



Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

2020/2140(DEC)

25.2.2021

MNENJE

Odbora za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve

za Odbor za proračunski nadzor

o razrešnici glede izvrševanja splošnega proračuna Evropske unije za proračunsko leto 2019, oddelek III – Komisija in izvajalske agencije (2020/2140(DEC))

Pripravljalnica mnenja: Caterina Chinnici

PA_NonLeg

POBUDE

Odbor za državljanske svoboščine, pravosodje in notranje zadeve poziva Odbor za proračunski nadzor kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. pozdravlja mnenje Računskega sodišča o zaključnem računu Unije za leto 2019; je zadovoljen, kako je Komisija v letu 2019 v splošnem izvrševala proračunski postavki „migracije in notranje zadeve“ ter „pravosodje in potrošniki“;
2. ugotavlja, da se je Računsko sodišče za odhodke v razdelku III (Varnost in državljanstvo) odločilo, da bo preučilo vzorec 19 transakcij, ki naj bi prispevale k skupni izjavi Računskega sodišča o zanesljivosti; ugotavlja, da Računsko sodišče ni ocenilo stopnje napake za razdelek III, saj obseg revizije ni bil zasnovan tako, da bi bil reprezentativen za ta razdelek; obžaluje, da se je Računsko sodišče odločilo tako, čeprav ga je Parlament večkrat pozval, naj izračuna ocenjeno stopnjo napake; obžaluje, da je sedem od 19 transakcij, ki jih je preučilo Računsko sodišče, vsebovalo napake, med katerimi so tri vsebovale količinsko opredeljive napake, ki so imele finančni vpliv na zneske, izplačane iz proračuna Unije;
3. pozdravlja, da Računsko sodišče ni odkrilo večjih napak v postopkih Komisije za potrditev obračuna Sklada za azil, migracije in vključevanje ter Sklada za notranjo varnost in da se strinja z njenimi odločitvami v zvezi s tem; ugotavlja, da so bili pri reviziji ugotovljeni tudi štirje primeri nespoštovanja pravnih določb v zvezi z izbiro projektov in pravili javnega naročanja, ki niso imeli finančnega vpliva na proračun Unije; v zvezi s tem poudarja, da lahko po mnenju Računskega sodišča nespoštovanje pravnih določb samo po sebi ogrozi dobro finančno poslovanje porabe Unije in vpliva na upravičenost prijavljenih stroškov; poziva Komisijo, naj upošteva priporočila Računskega sodišča v zvezi z izdajanjem smernic revizijskim organom držav članic za Sklad za azil, migracije in vključevanje ter Sklad za notranjo varnost;
4. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da države članice za Sklad za azil, migracije in vključevanje ter Sklad za notranjo varnost niso porabile celotnega razpoložljivega proračuna; meni, da je to še posebej problematično glede na vse večjo uporabo nujne pomoči za financiranje politik držav članic na teh področjih; opozarja, da so izzivi, povezani z varnostjo in upravljanjem migracij, prednostna naloga Unije; priznava prizadevanja Komisije v zvezi s tem in zahteva tesnejše sodelovanje vseh držav članic;
5. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je Računsko sodišče ugotovilo precejšnjo zamudo pri doseganju cilja, ki ga je Sklad za azil, migracije in vključevanje določil za vključevanje in zakonite migracije; ponovno poudarja pomen varnih migracijskih poti, da bi preprečili, da bi na tisoče ljudi izgubilo življenje na zelo tveganih poteh, ki jih pogosto upravljajo hudodelske združbe; poziva države članice in Komisijo, naj si prizadevajo vzpostaviti varne in zakonite migracijske poti; ponovno poudarja tudi pomen vključevanja za dobro in vključujoče upravljanje migracijskega pojava; poziva Komisijo in države članice, naj sodelujejo pri razvoju programov v ta namen;
6. pozdravlja tesno sodelovanje med uradom OLAF in Računskim sodiščem v boju proti proračunskim goljufijam; ugotavlja, da je Računsko sodišče v letu 2019, enako kot leta 2018, uradu OLAF poročalo o devetih primerih goljufij, na podlagi česar je urad OLAF

začel pet preiskav; ugotavlja, da so glavne vrste goljufij, ki jih je odkrilo Računsko sodišče, lažne prijave stroškov, nepravilnosti pri javnih naročilih in umetno ustvarjanje pogojev za prejemanje sredstev Unije;

7. pozdravlja posebna poročila Računskega sodišča, predvsem o azilu, premestitvi in vračanju migrantov¹, o informacijskih sistemih EU za podporo nadzoru meje² ter o boju proti goljufijam pri porabi EU³, v katerih je omenjena pozitivna vloga ustanovitve Evropskega javnega tožilstva v zvezi s tem;
8. poudarja, da je GD za pravosodje in potrošnike ohranil svoj pridržek glede pomembne stopnje preostale napake pri nepovratnih sredstvih v okviru neposrednega upravljanja, ki znaša 2,65 %; je seznanjen z zavezo Komisije, da bo svojo metodologijo za izračun stopnje napak pri nepovratnih sredstvih v programu za pravice, enakost in državljanstvo ter programu za pravosodje prilagodila ugotovitvam Računskega sodišča, začeni z izvajanjem kampanje naknadnih revizij za leto 2020;
9. je seznanjen, da je GD za migracije in notranje zadeve ohranil dva pridržka v zvezi z deljenim upravljanjem (enega za Sklad za azil, migracije in vključevanje in Sklad za notranjo varnost ter enega za sklade SOLID za obdobje 2007–2013, za katere velja pridržek glede več držav članic) in en pridržek v zvezi z nepovratnimi sredstvi za neposredno upravljanje zaradi pomembne stopnje preostale napake, ki znaša 4,11 %, in ocenjenega učinka v višini 7,21 milijona EUR; na podlagi letnega poročila o dejavnostih Komisije za leto 2019 ugotavlja, da je povprečna stopnja preostale napake v okviru Sklada za azil, migracije in vključevanje ter Sklada za notranjo varnost 1,57 %, kar je precej pod pragom pomembnosti 2 %; izraža zaskrbljenost zaradi izvajanja projekta nujne pomoči z naslovom „Okrepitev dejavnosti mejnega nadzora na odseku zunanje meje Hrvaške zaradi povečanega migracijskega pritiska“, ki je potekal od septembra 2018 do konca leta 2019, in ugotavlja, da je Evropski varuh človekovih pravic odprl zadevo 1598/2020/MMO o tem, kako Evropska komisija spremlja in zagotavlja spoštovanje temeljnih pravic hrvaških organov v okviru operacij upravljanja meja; je seznanjen, da Komisija posebno pozornost namenja vzpostavitvi neodvisnega mehanizma za spremljanje, kakor je določeno v sporazumu o dodelitvi nepovratnih sredstev; ugotavlja tudi, da Komisija tesno sodeluje s Hrvaško, ki je sporočila, da namerava izvajati ta neodvisni mehanizem za spremljanje; opozarja, da instrumenti EU za financiranje upravljanja meja zahtevajo, da se pri vseh financiranih ukrepih spoštuje in upošteva Listina o temeljnih pravicah; zato vztraja, da bi bilo treba morebitno nujno pomoč v zvezi z upravljanjem meja, ki bi se v prihodnje dodelila Hrvaški, odobriti šele po začetku izvajanja mehanizma za spremljanje; poziva Evropskega varuha človekovih pravic, naj Parlamentu redno posreduje najnovejše informacije o zadevi 1598/2020/MMO;
10. opozarja na svoj dopis, ki ga je 13. februarja 2020 poslal Komisiji, o izvajanju dveh delegiranih aktov, s katerima se Delegirani uredbi (EU) 2020/446 o Skladu za notranjo

¹ Posebno poročilo Računskega sodišča št. 24/2019 – Azil, premestitev in vračanje migrantov: čas za okrepitev ukrepov za odpravo razlik med cilji in rezultati.

² Posebno poročilo Evropskega računkega sodišča št. 20/2019 – Informacijski sistemi EU za podporo nadzoru meje: močno orodje, toda potrebno je več osredotočenosti na pravočasne in popolne podatke.

³ Posebno poročilo Evropskega računkega sodišča št. 01/2019 – Boj proti goljufijam pri porabi EU: potrebni so ukrepi.

varnost⁴ doda instrument za finančno podporo na področju zunanjih meja in vizumov, Delegirani uredbi (EU) 2020/445 o Skladu za azil, migracije in vključevanje⁵ pa se doda nova posebno dejavnost; ugotavlja, da se delegirani akt za Sklad za azil, migracije in vključevanje ni uporabljal; poziva Komisijo, naj nujno zagotovi podrobne informacije o različnih projektih, financiranih v skladu z Delegirano uredbo (EU) 2020/446;

11. poziva Komisijo, naj v celoti spoštuje medinstitucionalni sporazum o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju⁶, saj je to v skladu s pravnimi določbami Unije in načelom dobrega upravljanja;

⁴ Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/446 z dne 15. oktobra 2019 o spremembi Priloge II k Uredbi (EU) št. 515/2014 Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi instrumenta za finančno podporo na področju zunanjih meja in vizumov v okviru Sklada za notranjo varnost (UL L 94, 27.3.2020, str. 3).

⁵ Delegirana uredba Komisije (EU) 2020/445 z dne 15. oktobra 2019 o spremembi Priloge II k Uredbi (EU) št. 516/2014 Evropskega parlamenta in Sveta o ustanovitvi Sklada za azil, migracije in vključevanje (UL L 94, 27.3.2020, str. 1).

⁶ Medinstitucionalni sporazum z dne 2. decembra 2013 med Evropskim parlamentom, Svetom in Komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju (UL C 373, 20.12.2013, str. 1), ki ga je 16. decembra 2020 nadomestil Medinstitucionalni sporazum med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev Medinstitucionalni sporazum z dne 16. decembra 2020 med Evropskim parlamentom, Svetom Evropske unije in Evropsko komisijo o proračunski disciplini, sodelovanju v proračunskih zadevah in dobrem finančnem poslovanju ter novih virih lastnih sredstev, vključno s časovnim načrtom za uvedbo novih virov lastnih sredstev (UL L 433 I, 22.12.2020, str. 28).

INFORMACIJE O SPREJETJU V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

Datum sprejetja	24.2.2021
Izid končnega glasovanja	+ : 52 - : 7 0 : 5
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Magdalena Adamowicz, Malik Azmani, Katarina Barley, Fernando Barrena Arza, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Balázs Hidvéghi, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Livia Járóka, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Nuno Melo, Roberta Metsola, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Nicola Procaccini, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Tomas Tobé, Dragoş Tudorache, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Jadwiga Wiśniewska, Elena Jončeva (Elena Yoncheva), Javier Zarzalejos
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Malin Björk, Isabel Santos, Tom Vandenkendelaere

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

52	+
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Nuno Melo, Roberta Metsola, Emil Radev, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Tomas Tobé, Tom Vandenkendelaere, Javier Zarzalejos
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Isabel Santos, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Jončeva (Elena Yoncheva)
Renew	Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Michal Šimečka, Ramona Strugariu, Dragoş Tudorache
ECR	Patryk Jaki, Assita Kanko, Jadwiga Wiśniewska
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Terry Reintke, Tineke Strik
The Left	Pernando Barrena Arza, Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn
7	-
PPE	Nadine Morano
ID	Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Marcel de Graaff, Tom Vandendriessche
NI	Milan Uhrík
5	0
PPE	Balázs Hidvéghi, Lívia Járóka
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Nicola Procaccini
ID	Peter Kofod

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani