



2021/2157(DEC)

16.2.2022

YTTRANDE

från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

till budgetkontrollutskottet

över ansvarsfrihet för genomförandet av budgeten för Europeiska unionens byråer för budgetåret 2020: verksamhetsresultat, ekonomisk förvaltning och kontroll
(2021/2157(DEC))

Föredragande av yttrande: Ramona Strugariu

PA_NonLeg

FÖRSLAG

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor uppmanar budgetkontrollutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet upprepar den viktiga roll som unionens byråer för rättsliga och inrikes frågor (RIF) och Europeiska datatillsynsmannen (EDPS) spelar, och det viktiga stöd de ger unionens institutioner, organ och byråer samt medlemsstaterna på områdena grundläggande rättigheter, säkerhet och rättvisa genom att utföra operativa, analytiska, förvaltningsmässiga och övervakningsmässiga uppgifter. Parlamentet upprepar därför behovet av att säkerställa tillräckliga finansiella resurser och personalresurser till RIF-byråerna och EDPS så att de kan utföra sina mandat på ett fullständigt transparent sätt och i full överensstämmelse med de grundläggande rättigheterna.
2. Europaparlamentet gläder sig över att revisionsrätten har förklarat att revisionen av byråernas årsredovisning för budgetåret 2020 och de inkomster och betalningar som ligger till grund för dem generellt bekräftade de positiva resultat som rapporterats under tidigare år, och att revisionsrätten bekräftade lagligheten och korrektheten i årsredovisningarna för samtliga RIF-byråer och i de inkomster som låg till grund för dessa redovisningar för budgetåret 2020.
3. Europaparlamentet betonar att byråerna bör fokusera på uppdrag och verksamheter med ett tydligt europeiskt mervärde och att organiseringen av sådana uppdrag och verksamheter bör optimeras för att undvika överlappningar i unionens skattebetalares intresse.
4. Europaparlamentet noterar revisionsrättens rekommendation att byråernas genomförande av budgeten bör vara föremål för ändamålsenliga och effektiva interna kontroller, som bör inbegripa förhandskontroller för att förhindra fel och oriktigheter innan transaktionerna godkänns.
5. Europaparlamentet noterar revisionsrättens iakttagelse när det gäller alltför stora överföringar, särskilt för Europeiska unionens byrå för den operativa förvaltningen av storskaliga it-system inom området frihet, säkerhet och rättvisa (eu-LISA), Europeiska unionens byrå för grundläggande rättigheter och Europeiska gräns- och kustbevakningsbyrån (Frontex), och rekommendationen att byråerna bör förbättra sina budgetplanerings- och genomförandecykler ytterligare.
6. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten inte granskade Europeiska åklagarmyndighetens (Eppo) räkenskaper för 2020, eftersom Eppo först inledde sin verksamhet den 1 juni 2021.
7. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten fann att de betalningar som låg till grund för räkenskaperna var lagliga och korrekta för alla byråer utom för eu-LISA, för vilken ett uttalande med reservation utfärdades på grund av två betalningar som inte var förenliga med bestämmelserna i ramkontrakt som ingåtts av eu-LISA och som för 2020 uppgick till totalt 10 405 074 EUR, vilket motsvarar 4,1 % av de totala tillgängliga betalningsbemyndigandena för 2020 för eu-LISA. Parlamentet noterar eu-LISA:s svar

att den största felaktiga betalningen var kopplad till ett specifikt kontrakt och att det faktum att man inte ändrade det relevanta ramavtalet i tid var en rent administrativ fråga. Parlamentet understryker att eu-LISA, efter revisionsrättens iakttagelse, reagerade snabbt och undertecknade en ändring av ramavtalet för att rätta till den ursprungliga försummelsen.

8. Europaparlamentet noterar att revisionsrätten inte tog upp ”andra frågor” med avseende på RIF-byråerna, med undantag för Europeiska stödkontoret för asylfrågor (Easo) (numera Europeiska unionens asylbyrå), där revisionsrätten uppmärksammade inledandet av ett öppet förfarande för tillhandahållande av personal från bemanningsföretag för att stödja dess huvudkontor och verksamhet i Malta, vilket ledde till att den anbudsgivare som inte valts ut inledde rättsliga förfaranden mot Easo vid tribunalen för att bestrida resultatet av upphandlingsförfarandet.
9. Europaparlamentet uppskattar alla insatser som gjorts av byråerna för att upprätthålla den höga kvaliteten på sina resultat, trots de begränsningar som covid-19-pandemin medfört. Parlamentet noterar med tillfredsställelse RIF-byråernas gemensamma dokument om åtgärderna mot covid-19 som beskriver byråernas enskilda och gemensamma insatser för att hantera effekterna av pandemin. Parlamentet välkomnar RIF-byråernas reaktioner på covid-19-pandemin, som ledde till extrema utmaningar för alla. Parlamentet noterar revisionsrättens granskning av byråernas covid-19-åtgärder, som var inriktade på tre huvudområden (genomförande av åtgärder för driftskontinuitet, den dagliga driften och rekryteringsförfaranden samt åtgärder till stöd för personalens välbefinnande). Parlamentet välkomnar vidare revisionsrättens iakttagelse att byråerna, inbegripet RIF-byråerna, väl anpassade sig till den extrema covid-19-situationen genom att aktivera kontinuitetsplaner i god tid för att säkerställa kontinuiteten för viktiga styrningsprocesser och personalens välbefinnande. Parlamentet noterar dock att Easo inte hade en godkänd kontinuitetsplan vid pandemins utbrott.
10. Europaparlamentet välkomnar samarbetet inom RIF-byråernas nätverk. Parlamentet uppmanar RIF-byråerna att fortsätta att utveckla sina synergier och att öka samarbetet och sprida god praxis sinsemellan i syfte att förbättra effektiviteten.
11. Europaparlamentet välkomnar att revisionsrätten har förklarat att byråerna i de flesta fall har vidtagit korrigerande åtgärder för att ta itu med tidigare års iakttagelser, och uppmanar RIF-byråerna att fortsätta sina insatser för att följa upp revisionsrättens iakttagelser, särskilt när det gäller intern kontroll, förfaranden för offentlig upphandling och budgetförvaltning.
12. Europaparlamentet betonar vikten av att säkerställa en jämn könsfördelning i alla byråers styrande organ. Parlamentet upprepar att könsfördelningen i flera RIF-byråers styrelser fortfarande är ojämn. Parlamentet beklagar den bristande könsfördelningen och mångfalden bland personalen i vissa RIF-byråer. Parlamentet noterar att vissa byråer vidtog åtgärder för att uppnå en jämn könsfördelning i den högre ledningen när tjänster blev vakanta. Parlamentet understryker att ansvaret för att nominera ledamöter till styrelserna ligger hos medlemsstaternas myndigheter och inte hos själva byråerna. Parlamentet uppmanar därför byråerna att proaktivt påminna medlemsstaterna om vikten av en jämn könsfördelning och att arbeta för att uppnå en jämn könsfördelning i den högre ledningen och på alla personalnivåer samt att rapportera till den

ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om genomförda åtgärder och om de framsteg som gjorts. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att säkerställa en jämn könsfördelning när de utser sina ledamöter till styrelserna.

13. Europaparlamentet noterar domstolens dom av den 11 november 2021¹ när det gäller användningen av tillfälligt anställda, som behandlar flera frågor som rör tillämpningen av direktiv 2008/104/EG² om arbetstagare som hyrs ut av bemanningsföretag till unionens byråer. Parlamentet uppmanar dessa byråer att intensifiera sina ansträngningar för att minska antalet tillfälligt anställda som ersätter ordinarie personal.
14. Europaparlamentet uppmanar alla RIF-byråer att vidta åtgärder för att säkerställa full överensstämmelse med unionens transparensregler samt med grundläggande rättigheter och dataskyddsstandarder, och uppmanar dem att strikt följa budgetförordningen och respektera höga förvaltningsstandarder. Parlamentet anser att offentliggörande av möten och samverkan mellan RIF-byråer och tredje parter skulle säkerställa ökad transparens från RIF-byråernas sida, förutsatt att detta sker på ett sätt som inte äventyrar verksamheten. Parlamentet uppmanar RIF-byråerna att öka sina ansträngningar i denna riktning.
15. Europaparlamentet påminner om behovet av övergripande vägledning från kommissionen till unionens organ och byråer om hur bidrag från tredjeländer ska beräknas på ett konsekvent sätt för att öka ansvarsskyldigheten och transparensen, vilket revisionsrätten påpekat.
16. Europaparlamentet uppmanar alla RIF-byråer att ta hänsyn till hållbarheten i sina övergripande affärsprocesser för att förbättra byråernas miljöprestanda, och att rapportera till den ansvarsfrihetsbeviljande myndigheten om genomförda åtgärder och uppnådda framsteg.
17. Europaparlamentet uppmanar alla byråer att fortsätta att presentera och offentliggöra resultaten av sitt arbete och sin verksamhet för medborgarna i syfte att öka den allmänna kunskapen om deras existens.
18. Europaparlamentet uppmanar alla RIF-byråer att främja och säkerställa mångfald i sin rekryteringspolitik. Parlamentet uppmanar alla RIF-byråer att utveckla intern politik och praxis för att säkerställa delaktighet och mångfald och förhindra alla former av diskriminering. Parlamentet uppmanar revisionsrätten att systematiskt rapportera om dessa frågor i sina kommande rapporter. Parlamentet uppmanar med kraft alla RIF-byråer att genomföra en tydlig strategi mot trakasserier för att förhindra och kraftfullt fördöma trakasserier inom sina organisationer. Parlamentet understryker de negativa konsekvenserna av en hög personalomsättning inom vissa av unionens organ och byråer och vill att personalrelaterade och sociala åtgärder vidtas för att komma till rätta med detta. Parlamentet begär att beroendet av extern rekrytering åtgärdas.

¹ Domstolens dom av den 11 november 2021 i mål C-948/19, UAB ”Manpower Lit”/E.S. m.fl., ECLI:EU:C:2021:906.

² Europaparlamentets och rådets direktiv 2008/104/EG av den 19 november 2008 om arbetstagare som hyrs ut av bemanningsföretag (EUT L 327, 5.12.2008, s. 9).

Parlamentet noterar resultatet av mål C-948/19³ vid Europeiska unionens domstol.

19. Europaparlamentet noterar revisionsrättens iakttagelse om ökade brister i personalförvaltningen, särskilt i samband med rekryteringsförfaranden, t.ex. chefstjänster som är vakanta under alltför lång tid (Easo) och hanteringen av nyanställdas inplacering i lönegrader (Frontex).
20. Europaparlamentet påminner om vikten av att upprätta och upprätthålla en aktiv dialog mellan kommissionen och byråerna om tilldelningen av lämpliga resurser och utformningen av respektive tjänsteförteckningar, särskilt när det gäller i vilken grad tjänsterna tilldelas.

³ Domstolens dom (andra avdelningen) av den 11 november 2021 i mål C-948/19, UAB ”Manpower Lit”/E.S. m.fl., ECLI:EU:C:2021:906.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	15.2.2022
Slutomröstning: resultat	+ : 58 - : 3 0 : 7
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlan, Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Birgit Sippel, Sara Skyttedal, Vincenzo Sofo, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Malin Björk, Tanja Fajon, Daniel Freund

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

58	+
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
ID	Peter Kofod, Tom Vandendriessche
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Ralf Seekatz, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Ramona Strugariu, Yana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Daniel Freund, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

3	-
ID	Nicolaus Fest, Marcel de Graaff
NI	Milan Uhrík

7	0
ID	Nicolas Bay, Jean-Paul Garraud, Annalisa Tardino
The Left	Konstantinos Arvanitis, Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster

