



2019/2083(DEC)

21.1.2020

UDTALELSE

fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

til Budgetkontroludvalget

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Det Europæiske Agentur for
Grænse- og Kystbevogtning for regnskabsåret 2018
(2019/2083(DEC))

Ordfører for udtalelse: Roberta Metsola

PA_NonLeg

FORSLAG

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender opfordrer Budgetkontroludvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. understreger den vigtige rolle, som Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning ("agenturet"), der almindeligvis betegnes som Frontex, spiller med hensyn til at fremme, koordinere og udvikle en integreret europæisk grænseforvaltning under fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder;
2. glæder sig over, at Revisionsretten har erklæret, at de transaktioner, der ligger til grund for agenturets årsregnskab for regnskabsåret 2018, i alt væsentligt er lovlige og formelt rigtige, og at regnskabet giver et retvisende billede af dets finansielle stilling pr. 31. december 2018;
3. noterer sig, at agenturets budget blev forhøjet en smule til 289 mio. EUR (svarende til en stigning på 2 %), hvoraf 171 mio. EUR eller 59 % var afsat til finansieringsaftaler med samarbejdslande om operationelle aktiviteter; minder om, at bestyrelsen reducerede det oprindelige budget for 2018 med 31,5 mio. EUR ved hjælp af to ændringsbudgetter for at tage højde for de lavere behov i forbindelse med rekrutteringsudfordringer samt besparelser på områderne tilbagesendelser og den operationelle indsats; minder om, at målsætningen om sikrere grænser i Unionen er afgørende for at sikre EU-borgernes og tredjelandsstatsborgernes sikkerhed;
4. understreger, at agenturet i 2018 har formået at øge sit personale betydeligt fra 526 til 630 (svarende til en stigning på 20 %); beklager imidlertid, at det ikke er nået op på de 760 ansatte, der var godkendt i stillingsfortegnelsen for 2018; udtrykker sin bekymring over den store udskiftning i personalet og agenturets fortsatte vanskeligheder med at finde egnede kandidater; anerkender, at den lave justeringskoefficient for lønninger bidrager til problemet, og glæder sig derfor over, at agenturet har til hensigt at overveje sociale foranstaltninger for at løse dette problem; minder agenturet om vigtigheden af at overholde bestemmelserne i vedtægten for tjenestemænd i Den Europæiske Union og ansættelsesvilkårene for Unionens øvrige ansatte, som giver den fornødne fleksibilitet til, at de gældende arbejdsmarkedsforhold i Unionen kan tages i betragtning ved ansættelsen af tjenestemænd for at imødekomme institutionernes specifikke behov; bemærker, at der også efter gentagne opfordringer fra Parlamentet er sket en personaleforøgelse for den ansvarlige for grundlæggende rettigheder (FRO), og der er planlagt flere ansættelser; opfordrer indtrængende agenturet til at sikre, at den ansvarlige for grundlæggende rettigheder har passende ressourcer og personale, navnlig med henblik på at videreudvikle og gennemføre agenturets strategi til overvågning og sikring af beskyttelsen af grundlæggende rettigheder; bemærker, at Revisionsretten har konstateret en tværgående tendens i agenturerne til at bruge eksternt personale ansat i IT-konsulentroller; opfordrer til, at der gøres noget ved afhængigheden af eksternt rekruttering på dette vigtige område; noterer sig agenturets indsats for at fremme sine jobtilbud ved hjælp af onlinekommunikationskanaler og opfordrer agenturet til at offentliggøre sine stillingsopslag på Det Europæiske Personaleudvælgelseskontors websted for at øge deres synlighed;

5. noterer sig det fortsat høje niveau af fremførsler til 2019 (83 mio. EUR eller 29 %) og af bortfaldne fremførsler (11 mio. EUR eller 12 %), som var knyttet til udfordringerne med at opfylde stillingsfortegnelsen, forsinkelsen af iværksættelsen af byggeprojektet for agenturets nye lokaler, IKT-projekternes flerårige karakter og det faktum, at samarbejdslandene overvurderede aktiviteterernes omfang og omkostninger; udtrykker sin bekymring for så vidt angår den del af budgettet, som ikke kunne absorberes af agenturet på grund af justeringer i den operative indsats, der fandt sted hen imod slutningen af regnskabsåret 2018; forventer, at denne risiko forvaltes bedre gennem ikrafttrædelsen af forordning (EU) nr. 2019/1896¹; forventer, at agenturet og samarbejdslandene forbedrer deres budgetoverslag med henblik på at reducere fremførslerne i 2019; glæder sig over, at agenturet har vedtaget nye regler om whistleblowing, indført en ny forenklet finansieringsordning, indført et system til efterfølgende kontrol, der omfatter alle typer udgifter, og at det har ændret sit system til forudgående kontrol; beklager imidlertid, at Revisionsretten konsekvent siden 2014 har rapporteret om, at udgifter, som samarbejdslandene anmoder om godtgørelse af, ikke altid er underbygget af fakturaer eller anden dokumentation, men alligevel godtgøres; noterer sig de skridt, som agenturet har taget for at løse dette problem, men opfordrer indtrængende agenturet til at reagere hensigtsmæssigt på Revisionsrettens bemærkninger om transaktionernes lovlighed og formelle rigtighed, eftersom de udstyrsrelaterede omkostninger i 2018 beløb sig til 60 mio. EUR eller 35 % af agenturets udgifter til operationelle aktiviteter;
6. opfordrer agenturet til at være stringent i sin økonomiske forvaltning af kontrakter, herunder til at styrke de forudgående kontroller og genindføre efterfølgende kontrol med henblik på at sikre, at kun dokumenterede omkostninger godtgøres, for at undgå en situation, hvor de finansielle midler, der er afsat under EU's budget, ikke spredes; minder i den sammenhæng agenturet om, at selv om rammekontrakter ikke indeholder krav om køb op til kontraktens maksimumsværdi, kan den væsentlige forskel mellem kontraktens maksimumsværdi i en udbudsprocedure i 2018 (8 mio. EUR) og det vindende tilbud (5,8 mio. EUR) medføre en væsentlig risiko for så vidt angår den forsvarlige økonomiske forvaltning;
7. opfordrer agenturet til at træffe korrigerende foranstaltninger med hensyn til alle udestående bemærkninger fra Revisionsretten, herunder vedtagelse og gennemførelse af en politik vedrørende følsomme poster i overensstemmelse med dets egne standarder for intern kontrol;
8. minder om Revisionsrettens bemærkning om, at der siden 2015 ikke er taget højde for en risiko for dobbeltfinansiering fra Fonden for Intern Sikkerhed, som forvaltes af Kommissionen, og finansiering fra agenturet; opfordrer derfor til, at der uden yderligere forsinkelse træffes korrigerende foranstaltninger;
9. opfordrer agenturet til straks at følge op på den udestående anbefaling vedrørende e-indkøb, navnlig indførelsen af elektronisk afgivelse af tilbud (e-submission);
10. bemærker manglen på oplysninger om kønsfordelingen blandt personalet i agenturet;

¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2019/1896 af 13. november 2019 om den europæiske grænse- og kystvagt og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1052/2013 og (EU) nr. 2016/1624 (EUT L 295 af 14.11.2019, s. 1).

gentager, at der fortsat er en betydelig kønsmæssig ubalance i agenturets bestyrelse; opfordrer indtrængende til, at denne ubalance afhjælpes hurtigst muligt; opfordrer derfor agenturet til proaktivt at minde medlemsstaterne om betydningen af kønsbalance, og opfordrer medlemsstaterne til at sikre kønsbalance, når de indstiller medlemmer til agenturets bestyrelse;

11. gentager sin opfordring til agenturet om at sikre større gennemsigtighed omkring dets aktiviteter; glæder sig over oprettelsen af et afsnit vedrørende offentlig adgang til dokumenter på agenturets websted; opfordrer indtrængende agenturet til at oprette et dokumentregister, som det er juridisk forpligtet til at have i henhold til forordning (EF) nr. 1049/2001²;
12. mener, at agenturet proaktivt bør give oplysninger om sine operationelle aktiviteter; opfordrer agenturet til at møde i Parlamentets Udvalg om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender med henblik på at opfylde sine specifikke rapporteringsforpligtelser over for medlemmerne af Europa-Parlamentet ved regelmæssigt at give detaljerede oplysninger; opfordrer agenturet til at stille rapporten for 2018 om den praktiske anvendelse af forordning (EU) nr. 656/2014³ til rådighed, som det er juridisk forpligtet til at gøre, og til fremover at give mere konkrete oplysninger, der gør det muligt at foretage en korrekt vurdering af agenturets aktiviteter på havet.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1049/2001 af 30. maj 2001 om aktindsigt i Europa-Parlamentets, Rådets og Kommissionens dokumenter (EFT L 145 af 31.5.2001, s. 43).

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 656/2014 af 15. maj 2014 om regler for overvågning af de ydre søgrænser inden for rammerne af det operative samarbejde, der samordnes af Det Europæiske Agentur for Forvaltning af det Operative Samarbejde ved EU-medlemsstaternes Ydre Grænser (EUT L 189 af 27.6.2014, s. 93).

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	13.1.2020
Resultat af den endelige afstemning	+: 47 -: 8 0: 2
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Saskia Bricmont, Damien Carême, Caterina Chinnici, Tudor Ciuhodaru, Clare Daly, Lena Düpont, Cornelia Ernst, Sylvie Guillaume, Balázs Hidvéghi, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Assita Kanko, Fabienne Keller, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Kostas Papadakis, Nicola Procaccini, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Ann Widdecombe, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Damian Boeselager, Patrick Breyer, Delara Burkhardt, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Monika Hohlmeier, Beata Kempa, Kris Peeters, Robert Roos, Miguel Urbán Crespo, Loránt Vincze, Petar Vitanov, Axel Voss, Maria Walsh
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7)	Lukas Mandl

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

47	+
PPE	Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Lena Düpont, Balázs Hidvéghi, Monika Hohlmeier, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Roberta Metsola, Kris Peeters, Emil Radev, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Loránt Vincze, Axel Voss, Maria Walsh, Javier Zarzalejos
S&D	Pietro Bartolo, Delara Burkhardt, Caterina Chinnici, Tudor Ciuhodaru, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Petar Vitanov, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
RENEW	Malik Azmani, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Michal Šimečka, Ramona Strugariu
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Terry Reintke, Tineke Strik
ECR	Lucia Ďuriš Nicholsonová, Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa

8	-
ID	Nicolas Bay, Tom Vandendriessche
ECR	Robert Roos
GUE/NGL	Konstantinos Arvanitis, Clare Daly, Miguel Urbán Crespo
NI	Kostas Papadakis, Ann Widdecombe

2	0
ECR	Nicola Procaccini
GUE/NGL	Cornelia Ernst

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller