovat ukončení sezónních změn času, pravidla v podobě přímo použitelného nařízení, která by předepisovala použití standardního nebo letního času ve všech členských státech, by byla přehnaná a nezohledňovala by různé potřeby a podmínky v různých částech EU. Proto by členské státy měly mít možnost se samy rozhodnout. Měly by však mít k dispozici více času, než začne daná směrnice platit, aby se mohly připravit na změnu, kterou je třeba provést ve vzájemné shodě a koordinovaně.

Zpravodaj vyjadřuje politování nad tím, že Komise neprovedla žádné skutečné posouzení dopadu a neuspořádala úplnou dvanáctitýdenní konzultaci s veřejností a zainteresovanými stranami předtím, než předložila návrh na aktualizaci směrnice 2000/84/ES. Je třeba zdůraznit, že v interinstitucionální dohodě o zdokonalení tvorby právních předpisů se orgány zavázaly k tomu, že posouzení dopadu a konzultace budou vnímat jako zásadně důležité nástroje ke zvýšení kvality právních předpisů Unie.

Zpravodaj nicméně zcela souhlasí se zpravodajkou hlavního příslušného výboru v tom, že by tato směrnice měla být přijata co nejdříve, v ideálním případě před skončením stávajícího volebního období, aby byla zaručena právní jistota a členské státy se mohly dobře připravit na nadcházející změny.

POZMĚŇOVACÍ NÁVRHY

Výbor pro právní záležitosti vyzývá Výbor pro dopravu a cestovní ruch jako příslušný výbor, aby zohlednil tyto pozměňovací návrhy:

Pozměňovací návrh 1

Návrh směrnice

Právní východisko 4 a (nové)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

s ohledem na výsledky on-line konzultace provedené Evropskou komisí mezi 4. červencem 2018 a 16. srpnem 2018,

Pozměňovací návrh 2

Návrh směrnice Bod odůvodnění 2

Znění navržené Komisí

(2) **Evropský** parlament ve svém usnesení ze dne 8. února 2018 vyzval Komisi, aby posoudila úpravu letního času stanovenou směrnicí 2000/84/ES a aby v případě potřeby předložila návrh na její revizi. Usnesení zároveň potvrdilo, že je nezbytné, aby byl harmonizovaný přístup k úpravě času zachován v celé Unii.

Pozměňovací návrh

(2) **Na základě několika petic a řady iniciativ od občanů, parlamentních otázek a veřejného slyšení v této věci** Evropský parlament ve svém usnesení ze dne 8. února 2018 vyzval Komisi, aby posoudila úpravu letního času stanovenou směrnicí 2000/84/ES a aby v případě potřeby předložila návrh na její revizi. Usnesení zároveň potvrdilo, že je nezbytné, aby byl harmonizovaný přístup k úpravě času zachován v celé Unii.

Pozměňovací návrh 3

Návrh směrnice Bod odůvodnění 3

Znění navržené Komisí

(3) **Komise přezkoumala dostupné důkazy, které poukazují na důležitost harmonizace** pravidel Unie **v této oblasti, aby se zajistilo** řádné fungování vnitřního trhu a **zabránilo se** mimo jiné narušení plánování dopravních činností a fungování informačních a komunikačních systémů, vyšším nákladům na přeshraniční obchod či nižší produktivitě v oblasti zboží a služeb. Z důkazů jednoznačně nevyplývá, **zda** výhody **úpravy** letního času **převažují nad nevýhodami spojenými se změnou času dvakrát ročně.**

Pozměňovací návrh

(3) **Harmonizace** pravidel Unie **musí zajistit** řádné fungování vnitřního trhu **s dlouhodobým zaměřením a předvídatelností** a **zabránit** mimo jiné narušení plánování dopravních činností a fungování informačních a komunikačních systémů, vyšším nákladům na přeshraniční obchod či nižší produktivitě v oblasti zboží a služeb, **což jsou záležitosti se zásadním dopadem na řádné fungování vnitřního trhu, podnikatelskou činnost a životy občanů.** Z důkazů jednoznačně nevyplývá, **že ze změny času dvakrát ročně neplynou žádné významné výhody, přestože řada vědeckých studií, včetně studie výzkumné služby Evropského parlamentu z října 2017 o úpravě letního času EU podle**

směrnice 2000/84/ES, poukazuje na existenci negativních vlivů na lidské zdraví, zejména pro určité skupiny, jako jsou děti a starší osoby, a naznačuje souvislost s kardiovaskulárními onemocněními prostřednictvím narušení vnitřního biologického rytmu. Z ekonomického hlediska jsou změny zimního a letního času spojeny s dodatečnými náklady a administrativní zátěží ve mnohých odvětvích.

Pozměňovací návrh 4

Návrh směrnice Bod odůvodnění 4

Znění navržené Komisí

(4) *O* úpravě letního času *se vede živá veřejná diskuse* a některé členské státy již daly najevo, že upřednostňují, aby tato úprava přestala být používána. S ohledem na tento vývoj je nezbytné i nadále zajistit řádné fungování vnitřního trhu a zabránit jeho významnému narušení v důsledku rozdílnosti mezi členskými státy v této oblasti. Je tudíž vhodné, aby se úprava letního času koordinovaně ukončila.

Pozměňovací návrh

(4) *Veřejná konzultace o* úpravě letního času, *kteřou pořádala Komise v červenci a srpnu 2018, obdržela 4,6 milionu odpovědí, což je nejvyšší počet odpovědí, který kdy Komise během jakékoliv konzultace obdržela, naznačuje, že občané upřednostňují zrušení střídání letního a zimního času. Také* některé členské státy již *rovněž* daly najevo, že upřednostňují, aby tato úprava přestala být používána. S ohledem na tento vývoj je nezbytné i nadále zajistit řádné fungování vnitřního trhu a zabránit jeho významnému narušení v důsledku rozdílnosti mezi členskými státy v této oblasti. Je tudíž vhodné, aby se úprava letního času koordinovaně ukončila.

Pozměňovací návrh 5

Návrh směrnice Bod odůvodnění 5

Znění navržené Komisí

(5) Touto směrnicí by nemělo být dotčeno právo jednotlivých členských států rozhodovat o standardním čase nebo

Pozměňovací návrh

(5) Touto směrnicí by nemělo být dotčeno právo jednotlivých členských států *v souladu se zásadou subsidiarity*

časech ve vztahu k územím, která spadají do jejich pravomoci a územní působnosti Smluv, a o dalších příslušných změnách. Aby se **však zajistilo, že používání úpravy letního času jen některými z členských států nenaruší** fungování vnitřního trhu, **měly by se členské státy zdržet změny standardního času na určitém území spadajícím do jejich pravomoci z důvodů souvisejících se sezónními změnami, ať už by změna byla vydávána za změnu časového pásma. Aby se navíc minimalizovalo narušení** mimo jiné v oblasti dopravy, komunikací a v dalších dotčených odvětvích, měly by členské státy Komisi **včas** oznámit svůj záměr změnit standardní čas **a následně tyto oznámené změny uplatnit**. Komise by na základě uvedeného oznámení měla informovat všechny členské státy, **aby mohly přijmout veškerá nezbytná opatření. Rovněž by měla tyto informace zveřejnit, a informovat tak širokou veřejnost a zúčastněné strany.**

Pozměňovací návrh 6

Návrh směrnice

Bod odůvodnění 5 a (nový)

Znění navržené Komisí

rozhodovat o standardním čase nebo časech ve vztahu k územím, která spadají do jejich pravomoci a územní působnosti Smluv, a o dalších příslušných změnách. Aby se **minimalizovalo narušení** fungování vnitřního trhu, mimo jiné v oblasti dopravy, komunikací a v dalších dotčených odvětvích, **a umožnila koordinace**, měly by členské státy Komisi **do 1. dubna 2020** oznámit svůj záměr změnit standardní čas. Komise by na základě uvedeného oznámení měla informovat všechny **ostatní** členské státy, **širokou veřejnost a zúčastněné strany zveřejněním těchto informací včas a vhodným způsobem. Měla by rovněž posoudit dopad plánovaných změn standardního času na fungování vnitřního trhu a provést odbornou analýzu této záležitosti s přihlédnutím k přírodním, zdravotním a sociálním hlediskům i k zeměpisným rozdílům mezi členskými státy.**

Pozměňovací návrh

(5a) Za účelem zajištění jednotného provádění této směrnice by členské státy měly předem koordinovat své rozhodnutí o předpokládaném standardním čase. Komise by proto měla vytvořit mechanismus koordinace s cílem zajistit harmonizovaný a koordinovaný přístup k úpravě času v celé Unii. Koordinační mechanismus by měl sestávat z jednoho určeného zástupce každého členského státu a jednoho zástupce Komise.

Pozměňovací návrh 7

Návrh směrnice

PE632.863v02-00

6/15

AD\1177567CS.docx

Bod odůvodnění 6

Znění navržené Komisí

(6) Je tudíž nezbytné ukončit harmonizaci úpravy období letního času stanovené směrnicí 2000/84/ES a zavést společná pravidla, která by členským státům bránila v používání různé úpravy sezónního času, ***kdy by ke změně jejich standardního času docházelo častěji než jednou za rok, a která by pro plánované změny standardní času stanovila oznamovací povinnost.*** Tato směrnice má za cíl přispět rozhodujícím způsobem k řádnému fungování vnitřního trhu, a měla by proto vycházet z článku 114 Smlouvy o fungování Evropské unie, jak je vykládán v souladu s ustálenou judikaturou Soudního dvora Evropské unie.

Pozměňovací návrh 8

Návrh směrnice

Bod odůvodnění 6 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh 9

Návrh směrnice

Bod odůvodnění 7

Znění navržené Komisí

(7) ***Tato směrnice by se měla použít ode dne 1. dubna 2019, a poslední období letního času, na něž se vztahují pravidla směrnice 2000/84/ES, by tudíž v každém***

Pozměňovací návrh

(6) Je tudíž nezbytné ukončit harmonizaci úpravy období letního času stanovené směrnicí 2000/84/ES a zavést společná pravidla, která by členským státům bránila v používání různé úpravy sezónního času. Tato směrnice má za cíl přispět rozhodujícím způsobem k řádnému fungování vnitřního trhu, a měla by proto vycházet z článku 114 Smlouvy o fungování Evropské unie, jak je vykládán v souladu s ustálenou judikaturou Soudního dvora Evropské unie.

Pozměňovací návrh

(6a) Změna času nesouvisející se sezónním přechodem povede k nákladům na přechod, zejména pokud jde o systémy IT v dopravě a dalších odvětvích. S cílem výrazně snížit náklady na tento přechod je zapotřebí přiměřeného přípravného období pro provedení této směrnice.

Pozměňovací návrh

(7) ***S cílem zajistit koordinovanou harmonizaci standardního času v souladu s cílem této směrnice by pravomoc přijímat akty v souladu s článkem 290***

členském státě mělo začít v 1:00 hodin koordinovaného světového času dne 31. března 2019. Členské státy, které po tomto období letního času zamýšlejí přijmout standardní čas odpovídající času, který je používán v zimním období v souladu se směrnicí 2000/84/ES, by měly změnit svůj standardní čas v 1:00 hodin koordinovaného světového času dne 27. října 2019 tak, aby podobné a trvalé změny prováděné v různých členských státech nastaly současně. Je žádoucí, aby členské státy přijaly rozhodnutí o standardním čase, který každý z nich uplatní od roku 2019, ve vzájemné shodě.

Smlouvy o fungování Evropské unie, pokud jde o posunutí data použitelnosti této směrnice, měla být přenesena na Komisi v případě, že by úpravy času mohly vážně narušit řádné fungování vnitřního trhu. Je obzvláště důležité, aby Komise v rámci přípravné činnosti vedla odpovídající konzultace, a to i na odborné úrovni, a aby tyto konzultace probíhaly v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů. Pro zajištění rovné účasti na vypracovávání aktů v přenesené pravomoci obdrží Evropský parlament a Rada veškeré dokumenty současně s odborníky z členských států a jejich odborníci mají automaticky přístup na setkání skupin odborníků Komise, jež se věnují přípravě aktů v přenesené pravomoci..

Pozměňovací návrh 10

**Návrh směrnice
Bod odůvodnění 7 a (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

(7a) Členské státy by měly mezi sebou koordinovat standardní čas, který si zvolí, který by měl být co nejjednodušší ve všech členských státech, aby nedošlo k výrazným rozdílům v časových pásmech v EU, tak aby bylo zajištěno řádné fungování vnitřního trhu, který by měl být pro občany, spotřebitele a dotčená odvětví předvídatelný.

Pozměňovací návrh 11

**Návrh směrnice
Bod odůvodnění 8**

(8) Provádění této směrnice by mělo být monitorováno. Výsledky tohoto monitorování by měla Komise předložit **ve** zprávě Evropskému parlamentu a Radě. Zpráva by měla být vypracována na základě informací, které jednotlivé členské státy včas poskytnou Komisi, aby mohla zprávu předložit ve stanovené lhůtě.

(8) Provádění této směrnice by mělo být monitorováno. Výsledky tohoto monitorování by měla Komise předložit **v dostatečně podložené** zprávě Evropskému parlamentu a Radě. Zpráva by měla být vypracována na základě informací, které jednotlivé členské státy včas poskytnou Komisi, aby mohla zprávu předložit ve stanovené lhůtě.

Pozměňovací návrh 12

Návrh směrnice Čl. 1 – odst. 2

2. Bez ohledu na odstavec 1 mohou členské státy použít sezonní změnu svého standardního času **nebo časů i v roce 2019, pokud tak učiní v 1:00 hodin koordinovaného světového času dne 27. října 2019**. Členské státy toto rozhodnutí oznámí v souladu s článkem 2.

2. Bez ohledu na odstavec 1 mohou členské státy použít sezonní změnu svého standardního času. Členské státy toto rozhodnutí oznámí v souladu s článkem 2.

Pozměňovací návrh 13

Návrh směrnice Článek 2

1. **Aniž je dotčen článek 1, pokud se členský stát rozhodne změnit svůj standardní čas nebo časy na jakémkoli území spadajícím do jeho pravomoci, oznámí to Komisi nejméně 6 měsíců před tím, než změna nabude účinku. Členský stát, který učinil takové oznámení a nestáhl je zpět nejméně 6 měsíců před datem předpokládané změny, tuto změnu použije.**

2. **Do jednoho měsíce od tohoto oznámení o něm Komise informuje ostatní**

1. **Komise vytvoří mechanismus koordinace s cílem zajistit harmonizovaný a koordinovaný přístup k úpravě času v celé Unii. Mechanismus koordinace sestává z jednoho zástupce každého členského státu a jednoho zástupce Komise.**

2. **Členské státy oznámí Komisi svá rozhodnutí podle článku 1 do 1. dubna**

členské státy a dané informace zveřejní v Úředním věstníku Evropské unie.

2020. Mechanismus koordinace bezodkladně prodiskutuje a posoudí možný dopad plánované změny na fungování vnitřního trhu, aby se zabránilo významným narušením.

3. Pokud se na základě posouzení uvedeného v odstavci 2 Komise domnívá, že předpokládaná změna významně naruší fungování vnitřního trhu, informuje o tom dotčený členský stát.

4. Nejpozději do 31. října 2020 se členské státy rozhodnou, zda zachovají svůj záměr či nikoliv. Poskytnou podrobné vysvětlení, jak zabrání negativnímu dopadu této změny na fungování vnitřního trhu.

Pozměňovací návrh 14

**Návrh směrnice
Článek 2 a (nový)**

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Článek 2a

1. Komise v úzké spolupráci s mechanismem koordinace uvedeným v článku 2 pozorně monitoruje předpokládané úpravy času v celé Unii.

2. Komise je zmocněna přijímat akty v přenesené pravomoci v souladu s článkem 2b, pokud jde o posunutí data použitelnosti této směrnice o maximálně 12 měsíců, pokud je toho názoru, že plánované úpravy času oznámené členskými státy by mohly vážně narušit fungování vnitřního trhu.

3. Je-li to ze závažných naléhavých důvodů nutné, použije se pro akty v přenesené pravomoci, jež byly přijaty podle tohoto článku, postup stanovený v článku 2c.

Pozměňovací návrh 15

Článek 2b

1. **Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci je svěřena Komisi za podmínek stanovených v tomto článku.**
2. **Pravomoc přijímat akty v přenesené pravomoci uvedená v článku 2a je svěřena Komisi na dobu [bude upřesněno] let ode dne [datum vstupu této směrnice v platnost].**
3. **Evropský parlament nebo Rada mohou přenesení pravomoci uvedené v článku 2a kdykoli zrušit. Rozhodnutím o zrušení se ukončuje přenesení pravomoci v něm blíže určené. Rozhodnutí nabývá účinku prvním dnem po zveřejnění v Úředním věstníku Evropské unie, nebo k pozdějšímu dni, který je v něm upřesněn. Nedotýká se platnosti již platných aktů přijatých v přenesené pravomoci.**
4. **Před přijetím aktu v přenesené pravomoci Komise vede konzultace s odborníky jmenovanými jednotlivými členskými státy v souladu se zásadami stanovenými v interinstitucionální dohodě ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů.**
5. **Přijetí aktu v přenesené pravomoci Komise neprodleně oznámí současně Evropskému parlamentu a Radě.**
6. **Akt v přenesené pravomoci přijatý podle článku 2a vstoupí v platnost pouze tehdy, pokud proti němu Evropský parlament nebo Rada nevysloví námitky ve lhůtě [bude upřesněno] měsíců ode dne, kdy jim byl tento akt oznámen, nebo pokud Evropský parlament i Rada před uplynutím této lhůty informují Komisi o tom, že námitky nevysloví. Z podnětu Evropského parlamentu nebo Rady se tato lhůta prodlouží o [bude upřesněno] měsíce.**

Pozměňovací návrh 16

Návrh směrnice Článek 2 c (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

Článek 2c

- 1. Akty v přenesené pravomoci přijaté podle tohoto článku vstupují v platnost bezodkladně a jsou použitelné, pokud proti nim není vyslovena námitka v souladu s odstavcem 2. V oznámení aktu v přenesené pravomoci Evropskému parlamentu a Radě se uvedou důvody použití postupu pro naléhavé případy.**
- 2. Evropský parlament nebo Rada mohou vyslovit proti aktu v přenesené pravomoci námitky postupem podle článku 2b. V takovém případě zruší Komise tento akt neprodleně poté, co jí Evropský parlament nebo Rada oznámí rozhodnutí o vyslovení námitek.**

Pozměňovací návrh 17

Návrh směrnice Čl. 3 – odst. 1

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1. Komise předloží Evropskému parlamentu a Radě zprávu o provádění této směrnice do 31. prosince **2024**.

1. Komise předloží Evropskému parlamentu a Radě zprávu o provádění této směrnice do 31. prosince **2025**. **V této zprávě o provádění bude kladen zvláštní důraz na účinky na lidské zdraví.**

Pozměňovací návrh 18

Návrh směrnice Čl. 3 – odst. 1 a (nový)

Znění navržené Komisí

Pozměňovací návrh

1a. Komise provede komplexní posouzení dopadů a analýzu nákladů/přínosů, pokud jde o zrušení sezónních změn času v EU.

Pozměňovací návrh 19

Návrh směrnice Čl. 3 – odst. 2

Znění navržené Komisí

2. Členské státy poskytnou Komisi příslušné informace do 30. dubna **2024**.

Pozměňovací návrh

2. Členské státy poskytnou Komisi příslušné informace do 30. dubna **pět let po přijetí této směrnice**.

Pozměňovací návrh 20

Návrh směrnice Čl. 4 – odst. 1

Znění navržené Komisí

Členské státy přijmou a zveřejní právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí do **1. dubna 2019**. Neprodleně sdělí Komisi jejich znění.

Pozměňovací návrh

Členské státy přijmou a zveřejní právní a správní předpisy nezbytné pro dosažení souladu s touto směrnicí do **roku 2020**. Neprodleně sdělí Komisi jejich znění.

Pozměňovací návrh 21

Návrh směrnice Čl. 5 – odst. 1

Znění navržené Komisí

Směrnice 2000/84/ES se zrušuje s účinkem **ode dne 1. dubna 2019**.

Pozměňovací návrh

Směrnice 2000/84/ES se zrušuje s účinkem **od roku 2020**.

POSTUP VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

Název	Ukončení sezónních změn času
Referenční údaje	COM(2018)0639 – C8-0408/2018 – 2018/0332(COD)
Věcně příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	TRAN 13.9.2018
Výbor, který vypracoval stanovisko Datum oznámení na zasedání	JURI 13.9.2018
Zpravodaj(ka) Datum jmenování	Pavel Svoboda 24.9.2018
Projednáni ve výboru	23.1.2019
Datum přijetí	19.2.2019
Výsledek konečného hlasování	+: 21 -: 1 0: 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Max Andersson, Joëlle Bergeron, Jean-Marie Cavada, Kostas Chrysogonos, Mady Delvaux, Rosa Estaràs Ferragut, Enrico Gasbarra, Sajjad Karim, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Gilles Lebreton, António Marinho e Pinto, Emil Radev, Evelyn Regner, Pavel Svoboda, Axel Voss, Francis Zammit Dimech, Tadeusz Zwiefka
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Pascal Durand, Angelika Niebler, Tiemo Wölken, Kosma Złotowski
Náhradníci (čl. 200 odst. 2) přítomní při konečném hlasování	Ingeborg Gräßle, Joëlle Mélin

**JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO**

21	+
ALDE	Jean-Marie Cavada, António Marinho e Pinto
ECR	Sajjad Karim, Kosma Złotowski
EFDD	Joëlle Bergeron
ENF	Gilles Lebreton, Joëlle Mélin
PPE	Rosa Estaràs Ferragut, Ingeborg Gräßle, Emil Radev, Pavel Svoboda, Axel Voss, Francis Zammit Dimech, Tadeusz Zwiefka
S&D	Mady Delvaux, Enrico Gasbarra, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Evelyn Regner, Tiemo Wölken
VERTS/ALE	Max Andersson, Pascal Durand

1	-
GUE/NGL	Kostas Chrysogonos

0	0

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se