



**2019/2083(DEC)**

21.1.2020

## **LAUSUNTO**

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalta

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan raja- ja merivartioviraston  
talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2018  
(2019/2083(DEC))

Valmistelija: Roberta Metsola

PA\_NonLeg

## EHDOTUKSET

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. korostaa yleisesti Frontexina tunnetun Euroopan raja- ja merivartioviraston tärkeää roolia Euroopan yhdennetyn rajaturvallisuuden edistämisessä, koordinoinnissa ja kehittämisessä ottaen täysin huomioon perusoikeudet;
2. on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuimen ilmoituksen mukaan viraston varainhoitovuodelta 2018 annetun tilinpäätöksen perustana olevat toimet olivat kaikilta olennaisilta osiltaan lailliset ja sääntöjenmukaiset ja että sen taloudellinen asema 31. joulukuuta 2018 on esitetty oikein;
3. panee merkille viraston talousarvion hienoisen kasvun 289 miljoonaan euroon (kasvua oli 2 prosenttia), joista 171 miljoonaa euroa eli 59 prosenttia käytettiin yhteistyökumppanimaiden kanssa tehtyihin operatiivisiin toimiin liittyviin rahoitussopimuksiin; palauttaa mieliin, että hallintoneuvosto supisti vuoden 2018 alkuperäistä talousarviota 31,5 miljoonalla eurolla kahden lisätalousarvion avulla, sillä tarpeet olivat vähentyneet rekrytointiongelmien vuoksi sekä palauttamiseen ja operatiiviseen toimintaan liittyvien säästöjen ansiosta; muistuttaa, että entistä turvallisempia unionin rajoja koskeva tavoite on erittäin tärkeä unionin kansalaisten ja kolmansien maiden kansalaisten turvallisuuden varmistamisen kannalta;
4. korostaa, että virasto onnistui kasvattamaan merkittävästi henkilöstöään 526:sta 630:een (mikä merkitsee 20 prosentin lisäystä) vuonna 2018; pitää kuitenkin valitettavana, että se ei saavuttanut vuoden 2018 henkilöstötaulukossa sallittua 760 henkilön määrää; ilmaisee huolensa henkilöstön suuresta vaihtuvuudesta ja siitä, että viraston on jatkuvasti vaikeaa löytää sopivia työntekijöitä; on tietoinen, että alhainen palkan korjauskerroin pahentaa ongelmaa, ja suhtautuu sen vuoksi myönteisesti siihen, että virasto aikoo harkita sosiaalisia toimenpiteitä tähän ongelmaan puuttumiseksi; muistuttaa virastoa siitä, että on tärkeää noudattaa Euroopan unionin virkamiehiin sovellettavia henkilöstösääntöjä ja unionin muuhun henkilöstöön sovellettavia palvelussuhteen ehtoja, jotka ovat riittävän joustavat, jotta virkamiehiä palvelukseen otettaessa voidaan ottaa huomioon unionissa vallitsevat työmarkkinaolosuhteet ja jotta voidaan reagoida toimielinten erityisiin tarpeisiin; panee merkille, että myös parlamentin esittämien toistuvien kehotusten vuoksi perusoikeusvaltuutetun henkilöstöä on lisätty ja uusia rekrytointeja suunnitellaan; kehottaa virastoa varmistamaan, että perusoikeusvaltuutetulla on riittävät resurssit ja henkilöstö, jotta erityisesti perusoikeuksien valvontaa ja suojelua koskevaa viraston strategiaa voidaan kehittää edelleen ja jotta se voidaan panna täytäntöön; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin on havainnut virastoissa kautta linjan suuntauksen, että tietotekniikan konsultointitehtäviin palkataan ulkopuolista henkilöstöä; kehottaa puuttumaan ulkopuolisen henkilöstön palvelukseenotosta aiheutuvaan riippuvuuteen tällä tärkeällä alalla; panee merkille viraston pyrkimykset mainostaa työpaikkailmoituksiaan verkkoviestintäkanavilla ja kehottaa virastoa julkaisemaan avoimia toimia koskevat ilmoitukset Euroopan unionin henkilöstövalintatoimiston

verkkosivustolla niiden näkyvyyden lisäämiseksi;

5. panee merkille henkilöstötaulukon tavoitteiden saavuttamiseen liittyvien vuodelle 2019 siirrettyjen määrärahojen (83 miljoonaa euroa eli 29 prosenttia) ja peruuntuneiden talousarviomäärärahojen (11 miljoonaa euroa eli 12 prosenttia) jatkuvasti suuren määrän, uusien kiinteistöjen rakentamisen aloittamisen viivästymisen, tieto- ja viestintätekniikan hankkeiden monivuotisen luonteen sekä yhteistyökumppanimaiden toimien laajuuden ja kustannusten yliarvioimisen; ilmaisee huolensa siitä talousarvion osasta, jota virasto ei saanut käytettyä, koska operatiivisiin toimiin osallistumista mukautettiin varainhoitovuoden 2018 loppupuolella; toivoo, että tätä riskiä voidaan käsitellä entistä paremmin, kun asetus (EU) 2019/1896<sup>1</sup> tulee voimaan; toivoo, että virasto ja yhteistyökumppanivaltiot parantavat talousarvioennusteitaan määrärahasiirtojen vähentämiseksi vuonna 2019; panee tyytyväisenä merkille, että virasto hyväksyi väärinkäytösten paljastajia koskevat uudet säännöt, otti käyttöön uuden yksinkertaistetun rahoitusjärjestelmän sekä jälkitarkastusjärjestelmän, joka kattaa kaikki menolajit, ja muutti ennakkotarkastusjärjestelmänsä; pitää kuitenkin valitettavana, että vuodesta 2014 lähtien tilintarkastustuomioistuimella on jatkuvasti raportoinut, että yhteistyökumppanimaiden ilmoittamia menoja ei aina tueta laskuilla tai muulla näytöllä mutta ne korvataan siitä huolimatta; panee merkille viraston toteuttamat toimenpiteet tähän asiaan puuttumiseksi mutta kehottaa virastoa vastaamaan asianmukaisesti tilintarkastustuomioistuimen huomautuksiin toimien laillisuudesta ja sääntöjenmukaisuudesta, koska laitteisiin liittyvät menot olivat 60 miljoonaa euroa (35 prosenttia) viraston toimintamenoista vuonna 2018;
6. kehottaa virastoa hallinnoimaan sopimusten rahoitusta tarkasti, myös tehostamalla ennakkotarkastuksia ja ottamalla uudelleen käyttöön jälkitarkastukset, jotta varmistetaan, että ainoastaan perustellut kustannukset korvataan ja vältetään tilanne, jossa unionin talousarviosta osoitettuja varoja ei jaeta; muistuttaa tässä yhteydessä virastoa siitä, että vaikka puitesopimuksissa ei edellytetä tekemään sopimuksen enimmäisarvoa vastaavia hankintoja, sopimuksen enimmäisarvon (8 miljoonaa euroa) ja voittaneen tarjouksen (5,8 miljoonaa euroa) välinen huomattava ero eräissä hankintamenettelyssä vuonna 2018 saattaa muodostaa merkittävän riskin moitteettomalle varainhoidolle;
7. kehottaa virastoa toteuttamaan tilintarkastustuomioistuimen kaikkia jäljellä olevia huomautuksia koskevia korjaavia toimenpiteitä, mukaan lukien erityistä luotettavuutta edellyttäviä tehtäviä koskevien toimintaperiaatteiden hyväksyminen ja täytäntöönpanon omien sisäisen valvonnan standardien mukaisesti;
8. muistuttaa tilintarkastustuomioistuimen huomautuksesta, jonka mukaan vuodesta 2015 lähtien on ollut olemassa komission hallinnoimalla sisäisen turvallisuuden rahastolta ja viraston rahoituksesta peräisin olevan kaksinkertaisen rahoituksen riski, johon ei ole puututtu; kehottaa panemaan tätä koskevat korjaavat toimenpiteet viipymättä täytäntöön;
9. kehottaa virastoa noudattamaan viipymättä sähköisistä hankinnoista ja

---

<sup>1</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2019/1896, annettu 13. marraskuuta 2019, eurooppalaisesta raja- ja merivartiostosta sekä asetusten (EU) N:o 1052/2013 ja (EU) 2016/1624 kumoamisesta (EUVL L 295, 14.11.2019, s. 1).

erityisestisähköisen toimittamisen käyttöönotosta annettua suositusta;

10. panee merkille, että viraston henkilöstön sukupuolten tasapuolisesta edustuksesta ei ole saatavilla tietoa; muistuttaa, että viraston hallintoneuvostossa vallitsee edelleen merkittävä sukupuolten epätasapaino; kehottaa korjaamaan tämän epätasapainon mahdollisimman nopeasti; kehottaa sen vuoksi virastoa muistuttamaan jäsenvaltioita ennakoivasti sukupuolten tasa-arvon merkityksestä ja jäsenvaltioita varmistamaan sukupuolten tasa-arvon nimittäessään jäseniä viraston hallintoneuvostoon;
11. toistaa virastolle esittämänsä kehotuksen, jonka mukaan sen olisi oltava avoimempi toimintansa suhteen; suhtautuu myönteisesti siihen, että sen verkkosivustolle on luotu asiakirjojen julkisuutta käsittelevä osio; kehottaa virastoja perustamaan asiakirjarekisterin, joka sillä on asetuksen (EY) N:o 1049/2001<sup>2</sup> mukaan oltava;
12. katsoo, että viraston olisi toimitettava ennakoivasti tietoa operatiivisesta toiminnastaan; kehottaa virastoa tulemaan Euroopan parlamentin kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnan kuultavaksi täyttääkseen Euroopan parlamentin jäsenille raportointia koskevat erityisveloitteensa esittämällä säännöllisesti yksityiskohtaisia katsauksia; kehottaa virastoa asettamaan asetuksen (EU) N:o 656/2014<sup>3</sup> käytännön soveltamista koskevan vuosikertomuksen 2018 saataville, koska sillä on lakisääteinen velvollisuus tehdä niin, ja antamaan lisää konkreettisia tietoja tulevaisuudessa, jotta viraston toimia merellä voidaan arvioida asianmukaisesti.

---

<sup>2</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EY) N:o 1049/2001, annettu 30. toukokuuta 2001, Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission asiakirjojen saamisesta yleisön tutustuttavaksi (EYVL L 145, 31.5.2001, s. 43).

<sup>3</sup> Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 656/2014, annettu 15. toukokuuta 2014, Euroopan unionin jäsenvaltioiden operatiivisesta ulkorajayhteistyöstä huolehtivan viraston koordinoiman operatiivisen yhteistyön puitteissa suoritettavaa ulkoisten merirajojen valvontaa koskevista säännöistä (EUVL L 189, 27.6.2014, s. 93).

## TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA

<b>Hyväksytty (pvä)</b>	13.1.2020
<b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>	+: 47 -: 8 0: 2
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>	Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Saskia Bricmont, Damien Carême, Caterina Chinnici, Tudor Ciuhodaru, Clare Daly, Lena Düpont, Cornelia Ernst, Sylvie Guillaume, Balázs Hidvéghi, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Assita Kanko, Fabienne Keller, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Kostas Papadakis, Nicola Procaccini, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Ann Widdecombe, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>	Damian Boeselager, Patrick Breyer, Delara Burkhardt, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Monika Hohlmeier, Beata Kempa, Kris Peeters, Robert Roos, Miguel Urbán Crespo, Loránt Vincze, Petar Vitanov, Axel Voss, Maria Walsh
<b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)</b>	Lukas Mandl

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

47	+
PPE	Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Lena Düpont, Balázs Hidvéghi, Monika Hohlmeier, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Roberta Metsola, Kris Peeters, Emil Radev, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Loránt Vincze, Axel Voss, Maria Walsh, Javier Zarzalejos
S&D	Pietro Bartolo, Delara Burkhardt, Caterina Chinnici, Tudor Ciuhodaru, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Petar Vitanov, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
RENEW	Malik Azmani, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Michal Šimečka, Ramona Strugariu
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Terry Reintke, Tineke Strik
ECR	Lucia Ďuriš Nicholsonová, Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa

8	-
ID	Nicolas Bay, Tom Vandendriessche
ECR	Robert Roos
GUE/NGL	Konstantinos Arvanitis, Clare Daly, Miguel Urbán Crespo
NI	Kostas Papadakis, Ann Widdecombe

2	0
ECR	Nicola Procaccini
GUE/NGL	Cornelia Ernst

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää