

PARLAMENT EUROPEJSKI

2004



2009

Komisja Rybołówstwa

2007/0268(COD)

3.4.2008

OPINIA

Komisji Rybołówstwa

dla Komisji Prawnej

w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie przekazywania przez państwa członkowskie prowadzące połowy na Północno-Wschodnim Atlantyku danych statystycznych dotyczących połowów nominalnych
(COM(2007)0763 – C6-0440/2007 – 2007/0268(COD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Philippe Morillon

PA_Legapp

ZWIĘZŁE UZASADNIENIE

I- Wniosek Komisji

Komisja zainicjowała *ujednoczenie* rozporządzenia Rady (EWG) nr 3880/91 z dnia 17 grudnia 1991 r. w sprawie przekazywania przez państwa członkowskie prowadzące połowy na północno-wschodnim Atlantyku danych statystycznych dotyczących połowów nominalnych, a odpowiedni wniosek został przedłożony władzy prawodawczej¹. Nowe rozporządzenie miało zastąpić różne włączone do niego akty prawne (załącznik VI do omawianego wniosku dotyczącego rozporządzenia).

W międzyczasie decyzja Rady 1999/468/WE z dnia 28 czerwca 1999 r. ustanawiająca warunki wykonywania uprawnień wykonawczych przyznanych Komisji² została zmieniona decyzją Rady 2006/512/WE³, wprowadzającą *procedurę regulacyjną połączoną z kontrolą* (PRPK).

Zgodnie ze wspólnym stanowiskiem PE, Rady i Komisji⁴ z dnia 17 lipca 2006 r. w sprawie decyzji 2006/512/WE, aby ta nowa procedura mogła być stosowana do *już obowiązujących* aktów przyjętych zgodnie z procedurą określoną w art. 251 traktatu, akty te należy dostosować zgodnie z odpowiednimi procedurami.

Należy zatem dokonać *przeredagowania* ujednoliconej wersji rozporządzenia (EWG) nr 3880/91, wprowadzając zmiany konieczne dla dostosowania do nowej procedury komitologii.

II- Kontekst ogólny

Warunki stosowania PRPK określono w nowym art. 5 *a* zmienionej decyzji 1999/468/WE: podstawowy akt prawny musi zostać przyjęty zgodnie z procedurą współdecyzji i uprawniać Komisję do przyjęcia „*środków o ogólnym zasięgu mających na celu zmianę innych niż istotne elementów tego aktu, w tym wykreślenie niektórych z tych elementów lub dodanie nowych, innych niż istotne elementów*” (środki te są dalej nazywane „*środkami quasi-prawodawczymi*”).

We wspólnym oświadczeniu z lipca 2006 r. PE, Rada i Komisja uzgodniły pierwszy wykaz podstawowych aktów prawnych, które należy pilnie dostosować do PRPK (dostosowanie priorytetowe).

W dniu 23 listopada 2007 r. Komisja przyjęła komunikat dotyczący dostosowania ogólnego do PRPK (COM(2007)740 wersja ostateczna), w którym wymieniła 225 aktów legislacyjnych mających również stać się przedmiotem dostosowania, ujmując je w trzech wykazach: wykaz 1 („wykaz ogólny”) – 156 aktów legislacyjnych, które zostaną dostosowane za pomocą

¹ COM(2006) 497 wersja ostateczna.

² Dz.U. L 184 z 17.7.1999, str. 23.

³ Decyzja weszła w życie 23.7.2006 (Dz.U. L 200 z 22.7.2006, str. 11).

⁴ Dz.U. C 255 z 21.10.2006, str. 1.

rozporządzeń zmieniających zwanych rozporządzeniami typu „omnibus”¹; wykaz 2 („wykaz aktów podlegających ujednoceniu”) – 23 akty, które zostaną dostosowane albo w drodze zmian legislacyjnych, albo poprzez przekształcenie wersji ujednocionej wniosku w wersję preredagowaną, zależnie od stanu zaawansowania procesu ujednociania; wykaz 3 („wykaz pozostałych aktów podlegających dostosowaniu”) – akty, które zostaną dostosowane albo w drodze znacznych zmian w akcie podstawowym, wykraczających poza same aspekty związane z komitologią, albo utracą moc w wyniku uchylecia.

III - Uwagi sprawozdawcy

Omawiany wniosek legislacyjny Komisji jest ujęty we wspomnianym wyżej wykazie 2 i wykorzystuje technikę preredagowywania².

W dniu 12 grudnia 2007 r. Konferencja Przewodniczących postanowiła powierzyć Komisji Prawnej rolę komisji przedmiotowo właściwej w sprawie dostosowania istniejących aktów legislacyjnych do nowej procedury komitologii, przy czym różne inne komisje tematyczne będą z nią współpracowały jako komisje opiniodawcze.

Zgodnie z opinią z dnia 25 stycznia 2008 r. wydaną przez grupę konsultacyjną służb prawnych Parlamentu Europejskiego, Rady i Komisji³ omawiany wniosek Komisji nie wprowadza żadnych zmian merytorycznych innych niż te, które zostały wskazane jako takie; z drugiej strony, zgodnie z tą samą opinią, w przypadku niezmienionych przepisów poprzednich aktów prawnych zawierających takie zmiany merytoryczne Komisja ogranicza się do samego tylko ujednocnienia, nie wprowadzając istotnych zmian.

Ponadto grupa konsultacyjna wymienia w swojej opinii pewną liczbę dostosowań technicznych koniecznych dla zapewnienia zgodności wniosku z zasadami ujednocnienia. Sprawozdawca komisji opiniodawczej ze swej strony uważa, że dokonanie tych dostosowań technicznych byłoby wskazane. Decyzja w tej sprawie należy jednak do Komisji Prawnej.

Co do proponowanych zmian merytorycznych (zob. art. 2 i 5 oraz punkty preambuły 1, 9 i 10) – sprawozdawca komisji opiniodawczej uważa, że ograniczają się one do pełnego i poprawnego dostosowania do nowej PRPK.

Nowa procedura odpowiada wyrażanym od dawna przez PE oczekiwaniom dotyczącym wzmocnienia jego praw kontrolnych w zakresie wdrażania aktów legislacyjnych przyjętych w ramach procedury współdecyzji. PE będzie mógł zgłaszać sprzeciw wobec planowanych środków quasi-prawodawczych⁴ w terminie i na warunkach określonych w ust. 3 i 4 nowego art. 5 a zmienionej decyzji 1999/468/EWG, gdy uzna, że środki te *wykraczają poza*

¹ Zob. dokumenty (COM(2007)0741, COM (2007)0824 i COM(2007)0822, nazywane często pierwszym, drugim i trzecim „omnibusem”).

² Przyjęcie nowego aktu prawnego, który zawiera, w ramach jednego tekstu, zarazem zmiany merytoryczne wniesione do aktu poprzedniego oraz niezmienione przepisy tego aktu.

³ Grupa ta została powołana na mocy porozumienia międzyinstytucjonalnego z dnia 29 listopada 2001 r., w celu bardziej usystematyzowanego stosowania techniki preredagowywania aktów prawnych (Dz.U. C 77 z 28.3.2002, str. 1).

⁴ W szczególności dostosowań odnoszących się do wykazu gatunków i statystycznych regionów połowowych, a także do opisu tych regionów połowowych i do dopuszczalnego stopnia gromadzenia danych.

uprawnienia wykonawcze przewidziane w akcie podstawowym lub nie odpowiadają celowi bądź treści aktu podstawowego lub naruszają zasadę pomocniczości bądź zasadę proporcjonalności.

Komisja Rybołówstwa zaleca Komisji Prawnej, jako komisji przedmiotowo właściwej, zatwierdzenie wniosku Komisji.

PROCEDURA

Tytuł	Dane statystyczne dotyczące połowów nominalnych na Północno-Wschodnim Atlantyku (przekształcenie)
Odsyłacze	COM(2007)0763 – C6-0440/2007 – 2007/0268(COD)
Komisja przedmiotowo właściwa	JURI
Opinia wydana przez Data ogłoszenia na posiedzeniu	PECH 19.2.2008
Sprawozdawca komisji opiniodawczej Data powołania	Philippe Morillon 19.12.2007
Data przyjęcia	3.4.2008
Wynik głosowania końcowego	+: 26 –: 0 0: 0
Posłowie obecni podczas głosowania końcowego	Elspeth Attwooll, Marie-Hélène Aubert, Luis Manuel Capoulas Santos, Paulo Casaca, Zdzisław Kazimierz Chmielewski, Emanuel Jardim Fernandes, Carmen Fraga Estévez, Duarte Freitas, Ioannis Gklavakis, Alfred Gomolka, Pedro Guerreiro, Heinz Kindermann, Rosa Miguélez Ramos, Philippe Morillon, Seán Ó Neachtain, Willi Piecyk, Catherine Stihler, Margie Sudre, Daniel Varela Suanzes-Carpegna, Cornelis Visser
Zastępca(y) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Ole Christensen, Josu Ortuondo Larrea, Raúl Romeva i Rueda, Thomas Wise
Zastępca(y) (art. 178 ust. 2) obecny(i) podczas głosowania końcowego	Ilda Figueiredo, Willem Schuth