

PARLAMENT EUROPEJSKI

2004



2009

Komisja Petycji

2004/0001(COD)

28.7.2005

OPINIA

Komisji Petycji

dla Komisji Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów

w sprawie projektu dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącej
usług na rynku wewnętrznym
(COM(2004)0002 – C6-0069/2004 – 2004/0001(COD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Marcin Libicki

PA_Leg

KRÓTKIE UZASADNIENIE

Rynek wewnętrzny jest jednym z podstawowych fundamentów, jakie legły u podstaw Unii Europejskiej. Jego funkcjonowanie opiera się na zasadach swobody przepływu towarów, osób, usług i kapitału. Stosunkowo najmniej rozwiniętą swobodą nadal pozostaje swoboda świadczenia usług, co kontrastuje z jej faktycznym znaczeniem dla gospodarki UE: usługi są wiodącym sektorem, generującym 70% PNB oraz miejsc pracy, mającym kluczowe znaczenie dla gospodarki UE.

Obecnie nadal nie jest możliwe pełne wykorzystanie dobrodziejstw rynku wewnętrznego ze względu na istniejące bariery ograniczające rozwój działalności usługowej, co niesie za sobą negatywne skutki dla rozwoju gospodarczego UE. Organy i instytucje UE, w tym Komisja Petycji wielokrotnie otrzymywały sygnały o trudnościach, jakie napotykają przedsiębiorcy chcący świadczyć usługi w Państwie Członkowskim innym niż kraj pochodzenia. Komisja Petycji zwracała już uwagę na problem dyskryminacji przedsiębiorców, w szczególności z państw nowej akcesji w swoim liście do Komisarza Charlie'ego McCreevy'ego z dnia.....;

Celem propozycji Komisji w sprawie dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie usług na rynku wewnętrznym jest pełna realizacja traktatowych założeń swobody przedsiębiorczości i swobody świadczenia usług, mająca stymulować szybszy rozwój gospodarczy UE oraz tworzenie nowych miejsc pracy. Należy bowiem stwierdzić, że obecny kształt wspólnego rynku nie spełnia oczekiwań podmiotów funkcjonujących w jego ramach, w szczególności nie wykorzystuje w pełni potencjału małych i średnich przedsiębiorstw.

Sprawozdawca komisji opiniodawczej biorąc pod uwagę powyższe z zadowoleniem przyjmuje propozycję dyrektywy uznając ją za niezbędną do realizacji założeń traktatowych, których wypełnienie nie jest możliwe tylko i wyłącznie na podstawie obowiązującego *acquis communautaire*. Szczególnie w obliczu rozszerzenia Unii o dziesięć nowych Państw Członkowskich widoczne są przeszkody, jakie napotykają przedsiębiorcy chcący świadczyć usługi w Państwie Członkowskim innym niż kraj pochodzenia. Wydaje się, że liberalizacja rynku usług i usunięcie tych barier jest podstawowym warunkiem przezwyciężenia trudności napotykanych w realizacji założeń Strategii Lizbońskiej.

Sprawozdawca komisji opiniodawczej popiera ideę upraszczania procedur administracyjnych, w szczególności ustanowienie tzw. pojedynczych punktów kontaktowych, oraz stworzenie możliwości realizacji procedur administracyjnych drogą elektroniczną. Ponadto wspiera on generalny zakaz stosowania systemów zezwoleń w odniesieniu do działalności usługowej wraz z możliwością wyłączenia go przy spełnieniu wskazanych kryteriów. Popiera również stworzenie katalogu wymagań zakazanych i wymagań podlegających ocenie Państw Członkowskich dotyczących działalności usługowej.

Jednym z fundamentów propozycji dyrektywy Komisji jest zasada kraju pochodzenia, zgodnie z którą usługodawca ma podlegać porządkowi prawnemu państwa, w którym prowadzi działalność.

Sprawozdawca komisji opiniodawczej w pełni popiera tą zasadę, wskazując, że przy budowie

Europy wykorzystującej swój potencjał gospodarczy nie należy obawiać się dążenia do rzeczywistej konkurencyjności, której zasadniczym ogniwem jest właśnie zasada kraju pochodzenia. Daje ona możliwość uniknięcia szeregu ograniczeń swobody świadczenia usług i swobody przedsiębiorczości takich jak: ograniczenia ilościowe, ograniczenia terytorialne, wymagania narodowości, wymagania pobytowe, wymagania jednego miejsca działalności, dyskryminacyjne systemy autoryzacyjne i rejestracyjne, ograniczenia w wykonywaniu wielu działalności, wymagania dotyczące minimalnej liczby pracowników czy dyskryminacyjne wymagania kwalifikacyjne.

Sprawozdawca komisji opiniodawczej ostrzega również przed nadużywaniem pojęcia tzw. dumpingu socjalnego, które miałyby na celu hamowanie liberalizacji rynku usług. Należy bowiem w szczególności sposób podkreślić, że projekt dyrektywy Komisji niesie za sobą pozytywne skutki nie tylko dla usługodawców, ale również dla pracowników i konsumentów pozwalając im w większej mierze korzystać z dobrodziejstw wolnego rynku.

Komisja Petycji otrzymała kilka petycji, których autorzy wskazywali ewentualne zagrożenia mogące wynikać z liberalizacji rynku usług realizowanej na podstawie dyrektywy o usługach¹. Autorzy petycji wyrażali swoje obawy dotyczące możliwego obniżenia standardów, przenoszenia firm do innych krajów, zagrożeń związanych z jakością usług i ochroną konsumenta.

Biorąc pod uwagę powyższe należy stwierdzić, że tworzeniu przyjaznego środowiska dla przedsiębiorców winna towarzyszyć dbałość o interesy konsumentów i pracowników. Ponadto warto zwrócić uwagę, że w warunkach wolnej konkurencji sami konsumenci będą mieli możliwość wyboru standardu usług, co w sposób naturalny ureguluje ten poziom tego standardu.

Sprawozdawca komisji opiniodawczej sprzeciwia się wyłączeniu z tekstu dyrektywy zapisów wyrażających w sposób szczególny troskę o ochronę pracowników i konsumentów takich jak mechanizm udzielania wsparcia usługobiorcom, korzystającym z usług świadczonych przez operatora z siedzibą w innym Państwie Członkowskim czy wprowadzenie podziału zadań między zainteresowane Państwa Członkowskie w przypadku delegowania pracowników w kontekście świadczenia usług. Z zadowoleniem przyjmuje on również zapisy dyrektywy zmierzające do polepszenia jakości świadczonych usług oraz do zapewnienia odpowiedniego bezpieczeństwa usługobiorcy w przypadku niektórych usług o szczególnym ryzyku.

Za właściwy należy przyjąć kierunek projektu Komisji wyrażający podejście horyzontalne, dzięki któremu możliwa jest rezygnacja z harmonizacji wszelkich odnośnych przepisów w Państwach Członkowskich.

Konkludując, sprawozdawca komisji opiniodawczej pragnie podkreślić że zdecydowana większość analiz rynkowych jednoznacznie wskazuje na korzyści jakie niesie za sobą liberalizacja rynku usług (wzrost płac, spadek cen, wzrost zatrudnienia). Mając na uwadze interes gospodarczy UE, a w szczególności cele wyznaczone w tzw. Strategii Lizbońskiej

¹ See petitions 539/2004 by Mikael Prohorenko (Swedish), on behalf of the 'Svenska Elektrikerförbundet Avd.1' (Swedish Electricians Association) and three co-signatures, 690/2004 by Serge Bayard (Belgian), 70/2005 by Dave Prentis (British) on behalf of the "Unison" trade union, 163/2005 by Carolin Philipp (German).

należy zwrócić uwagę, że sukces gospodarczy Wspólnoty zależy w znacznej mierze od szybkiego uchwalenia projektu dyrektywy i rezygnacji państw z prób jej rewizji i opóźniania jej wejścia w życie. Należy również rozważyć, czy w przypadku niemożności przyjęcia projektu dyrektywy w zbliżonym do obecnego kształcie Państwa Członkowskie, które uważają, że przyjęcie dyrektywy jest niezbędne dla realizacji celów gospodarczych UE, nie powinny podjąć działań w celu ustanowienia wzmocnionej współpracy w tym zakresie na podstawie art. 11 TWE i 43 TUE.

W trakcie wstępnej dyskusji podczas posiedzenia Komisji Petycji w dniu 24 maja 2005 r., członkowie Komisji Petycji zgodnie zaaprobowali konieczność integracji i liberalizacji rynku usług. Podkreślano, że taka liberalizacja jest konieczna, aby w pełny sposób wykorzystać możliwości, jakie daje rynek wewnętrzny. Część członków Komisji wskazywała, że w procesie liberalizacji rynku usług mającej za zadanie stworzenie przyjaznego środowiska dla przedsiębiorców, szczególną troską należy również otoczyć konsumentów i pracowników, będących „głównymi klientami” Komisji Petycji.

POPRAWKI

Komisja Petycji zwraca się do Komisji Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów, właściwej dla tej sprawy, o naniesienie w swoim sprawozdaniu następujących poprawek:

Tekst proponowany przez Komisję¹

Poprawki Parlamentu

Poprawka 1 Punkt uzasadnienia 3

3. Ponieważ usługi stanowią motor wzrostu gospodarczego i stanowią 70% PKB oraz zatrudnienia w większości Państw Członkowskich, owa fragmentacja rynku wewnętrznego wywiera niekorzystny wpływ na całą gospodarkę europejską, a w szczególności na konkurencyjność MŚP, a także nie pozwala konsumentom na uzyskanie dostępu do większej gamy usług o konkurencyjnych cenach. Parlament Europejski i Rada podkreśliły, że usunięcie barier prawnych na drodze do ustanowienia prawdziwego rynku wewnętrznego jest sprawą priorytetową w osiągnięciu celu wyznaczonego przez Radę Europejską w

3. Ponieważ usługi stanowią motor wzrostu gospodarczego i stanowią 70% PKB oraz zatrudnienia w większości Państw Członkowskich, owa fragmentacja rynku wewnętrznego wywiera niekorzystny wpływ na całą gospodarkę europejską, a w szczególności na konkurencyjność MŚP, a także nie pozwala konsumentom na uzyskanie dostępu do większej gamy usług o konkurencyjnych cenach. Parlament Europejski i Rada podkreśliły, że usunięcie barier prawnych na drodze do ustanowienia prawdziwego rynku wewnętrznego jest sprawą priorytetową w osiągnięciu celu wyznaczonego przez Radę Europejską w

¹ Dotychczas nieopublikowany w Dzienniku Urzędowym.

Lizbonie – uczynienia z Unii Europejskiej do roku 2010 najbardziej konkurencyjnej i dynamicznej gospodarki opartej na wiedzy na świecie. Usunięcie tych barier jest **niezbędne**, aby ożywić gospodarkę europejską, zwłaszcza pod względem zatrudnienia i inwestycji.

Lizbonie – uczynienia z Unii Europejskiej do roku 2010 najbardziej konkurencyjnej i dynamicznej gospodarki opartej na wiedzy na świecie. Usunięcie tych barier jest **więc podstawowym warunkiem pokonania przeszkód napotykanym w trakcie realizacji Strategii Lizbońskiej oraz ożywienia gospodarki europejskiej**, zwłaszcza pod względem zatrudnienia i inwestycji. **Jednakże ważne jest zakończenie realizacji jednolitego rynku usług przy zachowaniu równowagi między otwarciem rynku, usługami publicznymi oraz prawami socjalnymi i konsumentkimi.**

Poprawka 2
Punkt uzasadnienia 3a (nowy)

3a) Szczególnie po rozszerzeniu o dziesięć nowych Państw Członkowskich przedsiębiorcy pragnący świadczyć usługi w innym Państwie Członkowskim stoją wobec wyraźnych ograniczeń.

PROCEDURA

Tytuł	Projekt dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącej usług na rynku wewnętrznym		
Odsyłacze	COM(2004)0002 - C6-0069/2005 - 2004/0001(COD)		
Komisja przedmiotowo właściwa	IMCO		
Komisja wyznaczona do wydania opinii Data ogłoszenia na posiedzeniu	PETI 9.6.2005		
Ścisła współpraca			
Sprawozdawca komisji opiniodawczej Data powołania	Marcin Libicki 17.03.2005		
Rozpatrzenie w komisji	13.7.2005	0.0.0000	0.0.0000
Data zatwierdzenia poprawek	13.7.2005		
Wynik głosowania końcowego	za:	11	
	przeciw:	0	
	wstrzymujących się:	0	
Posłowie obecni podczas końcowego głosowania	Robert Atkins, Manolis Mavrommatis, Inés Ayala Sender, Michael Cashman, Proinsias De Rossa, Janelly Fourtou, David Hammerstein Mintz, Andreas Schwab		
Zastępcy obecni podczas końcowego głosowania	Marie-Hélène Descamps, Doris Pack, Panayiotis Demetriou		
Zastępcy (art. 178 ust. 2) obecni podczas końcowego głosowania			