



Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas

2019/2083(DEC)

21.1.2020

NUOMONĖ

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto

pateikta Biudžeto kontrolės komitetui

dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūros (FRONTEX) 2018 finansinių metų biudžeto įvykdymo patvirtinimo (2019/2083(DEC))

Nuomonės referentė: Roberta Metsola

PA_NonLeg

PASIŪLYMAI

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas ragina atsakingą Biudžeto kontrolės komitetą į savo pasiūlymą dėl rezoliucijos įtraukti šiuos pasiūlymus:

1. pabrėžia, kad Europos sienų ir pakrančių apsaugos agentūra (toliau – Agentūra), paprastai vadinama FRONTEX, atlieka svarbų vaidmenį skatindama, koordinuodama ir plėtodama integruotą Europos sienų valdymą, visapusiškai laikantis pagrindinių teisių;
2. džiaugiasi tuo, jog Audito Rūmai pareiškė, kad Agentūros 2018 finansinių metų metinėse finansinėse ataskaitose nurodytos operacijos visais reikšmingais aspektais yra teisėtos ir tvarkingos ir kad jos 2018 m. gruodžio 31 dienos finansinė padėtis nurodyta teisingai;
3. pažymi, kad Agentūros biudžetas šiek tiek padidintas – iki 289 mln. EUR (tai yra 2 proc. padidėjimas), iš jų 171 mln. EUR (59 proc. lėšų) buvo skirta operatyvinės veiklos susitarimams su bendradarbiaujančiomis šalimis finansuoti; primena tai, kad Valdančioji taryba, atsižvelgdama į mažesnius poreikius, susijusius su įdarbinimo sunkumais, ir į grąžinimo operacijų bei operatyvinio reagavimo srityse sutaupytas lėšas, priėmė du taisomuosius biudžetus ir sumažino pradinį 2018 m. biudžetą 31,5 mln. EUR; primena tai, kad saugesnių sienų tikslas Sąjungoje nepaprastai svarbus norint užtikrinti Sąjungos piliečių ir trečiųjų šalių piliečių saugumą;
4. atkreipia dėmesį į tai, kad 2018 m. Agentūrai pavyko gerokai padidinti savo darbuotojų skaičių – nuo 526 iki 630 (tai yra 20 proc. padidėjimas); vis dėlto apgailestauja, kad jai nepavyko pasiekti 2018 m. etatų plane patvirtintų 760 etatų tikslo; reiškia susirūpinimą dėl didelės darbuotojų kaitos ir nuolatinių Agentūros sunkumų rasti tinkamų kandidatų; pripažįsta, kad mažas darbo užmokesčio korekcinis koeficientas apsunkina problemą, todėl palankiai vertina Agentūros ketinimą apsvarstyti socialines priemones šiai problemai spręsti; primena Agentūrai, kad svarbu laikytis Europos Sąjungos pareigūnų tarnybos nuostatų ir kitų tarnautojų įdarbinimo sąlygų, pagal kurias užtikrinamas reikiamas lankstumas, kad įdarbinant pareigūnus, kurių reikia konkreitiems institucijų poreikiams patenkinti, būtų galima atsižvelgti į Sąjungoje vyraujančias darbo rinkos sąlygas; pažymi, kad, taip pat ir po pakartotinių Parlamento raginimų, padidėjo pagrindinių teisių pareigūno kabineto darbuotojų skaičius ir numatyta įdarbinti daugiau asmenų; primygtinai ragina Agentūrą užtikrinti, kad pagrindinių teisių pareigūnas turėtų pakankamai išteklių ir darbuotojų, ypač tam, kad būtų toliau plėtojama ir įgyvendinama Agentūros strategija dėl pagrindinių teisių apsaugos stebėsenos ir užtikrinimo; pažymi, kad Audito Rūmai nustatė agentūroms būdingą horizontalią tendenciją konsultacijoms IT klausimais naudoti samdomus išorės darbuotojus; ragina spręsti priklausomybės nuo išorės darbuotojų šioje svarbioje srityje klausimą; atkreipia dėmesį į Agentūros pastangas savo darbo pasiūlymus skelbti interneto ryšių kanalais ir ragina Agentūrą pranešimus apie laisvas darbo vietas, siekiant padidinti jų matomumą, skelbti Europos personalo atrankos tarnybos interneto svetainėje;
5. atkreipia dėmesį į vis dar aukštą perkėlimų į 2019 metus lygį (83 mln. EUR arba 29 proc.) ir panaikintus biudžeto perkėlimus (11 mln. EUR arba 12 proc.), kurie buvo susiję su sunkumais įgyvendinti personalo planą, vėlavimu pradėti statyti naujas

patalpas, daugiamečiu IRT projektų pobūdžiu ir su bendradarbiaujančių šalių pervertintu veiklos mastu ir sąnaudomis; reiškia susirūpinimą dėl biudžeto dalies, kurios Agentūra negalėjo panaudoti dėl operacijų dislokavimo pakeitimų, įvykusių 2018 finansinių metų pabaigoje; tikisi, kad ši rizika bus geriau valdoma įsigaliojus Reglamentui (ES) 2019/1896¹; tikisi, kad Agentūra ir bendradarbiaujančios valstybės patobulins savo biudžeto sąmatas, siekdamas sumažinti perkėlimus į 2019 metus; palankiai vertina tai, kad Agentūra priėmė naujas taisykles dėl informavimo apie pažeidimus, pradėjo taikyti naują supaprastintą finansavimo schemą, įdiegė *ex post* kontrolės sistemą, apimančią visų rūšių išlaidas, ir iš dalies pakeitė savo *ex ante* patikrų sistemą; vis dėlto apgailestauja, kad nuo 2014 m. Audito Rūmai nuolat praneša, kad bendradarbiaujančių šalių deklaruojamos išlaidos ne visada pagrindžiamos sąskaitomis faktūromis ar kitais įrodymais, tačiau vis tiek yra padengiamos; atkreipia dėmesį į priemones, kurių Agentūra ėmėsi šiam klausimui spręsti, tačiau primygtinai ragina Agentūrą tinkamai reaguoti į Audito Rūmų pastabas dėl operacijų teisėtumo ir tvarkingumo, atsižvelgiant į tai, kad su įranga susijusios išlaidos 2018 m. sudarė 60 mln. EUR arba 35 proc. Agentūros veiklos išlaidų;

6. ragina Agentūrą sutartims taikyti griežtą finansų valdymą, be kita ko, sustiprinti *ex ante* patikras ir vėl vykdyti *ex post* patikras, siekiant užtikrinti, kad būtų padengtos tik pagrįstos išlaidos ir taip išvengta padėties, kai pagal Sąjungos biudžetą numatyti finansiniai ištekliai nėra paskirstomi; šiuo požiūriu primena Agentūrai, kad, nors pagal preliminariąsias sutartis nereikalaujama vykdyti didžiausios sutarties vertės dydžio pirkimų, nemažas didžiausios sutarties vertės vienoje viešųjų pirkimų procedūroje 2018 m. (8 mln. EUR) ir laimėjusio pasiūlymo (5,8 mln. EUR) skirtumas galėtų kelti didelę grėsmę patikimam finansų valdymui;
7. ragina Agentūrą imtis taisomųjų veiksmų, atsižvelgiant į visas neįgyvendintas Audito Rūmų pastabas, be kita ko, patvirtinti ir įgyvendinti jautrių pareigybių politiką, atitinkančią jos vidaus kontrolės standartus;
8. primena Audito Rūmų pastabą, kad nuo 2015 m. neišspręstas klausimas dėl dvigubo finansavimo pavojaus iš Vidaus saugumo fondo, kurį valdo Komisija, ir Agentūros teikiamo finansavimo; ragina tuo tikslu toliau nedelsiant įgyvendinti taisomuosius veiksmus;
9. ragina Agentūrą nedelsiant pradėti laikytis neįgyvendintos rekomendacijos dėl e. viešojo pirkimo, būtent pradėti teikti pasiūlymus elektroninėmis priemonėmis;
10. pažymi, kad neturima informacijos apie Agentūros darbuotojų lyčių pusiausvyrą; pakartoja, kad Agentūros Valdančiojoje taryboje nuolat pastebimas didelis lyčių disbalansas; primygtinai ragina kuo greičiau panaikinti šį disbalansą; todėl ragina Agentūrą imtis iniciatyvos priminti valstybėms narėms apie lyčių pusiausvyros svarbą, o valstybės narės ragina užtikrinti lyčių pusiausvyrą skiriant savo narius į Agentūros Valdančiąją tarybą;
11. dar kartą ragina Agentūrą užtikrinti didesnę savo veiklos skaidrumą; palankiai vertina

¹ 2019 m. lapkričio 13 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2019/1896 dėl Europos sienų ir pakrančių apsaugos pajėgų, kuriuo panaikinami reglamentai (ES) Nr. 1052/2013 ir (ES) 2016/1624 (OL L 295, 2019 11 14, p. 1).

tai, kad jos interneto svetainėje sukurtas skyrelis, per kurį visuomenė gali susipažinti su dokumentais; primygtinai ragina Agentūrą sukurti dokumentų registrą, kurį ji teisiškai privalo turėti pagal Reglamentą (EB) Nr. 1049/2001²;

12. mano, kad Agentūra turėtų aktyviai teikti informaciją apie savo operatyvinę veiklą; ragina Agentūrą atvykti į Parlamento Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetą ir įvykdyti jai pavestą konkrečią pareigą atsiskaityti Europos Parlamento nariams, reguliariai teikiant išsamią informaciją; ragina Agentūrą įvykdyti savo teisinę prievolę ir 2018 metais parengti ataskaitą apie praktinį Reglamento (ES) Nr. 656/2014³ taikymą bei ateityje teikti konkretesnės informacijos, kad būtų galima tinkamai įvertinti Agentūros veiklą jūroje.

² 2001 m. gegužės 30 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (EB) Nr. 1049/2001 dėl galimybės visuomenei susipažinti su Europos Parlamento, Tarybos ir Komisijos dokumentais (OL L 145, 2001 5 31, p. 43).

³ 2014 m. gegužės 15 d. Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) Nr. 656/2014, kuriuo nustatomos išorės jūrų sienų stebėjimo vykdant Europos operatyvaus bendradarbiavimo prie Europos Sąjungos valstybių narių išorės sienų valdymo agentūros koordinuojamą operatyvų bendradarbiavimą taisyklės (OL L 189, 2014 6 27, p. 93).

INFORMACIJA APIE PRIĖMIMĄ NUOMONĘ TEIKIANČIAME KOMITETE

Priėmimo data	13.1.2020
Galutinio balsavimo rezultatai	+: 47 -: 8 0: 2
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai	Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Saskia Bricmont, Damien Carême, Caterina Chinnici, Tudor Ciuhodaru, Clare Daly, Lena Düpont, Cornelia Ernst, Sylvie Guillaume, Balázs Hidvéghi, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Assita Kanko, Fabienne Keller, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Kostas Papadakis, Nicola Procaccini, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Ann Widdecombe, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai	Damian Boeselager, Patrick Breyer, Delara Burkhardt, Lucia Āuriš Nicholsonová, Monika Hohlmeier, Beata Kempa, Kris Peeters, Robert Roos, Miguel Urbán Crespo, Loránt Vincze, Petar Vitanov, Axel Voss, Maria Walsh
Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai (209 straipsnio 7 dalis)	Lukas Mandl

GALUTINIS VARDINIS BALSAVIMAS NUOMONĘ TEIKIANČIAME KOMITETE

47	+
PPE	Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Lena Düpont, Balázs Hidvéghi, Monika Hohlmeier, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Roberta Metsola, Kris Peeters, Emil Radev, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Loránt Vincze, Axel Voss, Maria Walsh, Javier Zarzalejos
S&D	Pietro Bartolo, Delara Burkhardt, Caterina Chinnici, Tudor Ciuhodaru, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Petar Vitanov, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
RENEW	Malik Azmani, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Michal Šimečka, Ramona Strugariu
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Terry Reintke, Tineke Strik
ECR	Lucia Ďuriš Nicholsonová, Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa

8	-
ID	Nicolas Bay, Tom Vandendriessche
ECR	Robert Roos
GUE/NGL	Konstantinos Arvanitis, Clare Daly, Miguel Urbán Crespo
NI	Kostas Papadakis, Ann Widdecombe

2	0
ECR	Nicola Procaccini
GUE/NGL	Cornelia Ernst

Sutartiniai ženklai:

+ : už

- : prieš

0 : susilaikė