



**2020/2140(DEC)**

25.2.2021

## **NUOMONĖ**

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komiteto

pateikta Biudžeto kontrolės komitetui

dėl Europos Sąjungos 2019 finansinių metų bendrojo biudžeto įvykdymo patvirtinimo, III skirsnis – Komisija ir vykdomosios įstaigos (2020/2140(DEC))

Nuomonės referentė: Caterina Chinnici

PA\_NonLeg

## PASIŪLYMAI

Piliečių laisvių, teisingumo ir vidaus reikalų komitetas ragina atsakingą Biudžeto kontrolės komitetą į savo pasiūlymą dėl rezoliucijos įtraukti šiuos pasiūlymus:

1. palankiai vertina Audito Rūmų nuomonę dėl 2019 m. Sąjungos ataskaitų; yra patenkintas tuo, kaip Komisija 2019 m. bendrai vykdė biudžetą, numatytą pagal eilutes „Migracija ir vidaus reikalai“ ir „Teisingumas ir vartotojų reikalai“;
2. pažymi, kad konkrečiai III išlaidų kategorijos („Saugumas ir pilietybė“) išlaidų atveju Audito Rūmai nusprendė išnagrinėti 19 operacijų imtį, atrinktą siekiant papildyti bendrą Audito Rūmų patikinimo pareiškimą; atkreipia dėmesį į tai, kad Audito Rūmai neįvertino III išlaidų kategorijos klaidų lygio, nes audito apimtis nebuvo nustatyta taip, kad būtų reprezentatyvi šios išlaidų kategorijos atžvilgiu; apgailestauja dėl šio Audito Rūmų pasirinkimo, nepaisant daugkartinių Parlamento raginimų apskaičiuoti labiausiai tikėtiną klaidų lygį; apgailestauja dėl to, kad septyniose iš 19 Audito Rūmų tikrintų operacijų buvo klaidų, iš jų trijose operacijose buvo kiekybiškai įvertinamų klaidų, turėjusių finansinį poveikį sumoms, mokamoms iš Sąjungos biudžeto;
3. teigiamai vertina tai, kad Audito Rūmai nenustatė esminių trūkumų Komisijos finansinio patvirtinimo procedūrose, susijusiose su Prieglobsčio, migracijos ir integracijos fondu (PMIF) ir Vidaus saugumo fondu (VSF), ir tai, kad jie pritaria Komisijos finansinio patvirtinimo sprendimams; pažymi, kad audito metu taip pat nustatyti keturi teisinių nuostatų, susijusių su projektų atranka ir viešųjų pirkimų taisyklėmis, nesilaikymo atvejai, kurie neturėjo finansinio poveikio Sąjungos biudžetui; šiuo atžvilgiu pabrėžia, kad, Audito Rūmų nuomone, pats teisinių nuostatų nesilaikymas gali pakenkti patikimam Sąjungos išlaidų finansiniam valdymui ir gali turėti įtakos deklaruotų išlaidų tinkamumui finansuoti; ragina Komisiją atsižvelgti į Audito Rūmų rekomendacijas dėl PMIF ir VSF gairių teikimo valstybių narių audito institucijai;
4. susirūpinęs pažymi, kad tiek PMIF, tiek VSF atveju valstybės narės panaudojo ne visą turimą biudžetą; mano, kad tai ypač problemiška atsižvelgiant į tai, kad vis dažniau pasitelkiama skubi parama valstybių narių politikai šiose srityse finansuoti; primena, kad su saugumu ir migracijos valdymu susiję iššūkiai yra Sąjungos prioritetas; pripažįsta Komisijos pastangas šioje srityje ir reikalauja, kad visos valstybės narės glaudžiau bendradarbiautų;
5. susirūpinęs pažymi, kad Audito Rūmai nustatė didelį vėlavimą siekiant PMIF nustatyto integracijos ir teisėtos migracijos tikslo; pakartoja, kaip svarbu užtikrinti saugius migracijos kanalus, kad tūkstančiai žmonių neprarastų gyvybės, naudodamiesi labai rizikingais keliais, kuriuos dažnai valdo nusikalstamos organizacijos; ragina valstybes nares ir Komisiją siekti plėtoti saugius ir teisėtus migracijos kanalus; taip pat pakartoja integracijos svarbą siekiant apdairiai ir įtraukiai valdyti migracijos reiškinių; primygtinai ragina Komisiją ir valstybes nares bendradarbiauti rengiant programas šiuo tikslu;
6. palankiai vertina tvirtą OLAF ir Audito Rūmų bendradarbiavimą kovojant su sukčiavimu biudžeto srityje; atkreipia dėmesį į tai, kad 2019 m., kaip ir 2018 m., Audito Rūmai pranešė OLAF apie devynis sukčiavimo atvejus, dėl kurių OLAF pradėjo penkis tyrimus; pažymi, kad pagrindinės Audito Rūmų nustatytos sukčiavimo rūšys yra

klaidingos išlaidų deklaracijos, viešųjų pirkimų pažeidimai ir dirbtinių sąlygų Sąjungos finansavimui gauti sudarymas;

7. palankiai vertina Audito Rūmų specialiąsias ataskaitas, visų pirma dėl migrantų prieglobsčio, perkėlimo ir grąžinimo<sup>1</sup>, dėl sienų kontrolę padedančių užtikrinti ES informacinių sistemų<sup>2</sup>, ir dėl kovos su sukčiavimu naudojant ES lėšas<sup>3</sup>, kuriose minimas teigiamas Europos prokuratūros įsteigimo vaidmuo šioje srityje;
8. pabrėžia, kad Teisingumo ir vartotojų reikalų GD paliko savo išlygą dėl su tiesioginio valdymo dotacijomis susijusio reikšmingo klaidų lygio, nes likutinis klaidų lygis yra 2,65 proc.; atkreipia dėmesį į Komisijos išsipareigojimą pritaikyti metodiką, skirtą dotacijų pagal Teisių, lygybės ir pilietiškumo programą bei Teisingumo programą klaidų lygiui apskaičiuoti, atsižvelgiant į Audito Rūmų pastabas ir pradėdant įgyvendinti 2020 m. *ex post* audito kampaniją;
9. atkreipia dėmesį į tai, kad Migracijos ir vidaus reikalų GD paliko dvi išlygas, susijusias su pasidalijamuoju valdymu (vieną dėl PMIF ir VSF ir vieną dėl Solidarumo ir migracijos srautų valdymo bendrosios programos (angl. SOLID) lėšų 2007–2013 m. laikotarpiu, su jais susijusios išlygos skirtos kelioms valstybėms narėms), ir vieną išlygą dėl tiesioginio valdymo dotacijų atsižvelgiant į reikšmingą klaidų lygį, nes likutinis klaidų lygis siekia 4,11 proc., o numatomas poveikis – 7,21 mln. EUR; pažymi, kad, anot Komisijos 2019 m. metinės veiklos ataskaitos, PMIF ir VSF atveju vidutinis likutinis klaidų lygis yra 1,57 proc., t. y. gerokai mažesnis už reikšmingumo ribą (2 proc.); reiškia susirūpinimą dėl pagalbos ekstremaliosios situacijos atveju projekto „Sienų kontrolės stiprinimas Kroatijos išorės sienos ruože dėl padidėjusio migracijos spaudimo“, kuris buvo vykdomas nuo 2018 m. rugsėjo mėn. iki 2019 m. pabaigos, įgyvendinimo ir atkreipia dėmesį į tai, kad Europos ombudsmenas pradėjo nagrinėti bylą 1598/2020/MMO, susijusią su tuo, kaip Europos Komisija vykdo stebėseną ir užtikrina, kad Kroatijos valdžios institucijos, vykdydamos sienų valdymo operacijas, paisytų pagrindinių teisių; pažymi, jog Komisija daugiausia dėmesio skiria tam, kad būtų įdiegtas nepriklausomas stebėsenos mechanizmas, kaip nurodyta dotacijos susitarime; taip pat pažymi, kad Komisija glaudžiai bendradarbiauja su Kroatija, kuri nurodė ketinanti įgyvendinti šį nepriklausomą stebėsenos mechanizmą; primena, kad visi pagal ES sienų valdymo finansavimo priemones finansuojami veiksmai turi atitikti Pagrindinių teisių chartiją ir jos turi būti laikomasi įgyvendinant šiuos veiksmus; todėl primygtinai reikalauja, kad bet kokia Kroatijai skiriama pagalba ekstremaliosios situacijos atveju, susijusi su sienų valdymu, ateityje būtų teikiama tik įgyvendinus stebėsenos mechanizmą; prašo Europos ombudsmeno reguliariai teikti Parlamentui naujausią informaciją apie bylą 1598/2020/MMO;
10. primena savo 2020 m. vasario 13 d. laišką Komisijai dėl to, kaip įgyvendinami du deleguotieji aktai, kuriais VSF deleguotasis reglamentas (ES) 2020/446<sup>4</sup>) papildomas

<sup>1</sup> Audito Rūmų specialioji ataskaita Nr. 24/2019 „Migrantų prieglobstis, perkėlimas ir grąžinimas. Laikas imtis aktyvesnių veiksmų mažinant atotrūkį tarp tikslų ir rezultatų“.

<sup>2</sup> Europos Audito Rūmų specialioji ataskaita Nr. 20/2019 „Sienų kontrolę padedančios užtikrinti ES informacinės sistemos – veiksminga priemonė, tačiau daugiau dėmesio reikia skirti savalaikiams ir išsamiesiems duomenims“.

<sup>3</sup> Europos Audito Rūmų specialioji ataskaita Nr. 01/2019 „Kova su sukčiavimu naudojant ES lėšas. Reikalingi veiksmai“.

<sup>4</sup> 2019 m. spalio 15 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2020/446, kuriuo iš dalies keičiamas Europos

išorės sienų ir vizų finansinės paramos priemone ir PMIF deleguotasis reglamentas (ES) 2020/445<sup>5</sup>) papildomas naujais konkrečiais veiksmais; pažymi, kad PMIF skirtas deleguotasis aktas nebuvo panaudotas; ragina Komisiją skubiai pateikti išsamią informaciją apie įvairius projektus, finansuojamus pagal Deleguotąjį reglamentą (ES) 2020/446;

11. ragina Komisiją visapusiškai laikytis Tarpinstitucinio susitarimo dėl biudžetinės drausmės, bendradarbiavimo biudžeto klausimais ir patikimo finansų valdymo<sup>6</sup>, laikantis Sąjungos teisinių nuostatų ir gero valdymo principo.

---

Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 515/2014, kuriuo kaip Vidaus saugumo fondo dalis nustatoma išorės sienų ir vizų finansinės paramos priemonė, II priedas (OL L 94, 2020 3 27, p. 3).

<sup>5</sup> 2019 m. spalio 15 d. Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) 2020/445, kuriuo iš dalies keičiamas Europos Parlamento ir Tarybos reglamento (ES) Nr. 516/2014, kuriuo įsteigiamas Prieglobsčio, migracijos ir integracijos fondas, II priedas (OL L 94, 2020 3 20, p. 1).

<sup>6</sup> 2013 m. gruodžio 2 d. Europos Parlamento, Tarybos ir Komisijos tarpinstitucinis susitarimas dėl biudžetinės drausmės, bendradarbiavimo biudžeto klausimais ir patikimo finansų valdymo (OL C 373, 2013 12 20, p. 1), nuo 2020 m. gruodžio 16 d. pakeistas Europos Parlamento, Europos Sąjungos Tarybos ir Europos Komisijos tarpinstituciniu susitarimu dėl biudžetinės drausmės, bendradarbiavimo biudžeto klausimais ir patikimo finansų valdymo, taip pat dėl naujų nuosavų išteklių, įskaitant veiksmų gaires dėl naujų nuosavų išteklių nustatymo. 2020 m. gruodžio 16 d. Europos Parlamento, Europos Sąjungos Tarybos ir Europos Komisijos tarpinstitucinis susitarimas dėl biudžetinės drausmės, bendradarbiavimo biudžeto klausimais ir patikimo finansų valdymo, taip pat dėl naujų nuosavų išteklių, įskaitant veiksmų gaires dėl naujų nuosavų išteklių nustatymo (OL L 433 I, 2020 12 22, p. 28).

## INFORMACIJA APIE PRIĖMIMĄ NUOMONĘ TEIKIANČIAME KOMITETE

<b>Priėmimo data</b>	24.2.2021
<b>Galutinio balsavimo rezultatai</b>	+: 52 -: 7 0: 5
<b>Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai</b>	Magdalena Adamowicz, Malik Azmani, Katarina Barley, Fernando Barrena Arza, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Balázs Hidvéghi, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Lívía Járóka, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Nuno Melo, Roberta Metsola, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Nicola Procaccini, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Tomas Tobé, Dragoş Tudorache, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
<b>Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai</b>	Malin Björk, Isabel Santos, Tom Vandenkendelaere

## GALUTINIS VARDINIS BALSAVIMAS NUOMONĘ TEIKIANČIAME KOMITETE

52	+
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Roberta Metsola, Emil Radev, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Tomas Tobé, Tom Vandenkendelaere, Javier Zarzalejos
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Isabel Santos, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
RENEW	Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Michal Šimečka, Ramona Strugariu, Dragoş Tudorache
ECR	Patryk Jaki, Assita Kanko, Jadwiga Wiśniewska
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Terry Reintke, Tineke Strik
The Left	Pernando Barrena Arza, Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn

7	-
PPE	Nadine Morano
ID	Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Marcel de Graaff, Tom Vandendriessche
NI	Milan Uhrík

5	0
PPE	Balázs Hidvéghi, Livia Járóka
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Nicola Procaccini
ID	Peter Kofod

Sutartiniai ženklai:

+ : už

- : prieš

0 : susilaikė