



**2021/2157(DEC)**

16.2.2022

## **STANOVISKO**

Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

k udělení absolutoria za plnění rozpočtu agentur Evropské unie na rozpočtový rok 2020: výkonnost, finanční řízení a kontrola  
(2021/2157(DEC))

Zpravodajka: Ramona Strugariu

PA\_NonLeg

## NÁVRHY

Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

1. znovu připomíná důležitou úlohu agentur Unie působících v oblasti spravedlnosti a vnitřních věcí (SVV) a evropského inspektora ochrany údajů (EIOÚ) a významnou podporu, kterou poskytují orgánům, institucím a subjektům Unie a členským státům v oblasti základních práv, bezpečnosti a spravedlnosti tím, že plní operativní, analytické, řídicí a monitorovací úkoly; připomíná proto, že je třeba těmto agenturám a evropskému inspektorovi ochrany údajů zajistit přiměřené finanční a lidské zdroje, aby mohli plnit svěřené úkoly zcela transparentně a v plném souladu se základními právy;
2. vítá skutečnost, že Účetní dvůr prohlásil, že audit ročních účetních závěrek agentur za rok 2020 a příjmů a plateb, na nichž se účetní závěrky zakládají, celkově potvrdil pozitivní výsledky z předchozích let, a že Účetní dvůr osvědčil legalitu a správnost ročních účetních závěrek všech agentur v oblasti SVV a příjmů za rozpočtový rok 2020, na nichž se tyto závěrky zakládají;
3. poukazuje na to, že agentury by se měly zaměřit na úkoly a činnosti s jasnou evropskou přidanou hodnotou a optimalizovat jejich organizaci, aby se v nejlepším zájmu daňových poplatníků Unie zabránilo překrývání činností;
4. bere na vědomí doporučení Účetního dvora, že plnění rozpočtu agentur by mělo podléhat účinným a efektivním vnitřním kontrolám, jež by měly zahrnovat kontroly *ex ante* zaměřené na předcházení chybám a nesrovnalostem před schválením příslušných operací;
5. bere na vědomí připomínku Účetního dvora ohledně nadměrného objemu přenesených prostředků, zejména v Agentuře Evropské unie pro provozní řízení rozsáhlých informačních systémů v prostoru svobody, bezpečnosti a práva (eu-LISA), Agentuře Evropské unie pro základní práva a Evropské agentuře pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex), a doporučení, aby tyto agentury dále zlepšily své cykly rozpočtového plánování a plnění rozpočtu;
6. bere na vědomí, že Účetní dvůr neověřil účetní závěrku Úřadu evropského veřejného žalobce za rozpočtový rok 2020, jelikož úřad zahájil činnost až 1. června 2021;
7. konstatuje, že Účetní dvůr shledal, že platby, na nichž se zakládají roční závěrky, byly legální a správné u všech agentur kromě agentury eu-LISA, v jejímž případě vydal výrok s výhradou, jelikož dvě platby v celkové výši 10 405 074 EUR, což představuje 4,1 % celkových prostředků na platby, které měla agentura eu-LISA v roce 2020 k dispozici, nebyly v souladu s ustanoveními rámcových smluv uzavřených touto agenturou; bere na vědomí odpověď agentury eu-LISA, že největší neoprávněná platba byla spojena s jednou konkrétní smlouvou a že skutečnost, že včas neupravila příslušnou rámcovou smlouvu, byla čistě administrativní záležitostí; zdůrazňuje, že agentura na připomínku Účetního dvora neprodleně reagovala a podepsala dodatek k rámcové smlouvě, aby původní opomenutí napravila;

8. konstatuje, že Účetní dvůr se nezabýval „dalšími otázkami“ týkajícími se agentur v oblasti SVV s výjimkou Evropského podpůrného úřadu pro otázky azylu (EASO, nyní Agentura Evropské unie pro otázky azylu), v jehož případě upozornil na zahájení otevřeného řízení k zajištění dočasných pracovníků úřadu, kteří by podpořili jeho sídlo a působení na Maltě, po jehož ukončení jeden neúspěšný uchazeč výsledek řízení napadl a proti úřadu bylo zahájeno soudní řízení před Tribunálem Evropské unie;
9. oceňuje veškeré úsilí agentur o udržení vysoké úrovně svých výstupů navzdory omezením způsobeným pandemií COVID-19; s uspokojením bere na vědomí společný dokument agentur v oblasti SVV, který popisuje jejich reakci na pandemii onemocnění COVID-19 a snahy jednotlivých agentur i jejich společné úsilí o řešení dopadu pandemie; vítá reakci agentur na pandemii COVID-19, která všechny postavila před bezprecedentní výzvy; bere na vědomí přezkum reakcí agentur na pandemii COVID-19 provedený Účetním dvorem, který se zaměřil na tři hlavní oblasti (provádění opatření na zajištění kontinuity provozu, každodenní činnosti a postupy nábory zaměstnanců, jakož i opatření přijatá na podporu dobrých podmínek zaměstnanců); vítá dále zjištění Účetního dvora, že agentury, včetně agentur v oblasti SVV, se dobře přizpůsobily bezprecedentní situaci vyvolané pandemií COVID-19 a včas aktivovaly plány kontinuity činnosti, aby zajistily pokračování klíčových procesů řízení a dobré podmínky pro zaměstnance; konstatuje však, že úřad EASO neměl na počátku pandemie schválený plán kontinuity činnosti;
10. vítá spolupráci v rámci sítě agentur v oblasti SVV; vyzývá agentury v oblasti SVV, aby nadále rozvíjely součinnost a posilovaly vzájemnou spolupráci a výměnu osvědčených postupů za účelem zlepšení účinnosti;
11. vítá skutečnost, že Účetní dvůr prohlásil, že agentury ve většině případů přijaly nápravná opatření s cílem řešit připomínky auditů z předchozích let, a vyzývá agentury v oblasti SVV, aby i se nadále snažily řídit připomínkami Účetního dvora, zejména v oblasti vnitřní kontroly, postupů zadávání veřejných zakázek a rozpočtového řízení;
12. zdůrazňuje, že v řídicích orgánech všech agentur je důležité zajistit genderově vyvážené složení; opakuje, že ve správních radách několika agentur v oblasti SVV jsou stále ženy a muži zastoupeni velmi nevyrovnaně; vyjadřuje politování nad genderovou nevyvážeností a nedostatečnou rozmanitostí v řadách zaměstnanců některých agentur v oblasti SVV; konstatuje, že některé agentury přijaly opatření na dosažení genderové vyváženosti na vysokých vedoucích pozicích, když se uvolnila příslušná pracovní místa; zdůrazňuje, že členy správních rad jmenují orgány členských států, a nikoli agentury; vyzývá proto agentury, aby členským státům aktivně připomínaly význam vyváženého zastoupení žen a mužů, aby usilovaly o genderovou rovnováhu ve vysokých řídicích funkcích i v řadách zaměstnanců na všech úrovních a aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podaly zprávu o přijatých opatřeních a o pokroku v této oblasti; vyzývá členské státy, aby při jmenování členů do správních rad zajišťovaly vyvážené zastoupení žen a mužů;
13. bere na vědomí rozsudek Soudního dvora ze dne 11. listopadu 2021<sup>1</sup> ve věci využívání dočasných pracovníků, který se zabývá několika otázkami týkajícími se uplatňování

---

<sup>1</sup> Rozsudek Soudního dvora ze dne 11. listopadu 2021, UAB „Manpower Lit“ vs. E. S. a další, C-948/19, ECLI:EU:C:2021:906.

směrnice 2008/104/ES<sup>2</sup> o agenturním zaměstnávání v případě unijních agentur; vyzývá dotčené agentury, aby intenzivněji usilovaly o snížení počtu dočasných pracovníků, kteří jsou náhradou za stálé pracovníky;

14. vyzývá všechny agentury v oblasti SVV, aby přijaly opatření k zajištění důsledného dodržování předpisů Unie týkajících se transparentnosti, základních práv a norem ochrany údajů; vyzývá je rovněž k důslednému dodržování finančních předpisů a vysokých standardů řízení; domnívá se, že zveřejňování schůzek a styků mezi agenturami v oblasti SVV a třetími stranami by zvýšilo transparentnost agentur za předpokladu, že by tak činily způsobem, který neohrozí jejich chod; naléhavě vyzývá agentury v oblasti SVV, aby v tomto směru zvýšily své úsilí;
15. připomíná, že je třeba, aby Komise poskytla institucím a subjektům Unie horizontální pokyny k důslednému výpočtu příspěvků třetích zemí, aby se zvýšila odpovědnost a transparentnost, jak na to poukázal Účetní dvůr;
16. vyzývá všechny agentury v oblasti SVV, aby ve svých celkových procesech řízení zohledňovaly udržitelnost, a zlepšily tak svou environmentální výkonnost, a aby orgánu příslušnému k udělení absolutoria podávaly zprávy o přijatých opatřeních a pokroku v této oblasti;
17. vyzývá všechny agentury, aby občanům i nadále předkládaly výsledky své práce a aktivit a zveřejňovaly je, aby tak zvýšily obecné povědomí o své existenci;
18. vyzývá všechny agentury v oblasti SVV, aby ve svých politikách přijímání pracovníků podporovaly a zajistily rozmanitost; naléhavě vyzývá všechny agentury v oblasti SVV, aby vypracovaly interní politiky a postupy k zajištění inkluze a rozmanitosti a aby zabránily jakékoli diskriminaci; žádá Účetní dvůr, aby o těchto otázkách systematicky informoval ve svých budoucích zprávách; naléhavě žádá agentury v oblasti SVV, aby zavedly jasnou politiku boje proti obtěžování, která jej důrazně odsoudí a bude mu předcházet; upozorňuje na škodlivé důsledky vysoké fluktuace zaměstnanců v některých institucích a subjektech Unie a vyzývá k zavedení personálních a sociálních politik k nápravě této situace; žádá, aby se řešila závislost na zaměstnávání externích pracovníků; bere na vědomí výsledek ve věci C-948/19<sup>3</sup> projednané před Soudním dvorem Evropské unie;
19. bere na vědomí připomínku Účetního dvora týkající se nárůstu nedostatků v oblasti řízení lidských zdrojů, které souvisejí zejména s postupy přijímání zaměstnanců, jako je neobsazení vedoucích míst po příliš dlouhou dobu (EASO), a se zařazováním nových zaměstnanců do platových tříd (Frontex);
20. připomíná, že je důležité navázat a udržet aktivní dialog mezi Komisí a agenturami o přidělení náležitých zdrojů a návrhu příslušných plánů pracovních míst, zejména pokud jde o platové třídy přidělovaných pracovních míst.

---

<sup>2</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2008/104/ES ze dne 19. listopadu 2008 o agenturním zaměstnávání (Úř. věst. L 327, 5.12.2008, s. 9).

<sup>3</sup> Rozsudek Soudního dvora (druhý senát) ze dne 11. listopadu 2021 ve věci C-948/19 *UAB „Manpower Lit“ v E.S. a další*, ECLI:EU:C:2021:906.



## INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

<b>Datum přijetí</b>	15.2.2022
<b>Výsledek konečného hlasování</b>	+:                 58 -:                 3 0:                 7
<b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Vincenzo Sofo, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
<b>Náhradníci přítomní při konečném hlasování</b>	Malin Björk, Tanja Fajon, Daniel Freund

**JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ  
VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO**

<b>58</b>	<b>+</b>
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
ID	Peter Kofod, Tom Vandendriessche
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Ralf Seekatz, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Ramona Strugariu, Yana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Daniel Freund, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

<b>3</b>	<b>-</b>
ID	Nicolaus Fest, Marcel de Graaff
NI	Milan Uhrík

<b>7</b>	<b>0</b>
ID	Nicolas Bay, Jean-Paul Garraud, Annalisa Tardino
The Left	Konstantinos Arvanitis, Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se