



15.10.2024

OZNÁMENIE POSLANCOM

Vec: Petícia č. 1064/2021, ktorú predkladá Louis Cofflard, francúzsky štátny príslušník, (v mene francúzskej únie proti nepríjemnostiam spôsobeným lietadlami – l'Union Française Contre les Nuisances des Aéronefs,) o zvýšenej leteckej doprave a jej negatívnych dôsledkoch vo Francúzsku

1. Zhrnutie obsahu petície

Predkladateľ petície sa sťažuje na negatívny vplyv zvýšenej leteckej dopravy na životné prostredie a zdravie občanov v dôsledku hluku a znečistenia ovzdušia, najmä obyvateľov žijúcich v blízkosti veľkých letísk. Tvrdí, že Francúzsko nedodržiava smernicu 2002/49 a nariadenie č. 598/14, pretože akčné plány pre 10 veľkých francúzskych letísk nie sú dostatočné, a tiež neboli zatiaľ vykonané štúdie vyváženého prístupu pre všetky veľké letiská. Okrem toho požaduje moratórium na neustále zintenzívňovanie leteckej premávky, aby sa dosiahli ciele uvedenej smernice a nariadenia, ako aj cieľ zníženia emisií skleníkových plynov.

2. Prípustnosť

Petícia bola uznaná ako prípustná 17. februára 2022. Európsky parlament požiadal Komisiu o poskytnutie informácií (článok 233 ods. 5 rokovacieho poriadku, pôvodne článok 227 ods. 5).

3. Odpoveď Komisie doručená 19. septembra 2024

Petícia

Táto petícia sa týka údajného hluku z veľkých letísk vo Francúzsku a vykonávania smernice 2002/49/ES (smernica o environmentálnom hluku) a nariadenia č. 598/2014 (nariadenie EÚ o vyváženom prístupe) francúzskymi orgánmi.

Zistenia Komisie

Podľa smernice o environmentálnom hluku, a najmä jej článkov 7, 8 a 9, by príslušné orgány mali vypracovať hlukové mapy a akčné plány na riadenie hluku, ktorý má vplyv na ľudské zdravie. Opatrenia obsiahnuté v takýchto akčných plánoch by sa mali zaoberať všetkými relevantnými prioritami a príslušné orgány sú zodpovedné za vykonávanie týchto opatrení.

Podľa informácií Komisie príslušné orgány francúzskych letísk vypracovali hlukové mapy¹ a prijali akčné plány² pre štyri z deviatich letísk v súlade so smernicou o environmentálnom hluku. V prípadoch chýbajúcich hlukových máp a akčných plánov podnikla Komisia právne kroky, aby zabezpečila dodržiavanie smernice³.

V súlade s článkom 5 ods. 2 nariadenia EÚ o vyváženom prístupe stanovila príslušné orgány špecifický cieľ zníženia hluku len v prípade, že sa zistí „problém súvisiaci s hlukom“. Existencia takéhoto problému by sa mala odvodiť a stanoviť na základe strategických hlukových máp a akčného plánu. Ak takýto problém nie je v akčnom pláne výslovne identifikovaný, môže byť odvodený na základe iných informácií, najmä na základe akéhokoľvek zistenia o prekročení vnútroštátnych limitov hluku alebo vedeckých informácií o škodlivých účinkoch vystavenia organizmu určitým hodnotám hluku (uverejnených napríklad Svetovou zdravotníckou organizáciou), prípadne na základe porovnateľných situácií (napríklad na iných letiskách).

V prípade zistenia problému s hlukom sa orgány môžu rozhodnúť pre rôzne riešenia. Treba pripomenúť, že podľa článku 8 smernice o hluku môžu príslušné orgány podľa vlastného uváženia rozhodnúť, ktoré opatrenia zahrnú do akčného plánu.

Ak sa v akčnom pláne uvádza, že problém hluku sa bude riešiť na samotnom letisku vrátane toho, ktoré lietadlá sa môžu prevádzkovať, kedy a ako (pri zdroji hluku), orgány sú povinné stanoviť cieľ zníženia hluku a uplatňovať postupy stanovené v nariadení EÚ o vyváženom prístupe. Ak sa orgány v akčnom pláne rozhodnú riešiť problém hluku inak, t. j. nie na letisku, ale napríklad presunom obytných jednotiek do určitej vzdialenosti od letiska, postupy stanovené v nariadení EÚ o vyváženom prístupe sa nebudú uplatňovať.

Komisia identifikovala cieľ zníženia hluku len pre letisko Nantes. Komisia má tiež informácie, ktoré jej umožňujú dospieť k záveru, že opatrenia budú alebo sú určené podľa metodiky stanovenej v článkoch 5 a 6 nariadenia EÚ o vyváženom prístupe (navrhovateľ to uvádza ako „štúdiu vyváženého prístupu“).

V prípade ostatných letísk, pre ktoré boli vytvorené hlukové mapy, tieto mapy ukazujú, že osoby sú vystavené škodlivým hodnotám hluku z lietadiel. Z toho vyplýva, že problém hluku existuje aj v prípade týchto letísk. Toto zistenie však automaticky neznamená, že došlo k porušeniu nariadenia o vyváženom prístupe. Samotná skutočnosť, že francúzske orgány zjavne nestanovili ciele zníženia hluku pre tieto letiská, ani neuplatnili postupy stanovené v nariadení EÚ o vyváženom prístupe, nepredstavuje porušenie práva EÚ, keďže tieto orgány môžu

¹ https://cdr.eionet.europa.eu/fr/eu/noise/colt5vp4w/2017/envyuiiw/index_html?&page=1

² https://cdr.eionet.europa.eu/Converters/run_conversion?file=fr/eu/noise/colt5uxlq/2019/envybskuw/Noise_Acti on_Plans_DF_7_10_1.xml&conv=306&source=remote#211

³ https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/sk/inf_23_4367

uvedený problém riešiť inak ako na úrovni samotného letiska. Ak sa však problém nevyrieši na samotnom letisku, môže ísť o porušenie článku 8 smernice o hluku v prípade, že orgány následne nepredpokladajú iné opatrenia na riešenie problému hluku než na úrovni letiska.

Treba tiež zdôrazniť, že okrem obmedzení premávky umožňuje nariadenie EÚ o vyváženom prístupe iné opatrenia na zníženie hladiny hluku, ako sú zlepšenie prevádzkovania lietadiel, obnova flotily alebo územné riadenie.

Akčný plán nulového znečistenia Komisie⁴ obsahuje záväzky znížiť vplyv hluku na ľudské zdravie a biodiverzitu. Komisia v roku 2022 dokončila štúdiu o vykonávaní nariadenia EÚ o vyváženom prístupe a smernice o environmentálnom hluku na letiskách Únie, ktorá preukazuje, že príslušné orgány na vnútroštátnej úrovni potrebujú usmernenia o tom, ako správne vykladať kombinované pravidlá smernice o environmentálnom hluku a nariadenia EÚ o vyváženom prístupe⁵.

Záver

Hlavnú zodpovednosť za zabezpečenie riadneho vykonávania práva EÚ, identifikovanie opatrení a zistenie problému nesú príslušné vnútroštátne orgány. Komisia v súlade so svojou zavedenou politikou vykonávania práva EÚ⁶ vyzýva predkladateľa petície, aby sa týmto prípadom ďalej zaoberal na vnútroštátnej úrovni, napríklad s orgánmi zodpovednými za vykonávanie smernice o environmentálnom hluku, t. j. prefektúrami pre jednotlivé letiská, ktoré sú uvedené v databáze údajov Európskej environmentálnej agentúry⁷.

Komisia bude medzitým túto situáciu naďalej pozorne sledovať.

⁴ Oznámenie „Dosahovanie nulového znečistenia ovzdušia, vody a pôdy“ COM/2021/400 final

⁵ <https://op.europa.eu/en/publication-detail/-/publication/67225cf1-2d8c-11ed-975d-01aa75ed71a1/language-en>

⁶ Oznámenie Komisie – Právo EÚ: Lepšie výsledky pomocou lepšieho uplatňovania práva, C/2016/8600, Ú. v. EÚ C 18, 19.1.2017, s. 10 – 20).

⁷ https://cdr.eionet.europa.eu/Converters/run_conversion?file=fr/eu/noise/df2/envtu87mg/FR_B_DF2_Air_2007.xls&conv=tohtml&source=local