



Comisia pentru pescuit

2022/2059(INI)

1.3.2023

AVIZ

al Comisiei pentru pescuit

destinat Comisiei pentru dezvoltare regională

referitor la rolul politicii de coeziune în abordarea provocărilor
multidimensionale de mediu în bazinul mediteraneean
(2022/2059(INI))

Raportoare pentru aviz: Nora Mebarek

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru pescuit recomandă Comisiei pentru dezvoltare regională, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- având în vedere rezoluția sa din 3 mai 2022 intitulată „Către o economie albastră sustenabilă în UE: rolul sectoarelor pescuitului și acvaculturii”¹,
 - având în vedere rezoluția sa din 6 octombrie 2021 intitulată „Refacerea stocurilor halieutice în Marea Mediterană: evaluare și etapele următoare”²,
 - având în vedere rezoluția sa din 9 iunie 2021, intitulată „Strategia UE privind biodiversitatea pentru 2030: Readucerea naturii în viețile noastre”³,
 - având în vedere avizul Comitetului Regiunilor din 11 octombrie 2022 privind o strategie macroregională pentru Marea Mediterană⁴,
 - având în vedere raportul Organizației pentru Alimentație și Agricultură intitulat „Situația pescuitului în Marea Mediterană și Marea Neagră în 2022”,
 - având în vedere Declarația ministerială MedFish4Ever adoptată de reprezentanții ministerelor statelor de coastă mediteraneene, la Valletta, Malta, la 30 martie 2017,
 - având în vedere Directiva 2014/89/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 23 iulie 2014 de stabilire a unui cadru pentru amenajarea spațiului maritim⁵,
 - având în vedere planul de acțiune regional al Comisiei Generale pentru Pescuit în Marea Mediterană pentru pescuitul la scară mică în Marea Mediterană și Marea Neagră,
 - având în vedere Convenția de la Barcelona privind protejarea mediului marin și a zonei de coastă a Mării Mediterane,
- A. întrucât, potrivit Centrului de activități regionale pentru ariile de protecție specială, Marea Mediterană este unul dintre principalele rezervoare ale biodiversității marine și costiere, găzduind 28 % din speciile endemice, 7,5 % din fauna marină a planetei și 18 % din flora marină a acesteia;
- B. întrucât în bazinul mediteraneeen locuiesc peste 150 de milioane de oameni, inclusiv numeroase comunități de pescari; întrucât 84 % din flota de pescuit desfășoară activități de pescuit la scară mică și artizanală; întrucât sectorul pescuitului reprezintă 1 milion de locuri de muncă directe și indirecte;

¹ [JO C 465, 6.12.2022, p. 2.](#)

² [JO C 132, 24.3.2022, p. 56.](#)

³ [JO C 67, 8.2.2022, p. 25.](#)

⁴ <https://webapi2016.cor.europa.eu/v1/documents/CYZ3CSFTTJZN-161561581-7340/download>.

⁵ [JO L 257, 28.8.2014, p. 135.](#)

- C. întrucât, în Strategia sa privind biodiversitatea pentru 2030, Comisia a propus ca cel puțin 30 % din zona maritimă din UE să fie protejată; întrucât, potrivit Rețelei ariilor de protecție mediteraneene (MedPAN), 8,33 % din Marea Mediterană se află în prezent sub statut de protecție;
- D. întrucât bazinul mediteraneean se încălzește cu 20 % mai rapid decât media globală, incidența valurilor de căldură marină dublându-se din anii 1980; întrucât rețeaua de experți mediteraneeni în domeniul schimbărilor climatice și al mediului estimează că acest lucru ar putea duce la dispariția la nivel local a până la 50 % din peștii și nevertebratele marine comerciale până în 2050;
- E. întrucât, potrivit celui mai recent raport al Comisiei Generale pentru Pescuit în Marea Mediterană (CGPM) privind situația pescuitului în Marea Mediterană și în Marea Neagră, publicat în 2022, s-a înregistrat o scădere cu 10 % a procentajului stocurilor exploatare excesiv din 2012, iar presiunea exercitată de pescuit a scăzut, în medie, cu 21 % în ultimul deceniu; întrucât efectele acestei reduceri încep să apară în creșterea biomasei anumitor stocuri;
- F. întrucât deșeurile marine reprezintă o preocupare majoră în Marea Mediterană, concentrația de microplastice atingând un nivel record de 1,25 de milioane de fragmente pe km², ceea ce face din Marea Mediterană una dintre cele mai poluate mări din lume; întrucât pescuitul contribuie la această situație și suferă din cauza ei;
- G. întrucât o strategie integrată și gestionată în mod sustenabil privind economia albastră, care reunește activități precum transportul maritim, transportul maritim de pasageri, pescuitul, generarea de energie, porturile, șantierul naval, turismul de coastă și acvacultura terestră, are potențialul de a aborda provocările multidimensionale de mediu cu care se confruntă bazinul Mării Mediterane, asigurând în același timp locuri de muncă decente, menținând mijloacele de subsistență ale comunităților locale, contribuind la securitatea alimentară și sprijinind tranziția verde a zonei mediteraneene extinse;
- H. întrucât o astfel de strategie necesită o guvernare maritimă adecvată pe mai multe niveluri, care să permită țărilor și regiunilor din bazinul Mării Mediterane să își coordoneze acțiunile, să dezvolte instrumente de politică mai eficiente și să maximizeze utilizarea finanțării și a instrumentelor financiare;
- I. întrucât Fondul de coeziune ar trebui să sprijine activități care se aliniază la standardele și prioritățile Uniunii în materie de climă și mediu și nu aduce prejudicii semnificative obiectivelor de mediu, așa cum sunt consacrate în principiile orizontale ale Regulamentului privind dispozițiile comune⁶;
- J. întrucât statele membre ar trebui să aplice o abordare ecosistemică în ceea ce privește amenajarea spațiului maritim, inclusiv o evaluare strategică de mediu solidă, care să ia

⁶ Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, [JO L 231, 30.6.2021, p. 159](#).

în considerare impactul cumulativ al tuturor activităților maritime, schimbările climatice, principiul precauției, cartografierea sensibilității și implicarea activă a părților interesate, în conformitate cu obiectivele Pactului verde al UE privind clima și biodiversitatea;

- K. întrucât creșterea poluării cauzate de activitățile umane, degradarea habitatelor, introducerea de specii alogene, pescuitul excesiv și impactul schimbărilor climatice asupra mediului marin și a ecosistemelor riscă să compromită sustenabilitatea pescuitului din Marea Mediterană;
 - L. întrucât asigurarea unor beneficii de securitate socială pentru pescari, în special pentru cei care desfășoară activități de pescuit la scară mică, este esențială pentru a asigura reziliența sectorului și tranziția către un pescuit mai sustenabil,
1. întrucât, potrivit raportului din 2022 al CGPM privind situația pescuitului în Marea Mediterană și în Marea Neagră, ponderea stocurilor de pește exploatate excesiv a scăzut de la 88 % în 2014 la 73 % în 2020; cu toate acestea, rămâne preocupat de ritmul lent al progreselor în ceea ce privește pescuitul excesiv în Marea Mediterană;
 2. subliniază că factorii care exercită presiune asupra stocurilor de pești mediteraneene și a biodiversității marine includ și alte probleme provocate de om, cum ar fi poluarea cu plastic, dispersia combustibilului, pierderea habitatelor, traficul maritim, schimbările climatice și proliferarea speciilor alogene invazive; își exprimă temerea că continuarea preconizată a deteriorării mediului marin din Marea Mediterană ar afecta și mai puternic comunitățile costiere și de pescari și ar împiedica dezvoltarea sustenabilă în viitor a întregii UE; solicită adoptarea unei abordări coerente în toate politicile, în conformitate cu obiectivele Pactului verde, pentru a aborda impactul tuturor presiunilor asupra Mării Mediterane, inclusiv a tuturor formelor de poluare, a forajelor offshore și a scurgerilor de nutrienți, și pentru a pune în aplicare în mod eficace legislația existentă privind protecția ecosistemului marin și gestionarea resurselor marine, precum și pentru a se asigura că toate zonele marine protejate aflate sub jurisdicția statelor membre ale UE sunt implementate, monitorizate, controlate și gestionate în mod eficace, cu implicarea tuturor părților interesate relevante, în special a reprezentanților pescuitului la scară mică;
 3. reamintește că sectorul pescuitului și acvaculturii din UE a suferit o serie de regrese în ultimii ani din cauza pandemiei de COVID-19, a războiului de agresiune al Rusiei împotriva Ucrainei și a persistenței prețurilor ridicate ale combustibililor și rămâne extrem de fragil până în prezent; subliniază că acești factori au subminat profitabilitatea a mii de companii până la punctul de a pune în pericol însăși supraviețuirea lor, cu un impact potențial devastator asupra ocupării forței de muncă și a coeziunii sociale în zonele de coastă; constată că dimensiunea flotei de pescuit a UE în Marea Mediterană a scăzut cu 23,5 % în ultimii trei ani; remarcă importanța evaluărilor și a analizelor socioeconomice la implementarea unor instrumente precum planurile multianuale;
 4. subliniază că dezvoltarea economiei albastre în Mediterana ar putea aduce numeroase beneficii și oportunități de dezvoltare a economiilor locale; evidențiază că aceasta va spori în mod inevitabil și concurența pentru folosirea spațiului și a resurselor marine și costiere; solicită implementarea deplină a managementului integrat al zonelor costiere

bazat pe ecosisteme și a amenajării spațiului maritim ca instrumente de evitare a conflictelor și a situațiilor periculoase pentru pescari în cursul activităților lor din cauza unei aplicări complet arbitrare a limitelor apelor teritoriale și astfel de promovare a unei dezvoltări sustenabile și armonioase pe termen lung în limitele ecologice, având în vedere aspectele socioeconomice în întregul bazin al Mării Mediterane;

5. constată, în special, că economia albastră se confruntă cu o creștere a noilor activități și a concurenței pentru spațiu, ceea ce reprezintă o provocare majoră pentru activitățile tradiționale, cum ar fi pescuitul și acvacultura; solicită, în acest sens, ca opiniile tuturor părților interesate din economia albastră să fie luate în considerare în dezvoltarea și implementarea amenajării spațiului maritim;
6. regretă că majoritatea statelor membre ale UE cu zone costiere mediteraneene nu au adoptat planuri de amenajare a spațiului maritim; invită Comisia să colaboreze cu aceste state membre pentru a asigura adoptarea rapidă a unor astfel de planuri;
7. evidențiază că, în actuala arhitectură a politicii comune în domeniul pescuitului (PCP) și cu posibilitățile de finanțare disponibile pentru pescuit prin Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură (FEAMPA), finanțarea este în mare parte decuplată de politica de coeziune, deși unele interconexiuni pot fi dezvoltate ad-hoc; constată că majoritatea operatorilor din sectoarele pescuitului și acvaculturii sunt mici, ceea ce, în funcție de felul în care statele membre implementează fondurile, poate reprezenta un obstacol pentru accesul lor la fondurile de coeziune; sugerează că ar trebui depuse eforturi pentru a facilita accesul sectoarelor la fondurile de coeziune, inclusiv printr-o mai mare implicare a asociațiilor de pescari și de producători din domeniul acvaculturii; constată că, pe lângă FEAMPA, o serie de fonduri ale UE sunt relevante pentru economia albastră, inclusiv fondurile structurale și de investiții europene, Instrumentul de asistență pentru preaderare, Instrumentul de vecinătate, cooperare pentru dezvoltare și cooperare internațională – „Europa globală”, Mecanismul pentru interconectarea Europei și Fondul pentru o tranziție justă; invită statele membre să valorifice oportunitățile existente în cadrul instrumentelor politicii de coeziune și toate fondurile UE disponibile pentru a promova și cooperarea internațională;
8. subliniază că un acces mai ușor la finanțarea UE pentru sectoarele pescuitului și acvaculturii, în special pentru micii operatori, este esențial pentru a asigura reziliența comunităților locale care depind de aceasta; constată că aceasta necesită măsuri specifice și sprijin pentru a permite sectoarelor să își consolideze competitivitatea, să crească și să se dezvolte; regretă că procedurile de finanțare sunt adesea complexe; invită, în acest context, statele membre să ofere asistență tehnică la nivel local pentru a se asigura că sectoarele pescuitului și acvaculturii, în special micii operatori, pot beneficia de finanțare din partea UE pentru activități de pescuit și acvacultură sustenabile și cu impact redus;
9. reamintește că diversificarea veniturilor, acolo unde este necesar, poate contribui, de asemenea, la tranziția către gestionarea sustenabilă a resurselor marine și la reziliența sectoarelor pescuitului și acvaculturii, în special a micilor operatori; invită statele membre să faciliteze investițiile în proiecte de diversificare a veniturilor atunci când implementează FEAMPA și alte fonduri ale UE și să se asigure că pescarii, în special cei care lucrează în segmentul pescuitului la scară mică, beneficiază de prestații de

securitate socială, cum ar fi indemnizațiile de șomaj și pensiile;

10. consideră că sunt necesare forme ad hoc de ajutor și sprijin financiar pentru micii pescari și pentru persoanele cele mai vulnerabile, pentru a proteja pescarii la intrarea pe noi segmente de piață, pentru a limita decalajul economic și social dintre nord și sud și pentru a nu pune în pericol activitățile de pescuit și ocuparea forței de muncă în acest sector;
11. invită Comisia să se asigure că fiecare propunere legislativă este precedată de o evaluare aprofundată a măsurilor deja adoptate, precum și de o amplă evaluare a impactului pentru a cuantifica potențialul său impact socioeconomic și de mediu asupra comunităților costiere și asupra productivității și competitivității întreprinderilor de pescuit din UE și a lanțului de producție, este sprijinită de cele mai bune avize științifice disponibile și de o consultare adecvată cu sectoarele de pescuit afectate și este pusă în aplicare treptat și proporțional cu capacitatea de acțiune a sectorului;
12. consideră că guvernanta Mediteranei ar putea fi îmbunătățită printr-o mai bună coordonare și prin crearea unui instrument operațional specific pentru dezvoltarea unei strategii integrate, pe termen lung și sustenabile privind economia albastră care se dezvoltă în limitele ecologice și ține seama de aspectele socioeconomice; subliniază, în acest sens, importanța consultării și implicării părților interesate, în special a organizațiilor care reprezintă pescarii, producătorii din domeniul acvaculturii și comunitățile costiere; repetă apelul pentru stabilirea de rețele de cooperare între guvernele statelor membre, asociațiile pescarilor, organizațiile lucrătorilor, corpurile de ape uzate, părțile interesate costiere, porturile, ONG-urile și convențiile regionale pentru a consolida o abordare de jos în sus bazată pe dialog și includerea și promovarea soluțiilor practice, cu scopul de a asigura o aplicare mai eficientă a normelor și de a furniza resurse adecvate în domenii precum colectarea, eliminarea și reciclarea deșeurilor marine;
13. constată că, în contextul guvernantei Mediteranei, Comisia trebuie să își consolideze dialogul cu țările terțe mediteraneene pentru a asigura respectarea politicilor Convenției Națiunilor Unite asupra dreptului mării (UNCLOS) și ale CGPM cu scopul de a combate și a elimina pescuitul ilegal, nedeclarat și nereglementat (INN) și denaturarea pieței, care rezultă din lipsa unor condiții de concurență echitabile între operatorii din sector, în detrimentul pescarilor din UE; invită, de asemenea, Comisia să încurajeze toate țările terțe din bazinul mediteranean să ratifice Convenția Națiunilor Unite asupra dreptului mării; salută contribuția inestimabilă a CGPM la realizarea unei gestionări pe deplin sustenabile a resurselor maritime, inclusiv prin intermediul planului său de acțiune INN și al Planului său de acțiune regional pentru pescuitul la scară mică în Marea Mediterană și Marea Neagră; subliniază rolul CGPM în asigurarea coordonării în ceea ce privește adoptarea și punerea în aplicare a măsurilor de conservare în Marea Mediterană; regretă că nu toate recomandările în materie de gestionare adoptate de CGPM sunt urmate de membrii săi;
14. invită statele membre să utilizeze pe deplin grupurile de acțiune locală în domeniul pescuitului (FLAG) pentru a elabora și a pune în aplicare strategii de dezvoltare locală care să răspundă nevoilor economice, sociale și de mediu; invită statele membre să garanteze că FLAG implică toate părțile interesate și că fondurile UE sunt cheltuite

conform unor criterii obiective, într-un mod care să asigure dezvoltarea sustenabilă a comunităților locale;

15. salută impulsul politic reînnoit din ultimii ani pentru a atenua degradarea tot mai mare a mediului în Marea Mediterană și pentru a permite o strategie privind economia albastră sustenabilă, care să se dezvolte în limite ecologice, după cum o ilustrează inițiativele UE și internaționale, cum ar fi parteneriatul reînnoit cu vecinătatea sudică, Inițiativa WestMed, Planul multianual pentru Mediterana de Vest, Strategia UE pentru regiunea Mării Adriatice și a Mării Ionice, Interreg MED, BLUEMED, MedFish4Ever, Grupul de lucru pentru economia albastră al Uniunii pentru Mediterana și Planul de acțiune regional privind gestionarea deșeurilor marine în Marea Mediterană; regretă faptul că aceste numeroase inițiative nu au dat încă roade pe deplin, deoarece perspectivele de mediu pentru Mediterana rămân sumbre; este de acord cu concluzia raportului din 2020 privind situația mediului și a dezvoltării în zona mediteraneeană, conform căreia „pentru a evita eșecurile preconizate, traiectoriile actuale trebuie corectate urgent”; solicită așadar implementarea unei strategii macroregionale la scara întregului bazin mediteraneean, dedicată atenuării schimbărilor climatice, conservării mediului, bunăstării sociale, creșterii economice și dezvoltării sustenabile a economiei albastre; consideră că o astfel de strategie ar putea fi utilizată mai precis pentru a îmbunătăți nivelul de trai în sectoarele pescuitului și acvaculturii, a promova proiectele economiei circulare în aceste sectoare, a asigura stabilitatea pieței și aprovizionarea cu alimente, a soluționa poluarea cu plastic și a altor forme de poluare, a proteja biodiversitatea, a consolida relațiile cu țările terțe în ceea ce privește combaterea și eliminarea pescuitului INN, a contribui la soluționarea conflictelor legate de utilizare prin amenajarea adecvată a spațiului maritim și pentru a promova respectarea tratatelor internaționale privind apele teritoriale;
16. subliniază că această strategie macroregională poate contribui la menținerea contribuției socioeconomice a pescuitului, în special a pescuitului la scară mică, și a acvaculturii la bunăstarea comunităților costiere, în special pe insule, și poate promova măsuri de gestionare a stocurilor în întregul bazin mediteraneean pentru a atinge obiectivele PCP; încurajează toate țările mediteraneene să implementeze zone marine protejate în apele lor teritoriale, să asigure dezvoltarea economică sustenabilă a sectorului pescuitului și acvaculturii, în special în ceea ce privește transformarea, decarbonizarea și comercializarea, și să sprijine diversificarea activităților pescarilor și producătorilor din acvacultură, inclusiv reînstruirea și recalificarea.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

Data adoptării	1.3.2023
Rezultatul votului final	+: 22 -: 1 0: 1
Membri titulari prezenți la votul final	Clara Aguilera, João Albuquerque, Carmen Avram, Pietro Bartolo, Izaskun Bilbao Barandica, Maria da Graça Carvalho, Asger Christensen, Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Niclas Herbst, Ladislav Ilčić, France Jamet, Pierre Karleskind, Predrag Fred Matić, Francisco José Millán Mon, Ana Miranda, Caroline Roose, Peter van Dalen
Membri supleanți prezenți la votul final	Gabriel Mato, Raffaele Stancanelli, Annalisa Tardino, Lucia Vuolo
Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final	Stelios Kypouropoulos, Erik Poulsen

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

22	+
ECR	Ladislav Ilčić, Raffaele Stancanelli
PPE	Maria da Graça Carvalho, Peter van Dalen, Niclas Herbst, Stelios Kypourouopoulos, Gabriel Mato, Francisco José Millán Mon, Lucia Vuolo
Renew	Izaskun Bilbao Barandica, Asger Christensen, Pierre Karleskind, Erik Poulsen
S&D	Clara Aguilera, João Albuquerque, Carmen Avram, Pietro Bartolo, Predrag Fred Matić
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Ana Miranda, Caroline Roose

1	-
ID	France Jamet

1	0
ID	Annalisa Tardino

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri