



2021/2157(DEC)

16.2.2022

UDTALELSE

fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

til Budgetkontroludvalget

om decharge for gennemførelsen af budgettet for Den Europæiske Unions agenturer for regnskabsåret 2020: resultater, økonomisk forvaltning og kontrol (2021/2157(DEC))

Ordfører for udtalelse: Ramona Strugariu

PA_NonLeg

FORSLAG

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender opfordrer Budgetkontroludvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. gentager den vigtige rolle, som Unionens agenturer for retlige og indre anliggender (RIA) og Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse (EDPS) spiller, og den vigtige støtte, de yder til Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer og til medlemsstaterne på områderne grundlæggende rettigheder, sikkerhed og retfærdighed ved at udføre operationelle, analytiske, ledelsesmæssige og overvågningsmæssige opgaver; gentager derfor behovet for at sikre tilstrækkelige finansielle og menneskelige ressourcer til RIA-agenturerne og EDPS med henblik på at sætte dem i stand til at opfylde deres mandater på en fuldstændig gennemsigtig måde og under fuld overholdelse af de grundlæggende rettigheder;
2. glæder sig over, at Revisionsretten har erklæret, at revisionen af agentureres årsregnskaber for regnskabsåret 2020, og de indtægter og betalinger, der ligger til grund for dem, samlet set bekræftede de positive resultater fra de foregående år, og over, at Revisionsretten har erklæret, at årsregnskaberne for alle RIA-agenturer og de indtægter, der lå til grund for regnskabsåret 2020, var lovlige og formelt rigtige;
3. fremhæver, at agenturerne bør fokusere på opgaver og aktiviteter med en klar europæisk merværdi, og at tilrettelæggelsen af sådanne opgaver og aktiviteter bør optimeres for at undgå overlapninger, i EU-skatteydernes bedste interesse;
4. noterer sig Revisionsrettens anbefaling om, at agentureres gennemførelse af budgettet bør være underlagt effektiv intern kontrol, som bør omfatte forudgående kontrol med henblik på at forebygge fejl og uregelmæssigheder, inden transaktioner godkendes;
5. noterer sig Revisionsrettens bemærkning om alt for store fremførsler, navnlig for så vidt angår Den Europæiske Unions Agentur for den Operationelle Forvaltning af Store IT-systemer inden for Området med Frihed, Sikkerhed og Retfærdighed (eu-LISA), Den Europæiske Unions Agentur for Grundlæggende Rettigheder og Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex), og anbefalingen om, at agenturerne bør forbedre deres budgetplanlægnings- og gennemførelsescyklusser yderligere;
6. noterer sig, at Revisionsretten ikke reviderede Den Europæiske Anklagemyndigheds (EPPO's) regnskaber for 2020, eftersom EPPO først indledte sine aktiviteter den 1. juni 2021;
7. bemærker, at Revisionsretten konstaterede, at de betalinger, der lå til grund for regnskaberne, var lovlige og formelt rigtige for alle agenturer undtagen eu-LISA, for hvilke der blev udstedt en erklæring med forbehold på grund af to betalinger, der ikke var i overensstemmelse med bestemmelserne i de rammekontrakter, som eu-LISA havde indgået, og som beløb sig til i alt 10 405 074 EUR i 2020, hvilket svarer til 4,1 % af eu-LISA's samlede disponible betalingsbevillinger i 2020; anerkender eu-LISA's svar om, at den største uretmæssige betaling var forbundet med en specifik kontrakt, og at det forhold, at det ikke ændrede den relevante rammekontrakt rettidigt, var et spørgsmål

af ren administrativ karakter; understreger, at eu-LISA efter udstedelsen af Revisionsrettens bemærkninger reagerede hurtigt og underskrev en ændring af denne rammekontrakt for at rette op på den oprindelige udeladelse;

8. bemærker, at Revisionsretten ikke behandlede "andre spørgsmål" med hensyn til RIA-agenturerne, med undtagelse af Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO) (nu Den Europæiske Unions Asylagentur), hvor Revisionsretten henledte opmærksomheden på, at der var blevet iværksat en åben procedure for levering af vikaransatte til støtte for dets hovedsæde og operationer i Malta, hvilket førte til en retssag mod EASO ved Retten af den afviste tilbudsgiver, der anfægtede resultatet af udbudsproceduren;
9. påskønner alle de bestræbelser, som agenturerne har gjort for at opretholde den høje standard for deres output på trods af de begrænsninger, som covid-19-pandemien har medført; noterer sig med tilfredshed det fælles dokument om covid-19-indsatsen fra RIA-agenturerne, som beskriver agenturerens individuelle og fælles indsats for at håndtere pandemiens konsekvenser; bifalder RIA-agenturerens svar på covid-19-pandemien, som førte til hidtil usete udfordringer for alle; noterer sig Revisionsrettens gennemgang af agenturerens reaktion på covid-19-krisen, som fokuserede på tre hovedområder (gennemførelse af foranstaltninger vedrørende forretningskontinuitet, den daglige drift og ansættelsesprocedurer og foranstaltninger til støtte for personalets trivsel); glæder sig endvidere over Revisionsrettens konstatering af, at agenturer, herunder RIA-agenturer, har formået at tilpasse sig godt til den hidtil usete covid-19-situation ved at aktivere deres forretningskontinuitetsplaner i god tid for at sikre fortsættelsen af centrale styringsprocesser og personalets trivsel; bemærker imidlertid, at EASO ikke havde en godkendt beredskabsplan på plads ved pandemiens begyndelse;
10. glæder sig over samarbejdet inden for netværket af RIA-agenturer; opfordrer RIA-agenturerne til fortsat at udvikle deres synergier og til at øge samarbejdet og udvekslingen af god praksis mellem dem med henblik på at forbedre effektiviteten;
11. glæder sig over, at Revisionsretten har erklæret, at agenturerne i de fleste tilfælde har truffet korrigerende foranstaltninger for at imødekomme tidligere års revisionsbemærkninger, og opfordrer RIA-agenturerne til at fortsætte deres bestræbelser på at følge op på Revisionsrettens bemærkninger, navnlig inden for intern kontrol, offentlige udbud og budgetforvaltning;
12. understreger betydningen af at sikre kønsbalance i alle agenturers styrende organer; gentager, at der fortsat er en betydelig kønsmæssig ubalance i flere RIA-agenturers bestyrelser; beklager den manglende kønsbalance og mangfoldighed blandt personalet i nogle RIA-agenturer; bemærker, at nogle agenturer traf foranstaltninger med henblik på at opnå en ligelig kønsfordeling i den øverste ledelse, når stillinger blev ledige; understreger, at ansvaret for at udpege medlemmer af bestyrelserne ligger hos medlemsstaternes myndigheder og ikke hos agenturerne; opfordrer derfor agenturerne til proaktivt at minde medlemsstaterne om betydningen af kønsbalance og til at arbejde på at opnå en ligelig kønsfordeling i den øverste ledelse og på alle personaleniveauer og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de gennemførte foranstaltninger og opnåede fremskridt i denne henseende; opfordrer medlemsstaterne til at sikre kønsbalance, når de indstiller medlemmer til bestyrelser;

13. noterer sig Domstolens dom af 11. november 2021¹ vedrørende anvendelsen af vikarer, der behandler en række spørgsmål i forbindelse med anvendelsen af direktiv 2008/104/EF² om vikaransatte i Unionens agenturer; opfordrer disse agenturer til at intensivere deres bestræbelser på at reducere antallet af vikaransatte, der erstatter personale;
14. opfordrer alle RIA-agenturer til at træffe foranstaltninger for at sikre fuld overholdelse af Unionens gennemsigtighedsregler samt af de grundlæggende rettigheder og databeskyttelsesstandarder; opfordrer dem til at overholde de finansielle bestemmelser og høje standarder for forvaltning; mener, at offentliggørelse af møder og interaktioner mellem RIA-agenturer og tredjeparter vil sikre øget gennemsigtighed fra RIA-agenturerens side, forudsat at dette sker på en måde, der ikke bringer aktiviteter i fare; opfordrer RIA-agenturerne til at øge bestræbelserne i denne retning;
15. minder om behovet for horisontal vejledning fra Kommissionen til Unionens kontorer, organer og agenturer om, hvordan bidrag fra tredjelande beregnes konsekvent med henblik på at øge ansvarligheden og gennemsigtigheden, som påpeget af Revisionsretten;
16. opfordrer alle RIA-agenturer til at tage hensyn til bæredygtighed i deres overordnede forretningsgange med henblik på at forbedre agenturerens miljøpræstationer og til at aflægge rapport til dechargemyndigheden om de gennemførte foranstaltninger og opnåede fremskridt;
17. opfordrer alle agenturer til fortsat at fremlægge og offentliggøre resultaterne af deres arbejde og aktiviteter for borgerne med henblik på at øge den generelle viden om deres eksistens;
18. opfordrer alle RIA-agenturer til at fremme og sikre mangfoldighed i deres ansættelsespolitikker; opfordrer indtrængende alle RIA-agenturer til at udvikle interne politikker og praksis for at sikre inklusion og mangfoldighed og til at forhindre enhver form for forskelsbehandling; opfordrer Revisionsretten til systematisk at rapportere om sådanne spørgsmål i sine fremtidige beretninger; opfordrer indtrængende alle RIA-agenturer til at gennemføre en klar politik for bekæmpelse af chikane for at forhindre og kraftigt fordømme chikane i deres organisationer; understreger, at stor personaleudskiftning i nogle af Unionens kontorer, organer og agenturer har skadelige indvirkninger, og opfordrer til, at der gennemføres politikker for menneskelige ressourcer og sociale politikker for at afhjælpe dette; opfordrer til, at der gøres noget ved afhængigheden af ekstern rekruttering; noterer sig resultatet af sag C-948/19³ ved Den Europæiske Unions Domstol;
19. noterer sig Revisionsrettens bemærkning om en stigning i svagheder i forvaltningen af menneskelige ressourcer, navnlig i forbindelse med ansættelsesprocedurer såsom

¹ Domstolens dom af 11. november 2021, UAB „Manpower Lit“ mod E.S. m.fl., C-948/19, ECLI:EU:C:2021:906.

² Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/104/EF af 19. november 2008 om vikararbejde (EUT L 327 af 5.12.2008, s. 9).

³ Domstolens dom (Anden Afdeling) af 11. november 2021 i sag C-948/19, UAB "Manpower Lit" mod E.S. m.fl., ECLI:EU:C:2021:906.

manglende besættelse af en lederstilling i urimelig lang tid (EASO) og i forvaltningen af nyansattes indplacering i lønklasser (Frontex);

20. minder om betydningen af at etablere og opretholde en aktiv dialog mellem Kommissionen og agenturerne om tildelingen af passende ressourcer og udformningen af de respektive stillingsfortegnelser, navnlig med hensyn til den lønklasse, stillinger indplaceres i.

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	15.2.2022
Resultat af den endelige afstemning	+: 58 -: 3 0: 7
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Birgit Sippel, Sara Skyttedal, Vincenzo Sofo, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Malin Björk, Tanja Fajon, Daniel Freund

**ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB
I RÅDGIVENDE UDVALG**

58	+
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
ID	Peter Kofod, Tom Vandendriessche
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Ralf Seekatz, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Ramona Strugariu, Yana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Daniel Freund, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

3	-
ID	Nicolaus Fest, Marcel de Graaff
NI	Milan Uhrík

7	0
ID	Nicolas Bay, Jean-Paul Garraud, Annalisa Tardino
The Left	Konstantinos Arvanitis, Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller

