



Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

2016/2047(BUD)

2.9.2016

MNENJE

Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

za Odbor za proračun

o predlogu splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2017
(2016/2047(BUD))

Pripravljalnica mnenja: Monica Macovei

PA_NonLeg

POBUDE

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve poziva Odbor za proračun kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. ugotavlja, da so se v primerjavi z letom 2016 v razdelku III proračuna Unije odobritve za prevzem obveznosti povečale za 5,4 %, odobritve plačil pa za 25,1 %; pozdravlja, da je v proračunu za leto 2017 poudarjena dodelitev zadostnih sredstev za učinkovit odziv na migracijsko krizo; podpira zavezo Komisije, da bo zagotovila zadostna sredstva za učinkovito upravljanje in nadzor zunanjih meja Unije ter za krepitev varnosti znotraj EU in zunaj nje, da bo državam članicam zagotovila podporo pri sprejemanju ljudi, ki potrebujejo mednarodno zaščito, in da se bo spoprijela s temeljnimi vzroki migracijskih tokov v izvornih in tranzitnih državah; vseeno poudarja, da znesek 5,2 milijarde EUR, ki je bil v letu 2017 načrtovan za razdelka III in IV za spoprijemanje z izzivi begunske in migracijske krize in resnega ogrožanja varnosti evropskih državljanov zaradi hudega organiziranega kriminala, terorizma in kibernetkega kriminala v velikem obsegu in preko meja, predstavlja manj kot 3,5 % celotnega proračuna Unije, kar je malo glede na to, da gre za temeljne interese Unije; meni, da bi morala Unija pokazati solidarnost s tistimi, ki so resnično v stiski; meni, da je treba primerno financirati ohranjanje temeljnih vrednot Unije, kot so spoštovanje človekovega dostojanstva, svobode, demokracije, enakosti, pravne države in spoštovanje človekovih pravic;
2. poziva Komisijo, naj pri vmesnem pregledu večletnega finančnega okvira pregleda zgornje meje v razdelkih III in IV, s čimer bi za čas po letu 2017 zagotovila bolj trden, prožen in vzdržen odziv na sedanje humanitarne in migracijske izzive; zahteva poenostavitev finančne uredbe in postopkov, pa tudi pravično, pregledno in odgovorno porazdelitev sredstev ter preverjanje, kako se evropska sredstva trošijo;
3. poudarja, da bi bilo treba sedanja prizadevanja Unije za obravnavo begunskih in migracijskih tokov primerno prilagoditi posebnim potrebam in ranljivosti vse večjega števila razseljenih žensk in deklet; poziva, naj se v razdelkih III in IV namensko vežejo humanitarna sredstva, da se zagotovi večsektorski pristop, ki bo vključeval tudi primerno izvajanje minimalnih standardov za življenjsko pomembno spolno in reproduktivno zdravstveno varstvo, preprečevanje spolnega nasilja in nasilja na podlagi spola ter odziv nanj in usposabljanje socialnih delavcev in medicinskega osebja vzdolž evropske begunske poti;
4. pričakuje, da se bodo migracijski tokovi zaradi politične nestabilnosti in konfliktov v mnogih regijah nadaljevali; pozdravlja sporočilo Komisije o vzpostavitvi novega okvira za partnerstvo s tretjimi državami v sklopu Evropske agende o migracijah; poziva k hitremu izvajanju predlogov, da bi ob polnem spoštovanju vrednot, na katerih temelji Unija, odpravili osnovne vzroke migracije;
5. spominja, da je bila pravična in pregledna porazdelitev sredstev med različne cilje Sklada za azil, migracije in vključevanje med pogajanja pred sprejetjem tega sklada prednostna naloga Parlamenta; poziva Komisijo, naj zato ustrezno poveča število proračunskih vrstic Sklada za azil, migracije in vključevanje, da se omogoči lažje in bolj pregledno spremljanje porabe finančnih sredstev, dodeljenih za različne cilje in s tem v ustrezne proračunske vrstice; Komisijo še posebej poziva, naj izdatke za spodbujanje pravičnih strategij vračanja v vseh prihodnjih predlogih proračunov loči od izdatkov za

zakonito priseljevanje in spodbujanje učinkovitega vključevanja državljanov tretjih držav, kot je za proračun za leto 2015 predlagano v mnenju Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve¹;

6. pozdravlja uporabo instrumenta prilagodljivosti in varnostne rezerve iz razdelka 3 v znesku 1,7 milijarde EUR, vendar je zaskrbljen, ker v letu 2017 ne bo več dodatne prožnosti; ugotavlja, da se ukrepi iz razdelka 4 le deloma financirajo iz proračuna Unije; poziva države članice, naj izpolnijo svoje zaveze, Komisijo pa, naj v čim večji meri podpre izvajanje dogovorov;
7. pozdravlja ustanovitev centra za koordinacijo pomoči žrtvam terorističnih napadov (2 milijona EUR), s katerim bi se lahko odpravile ovire, kot je pomanjkljivo znanje in šibke sposobnosti, saj bi ta ustanova združevala pomembne operativne strokovnjake, odvetnike žrtev in organizacije za zaščito žrtev iz vse Evrope, ki bi opredelili najpomembnejša vprašanja in prednostne naloge za žrtve terorizma ter jim nudili usklajeno podporo prek meja, tako da bi strukture nujne pomoči dejansko ustrezale potrebam žrtev;
8. je zaskrbljen zaradi uvajanja finančnih instrumentov, ki niso del proračuna Unije, saj bi lahko ogrozili njegovo enotnost in obšli redni proračunski postopek, ki terja udeležbo in nadzor Evropskega parlamenta;
9. pozdravlja financiranje Sklada za azil, migracije in vključevanje (AMIF) (1,6 milijarde EUR) in Sklada za notranjo varnost (ISF) (0,7 milijarde EUR); meni, da se je zaradi tega povečanja dodatno okrepila potreba po poštenih in preglednih porazdelitvi letnih sredstev med različne programe in cilje skladov; podpira skupni znesek (3 milijarde EUR) za financiranje ustanovitve Evropske agencije za mejno in obalno stražo, novega sistema vstopa/izstopa, novega skupnega evropskega azilnega sistema in za oblikovanje instrumenta, s katerim bi se znotraj Unije hitro in učinkovito zagotavljala nujna humanitarna pomoč;
10. meni, da bi morala agencija Frontex svojemu uradniku za temeljne pravice zagotavljati primerna sredstva in osebje za vzpostavitev pritožbenega mehanizma ter nadaljnji razvoj in izvajanje strategije agencije, da spremlja in skrbi za varstvo temeljnih pravic;
11. poudarja, da ima Evropska agencija za mejno in obalno stražo trenutno sicer dovolj proračunskih sredstev in delovnih mest, da pa bo treba njene potrebe po operativnih sredstvih in osebju natančno spremljati, zato da bo agencija tudi v prihodnje kos svojim nalogam; predlaga, da se plačni razredi začasnih delovnih mest zvišajo, da bodo ustrezali obsegu novih nalog, ki so bile na agencijo prenesene s spremenjeno uredbo;
12. priznava, da proračunska sredstva in osebje Evropskega azilnega podpornega urada (EASO), ki jih je predlagala Komisije, ustrezajo potrebam agencije; poudarja, kako pomembno je, da se ta sredstva in število zaposlenih ne zmanjšajo, ter da jih je treba pregledati, če se bo pritok migrantov spet povečal;
13. podpira povečanje proračuna učinkovitih agencij na področju pravosodja in notranjih zadev, zlasti tistih, ki se ukvarjajo z migracijami in varnostjo, ter zahteva njihovo

¹ Člen 12 mnenja EP o proračunu za leto 2015

izvzetje iz cilja Unije, da bi za 5 % zmanjšali število zaposlenih; poudarja, da potrebujejo te agencije ustrezna sredstva in osebje, če se njihove naloge povečajo; pozdravlja boj Evropskega centra za boj proti kibernetški kriminaliteti (EC3) zoper spolnemu izkoriščanju otrok na spletu in poudarja, da je na tem področju potrebnih več človeških virov; poudarja, da je treba sredstva ustrezno prilagoditi vse večji delovni obremenitvi Urada Evropske unije za pravosodno sodelovanje (Eurojust) na področjih, kot so boj proti terorizmu, kibernetška kriminaliteta, tihotapljenje priseljencev in druge oblike hujšega čezmejnega kriminala; zahteva, da se natančno razloži 92–odstotno, to je za 73-milijonov EUR, povečanje proračuna Evropske agencije za operativno upravljanje obsežnih informacijskih sistemov s področja svobode, varnosti in pravice (EU-LISA) za sistem vstopa/izstopa, interoperabilnost informacijskih sistemov in revizijo dublinske zakonodaje, zahteva pa tudi, da se pojasni razdelitev odobrenih proračunskih sredstev med proračun EU-LISA in Sklad za notranjo varnost (ISF);

14. poudarja, da je usklajen pristop držav članic k boju proti organiziranemu kriminalu, terorizmu, kibernetški kriminaliteti in drugim hujšim kaznivim dejanjem čezmejnne razsežnosti pomembnejši kot kdajkoli prej; meni, da bi bilo treba za usposabljanje na ravni Unije v okviru policijskega in pravosodnega sodelovanja, zlasti v zvezi z dejavnostmi Evropske agencije za mejno in obalno stražo, dodeliti dodatna sredstva, in poudarja, da je treba Eurojustu in Europolu dodeliti primerna operativna sredstva tudi za naložbe v nove tehnologije; poudarja, da Europol potrebuje predvsem dovolj človeških virov in operativnih sredstev; meni, da so dodatna delovna mesta potrebna tudi za boljše identifikacijo žrtev, razbijanje organiziranih mrež storilcev kaznivih dejanj spolne zlorabe in hitrejša odkritja, preučitev in prijavo gradiva o zlorabi na internetu in drugod;
15. pri tem izraža veliko zaskrbljenost zaradi ranljivosti mladoletnikov brez spremstva, ki potrebujejo posebno obravnavo, in mladih žensk med migracijsko krizo; poudarja, da so mladoletniki brez spremstva v begunskih taboriščih v težavnem položaju, saj lahko postanejo žrtve zlorabe in trgovine z ljudmi, ter poziva, naj se s sredstvi za izredne razmere uvedejo primerna orodja za hitro izboljšanje sedanjega stanja; meni, da je treba povečati financiranje otroških telefonskih številok za pomoč, da se prepreči izginotje otrok in omogoči njihova zaščita;
16. pozdravlja dodatna sredstva, ki so namenjena oblikovanju evropske podatkovne baze o novih drogah Evropskega centra za spremljanje drog in zasvojenosti z drogami (EMCDDA); poziva Komisijo, naj pri proračunskem načrtovanju zagotovi, da bo ta center prejel dovolj sredstev, potrebnih za izvajanje načrtovane spremembe uredbe o ustanovitvi centra EMCDDA, ki je povezana s sistemom zgodnjega opozarjanja in oceno tveganj novih psihoaktivnih snovi;
17. poziva Komisijo, naj Agenciji Evropske unije za varnost omrežij in informacij (ENISA) zagotovi dovolj sredstev, da bo lahko izvrševala dodatne naloge, ki jih je dobila z zakonodajo EU, še posebej z direktivo o varnosti omrežij in informacij, in za naloge, povezane s preprečevanjem kibernetške kriminalitete in boju proti njej;
18. ugotavlja, da so se sredstva v vrstici „Zagotavljanje varstva pravic in krepitev vloge državljanov“ ter „Spodbujanje nediskriminacije in enakopravnosti“ kot dela „programa za pravice, enakost in državljanstvo“ povečala, in pričakuje, da bo Komisija objavila nove razpise za zbiranje predlogov, zlasti za zagotavljanje najvišje ravni varstva

temeljnih pravic tudi v digitalnem okolju in podpora lokalnim akterjem pri širjenju demokracije, pravne države in temeljnih pravic v Uniji, na primer z vzpostavitvijo sklada za organizacije, ki spodbujajo demokracijo;

19. meni, da med migracijo in terorizmom v Evropi ni neposredne povezave; zahteva nova finančna sredstva za boj proti radikalizaciji mladih v Uniji; meni, da je to mogoče doseči s spodbujanjem vključevanja ter z bojem proti diskriminaciji, rasizmu in ksenofobiji; poziva k dodelitvi posebnih sredstev za boj proti porastu homofobije in transfobije v državah članicah; poziva k podpori projektov, katerih namen je okrepiti položaj žensk in deklet v najbolj prizadetih skupnostih;
20. znova poziva k dodelitvi posebnih sredstev za boj proti porastu antisemitizma, islamofobije, afrofobije in protiromstva v državah članicah; Unijo poziva, naj še posebej podpre projekte, katerih namen je okrepiti položaj žensk in deklet iz prizadetih skupnosti, kot je predlagano v mnenju odbora LIBE za proračun za leto 2016¹;
21. poudarja, da je treba povečati sredstva Unije za politike enakosti spolov in boja proti nasilju na podlagi spola; od Komisije zahteva, da pojasni zmanjšanje proračunskih sredstev, dodeljenih za Evropski inštitut za enakost spolov;
22. poziva k okrepitvi Evropskega centra za spremljanje drog in zasvojenost zaradi načrtovanega sprejetja uredbe o novih psihoaktivnih snoveh, na podlagi katere bo imela agencija dodatne naloge;
23. poudarja pomen programa Pravosodje za nadaljnji razvoj evropskega območja pravice in izboljšano vzajemno priznavanje; poziva Unijo, naj podpre usposabljanje in dejavnosti ozaveščanja, katerih namen je omogočiti vsem Evropejcem dostop do pravosodja ter podpreti in okrepiti pravice žrtev, zlasti žrtev trgovine z ljudmi in nasilja na podlagi spola;
24. poziva, naj se razvojna sredstva in humanitarna pomoč Unije ne vežejo na zmožnost in/ali pripravljenost partnerskih držav, da sodelujejo pri nadzoru nad migracijo (npr. s klavzulami o ponovnem sprejemu);
25. vztraja, da ne bi smeli podpirati projektov, s katerimi se kršijo temeljne pravice migrantov in upravičujejo diktatorski režimi;
26. poziva Komisijo, naj zagotovi, da se bodo sredstva iz obeh skladov za notranje zadeve dodeljevala za različna področja politike, tako da bodo Unija in države članice v celoti upoštevale obveznosti, ki jih imajo glede varstva in zagotavljanja človekovih pravic migrantov; poleg tega zahteva, da se ne podpirajo projekti, s katerimi se kršijo temeljne pravice migrantov; hkrati vztraja, da je treba sredstva Unije uporabljati za proaktivno podporo na pravicah temelječega pristopa do migracije.

¹ Člen 12 mnenja EP o proračunu za leto 2016

**IZID KONČNEGA GLASOVANJA
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

Datum sprejetja	31.8.2016
Izid končnega glasovanja	+: 43 -: 6 0: 3
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Jan Philipp Albrecht, Heinz K. Becker, Michał Boni, Caterina Chinnici, Rachida Dati, Frank Engel, Cornelia Ernst, Tanja Fajon, Monika Flašíková Beňová, Ana Gomes, Nathalie Griesbeck, Sylvie Guillaume, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Brice Hortefeux, Sophia in 't Veld, Barbara Kudrycka, Marju Lauristin, Juan Fernando López Aguilar, Monica Macovei, Roberta Metsola, Claude Moraes, Soraya Post, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Traian Ungureanu, Marie-Christine Vergiat, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Cecilia Wikström, Kristina Winberg, Tomáš Zdechovský
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Anna Maria Corazza Bildt, Gérard Deprez, Angelika Mlinar, Emilian Pavel, Christine Revault D'Allonnes Bonnefoy, Barbara Spinelli, Kazimierz Michał Ujazdowski, Daniele Viotti, Axel Voss
Namestniki (člen 200(2)), navzoči pri končnem glasovanju	Amjad Bashir, Fabio Massimo Castaldo, Daniel Dalton, Jørn Dohrmann, Elisabetta Gardini, Danuta Jazłowiecka, Georg Mayer, Maria Noichl, Keith Taylor, Marco Valli