



Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

2020/2041(INI)

23.9.2020

ARVAMUS

Esitaja: kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon

Saaja: arengukomisjon

uue ELi Aafrika-strateegia ning kestlikku ja kaasavat arengut toetava partnerluse kohta
(2020/2041(INI))

Arvamuse koostaja: Juan Fernando López Aguilar

PA_NonLeg

ETTEPANEKUD

Kodanikuvabaduste, justiits- ja siseasjade komisjon palub vastutaval arengukomisjonil lisada oma resolutsiooni ettepanekusse järgmised ettepanekud:

1. rõhutab tungivat vajadust tugevama pikaajalise, õiglase, ambitsioonika, kestliku ja mitmetahulise partnerluse järele, mis põhineb poliitilisel dialoogil, ühisel vastutusel, solidaarsusel ja vastastikusel usaldusel, et lahendada ühised probleemid ja saavutada ühised eesmärgid;
2. tuletab meelde Euroopa Liidu (EL) ja Aafrika vahelisi eriti tihedaid ajaloolisi sidemeid ning ELi olulist panust nii arenguabisse¹ kui ka Aafrika Liidu (AL)² toimimisse; märgib, et EL on juhtiv arengu- ja humanitaarabi andja maailmas; tuletab meelde, et kuigi EL on juhtiv investor ja peamine arenguabi andja Aafrikas, mille tarbeks eraldavad EL ja selle liikmesriigid igal aastal ligi 20 miljardit eurot, on Sahara-tagune Aafrika jätkuvalt madalaima inimarengu indeksiga piirkond maailmas; tuletab meelde Aafrika piirkondadevahelise rände tähtsust; nõuab, et viidaks lõpule Aafrika mandri arenguks olulised projektid, nagu võitlus korrupsiooni vastu, digipööre, kestlik areng, õigusriigi põhimõtte tugevdamine, vähemuste ja kõige haavatavamate inimeste, eeskätt laste kaitsmine, sooline võrdõiguslikkus ja võrdsed võimalused kõigile;
3. tuletab meelde, et üks rände peamisi motiive Aafrika mandril on endiselt vaesus; on seisukohal, et EL saab oma vahendeid, nagu ELi Aafrika usaldusfond, paremini ja tõhusamalt kasutada ning võiks suurendada programmi „Erasmus+“ rahastamist noorte hariduse edendamiseks;
4. rõhutab Aafrika diasporaa olulist kultuurilist ja majanduslikku panust ELi ning rahasaadetiste tähtsust Aafrika riikide arengule ja kriisist taastumisele;
5. tuletab meelde, et riigi isevastutuse põhimõttega nähakse ette, et arengupoliitika ja -programmid saavad olla edukad ainult siis, kui neid juhivad arengumaad ja kui need on kohandatud riigis valitsevatele olukordadele ja riigi vajadustele; rõhutab vajadust teha selles osas koostööd kodanikuühiskonna ja kohalike kogukondadega, et tagada inimeste vajaduste ja haavatavusega arvestamine;
6. kutsub ELi ja selle liikmesriike üles seadma inimõiguste austamine ja edendamine uue ELi Aafrika-strateegia keskmesse; rõhutab lisaks, kui oluline on edendada demokraatiat, võrdsust, solidaarsust, naiste ja vähemuste õigusi ja head valitsemistava ELi ja Aafrika suhetes, eelkõige tugevdades sidemeid Aafrika riikide kodanikuühiskonnaga ja tagades selle ulatuslikuma toetamise, ühtlasi edendada rahu ja julgeolekut, samuti kliima-, keskkonna- ja bioloogilise mitmekesisuse kaitset – kõik need on vajalikud alused kestliku, kaasava ja vastastikku kasuliku ELi ja Aafrika partnerluse tagamiseks;
7. rõhutab eeskätt vajadust asetada Aafrikaga sõlmitud rändealases partnerluses esikohale pagulaste ja rändajate inimõigused ning nõuab, et lõpetataks rändajate ja pagulaste

¹ 19,6 miljardit eurot, mis moodustab 46 % kogu arenguabist (2018),

https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/et/qanda_20_375

² 327 miljonit USA dollarit, mis moodustab 42 % selle eelarvest, vastus parlamendi küsimusele E-003478/2018, https://www.europarl.europa.eu/doceo/document/E-8-2018-003478-ASW_EN.html.

kriminaliseerimine;

8. tuletab meelde, kui oluline on arendada välja strateegiline partnerlus Aafrikaga, tugevdades Aafrika Liiduga loodud sidemeid, aga ka arendades piirkondlikku koostööd ning ELi, Aafrika Liidu ja ÜRO kolmepoolseid arutelusid;
9. nõuab korrupsioonivastases võitluses suuremaid jõupingutusi, sest korrupsioon on tulemusliku arengu peamine takistus, mille tõttu ei saa Aafrika rahvad ELi ja Aafrika Liidu ühise poliitika eelistest täit kasu;
10. nõuab järelevalvemehhanismide arendamist, samuti ELi rahaliste vahendite täielikku läbipaistvust ja valdkondliku aruandekohustuse täitmist;
11. soovitab ELil ja Aafrika Liidul olemasolevaid riiklikke ja rahvusvahelisi korrupsioonivastaseid vahendeid paremini rakendada ja jõustada ning võtta kasutusele uued tehnoloogiad ja digiteenused; kutsub ELi üles võtma vastu range raamistiku korrupsiooni reguleerimiseks;
12. tuletab meelde, et ebaseaduslikud rahavood on arenguriikidele oluline probleem; teeb ettepaneku kasutada ELi rahaliste vahendite otsestele abisaajatele suunamisel suuremas ulatuses antud piirkonnas tegutsevaid rahvusvahelisi organisatsioone;
13. rõhutab, kui oluline on lisada uude strateegiasse konkreetsed meetmed rändajate ja diasporaarühmade mõjuvõimu suurendamiseks, et aidata kaasa uue strateegia kujundamisele, rakendamisele ja järelevalvele; rõhutab, kui oluline on kaasata ELi ja Aafrika kodanikuühiskond, sealhulgas valitsusvälised organisatsioonid ulatuslikumalt strateegia kujundamise ja selle rakendamise järelevalvesse; rõhutab, et kodanikuühiskonnal on kogu maailmas keskne roll demokraatia toetamisel ja poliitilise dialoogi tugevdamisel;
14. on seisukohal, et rände küsimuses, mis on ELi ja Aafrika suhete pikaajaline prioriteet, on vaja dialoogi ELi, Aafrika Liidu ja Aafrika riikide vahel;
15. on arvamusel, et rände valdkonnas tuleb välja kujundada tugev koostöö, mis on rajatud solidaarsuse, jagatud vastutuse ja inimõiguste austamise põhimõtetele; rõhutab, kui oluline on tagada konsulaarasutustes reisilubade väljastamisel ja tagasivõtulepingute sõlmimisel tõhusus, õiglus ja nõuetekohane menetlus, kusjuures eelistada tuleks vabatahtlikku tagasipöördumist ning tagada, et üksikisikute õigused ja väärikus on igakülgsest kaitstud ja neid austatakse täies ulatuses;
16. nõuab, et kestliku tagasipöördumise ja taasintegreerimisega kaasneks jõuline ja pikaajaline poliitika, millega toetatakse tagasipöördujaid ja tegeletakse päritoluriikide struktuursete küsimustega, sealhulgas kestlikud ja õiglased majandusstruktuurid, hea valitsemistava, inimõiguste austamine ja sooline võrdõiguslikkus;
17. rõhutab, et 17 % maailma elanikkonnast ehk 1,3 miljardit inimest elab praegu Aafrikas; märgib, et prognooside kohaselt on 2050. aastaks oodata Sahara-taguse Aafrika rahvaarvu kahekordistumist ning et enam kui pool maailma rahvastiku kasvust leiab

aset Aafrikas³; tuletab meelde, et kuni 80 % kõigist Aafrika riikidest pärit rahvusvahelistest rändajatest liigub Aafrika mandri piires, aidates kaasa Aafrika arengule, jõukusele ja integratsioonile;

18. rõhutab, kui oluline on tugevdada rahvusvahelist koostööd inimkaubanduse vastu võitlemisel; nõuab sellega seoses ulatuslikke, valdkondadevahelisi jõupingutusi ja kooskõlastamist kõigil tasanditel koostöös kohalike ametivõimudega, sealhulgas rahvusvahelise õiguskaitsekoostöö ametitega; usub, et inimesmugeldajate ja -kaubitsejate vastu tuleb võidelda mõlema osapoole ühisel jõul ja muu hulgas Europoli toel;
19. nõuab, et EL ja Aafrika riigid teeksid koostööd, et luua inimkaubanduse ja rändajate smugeldamise riske ja ohte käsitlev tõhus ja laiaulatuslik teabekampaania, et hoida ära inimeste elude ohtu sattumist ebaseaduslikult ELi sisenemise eesmärgil;
20. märgib, et usaldusväärsete rahvastikuregistrite puudumine teatavates Aafrika riikides on jätnud paljud kodanikud ilma seaduslikust eksisteerimisõigusest ning sellest tulenevalt nende kodanikuõigustest, demokraatlikus protsessis osalemise õigusest ja hääleõigusest; rõhutab, et sellest tulenevalt ei ole rahvastikustatistika usaldusväärne ega asjakohane;
21. rõhutab vajadust tagada õiglane ja juurdepääsetav varjupaigamenetlus inimestele, kes vajavad rahvusvahelist kaitset nii ELis kui ka Aafrika riikides; kutsub ELi üles andma otsest ja kaudset abi rändajatele ja pagulastele nende kodu lähedal, kust nad põgenevad;
22. märgib, et Aafrika riigid võtavad vastu suure osa kõikidest maailma pagulastest ja riigisisestest põgenikest, kelle haavatavat olukorda on COVID-19 kriis veelgi süvendanud; nõuab kooskõlas üleilmse pagulasi käsitleva kokkuleppega üleilmset pagulastega seotud vastutuse jagamist, sealhulgas rahalise toetuse suurendamise, ümberasustamise ning humanitaarkoridoride loomise ja humanitaarviisade väljaandmise kaudu;
23. tuletab meelde pakilist vajadust arendada kaitset vajavate inimeste jaoks välja ohutud ja seaduslikud teed, lihtsustada ELi sisenemiseks tööviisade saamist kõigi kvalifikatsioonitasemetega lõikes ning saada ELi kodanikega samaväärseid sotsiaalkaitsemeetmeid; kutsub ELi ja selle liikmesriike üles suurendama oma panust üleilmsete ümberasustamisvajaduste rahuldamisse ja hõlbustama kolmandate riikide kodanike perekondade taasühinemist;
24. kutsub ELi ja Aafrika riike üles laiendama turvalisi ja seaduslikke rändekanaleid Euroopa ja Aafrika vahel ning seaduslikku liikuvust Aafrika mandril, et vähendada inimõiguste rikkumisi ja rändajate hukkamist ohtlikel rändeteedel ning maksimeerida rändest saadavat kasu ülemaailmse turvalise, korralduse ja seadusliku rände kokkuleppe kohaselt; kutsub sellega seoses komisjoni üles tagama ja jälgima, et rände haldamise alane koostöö ei mõjutaks Aafrika-sisest liikuvust;
25. tuletab meelde vajadust kutsuda ellu ühine spetsiaalselt otsingule ja päästele suunatud Euroopa tsiviiloperatsioon, et teha lõpp inimeste hukkamisele merel;
26. rõhutab, kui oluline on töötada välja tõeline korduvrändepoliitika, mis võimaldaks

³ <https://www.un.org/en/sections/issues-depth/population/index.html>

oskus- ja lihttöölistel saada kasu erialaste teadmiste vahetamisest ja liikuvusest ELi ja Aafrika vahel, võimaldades inimestel naasta oma päritoluriiki ja edendades sel viisil ajude sissevoolu; tuletab meelde, et kui tahta Aafrikaga välja kujundada tõelist ja kestlikku strateegilist partnerlust, tuleb ülima tähelepanuga käsitleda ajude väljavoolu probleemi; toetab päritoluriikidest ja ELi suunalistest transiidiriikidest pärit vastuvõetavaks tunnistatud töölubade taotluste (esitatud näiteks saatkondade kaudu või veebis) tähtsuse järjekorda seadmist, et vältida seda, et rändajad otsustavad ebaseaduslike rändekanalite kasuks, ning kergendada varjupaiga- ja rändesüsteemile avalduvat koormust;

27. on seisukohal, et ELi riiklike töörandealaste õigusaktide killustatus ning menetluste keerukus ja suur bürokraatia pärsivad ELi sisenemiseks seaduslike rändekanalite kasutamist; soovib ELi ja Aafrika partnerluse raames võtta kasutusele ühtlustatud ja mittebürokraatliku Euroopa taotlusmenetluse;
28. toetab Aafrika riikide avaliku halduse digiteerimist ja ajakohastamist, mille eesmärk on eelkõige koostada usaldusväärsed rahvastikuregistrid, töötada välja turvalised isikut tõendavad dokumendid ja soodustada andmevahetust; rõhutab, et andmete mis tahes vahetamise suhtes tuleb kohaldada asjakohaseid andmekaitse- ja privaatsusseadusi; kutsub ELi üles tegema koostööd Aafrika riikidega, et töötada välja üleilmsed andmekaitsestandardid, mis omakorda aitavad võidelda kuritegevuse vastu ja vastastikku majandust tugevdada;
29. juhib tähelepanu ohule, et valitsused võivad neid süsteeme kuritarvitada oponentide või inimõiguste kaitsjate ründamiseks; nõuab kindlalt, et neid andmeid edastataks kolmandatele riikidele, sealhulgas ELile ja selle liikmesriikidele, ainult rahvusvahelistes lepingutes ettenähtud ulatuses;
30. märgib, et uues ELi Aafrika-strateegias on suurt rõhku pandud digimajandusele; rõhutab, et COVID-19 puhang näitab Aafrika haavatavust, mis on muu hulgas seotud majanduse mitmekesistamise madala tasemega, suure sõltuvusega toorainete ekspordist, üldise tervisekindlustuse puudumisega ning üldise juurdepääsu puudumisega energiale, veele ja kanalisatsioonile; seab ülaltoodud arvesse võttes küsimuse alla ELi Aafrika-strateegia raames prioriteediks seatud valdkonnad; kordab, et eriti rahaliste piirangute kontekstis ei tohiks digitehnoloogia arendamist eelistada kiireloomulisematele probleemidele, millega Aafrikas tegeleda tuleb, sealhulgas inimeste selliste põhivajaduste rahuldamine, nagu elektri kättesaadavus, haridus ja sanitaartingimused; toetab ELi-Aafrika partnerluse digiteerimiskava, mis tagab digitehnoloogia võrdse juurdepääsu, kasutamise ja loomise, et ületada digilõhe, sealhulgas sooline digilõhe;
31. tuletab meelde, et terrorismivastane võitlus on ühine prioriteet; kutsub ELi üles jätkama oma jõupingutusi ja osutama ulatuslikumat abi Aafrika partneritele terrorismi all kannatavates piirkondades;
32. tunneb heameelt Aafrika kestliku majanduskasvu üle ning märgib, et Aafrika riigid on innovatsiooni- ja ettevõtluskeskused, mis koondavad väikeseid ja keskmise suurusega ettevõtteid, mis peaksid võimaldama neil tagada inimväärse tuleviku oma noortele, kes on mandri arengu peamine liikumapanev jõud⁴, ning hoida seeläbi ära saatjata alaealiste

⁴62 % Sahara-taguse Aafrika elanikkonnast moodustavad alla 25-aastased

- lahkumise riigist ja teha koostööd tagasipöördujate tagasivõtmisel; nõuab seetõttu suuri investeringuid noorte põlvkondade inimarengusse, tagades juurdepääsu õigustele, sealhulgas haridusele, toitvale toidule, tervishoiule, muu hulgas seksuaal- ja reproduktiivtervishoiule ning sellealastele õigustele ja teenustele, ning inimõiguste austamise;
33. rõhutab, kui oluline on välja töötada kindel poliitika, mis tagaks kõigile lastele võrdse juurdepääsu kvaliteetsele haridusele ja kaasavatele oskuste õppimise programmidele, ning luua valdkonnaülesed võimalused sotsiaalse arengu ja majanduskasvu edendamiseks; rõhutab, et need meetmed on inimeste ja noorte vaesusest välja aitamiseks keskse tähtsusega;
 34. kiidab heaks mõne Aafrika juhi jõupingutused töötada välja ja edendada õigusakte, millega võidelda seksuaalse ja koduvägivalla, seksuaalse ahistamise, lapsega sõlmitud abielude, abielusisese vägistamise ning mis tahes muu väärkohtlemise vastu, ja rõhutab vajadust edasise koostöö järele nendes valdkondades; rõhutab, et naiste ja tütarlaste mõjuvõimu suurendamine ning nende kaitsmine inimkaubanduse, vägivalla ja ärakasutamise eest peab olema Aafrika riikidega tehtava koostöö prioriteet; märgib, et sellele aitab kaasa naiste ja tütarlaste hariduse ja tervisega seotud parimate tavade vahetamine ja ELi konkreetset sellealased algatused; toonitab, et kuritegevuse vastu võitlemisel ja Aafrika majanduse tugevdamisel on oluline osa naiste ja tütarlaste võrdsuse, põhiõiguste ja vabaduse tagamisel;
 35. juhib tähelepanu, et lisaks erimeetmetele ja spetsiaalsele eelarvetoetusele naiste õiguste tagamiseks tuleks kogu strateegiasse integreerida soolise võrdõiguslikkuse mõõde, mis hõlmaks noori, naiste õiguste eest võitlevaid ja naiste juhitud organisatsioone; rõhutab, et strateegiaga tuleb tagada seksuaal- ja reproduktiivtervis ning -õigused, samuti LGBTI-inimeste õiguste kaitse ja edendamine;
 36. tuletab meelde, et tuleks võtta erimeetmeid rändajate kaitsmiseks surma, kadunuks jäämise, perekonna lahuselu ja nende õiguste rikkumise eest, mis hõlmab tagasi- ja väljasaatmise lubamatuse põhimõtet ning lapse parimate huvide austamist;
 37. rõhutab Euroopa ja Aafrika ettevõtjate, eriti VKEde vahelise majanduspartnerluse olulisust mõlema maailmajao majanduslike võimaluste suurendamiseks;
 38. nõuab, et võetaks arvesse nii Euroopa kui ka Aafrika maailmajao ja nende elanike julgeolekut ja huve, sealhulgas kodanikuühiskonna organisatsioonide otsese osalemise kaudu ELi Aafrika-strateegia protsessis; tunnistab, et vastupanuvõime, julgeolek, rahu ja valitsemistava on omavahel tihedalt seotud; rõhutab, kui oluline on keskenduda inimeste turvalisusele, tegeleda konfliktide algpõhjustega ja tagada, et ELi tegevus on konfliktitundlik ning põhineb kohalike elanike vajadustel ja algatustel, eriti kodanikuühiskonna algatustel rahu ja demokraatia saavutamiseks;
 39. juhib tähelepanu vajadusele seada esmatähtsaks mõlema osapoole rahvatervise süsteemid, et tagada üldine juurdepääs tervishoiuteenustele, sealhulgas ülemaailmse tervishoiu alasele teadus- ja arendustegevusele.

TEAVE VASTUVÕTMISE KOHTA NÕUANDVAS KOMISJONIS

Vastuvõtmise kuupäev	22.9.2020
Lõpphääletuse tulemus	+: 47 -: 13 0: 7
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Magdalena Adamowicz, Malik Azmani, Katarina Barley, Fernando Barrena Arza, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareș Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Balázs Hidvéghi, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Livia Járóka, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Nuno Melo, Roberta Metsola, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Nicola Procaccini, Paulo Rangel, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Dragoș Tudorache, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Delara Burkhardt, Gwendoline Delbos-Corfield, Kostas Papadakis, Kris Peeters, Anne-Sophie Pelletier, Sira Rego, Rob Rooken, Paul Tang, Tomáš Zdechovský
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed (art 209 lg 7)	Isabel Benjumea Benjumea

NIMELINE LÖPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

47	+
EPP	Magdalena Adamowicz, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Livia Járóka, Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Roberta Metsola, Kris Peeters, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Tomas Tobé, Tomáš Zdechovský
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Delara Burkhardt, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Sylwia Spurek, Paul Tang, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
RENEW	Anna Júlia Donáth, Sophia In 'T Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Michal Šimečka, Ramona Strugariu, Dragoş Tudorache
GREENS/EFA	Patrick Breyer, Saskia Briemont, Damien Carême, Gwendoline Delbos-Corfield, Alice Kuhnke, Diana Riba I Giner, Tineke Strik
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Assita Kanko, Jadwiga Wiśniewska
NI	Laura Ferrara

13	-
EPP	Balázs Hidvéghi, Nadine Morano
ID	Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Peter Kofod, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Nicola Procaccini, Rob Rooker
NI	Kostas Papadakis, Milan Uhrík

7	0
EPP	Isabel Benjumea Benjumea, Vladimír Bilčík
RENEW	Malik Azmani
EUL/NGL	Pernando Barrena Arza, Cornelia Ernst, Anne-Sophie Pelletier, Sira Rego

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu