



Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

2019/2083(DEC)

21.1.2020

MNENJE

Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

za Odbor za proračunski nadzor

o razrešnici glede izvrševanja proračuna Evropske agencije za mejno in obalno
stražo (Frontex) za proračunsko leto 2018
(2019/2083(DEC))

Pripravljalnica mnenja: Roberta Metsola

PA_NonLeg

POBUDE

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve poziva Odbor za proračunski nadzor kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. poudarja pomembno vlogo Evropske agencije za mejno in obalno stražo (v nadaljnjem besedilu: agencija), znane kot Frontex, pri spodbujanju, usklajevanju in razvijanju evropskega integriranega upravljanja meja ob popolnem spoštovanju temeljnih pravic;
2. pozdravlja dejstvo, da je Računsko sodišče izjavilo, da so transakcije, povezane z letnimi računovodskimi izkazi agencije za proračunsko leto 2018, v vseh pomembnih vidikih zakonite in pravilne ter da je njen finančni položaj na dan 31. decembra 2018 pošteno predstavljen;
3. ugotavlja, da se je proračun agencije nekoliko povečal in znaša 289 milijonov EUR (povečanje za 2 %), pri čemer je bilo 171 milijonov EUR oziroma 59 % namenjenih za sporazume o financiranju s sodelujočimi državami za operativne dejavnosti; opozarja, da je upravni odbor s spremembama proračuna zmanjšal prvotni proračun za leto 2018 za 31,5 milijona EUR, da bi se odzval na manjše potrebe, povezane z izzivi zaposlovanja ter ustreznimi prihranki na področju vračanja in operativnega odzivanja; opozarja, da je cilj varnejših meja v Uniji bistvenega pomena za varnost državljanov Unije in državljanov tretjih držav;
4. poudarja dejstvo, da je agenciji v letu 2018 uspelo občutno povečati število zaposlenih s 526 na 630 (povečanje za 20 %); obžaluje pa, da ni dosegla števila 760 delovnih mest, ki so bila odobrena v kadrovskem načrtu za leto 2018; izraža zaskrbljenost zaradi pogostega menjavanja uslužbencev in stalnih težav agencije pri iskanju primernih kandidatov; se zaveda, da je del težave tudi nizki korekcijski koeficient za plače, zato pozdravlja, da namerava agencija težavo odpraviti s socialnimi ukrepi; spominja agencijo, kako pomembno je spoštovati kadrovske predpise za uradnike Evropske unije in pogoje za zaposlitev drugih uslužbencev Evropske unije, ki omogočajo potrebno prožnost, da se pri zaposlovanju uradnikov, s katerim se obravnavajo posebne potrebe institucij, upoštevajo razmere na trgu dela v Uniji; ugotavlja tudi, da se je po večkratnih pozivih Parlamenta povečalo število zaposlenih v pisarni uradnika za temeljne pravice, dodatno zaposlovanje pa se še ni končalo; poziva agencijo, naj poskrbi, da bo imel uradnik za temeljne pravice na voljo dovolj finančnih in kadrovskih virov, zlasti za nadaljnji razvoj in izvajanje strategije agencije za spremljanje in zagotavljanje varstva temeljnih pravic; ugotavlja, da je Računsko sodišče pri agencijah odkrilo horizontalni trend pri uporabi zunanjih sodelavcev, ki se zaposlujejo kot svetovalci za informacijsko tehnologijo; poziva, naj se odpravi odvisnost od zunanjih sodelavcev na tako pomembnem področju; ugotavlja, da si agencija prizadeva oglaševati prosta delovna mest prek spletnih komunikacijskih kanalov, in jo poziva, naj obvestila o prostih delovnih mestih objavlja tudi na spletnem mestu Evropskega urada za izbor osebja, da bi povečala njihovo prepoznavnost;
5. ugotavlja, da je bila stopnja prenosov v leto 2019 še vedno visoka (83 milijonov EUR ali 29 %), in je seznanjen z razveljavljenimi prenosi proračunskih sredstev (11 milijonov EUR ali 12 %), kar je povezano z izzivi pri izpolnjevanju kadrovskega načrta,

zamudo pri začetku gradnje novih prostorov in večletno naravo projektov IKT ter precenjevanjem obsega in stroškov dejavnosti sodelujočih držav; izraža zaskrbljenost v zvezi z delom proračuna, ki ga agencija zaradi prilagoditev operativnih napotitev ob koncu proračunskega leta 2018 ni mogla izkoristiti; pričakuje, da se bo to tveganje zmanjšalo z začetkom veljavnosti Uredbe (EU) št. 2019/1896¹; pričakuje, da bodo agencija in sodelujoče države izboljšale svoje ocene proračuna, da bi zmanjšale prenose v letu 2019; pozdravlja dejstvo, da je agencija sprejela nova pravila o prijavljanju nepravilnosti, uvedla nov poenostavljen sistem financiranja in sistem naknadnih kontrol za vse vrste izdatkov ter spremenila svoj sistem predhodnih pregledov; vendar obžaluje, da sodišče od leta 2014 stalno poroča, da stroški za odhodke v zvezi z opremo, ki so jih predložile sodelujoče države, niso vedno podprti z računi ali drugimi dokazi, a so vseeno povrnjeni; je seznanjen z ukrepi, ki jih je agencija sprejela za reševanje tega vprašanja, vendar jo poziva, naj se ustrezno odzove na pripombe Računskega sodišča o zakonitosti in pravilnosti transakcij, saj so odhodki v zvezi z opremo znašali 60 milijonov EUR ali 35 % operativnih odhodkov agencije v letu 2018;

6. poziva agencijo, naj za pogodbe uporablja strogo finančno poslovanje, vključno z okrepljenim predhodnim preverjanjem in ponovno uvedbo naknadnega preverjanja, s čimer bi zagotovila, da se povrnejo le utemeljeni stroški, in preprečila razmere, v katerih bi finančna sredstva, dodeljena s proračunom Unije, ostala nerazdeljena; v zvezi s tem opozarja agencijo, da okvirne pogodbe sicer ne zahtevajo nakupa do najvišje pogodbene vrednosti, a bi velika razlika med najvišjo vrednostjo pogodbe v enem od postopkov za oddajo javnega naročila v letu 2018 (8 milijonov EUR) in zmagovalno ponudbo (5,8 milijona EUR) lahko pomenila znatno tveganje za dobro finančno poslovanje;
7. poziva agencijo, naj sprejme popravne ukrepe v zvezi z vsemi neupoštevanimi ugotovitvami Računskega sodišča, tudi glede sprejetja in izvajanja politike o občutljivih delovnih mestih, pri tem pa upošteva svoje standarde notranje kontrole;
8. opozarja na ugotovitev sodišča, da od leta 2015 obstaja še neobravnano tveganje dvojnega financiranja iz Sklada za notranjo varnost, ki ga upravlja Komisija, in iz sredstev agencije; zato poziva, naj se nemudoma izvedejo popravni ukrepi;
9. poziva agencijo, naj brez odlašanja obravnava še nerešeno priporočilo v zvezi z e-naročanjem, ki se nanaša na uvedbo postopka elektronske oddaje ponudb;
10. ugotavlja, da ni na voljo dovolj informacij o uravnoteženi zastopanosti spolov med zaposlenimi v agenciji; poudarja, da je v upravnem odboru agencije še vedno veliko neravnovesje med spoloma; poziva, naj se to neravnovesje čim prej odpravi; zato poziva agencijo, naj države članice proaktivno spominja, kako pomembna je uravnotežena zastopanost spolov, države članice pa, naj uravnoteženo zastopanost upoštevajo pri imenovanju svojih članov v upravni odbor agencije;
11. znova poziva agencijo, naj poveča preglednost svojih dejavnosti; pozdravlja, da je na spletišču poseben oddelek namenila javnemu dostopu do dokumentov; poziva agencijo, naj začne voditi register dokumentov, h kateremu je pravno zavezana v skladu z Uredbo

¹ Uredba (EU) 2019/1896 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. novembra 2019 o evropski mejni in obalni straži ter razveljavitvi uredb (EU) št. 1052/2013 in (EU) 2016/1624 (UL L 295, 14.11.2019, str. 1).

(ES) št. 1049/2001²;

12. meni, da bi morala agencija proaktivno posredovati informacije o svojih operativnih dejavnostih; poziva agencijo, naj v Odboru za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve organizira redne in natančne predstavitve ter tako izpolni svoje obveznosti glede posebnega poročanja poslancem Evropskega parlamenta; poziva agencijo, naj v skladu s svojo zakonsko obveznostjo pripravi poročilo o praktični uporabi Uredbe (EU) št. 656/2014³ za leto 2018 in v prihodnosti posreduje konkretnije informacije, ki bodo omogočile ustrezno oceno njenih dejavnosti na morju.

² Uredba (ES) št. 1049/2001 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2001 o dostopu javnosti do dokumentov Evropskega parlamenta, Sveta in Komisije (UL L 145, 31.5.2001, str. 43).

³ Uredba (EU) št. 656/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o določitvi pravil za varovanje zunanjih morskih meja v okviru operativnega sodelovanja, ki ga usklajuje Evropska agencija za upravljanje operativnega sodelovanja na zunanjih mejah držav članic Evropske unije (UL L 189, 27.6.2014, str. 93).

INFORMACIJE O SPREJETJU V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

Datum sprejetja	13.1.2020
Izid končnega glasovanja	+: 47 -: 8 0: 2
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Konstandinos Arvanitis (Konstantinos Arvanitis), Malik Azmani, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Saskia Bricmont, Damien Carême, Caterina Chinnici, Tudor Ciuhodaru, Clare Daly, Lena Düpont, Cornelia Ernst, Sylvie Guillaume, Balázs Hidvéghi, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Assita Kanko, Fabienne Keller, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Kostas Papadakis, Nicola Procaccini, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Ann Widdecombe, Elena Jončeva (Elena Yoncheva), Javier Zarzalejos
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Damian Boeselager, Patrick Breyer, Delara Burkhardt, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Monika Hohlmeier, Beata Kempa, Kris Peeters, Robert Roos, Miguel Urbán Crespo, Loránt Vincze, Peter Vitanov (Petar Vitanov), Axel Voss, Maria Walsh
Namestniki (člen 209(7)), navzoči pri končnem glasovanju	Lukas Mandl

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

47	+
PPE	Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Lena Düpont, Balázs Hidvéghi, Monika Hohlmeier, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Roberta Metsola, Kris Peeters, Emil Radev, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Loránt Vincze, Axel Voss, Maria Walsh, Javier Zarzalejos
S&D	Pietro Bartolo, Delara Burkhardt, Caterina Chinnici, Tudor Ciuhodaru, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Peter Vitanov (Petar Vitanov), Bettina Vollath, Elena Jončeva (Elena Yoncheva)
RENEW	Malik Azmani, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Michal Šimečka, Ramona Strugariu
VERTS/ALE	Damian Boeselager, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Terry Reintke, Tineke Strik
ECR	Lucia Ďuriš Nicholsonová, Patryk Jaki, Assita Kanko, Beata Kempa

8	-
ID	Nicolas Bay, Tom Vandendriessche
ECR	Robert Roos
GUE/NGL	Konstandinos Arvanitis (Konstantinos Arvanitis), Clare Daly, Miguel Urbán Crespo
NI	Kostas Papadakis, Ann Widdecombe

2	0
ECR	Nicola Procaccini
GUE/NGL	Cornelia Ernst

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani