



2020/2140(DEC)

25.2.2021

LAUSUNTO

kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunnalta

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2019, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot
(2020/2140(DEC))

Valmistelija: Caterina Chinnici

PA_NonLeg

EHDOTUKSET

Kansalaisvapauksien sekä oikeus- ja sisäasioiden valiokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. on tyytyväinen unionin varainhoitovuoden 2019 tilinpäätöstä koskevaan tilintarkastustuomioistuimen lausuntoon; on tyytyväinen siihen, kuinka komissio on kaiken kaikkiaan toteuttanut muuttoliikettä ja sisäasioita sekä oikeus- ja kuluttaja-asioita koskevia budjettikohtia vuonna 2019;
2. panee merkille, että erityisesti otsakkeen 3 (Turvallisuus ja kansalaisuus) menojen osalta tilintarkastustuomioistuin päätti tarkastaa 19 tapahtuman otoksen edistääkseen yleistä tarkastuslausumaansa; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuin ei arvioinut otsakkeen 3 virhetasoa, koska tarkastuksen laajuuden ei ollut tarkoitus olla edustava tämän otsakkeen osalta; pitää tilintarkastustuomioistuimen ratkaisua valitettavana, sillä parlamentti pyysi useaan otteeseen laskemaan arvioidun virhetason; pitää valitettavana, että tilintarkastustuomioistuimen tarkastamasta 19 tapahtumasta seitsemässä oli virheitä ja että kolmessa tapahtumassa oli kvantitatiivisesti ilmaistavissa olevia virheitä, joilla oli taloudellinen vaikutus unionin talousarviosta katettaviin määriin;
3. on tyytyväinen siihen, että tilintarkastustuomioistuin ei havainnut merkittäviä puutteita komission tilien tarkastamis- ja hyväksymismenettelyissä turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston (AMIF) ja sisäisen turvallisuuden rahaston (ISF) osalta ja että se on samaa mieltä komission tilien tarkastamista ja hyväksymistä koskevista päätöksistä; panee merkille, että tarkastuksessa havaittiin myös neljä tapausta, joissa hankkeiden valintaan ja hankintasääntöihin liittyviä säännöksiä ei ollut noudatettu ja joilla ei ollut taloudellista vaikutusta unionin talousarvioon; korostaa tässä yhteydessä, että tilintarkastustuomioistuimen mukaan säännösten noudattamatta jättäminen voi itsessään heikentää unionin menojen moitteetonta varainhoitoa ja mahdollisesti vaikuttaa ilmoitettujen menojen tukikelpoisuuteen; kehottaa komissiota ottamaan huomioon tilintarkastustuomioistuimen suositukset, jotka koskevat ohjeiden antamista jäsenvaltioiden tarkastusviranomaisille AMIF- ja ISF-rahastoa varten;
4. panee huolestuneena merkille, että jäsenvaltiot eivät ole käyttäneet AMIF:in ja ISF:n kaikkia käytettävissä olevia määrärahoja; pitää tätä erityisen ongelmallisena, kun otetaan huomioon, että hätäapua käytetään yhä enemmän jäsenvaltioiden politiikkojen rahoittamiseen näillä aloilla; muistuttaa, että turvallisuuteen ja muuttoliikkeen hallintaan liittyvien haasteiden ratkaiseminen on unionin ensisijainen tavoite; antaa tunnustusta komission pyrkimyksille tässä asiassa ja kehottaa kaikkia jäsenvaltioita lisäämään yhteistyötään;
5. panee huolestuneena merkille, että tilintarkastustuomioistuin on havainnut merkittävän viivästyksen kotouttamista ja laillista maahanmuuttoa koskevan AMIF-rahaston tavoitteen saavuttamisessa; muistuttaa, että turvalliset muuttoliikekanavat ovat tärkeitä, jotta voidaan pelastaa tuhansia ihmishenkiä erittäin riskialttiilla väylillä, jotka ovat usein rikollisjärjestöjen hallinnassa; kehottaa jäsenvaltioita ja komissiota työskentelemään turvallisten ja laillisten muuttoliikekanavien kehittämiseksi; muistuttaa myös kotouttamisen tärkeydestä muuttoliikeilmion terveen ja osallistavan hallinnan kannalta;

kehottaa komissiota ja jäsenvaltioita tekemään yhteistyötä ohjelmien kehittämiseksi tätä tarkoitusta varten;

6. pitää myönteisenä OLAFin ja tilintarkastustuomioistuimen vahvaa yhteistyötä unionin talousarvioon kohdistuvien petosten torjumiseksi; panee merkille, että samoin kuin vuonna 2018 tilintarkastustuomioistuin ilmoitti vuonna 2019 OLAFille yhdeksän petostapausta, joista OLAF on aloittanut viisi tutkimusta; panee merkille, että tilintarkastustuomioistuimen havaitsemia pääasiallisia petostyyppejä ovat väärät menoilmoitukset, hankintoihin liittyvät sääntöjenvastaisuudet ja unionin rahoituksen saamisen edellytysten keinotekoinen luominen;
7. pitää myönteisenä, että tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksissa, erityisesti niissä, joissa tarkastellaan muuttajien turvapaikka-, siirto- ja palauttamismenettelyjä¹, EU:n rajavalvontaa tukevia tietojärjestelmiä² ja EU:n varainkäyttöön liittyvien petosten torjuntaa³, mainitaan Euroopan syyttäjänviraston perustamisen myönteinen merkitys tässä yhteydessä;
8. korostaa, että oikeus- ja kuluttaja-asioiden pääosasto on säilyttänyt varaumansa, joka koskee suoran hallinnoinnin piiriin kuuluvien avustusten olennaista virhetasoa, ja toteaa, että kyseisten avustusten jäännösvirhetaso oli 2,65 prosenttia; panee merkille, että komissio on sitoutunut mukauttamaan perusoikeus-, tasa-arvo- ja kansalaisuusohjelman ja oikeusalan ohjelman avustusten virhetason laskentamenetelmäänsä tilintarkastustuomioistuimen huomautusten mukaisesti vuoden 2020 jälkitarkastusten toteuttamisesta lähtien;
9. panee merkille, että muuttoliike- ja sisäasioiden pääosasto on säilyttänyt kaksi varaumaa, jotka koskevat yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa toteutettavaa hallinnointia (yhden AMIF- ja ISF-rahaston osalta sekä yhden vuosina 2007–2013 käytössä olleiden SOLID-rahastojen osalta, joista kumpikin koskee useita jäsenvaltioita), ja yhden, olennaisen virhetason seurauksena tehdyn varauman, joka koskee suoraan hallinnoitavia avustuksia ja joka johtuu 4,11 prosentin jäännösvirhetasosta ja arviolta 7,21 miljoonan euron talousarviovaikutuksesta; panee merkille, että komission vuotuisen toimintakertouksen 2019 mukaan AMIF- ja ISF-rahastojen keskimääräinen jäännösvirhetaso oli 1,57 prosenttia, mikä jää selvästi 2 prosentin olennaisuusrajaan; esittää huolensa rajavalvontatoimien vahvistamista Kroatian ulkorajasuudella kasvavaan muuttoliikepaineeseen vastaamiseksi koskevan, syyskuusta 2018 vuoden 2019 loppuun kestäneen hätäapuhankkeen täytäntöönpanosta ja panee merkille, että Euroopan oikeusasiamies on avannut tapauksen 1598/2020/MMO, jossa käsitellään sitä, miten Euroopan komissio valvoo ja varmistaa, että Kroatian viranomaiset noudattavat perusoikeuksia rajavalvontatoimissa; toteaa, että komissio on korostanut riippumattoman seurantamekanismin avustuksen mukaisen käyttöönoton merkitystä; panee merkille myös, että komissio tekee tiivistä yhteistyötä Kroatian kanssa, joka on ilmoittanut aikovansa panna kyseisen riippumattoman seurantamekanismin täytäntöön; muistuttaa EU:n rajavalvonnan rahoitusvälineiden edellyttävän, että kaikissa

¹ Erityiskertomus nro 24/2019 ”Muuttajien turvapaikka-, siirto- ja palauttamismenettelyt: Aika puuttua tehokkaammin tavoitteiden ja tulosten välisiin eroihin”.

² Erityiskertomus nro 20/2019 ”EU:n rajavalvontaa tukevat tietojärjestelmät – tehokas väline, mutta tietojen ajantasaisuuteen ja täydellisyyteen on kiinnitettävä enemmän huomiota”.

³ Erityiskertomus nro 1/2019 ”EU:n varainkäyttöön liittyvien petosten torjunta: toimia tarvitaan”.

rahoitettavissa toimita noudatetaan perusoikeuskirjaa; vaatii siksi, että Kroatialle tulevaisuudessa mahdollisesti myönnettävä rajavalvontaan liittyvä hätäapu olisi hyväksyttävä vasta sen jälkeen, kun seurantamekanismi on pantu täytäntöön; kehottaa oikeusasiamiestä tiedottamaan parlamentille säännöllisesti tapauksesta 1598/2020/MMO;

10. palauttaa mieliin komissiolle 13. helmikuuta 2020 lähettämänsä kirjeen, joka koskee niiden kahden delegoidun säädöksen täytäntöönpanoa, joilla lisätään ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusväline ISF:ää koskevaan delegoituun asetukseen (EU) 2020/446⁴ ja lisätään uusi erityistoimi AMIF-rahastoa koskevaan delegoituun asetukseen (EU) 2020/445⁵; panee merkille, että AMIF-rahastoa koskevaa delegoitua säädöstä ei ole käytetty; kehottaa komissiota antamaan kiireellisesti yksityiskohtaisia tietoja delegoidun asetuksen (EU) 2020/446 nojalla rahoitetuista eri hankkeista;
11. kehottaa komissiota noudattamaan kaikilta osin talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta tehtyä toimielinten sopimusta⁶ unionin lainsäädännön ja hyvän hallintotavan periaatteen mukaisesti.

⁴ Komission delegoitu asetukset (EU) 2020/446, annettu 15. lokakuuta 2019, ulkorajojen ja viisumipolitiikan rahoitusvälineen perustamisesta osana sisäisen turvallisuuden rahastoa annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 515/2014 liitteen II muuttamisesta (EUVL L 94, 27.3.2020, s. 3).

⁵ Komission delegoitu asetukset (EU) 2020/445, annettu 15. lokakuuta 2019, turvapaikka-, maahanmuutto- ja kotouttamisrahaston perustamisesta annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 516/2014 liitteen II muuttamisesta (EUVL L 94, 27.3.2020, s. 1).

⁶ Euroopan parlamentin, neuvoston ja komission välinen toimielinten sopimus talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta, tehty 2. joulukuuta 2013 (EUVL C 373, 20.12.2013, s. 1), joka on korvattu 16. joulukuuta 2020 alkaen Euroopan parlamentin, Euroopan unionin neuvoston ja Euroopan komission välisellä toimielinten sopimuksella talousarviota koskevasta kurinalaisuudesta, talousarvioyhteistyöstä ja moitteettomasta varainhoidosta sekä uusista omista varoista, mukaan lukien etenemissuunnitelma uusien omien varojen käyttöön ottamiseksi (EUVL L 433 I, 22.12.2020, s. 28).

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	24.2.2021
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 52 -: 7 0: 5
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Magdalena Adamowicz, Malik Azmani, Katarina Barley, Fernando Barrera Arza, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Balázs Hidvéghi, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Lívia Járóka, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Nuno Melo, Roberta Metsola, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Nicola Procaccini, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Tomas Tobé, Dragoş Tudorache, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Malin Björk, Isabel Santos, Tom Vandenkendelaere

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

52	+
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Roberta Metsola, Emil Radev, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Tomas Tobé, Tom Vandenkendelaere, Javier Zarzalejos
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Isabel Santos, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
Renew	Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Michal Šimečka, Ramona Strugariu, Dragoş Tudorache
ECR	Patryk Jaki, Assita Kanko, Jadwiga Wiśniewska
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Terry Reintke, Tineke Strik
The Left	Pernando Barrena Arza, Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn

7	-
PPE	Nadine Morano
ID	Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Marcel de Graaff, Tom Vandendriessche
NI	Milan Uhrík

5	0
PPE	Balázs Hidvéghi, Livia Járóka
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Nicola Procaccini
ID	Peter Kofod

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää