



2015/2353(INI)

3.6.2016

ADVIES

van de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

aan de Begrotingscommissie

inzake de voorbereiding van de post-electorale herziening van het MFK 2014-2020: bijdrage van het Parlement in afwachting van het Commissievoorstel (2015/2353(INI))

Rapporteur voor advies: Laura Agea

PA_NonLeg

SUGGESTIES

De Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken verzoekt de ten principale bevoegde Begrotingscommissie onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie op te nemen:

1. benadrukt dat, gezien de ongekenkende noodsituatie op het gebied van migratie, de huidige maxima van het MFK 2014-2020 – met name voor rubriek 3 – ontoereikend blijken en geen weergave zijn van het toegenomen belang van de ruimte van vrijheid, veiligheid en rechtvaardigheid vanwege het Verdrag van Lissabon en het groeiend aantal taken en uitdagingen, waaronder het aanpakken van de structurele migratie en de veiligheidseisen; wijst erop dat het Fonds voor asiel, migratie en integratie (AMIF) nu in feite al is uitgeput; herinnert eraan dat de flexibiliteitsmechanismen van het MFK reeds in ruime mate zijn gebruikt, waardoor de financiële flexibiliteit voor de volgende begrotingsjaren drastisch is beperkt;
2. vraagt dat, hoewel de flexibiliteitsmechanismen van het MFK reeds in ruime mate zijn gebruikt, de meest getroffen lidstaten er ten volle gebruik kunnen van maken, met name van de "clausule voor uitzonderlijke omstandigheden" waarin het Stabiliteits- en groeipact voorziet;
3. acht aanzienlijke bijkomende financiële middelen op EU-niveau noodzakelijk om alle uitdagingen aan te pakken die gerelateerd zijn aan de migratiedruk (redding, onderschepping, onthaal, registratie, controle, onderdak, vervoer, herplaatsing, terugkeer en integratie), de uitdagingen op humanitair gebied in en buiten de EU aan te pakken, een nieuw en echt gemeenschappelijk Europees asielstelsel te ontwikkelen, hervestiging en herplaatsing te ondersteunen, de gemeenschappelijke buitengrenzen te beheren, de interne veiligheid van de Schengenzone te waarborgen, integratie te bevorderen en discriminatie, met name van vrouwen, racisme en vreemdelingenhaat te voorkomen;
4. is van mening dat de EU-begroting beleid moet steunen dat gericht is op integratie in plaats van op veiligheid; dringt erop aan dat de bestaande veiligheidsinstrumenten en -mogelijkheden ten volle worden benut vooraleer nieuwe kredieten worden toegekend, met name wanneer het gaat over de uitwisseling van informatie tussen veiligheids- en rechtshandhavingsdiensten in de lidstaten;
5. is ingenomen met de invoering van een instrument om humanitaire steun te bieden binnen de EU, met name om het hoofd te bieden aan de massale toestroom van migranten en vluchtelingen; plaatst echter vraagtekens bij de toepassing van artikel 122, lid 1, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie voor de totstandbrenging van dit nieuwe instrument, aangezien het Parlement daarmee niet de hem toekomende rol wordt toebedeeld; acht het zorgwekkend dat de Commissie van plan is het instrument te financieren ten laste van rubriek 3 van de EU-begroting, en met name van het AMIF, dat al ruimschoots gebruikt wordt en ondergefinancierd is; verzoekt de Commissie binnen de EU-begroting andere financieringsbronnen voor dit instrument te zoeken om te voorkomen dat activiteiten en programma's die uit het AMIF worden gefinancierd negatief worden beïnvloed;
6. steunt de invoering van een nieuw hoofdstuk binnen rubriek 3 voor noodhulp binnen de

Unie; is van mening dat de herziening van het MFK erin moet voorzien dat deze "hulp" wordt gewaarborgd buiten en boven de maxima, waarbij de noodzakelijke flexibiliteit wordt gegarandeerd om de toewijzing van de middelen aan te passen volgens de ontwikkelingen op het terrein en gewijzigde beleidsprioriteiten;

7. pleit ervoor het AMIF te herzien en er meer middelen aan toe te wijzen; benadrukt dat de agentschappen die met de migratiedruk moeten omgaan, met name het Europees Ondersteuningsbureau voor asielzaken (EASO) en Frontex, meer financiële en personele middelen moeten krijgen zodat zij de lidstaten daadwerkelijk kunnen steunen en de verwezenlijking van hun doelstellingen kunnen waarborgen; is van mening dat moet worden voorzien in passende middelen voor opsporings- en reddingsoperaties, en wijst erop dat deze middelen ten onrechte zijn opgenomen in het Fonds voor interne veiligheid (ISF);
8. neemt kennis van het feit dat de Commissie onlangs een overeenkomst met Turkije heeft gesloten over een faciliteit van zes miljard euro voor de vluchtelingen in Turkije; spreekt zijn bezorgdheid uit over de oprichting van financiële instrumenten buiten de EU-begroting omdat zij een bedreiging vormen voor de eenheid van de begroting en buiten de begrotingsprocedure vallen waarbij de betrokkenheid en het toezicht van het Parlement vereist zijn; benadrukt dat het Parlement in geen enkele fase van het goedkeuringsproces geraadpleegd is; is bezorgd over de gevolgen van deze overeenkomst voor de begroting 2017; benadrukt dat deze middelen, net zoals andere gelijkaardige middelen, niet mogen worden gebruikt voor repressieve maatregelen of enig ander optreden dat de grondrechten kan schenden; verzoekt de Commissie nauwgezet toe te zien op het gebruik van deze middelen en hierover regelmatig verslag uit te brengen aan het Parlement; benadrukt dat de steun die de EU en de lidstaten aan vluchtelingen verlenen de gewone ontwikkelingshulp moet aanvullen en niet mag vervangen;
9. is van mening dat er geen direct verband bestaat tussen migratie en terrorisme in Europa; dringt aan op nieuwe financiële middelen om de radicalisering van jongeren in de EU te bestrijden; is van mening dat dit kan worden verwezenlijkt door integratie te bevorderen en discriminatie, racisme en vreemdelingenhaat te bestrijden; dringt erop aan niet te snoeien in de middelen voor projecten die een ruimte van vrijheid, veiligheid en recht tot stand willen brengen;
10. is van mening dat het ISF over passende financiële middelen moet beschikken om zijn doelstellingen te kunnen verwezenlijken, met name op het gebied van doeltreffende samenwerking en informatie-uitwisseling tussen rechtshandavingsinstanties van de lidstaten; benadrukt evenwel dat alle acties van het ISF het Handvest van de grondrechten van de EU ten volle moeten eerbiedigen;
11. dringt aan op meer financiële middelen voor het programma "Rechten, gelijkheid en burgerschap", dat tot doel heeft de grondrechten te bevorderen en te beschermen en racisme, vreemdelingenhaat en alle vormen van discriminatie te bestrijden, met name tegen de achtergrond van de toenemende onverdraagzaamheid in Europa;
12. verwacht dat er migratiestromen zullen blijven bestaan als gevolg van de aanhoudende politieke instabiliteit en conflicten in tal van regio's en het ontbreken van wettelijke middelen om toegang te krijgen tot de EU, zowel voor asielzoekers als voor migranten; dringt aan op een bijgewerkte raming van de begrotingsbehoeften om te kunnen inspelen

op de uitdagingen die tot het einde van het MFK mogen worden verwacht; dringt erop aan dat bij de herziening van het MFK in 2017 wordt voorzien in maximale flexibiliteit zodat het MFK kan inspelen op situaties die niet bestonden ten tijde van de goedkeuring ervan; dringt aan op een passende verhoging van de middelen voor rubriek 3 en 4, en op het feit dat het Parlement bij alle fasen van de besluitvorming moet worden betrokken, zowel wat begrotings- als wetgevingsmaatregelen betreft.

**UITSLAG VAN DE EINDSTEMMING
IN DE MEDEADVISERENDE COMMISSIE**

Datum goedkeuring	30.5.2016
Uitslag eindstemming	+: 41 -: 4 0: 6
Bij de eindstemming aanwezige leden	Jan Philipp Albrecht, Martina Anderson, Malin Björk, Michał Boni, Caterina Chinnici, Rachida Dati, Agustín Díaz de Mera García Consuegra, Frank Engel, Tanja Fajon, Laura Ferrara, Monika Flašíková Beňová, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Sophia in 't Veld, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Timothy Kirkhope, Cécile Kashetu Kyenge, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Soraya Post, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Csaba Sógor, Bodil Valero, Marie-Christine Vergiat, Beatrix von Storch, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Laura Agea, Marina Albiol Guzmán, Hugues Bayet, Carlos Coelho, Pál Csáky, Ska Keller, Miltiadis Kyrkos, Artis Pabriks, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Salvatore Domenico Pogliese, Jaromír Štětina, Róža Gräfin von Thun und Hohenstein, Axel Voss
Bij de eindstemming aanwezige plaatsvervangers (art. 200, lid 2)	Edouard Ferrand, Peter Jahr, Othmar Karas, Ilhan Kyuchyuk, Keith Taylor, Lieve Wierinck