



2024/0159M(NLE)

27.11.2024

UDKAST TIL BETÆNKNING

med et forslag til ikke-lovgivningsmæssig beslutning om udkast til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af protokollen til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Guinea-Bissau (2024-2029) (12475/2024 – C10-0108/2024 – 2024/0159M(NLE))

Fiskeriudvalget

Ordfører: Eric Sargiacomo

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS IKKE-LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING	3
BEGRUNDELSE.....	11
BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER, SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA	14

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS IKKE-LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

**om udkast til Rådets afgørelse om indgåelse på Den Europæiske Unions vegne af
protokollen til gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske
Fællesskab og Republikken Guinea-Bissau (2024-2029)**

(12475/2024 – C10-0108/2024 – 2024/0159M(NLE))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til udkast til Rådets afgørelse (12475/2024),
 - der henviser til Protokol om gennemførelse af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Guinea-Bissau (2024-2029) (12189/2024)¹,
 - der henviser til den anmodning om godkendelse, som Rådet har forelagt, jf. artikel 43, stk. 2, og artikel 218, stk. 6, andet afsnit, litra a), nr. v), i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (C10-0108/2024),
 - der henviser til sin lovgivningsmæssige beslutning af ... om udkastet til Rådets afgørelse²,
 - der henviser til budgetmæssig vurdering fra Budgetudvalget,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 107, stk. 2,
 - der henviser til udtalelse fra Udviklingsudvalget,
 - der henviser til betænkning fra Fiskeriudvalget (A10-0000/2024),
- A. der henviser til, at det overordnede mål for partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem EU og Guinea-Bissau er at styrke fiskerisamarbejdet mellem EU og Guinea-Bissau i begge parter interesse ved at fremme en bæredygtig fiskeripolitik og en ansvarlig og bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne i Guinea-Bissaus fiskerizone ud over udviklingen af Guinea-Bissaus fiskerisektor og blå økonomi;
- B. der henviser til, at udnyttelsen af den samlede tilladte fangstmængde (TAC) i henhold til den tidligere partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri generelt anses for at være tilfredsstillende;
- C. der henviser til, at partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem EU og Guinea-Bissau har fået stor betydning i forbindelse med de forskellige fiskeripartnerskabsaftaler, som EU har indgået med tredjelande, idet den for øjeblikket er den andenvigtigste hvad angår de involverede beløb, hvortil kommer det faktum, at

¹ EUT L, 2024/2589, 3.10.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/prot/2024/2589/oj>.

² Vedtagne tekster, P10_TA(0000)0000.

den er én ud af kun tre aftaler, som tillader adgang til blandet fiskeri;

- D. der henviser til, at Guinea-Bissaus fiskeris bidrag til landets velstand er meget lavt (3 % af BNP i 2018³), selv om de midler, der overføres gennem partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri som finansiel kompensation for adgangen til ressourcer, udgør et relevant bidrag til de nationale offentlige finanser;
- E. der henviser til, at EU's finansielle bidrag i forhold til den foregående protokol er steget fra 11,6 mio. EUR til 12,5 mio. EUR pr. år for så vidt angår det årlige beløb for adgang til fiskeressourcer og fra 4 mio. EUR til 4,5 mio. EUR pr. år for så vidt angår EU-støtte til Guinea-Bissaus sektorpolitik for fiskeriet;
- F. der henviser til, at fiskerimulighederne i den periode, der er omfattet af protokollen, vil skifte fra fiskeriindsats (målt i bruttoregister-tonnage, BRT) til samlede tilladte fangstmængder (TAC, målt i ton); der henviser til, at denne overgang bør ledsages af indførelsen af et elektronisk system til indberetning af fangster og behandling af fangstdata;
- G. der henviser til, at de fiskerimuligheder, som tildeles EU-flåder i den periode, der er omfattet af protokollen, er følgende: 3 700 BRT for frysetrawlere til rejefiskeri, 3 500 BRT for frysetrawlere til fiskeri efter fisk og blæksprutte og 0 BRT for trawlere til fiskeri efter små pelagiske arter, 28 notfartøjer med fryseanlæg til tunfiskeri og langlinefartøjer og 13 stangfiskerifartøjer til tunfiskeri (stærkt vandrende arter);
- H. der henviser til, at den første fiskeriaftale mellem Det Europæiske Økonomiske Fællesskab og Guinea-Bissau går tilbage til 1980; der henviser til, at den foregående protokol til aftalen udløb den 14. juni 2024; der henviser til, at resultaterne af komponenten vedrørende udviklingssamarbejde i disse aftaler (dvs. sektorstøtte) samlet set ikke har været tilfredsstillende; der henviser til, at der ikke desto mindre er gjort fremskridt inden for fiskeritilsyn, -kontrol og -overvågning, sundhedskontrol og Guinea-Bissaus deltagelse i regionale fiskeriorganer; der henviser til, at det sektorspecifikke samarbejde skal styrkes for bedre at fremme udviklingen af den lokale fiskerisektor og dertil knyttede industrier og aktiviteter for at sikre, at en større del af den merværdi, der skabes ved udnyttelsen af landets naturressourcer, forbliver i Guinea-Bissau;
- I. der henviser til, at udviklingen af fiskerisektoren i Guinea-Bissau kræver etablering af grundlæggende infrastruktur såsom havne, landingssteder, lagerfaciliteter og forarbejdningsanlæg, som stadig mangler eller er bygget af andre tredjelande, der konkurrerer med EU, med henblik på at tiltrække landing af fisk fanget i Guinea-Bissaus farvande;
- J. der henviser til, at FN's "Decade of Ocean Science for Sustainable Development" (2021-2030) blev indledt i 2021; der henviser til, at tredjelande skal tilskyndes og hjælpes til at spille en central rolle inden for viden om ressourcer og økosystemer;
- K. der henviser til, at handel med fiskevarer fra Guinea-Bissau i mange år har været

³ FAO 2024. FAO's landeprofiler for fiskeri og akvakultur. Guinea, 2019. Faktablade om landeprofiler. Afdelingen for fiskeri og akvakultur. Rom.

forbudt i EU, fordi landet ikke har været i stand til at overholde de sundhedsforanstaltninger, som EU kræver; der henviser til, at forsinkelsen i analyselaboratoriets certificeringsproces (CIPA) udgør den største hindring for eksport af fiskevarer fra Guinea-Bissau til EU; der henviser til, at de guineanske myndigheder og Kommissionen samarbejder i certificeringsprocessen med henblik på at få ophævet forbuddet;

- L. der henviser til, at der er behov for at sikre, at en større del af den merværdi, der skabes ved udnyttelsen af fiskeressourcerne i den guineanske fiskerizone, forbliver i landet;
- M. der henviser til, at der i begrænset og meget ringe omfang er skabt direkte beskæftigelse i fiskerisektoren i Guinea-Bissau, både hvad angår lokale besætningsmedlemmer om bord og kvinder, der arbejder i fiskerisektoren og lever af denne aktivitet;
- N. der henviser til, at antallet af søfolk, der skal påmønstre EU-flåden, er steget betydeligt i forhold til den foregående protokol; der henviser til, at EU-fartøjernes redere skal bestræbe sig på at påmønstre flere guineanske søfolk; der henviser til, at Guinea-Bissaus myndigheder skal udarbejde og ajourføre en vejledende liste over kvalificerede søfolk med henblik på påmønstring på EU-fartøjer, og at der kan ydes sektorstøtte til uddannelse af lokale søfolk i overensstemmelse med Den Internationale Søfartsorganisations (IMO's) standarder;
- O. der henviser til, at der er sket fremskridt i bekæmpelsen af ulovligt, urapporteret og ureguleret fiskeri (IUU-fiskeri) i Guinea-Bissaus territorialfarvande takket være en styrkelse af overvågningsmetoderne i Guineas eksklusive økonomiske zone (EEZ), navnlig dem, der er tildelt inspektion og kontrol af fiskeri (FISCAP), herunder et korps af observatører og hurtigtgående patruljeskibe; der henviser til, at der stadig er utilstrækkeligheder og mangler, som skal afhjælpes, herunder med hensyn til det satellitbaserede fartøjsovervågningssystem (FOS-systemet);
- P. der henviser til, at de fremskridt, der er gjort i karakteristikken af de demersale bestande i Guinea-Bissaus EEZ, og navnlig rapporten om evalueringen af demersale bestande i Guinea-Bissaus EEZ fra januar 2019, ikke er tilstrækkelige til at opnå det maksimale bæredygtige udbytte (MSY) ifølge den seneste efterfølgende og forudgående evaluering fra juli 2023;
- Q. der henviser til, at Guinea-Bissau er et af de 13 lande, der er omfattet af projektet "forbedret regional fiskeriforvaltning i Vestafrika (PESCAO)", der blev vedtaget ved Kommissionens afgørelse C(2017)2951 af 28. april 2017, som blandt andre mål sigter mod at styrke forebyggelsen af og indsatsen mod IUU-fiskeri ved at forbedre tilsynet, kontrollen og overvågningen på nationalt og regionalt plan;
- R. der henviser til, at indarbejdelsen af de henstillinger, som Parlamentet tidligere har fremsat, i den nuværende protokol, ikke har været fuldt tilfredsstillende;
- S. der henviser til, at Parlamentet på alle stadier bør informeres i god tid om procedurene i forbindelse med protokollen eller fornyelsen af den;
- 1. fremhæver betydningen af partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem EU og Guinea-Bissau, både for Guinea-Bissau og for de EU-flåder, der fisker i Guinea-Bissaus

fiskerizone; understreger, at der er mulighed for mere effektive fremskridt i fiskerisamarbejdet mellem EU og Guinea-Bissau, og gentager sin opfordring til Kommissionen om at tage alle nødvendige skridt til at gøre den nye protokol mere ambitiøs end de foregående for så vidt angår gennemførelsen af denne aftale for at sikre, at denne partnerskabsaftale om bæredygtigt fiskeri samlet set fører til et tilfredsstillende udviklingsniveau i den lokale fiskerisektor, og understreger, at den bør være i overensstemmelse med de nævnte målsætninger i FN's verdensmål for bæredygtig udvikling (SDG) nr. 14, som opfordrer til at bevare og sikre bæredygtig brug af verdens have og deres ressourcer med henblik på bæredygtig udvikling;

2. er af den opfattelse, at målene for partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem EU og Guinea-Bissau er nået i varierende grad: mens aftalen har givet og giver vigtige fiskerimuligheder for EU-fartøjer i Guinea-Bissaus fiskerizone, og de europæiske rederier har udnyttet disse muligheder i betydelig grad, er de resultater, der er opnået med hensyn til udviklingen af den lokale fiskerisektor, generelt utilstrækkelige og utilfredsstillende;
3. støtter behovet for at inddrage alle aktører i Guinea-Bissaus fiskerisektor i hele den proces, der fører til en aftale, lige fra udarbejdelsen af den til indgåelsen og gennemførelsen af den, herunder med henblik på anvendelse af sektorstøtte, og understreger den særligt vigtige rolle, som lokale kooperativer, repræsentanter for lokale ikkeindustrielle fiskere og andre interessenter spiller;
4. understreger, at artikel 3 i denne protokol indeholder en klausul om ikkeforskelsbehandling, ifølge hvilken Guinea-Bissau forpligter sig til ikke at give mere gunstige tekniske vilkår til andre udenlandske flåder, som fisker i Guinea-Bissaus fiskerizone, og som har samme karakteristika og fisker efter de samme arter; opfordrer Kommissionen til nøje at følge EU-fiskeriaftaler med tredjelande i Guinea-Bissaus fiskerizone; støtter Kommissionen i dens forsigtighedstilgang med at fastsætte TAC'er til 0 BRT for små pelagiske trawlere, men sætter spørgsmålstegn ved interessenternes evne til at håndhæve en tilsvarende forpligtelse for flåder, der fører et tredjelands flag;
5. glæder sig over, at EU-fartøjer har bidraget til fødevarerikkerheden i Guinea-Bissau gennem direkte landinger, som omhandlet i kapitel 5 i bilaget til protokollen, til gavn for lokalsamfundene og til fremme af intern fiskehandel og internt forbrug af fisk, men beklager samtidig den lave mængde;
6. mener, at det elektroniske system til indberetning af fangster, databehandling og overvågning af fartøjers aktiviteter er en udfordring for denne protokol; opfordrer Kommissionen og Guinea-Bissau til hurtigst muligt at fremme en passende og effektiv gennemførelse, der sikrer den nødvendige troværdighed og effektivitet i det elektroniske fangstindberetningssystem (ERS) og behandlingen af fangstdata;
7. understreger, at der er behov for betydelige fremskridt i udviklingen af Guinea-Bissaus fiskerisektor, herunder i fiskeindustrien og de dertil knyttede aktiviteter, og opfordrer Kommissionen til at træffe alle nødvendige foranstaltninger – herunder en eventuel revision og udvidelse af den del af aftalen, der vedrører sektorstøtte, sammen med foranstaltninger til at øge udnyttelsesgraden af det finansielle bidrag – for at nå dette mål;

8. mener, at målene i partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem EU og Guinea-Bissau ikke vil blive opfyldt, medmindre den bidrager til etableringen af en langsigtet bæredygtig forvaltningsordning for udnyttelsen af fiskeressourcerne og ansvarlige socioøkonomiske bestemmelser; finder det yderst vigtigt, at bestemmelserne i protokollen om sektorstøtte overholdes med størst mulig gennemsigtighed for at bidrage til en fuldstændig gennemførelse af den nationale strategi for bæredygtigt fiskeri; påpeger i den forbindelse, at EU bør prioritere at mobilisere den nødvendige tekniske og finansielle bistand med henblik på at:
- a. opbygge institutionel kapacitet, navnlig regionale strategier for fiskeriforvaltning, for at tage hensyn til de kumulative virkninger af de forskellige fiskeriaftaler i landene i regionen
 - b. styrke kapaciteten til at kontrollere og overvåge fiskeriet for at forhindre ulovligt, ureguleret og ukontrolleret fiskeri; imødegå de risici, der er forbundet med omflagningsstrategier, ved at gøre tildelingen af flag betinget af bæredygtighedskriterier på en fuldt ud gennemsigtig måde
 - c. udvikle relevant infrastruktur for fiskeri og dertil knyttede aktiviteter såsom havne (for industrielt og ikkeindustrielt fiskeri), landingssteder, anlæg til oplagring og forarbejdning af fisk, markeder, distributions- og markedsføringsstrukturer og laboratorier til kvalitetskontrol med det formål at tiltrække landinger af fisk, der er fanget i Guinea-Bissaus farvande
 - d. styrke kapaciteten hos lokale ikkeindustrielle operatører i fiskerisektoren ved at støtte fiskerierorganisationer og kvindekooperativer inden for forarbejdning og engroshandel med fisk
 - e. uddanne fagfolk inden for fiskeri, opstrøms hvad angår søfolk, men også nedstrøms i forarbejdningsvirksomheder, navnlig i hygiejne og sundhed
 - f. støtte ikkeindustrielt fiskeri med hensyn til adgangen til ressourcer, moderniseringen af nautiske kapaciteter, udstyret om bord og kølekæden til konservering af fangster på land som grundlæggende elementer for kystsamfundenes samhørighed og deres fødevarselvforsyning
 - g. bidrage til en god miljøtilstand af havmiljøet, navnlig ved at fremme lokale aktørers indsamling og genanvendelse af affald og fiskeredskaber
 - h. anerkende og styrke kvinders og unges rolle i fiskeriet samt bedre tilrettelægge deres roller ved at støtte de nødvendige betingelser herfor, ved at finansiere uddannelse af kvinder, der arbejder i genvindingsvirksomheder, ved at tage sig af deres små børn i vuggestuer tilknyttet arbejdspladsen og ved at bidrage til at betale skolepengene for børn af forældre, der arbejder på EU-fartøjer eller i infrastrukturer, der er knyttet til EU-virksomheder
 - i. lette landinger af arter, der konsumeres lokalt, af hensyn til fødevarsesikkerheden i lokalsamfundene og sikre adgang til råvarer for kvinder, der arbejder i forarbejdningsvirksomheder og inden for engroshandel med fisk;

9. opfordrer til at offentliggøre, hvilke aktiviteter der finansieres med sektorstøtte, og dermed muliggøre en strengere overvågning og en bedre sammenhæng med andre midler til udvikling af den lokale sektor, så de afsmittende virkninger bliver fuldt synlige for de europæiske skatteydere og lokalbefolkningen;
10. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til i deres politik vedrørende samarbejde og officiel udviklingsbistand at tage hensyn til, at Den Europæiske Udviklingsfond (EUF) og den sektorstøtte, der er fastsat i partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem EU og Guinea-Bissau, bør supplere hinanden og samordnes fuldt ud med henblik på at bidrage til en styrkelse af den lokale fiskerisektor;
11. udtrykker sin bekymring over det stigende antal fiskemels- og fiskeoliefabrikker på den vestafrikanske kyst, som også får leveret fisk fra Guinea-Bissaus farvande; understreger, at industrifiskeri er i strid med princippet om bæredygtighed og tilvejebringelse af værdifulde proteinressourcer til lokalsamfundet; glæder sig over udvidelsen af havnen og landingsfaciliteterne i Guinea-Bissau, men udtrykker samtidig sin bekymring over, at dette kunne blive efterfulgt af opførelsen af nye fiskemelsfabrikker;
12. opfordrer Kommissionen og Guinea-Bissaus myndigheder til at styrke deres samarbejde med henblik på at fastsætte betingelserne for eksport af Guinea-Bissaus fiskevarer til EU, navnlig for så vidt angår kontrol af de påkrævede sanitære forhold og certificering af analyselaboratoriet (CIPA), for at ophæve det nuværende forbud, sætte skub i udviklingen af den lokale fiskerisektor og dermed gøre fremskridt i retning af at opfylde målene for partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri;
13. støtter behovet for at øge bidraget fra partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri til lokal skabelse af direkte og indirekte job enten på fartøjer, der fisker i henhold til partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri, eller inden for fiskerirelaterede aktiviteter, både i tidligere og senere led; mener, at medlemsstaterne kan spille en relevant rolle og deltage aktivt i indsatsen for kapacitetsopbygning og uddannelse for at opnå dette;
14. minder om Guinea-Bissaus marine og kystnære økosystemers unikke karakter, f.eks. mangroveskovene, som fungerer som planteskoler for fiskeressourcer, og som kræver, at der iværksættes målrettede foranstaltninger for at beskytte og genoprette biodiversiteten;
15. mener, at der bør indsamles oplysninger om de fordele, som gennemførelsen af protokollen medfører for de lokale økonomier (inden for f.eks. beskæftigelse, infrastruktur og det sociale område);
16. anser det for nødvendigt at forbedre mængden og kvaliteten af data om alle fangster (mål- og bifangster), om fiskeressourcernes bevaringsstatus i Guinea-Bissaus fiskerizone og om betydningen af partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri for økosystemer generelt, idet der bør gøres en indsats for at udvikle Guinea-Bissaus egen kapacitet til at indsamle sådanne data; opfordrer Kommissionen til at bidrage til at sikre, at de organer, der har til opgave at føre tilsyn med gennemførelsen af partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri, navnlig Den Blandede Komité og Den Fælles Videnskabelige Komité, kan arbejde regelmæssigt med inddragelse af foreninger for ikkeindustrielle fiskere, kvindeorganisationer, der arbejder i fiskerisektoren,

fagforeninger, repræsentanter for kystsamfund og civilsamfundsorganisationer i Guinea-Bissau;

17. mener, at det er absolut nødvendigt at forbedre indsamlingen af data om fangster i Guinea-Bissau; opfordrer endvidere til en forbedring af overførslen af data, der genereres af EU-fartøjernes FOS-systemer via flagstaten til de afrikanske myndigheder; opfordrer til bedre interoperabilitet mellem datasystemer med gensidighed for tredjelande på grundlag af internationale standarder;
18. opfordrer indtrængende til, at der offentliggøres ajourførte rapporter om de foranstaltninger, der har fået støtte inden for rammerne af sektorstøtten, med henblik på større gennemsigtighed;
19. mener, at der i tilfælde af lukning af fiskeriet eller indførelse af fiskerirestriktioner for at sikre ressourcernes bæredygtighed, som fastlagt i protokollen, først skal tages hensyn til det lokale fiskeris behov på grundlag af forsvarlig videnskabelig rådgivning;
20. understreger vigtigheden af kravet vedrørende overskydende bestande for EU-fartøjer, der fisker i tredjelandsfarvande;
21. slår til lyd for nødvendigheden af at forbedre forvaltningen, kontrollen og overvågningen af Guinea-Bissaus fiskerizone og bekæmpe IUU-fiskeri, navnlig ved at styrke overvågningen af fartøjer (via FOS eller andre lettere og billigere geolokaliserings- og identifikationssystemer) med henblik på at forbedre fiskeriets bæredygtighed;
22. opfordrer indtrængende til, at der medtages gennemsigtighedsbestemmelser, som vil medføre offentliggørelse af alle aftaler med stater eller private enheder, der giver udenlandske fartøjer adgang til Guinea-Bissaus EEZ;
23. understreger vigtigheden af, at de fiskerimuligheder, som partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri giver, fordeles på grundlag af principperne om lighed, balance og gennemsigtighed;
24. understreger vigtigheden af, at landinger af fisk i havne i Guinea-Bissau bidrager til lokale forarbejdningsaktiviteter og fødevarerikkerhed, både hvad angår art og kvalitet; opfordrer derfor Kommissionen til at styrke denne komponent i den næste aftale;
25. opfordrer Kommissionen til at koordinere arbejdsmarkedets parter i EU's sektordialogudvalg for fiskeri med henblik på at indgå en kollektiv aftale, navnlig om lønninger, i overensstemmelse med Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO's) konventioner i de fremtidige partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri; opfordrer Kommissionen til at fremme alle medlemsstaters og tredjelandes ratificering af ILO-konvention nr. 188, navnlig i forbindelse med forhandlinger om partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri, og til at fremme kravene i de nuværende konventioner i ILO-regi; opfordrer Kommissionen til at medtage alle de sociale klausuler, der er nødvendige for at nå disse mål, i det mandat, som Rådet for Den Europæiske Union har udstedt for partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri eller under forhandlinger i regionale fiskeriforvaltningsorganisationer (RFFO'er);

26. opfordrer Kommissionen til i forbindelse med vurderingen og genforhandlingen af partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri at fastlægge en effektiv gennemførelse af alle bestemmelserne i bilagets kapitel VIII, navnlig bestemmelserne om de lokale fiskeres faktiske aflønning; opfordrer Kommissionen til at foreslå korrigerende foranstaltninger i tilfælde, hvor disse bestemmelser ikke er blevet overholdt;
27. opfordrer Kommissionen til at fremsætte et lovgivningsforslag om gennemførelsen af IMO's konvention om uddannelse, om sønæring og om vagthold for personel i fiskeskibe (STCW-F) med henblik på at fremme bedre standarder for sikkerhed på arbejdspladsen i fiskerisektoren, medtage dens krav i partnerskabsaftaler om bæredygtigt fiskeri og, hvis det er nødvendigt, medtage uddannelseskomponenten i sektorstøtten;
28. minder om flagstatens ansvar for at sikre de arbejdstagere, der bor på dens område, social beskyttelse, og opfordrer derfor Kommissionen til at sikre, at foranstaltningerne er effektive i de tekniske udvalg, der gennemfører aftalen;
29. opfordrer Kommissionen til at sende Parlamentet protokollen og konklusionerne fra Den Blandede Komités møder, det flerårige sektorprogram og resultaterne af de enkelte årlige evalueringer, referater og konklusioner fra Den Fælles Videnskabelige Komités møder samt oplysninger om IUU-fiskeri i Guineas fiskerizone, integration af EU's erhvervsdrivende i Guinea-Bissaus fiskerisektor (artikel 12 i protokollen) og kontrol af redernes overholdelse af deres forpligtelser (f.eks. i forbindelse med det bidrag, der er fastsat i kapitel V i bilaget til protokollen); opfordrer Kommissionen til i protokollens sidste gyldighedsår, og før der indledes forhandlinger om fornyelse af protokollen, at forelægge Parlamentet en fuldstændig rapport om gennemførelsen heraf;
30. opfordrer Kommissionen og Guinea-Bissaus myndigheder til at give mere detaljerede oplysninger om udviklingen i aktiviteterne i forbindelse med fiskeri af foderfisk i regionen, navnlig tredjelandsfartøjers aktiviteter;
31. opfordrer Kommissionen til i højere grad at integrere Parlamentets henstillinger i partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri mellem EU og Guinea-Bissau og tage hensyn til dem i forbindelse med procedurerne for fornyelse af protokollen;
32. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, medlemsstaternes regeringer og parlamenter samt Republikken Guinea-Bissaus regering og parlament.

BEGRUNDELSE

Republikken Guinea-Bissau

Guinea-Bissau er et land med 1,8 millioner indbyggere fordelt på 11 etniske grupper. Halvdelen af befolkningen er byboere, og antallet er voksende. Omkring 60 % af befolkningen er under 25 år. Den høje fertilitetskvotient går hånd i hånd med en børnedødelighed, der ligeledes er høj (54,8 dødsfald pr. 1 000 fødsler). Over 40 % af befolkningen er analfabeter. Siden undertegnelsen af den foregående protokol er landet faldet med to pladser og ligger som nr. 179 ud af 193 lande på De Forenede Nationers indeks for menneskelig udvikling (UNDP, 2021).

Historisk set har landet koncentreret sig om sine egne naturressourcer. Landbruget tegner sig for 56 % af det nationale BNP og for 90 % af eksporten, koncentreret på en enkelt afgrøde, nemlig cashewnødder. Diversificering af produktionen er klart en af de udfordringer, som landet står overfor.

Henved en tredjedel af de offentlige indtægter stammer fra såkaldte internationale donorer, og EU tegner sig for ca. en tredjedel af denne bistand. De midler, der overføres via fiskeripartnerskabsaftalen (partnerskabsaftalen om bæredygtigt fiskeri, i dens seneste udgave) mellem EU og Guinea-Bissau som kompensation for adgang til ressourcerne, bidrager væsentligt til landets nationale offentlige finanser.

Guinea-Bissaus store kontinentalsokkel, der næres af de udmundende floder, og den sæsonbetingede opstrømning af havvand ("upwelling") bidrager til landets store bestande af både kystnære og oceaniske fiskearter. De vigtigste arter med kommerciel værdi omfatter demersale fiskearter, små pelagiske arter, vandrende store pelagiske arter, krebsdyr (rejer, herunder dybhavsrejer) og blæksprutter (loligo og ottearmet blæksprutte).

Ikkeindustrielt fiskeri, herunder subsistensfiskeri, sikrer nogle tusinde fiskere (antallet varierer alt efter de forskellige skøn), hvoraf nogle stammer fra nabolandene, og deres familier et eksistensgrundlag.

Handlen med fiskevarer med EU er blevet forhindret, fordi landet på trods af alle sine bestræbelser ikke har formået at overholde EU's sundhedsforanstaltninger. En styrkelse af Guinea-Bissaus kapaciteter på dette område vil forhåbentlig med oprettelsen af et effektivt kontrol- og analyselaboratorium (i juli 2014 og under opførelse), der også skal undergå en lang godkendelsesproces, kunne bidrage til at ændre denne situation.

Fiskeriaftalen mellem EU og Guinea-Bissau

Den første fiskeriaftale mellem Republikken Guinea-Bissau og Det Europæiske Fællesskab stammer fra 1980. Siden da har medlemsstaterne i EØF/EU haft adgang til fiskerimuligheder i Guinea-Bissaus farvande. De to parter undertegnede fiskeripartnerskabsaftalen i 2007. Siden da er flere på hinanden følgende protokoller til gennemførelse af aftalen blevet stiltiende forlænget og/eller forhandlet. Efter et militærkup blev aftalen suspenderet på EU's initiativ mellem april 2012 og oktober 2014. De nylige forhandlinger om denne protokol har været præget af, at man har erkendt nødvendigheden af en ajourføring af de finansielle bidrag, der ydes til gengæld for de fiskerimuligheder, som EU's fiskerflåder råder over i henhold til denne

protokol.

Den nuværende protokol om gennemførelsen af fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Republikken Guinea-Bissau (2024-2029) er foreløbig blevet anvendt fra den dato, hvor den blev undertegnet, dvs. den 18. september 2024. Denne fiskeriaftale tillader fartøjer fra flere EU-medlemsstater at fiske i Guinea-Bissaus farvande.

I protokollen er der fastsat fiskerimuligheder for følgende kategorier: frysetrawlere til rejefiskeri, frysetrawlere til fiskeri efter fisk og blæksprutte, små pelagiske trawlere, notfartøjer og langlinefartøjer med fryseanlæg til tunfiskeri og stang- og linefiskerfartøjer til tunfiskeri.

Der er tale om en flerartsaftale, der dækker tun og blæksprutter, rejer og demersale arter. Aftalen er en del af nettet af aftaler om tunfiskeri i Vestafrika og er en af de tre flerartsaftaler i regionen (de andre er med Marokko og Mauretanien).

De fiskerimuligheder, der er fastlagt i aftalen, er baseret på den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning og på henstillingerne fra Den Internationale Kommission for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet (ICCAT).

EU's bidrag til denne nye protokol anslås til 85 mio. EUR over de 5 år i form af 17 mio. EUR om året, hvoraf 4,5 mio. EUR vil blive afsat til at fremme Guinea-Bissaus bæredygtige fiskeriforvaltning og kontrol- og overvågningskapacitet og til at støtte de lokale fiskersamfund.

Ud over EU-bidraget vil rederierne betale licens og fangstgebyrer til Guinea-Bissaus administration for at få tilladelse til at fiske. Kombinationen af EU's bidrag og de gebyrer, som EU-operatørerne betaler, betyder, at den samlede anslåede finansieringsramme overstiger 100 mio. EUR i løbet af den femårige periode.

Ordføreren håber, at den nye protokol vil gøre det muligt for EU og Republikken Guinea-Bissau at arbejde tættere sammen for at fremme en bæredygtig udnyttelse af fiskeressourcerne i Guinea-Bissaus farvande og støtte Guinea-Bissaus bestræbelser på at udvikle den nationale fiskerisektor og de dertil knyttede områder.

Nylige investeringer foretaget af Den Afrikanske Udviklingsbank og andre investorer (f.eks. Kina) i infrastruktur og en fiskerihavn til ikkeindustrielt fiskeri (landing og forarbejdning) i Alto Bandim giver landet nogle muligheder, men de er ikke tilstrækkelige til at dække behovene. Udviklingen af infrastruktur til landing, oplagring og forarbejdning af fisk, der kan anvendes af den industrielle flåde, der fisker i Guinea-Bissaus farvande, vil være af særlig betydning, ikke alene for denne aktivitet, men også for udviklingen af landets fiskerisektor, og der vil kunne skabes markeder, distributions- og markedsføringsstrukturer og laboratorier til kvalitetsanalyser.

Ordføreren er af den opfattelse, at aftalen bør bidrage til at forbedre landets operationelle uafhængighed, fastholde dets udviklingsstrategi og sikre dets suverænitet.

Ordføreren henstiller derfor, at Parlamentet godkender undertegnelsen af denne protokol i betragtning af dens betydning for Guinea-Bissau og de EU-flåder, der fisker i Guinea-Bissaus farvande.

I betragtning af Parlamentets rolle og beføjelser på dette område finder ordføreren det hensigtsmæssigt og nødvendigt at vedtage en ikke-lovgivningsmæssig beslutning om denne aftale, hvori der redegøres for overvejelser og anbefalinger, som Kommissionen bør tage hensyn til i den nuværende protokols gyldighedsperiode (hvilket desværre ikke altid har været tilfældet tidligere).

Ud over de punkter, der allerede er nævnt, ønsker ordføreren at sætte fokus på følgende spørgsmål, der kræver særlig opmærksomhed.

Aftalen bør fremme en effektiv bæredygtig udvikling af Guinea-Bissaus fiskerisektor samt af den dermed forbundne industri og virksomhed, således at den merværdi, som udnyttelsen af Guinea-Bissaus naturressourcer skaber, forbliver i landet.

Endelig understreger ordføreren, at Europa-Parlamentet i alle faser bør underrettes omgående og fuldt ud om de procedurer, der vedrører protokollen, dens fornyelse og dens gennemførelse, som det nøje er beskrevet i den ikke-lovgivningsmæssige beslutning, der ledsager denne henstilling.

BILAG: ENHEDER ELLER PERSONER, SOM ORDFØREREN HAR MODTAGET INPUT FRA

I henhold til artikel 8 i bilag I til forretningsordenen erklærer ordføreren at have modtaget input fra følgende enheder eller personer som led i udarbejdelsen af udkastet til betænkning:

Enhed og/eller person
Europêche
European Transport Workers' Federation (ETF)
Coalition pour des Accords de Pêche Equitables CAPE/CFFA
OCEANA

Ordføreren har udarbejdet ovenstående liste på eget ansvar.

Når fysiske personer er identificeret på listen ved deres navn, deres funktion eller begge, erklærer ordføreren at have forelagt de pågældende fysiske personer Europa-Parlamentets databeskyttelsesmeddelelse nr. 484 (<https://www.europarl.europa.eu/data-protect/index.do>), hvori de gældende betingelser for behandling af deres personoplysninger og rettighederne forbundet med denne behandling er fastlagt.