



---

Comisia pentru petiții

---

27.9.2024

## COMUNICARE CĂTRE MEMBRI

**Subiect:** Petiția nr. 0072/2024, adresată de J. H., de cetățenie germană, prin care se solicită returnarea fondurilor eliberate în Ungaria

### 1. Rezumatul petiției

Potrivit petiționarului, sub guvernul Orbán, fondurile UE sunt deturnate în mod sistematic. Petiționarul se teme că deblocarea, în decembrie 2023, a fondurilor UE înghețate anterior, în valoare de aproximativ 10 miliarde EUR, va pune în pericol valorile UE. Petiționarul solicită, printre altele, revocarea imediată a fondurilor deblocate și recuperarea sumelor deja plătite în urma deblocării, precum și neefectuarea niciunei alte plăți de fonduri UE până când o expertiză comandată de Comisia Europeană nu va stabili că nu mai există corupție sistemică în Ungaria. De asemenea, petiționarul solicită retragerea drepturilor de vot ale Ungariei.

### 2. Admisibilitate

Declarată admisibilă la 18 aprilie 2024. Comisia a fost invitată să furnizeze informații [articolul 227 alineatul (5) din Regulamentul de procedură – noul articol 233 alineatul (5) din Regulamentul de procedură].

### 3. Răspunsul Comisiei, primit la 27 septembrie 2024

#### *Observațiile Comisiei*

Susținerea și apărarea valorilor UE și lupta împotriva corupției în toate statele membre reprezintă o prioritate absolută pentru Comisie.

În deciziile sale din 22 decembrie 2022 de aprobare a programelor Ungariei cofinanțate din fondurile politicii de coeziune, din Fondul european pentru pescuit, afaceri maritime și

acvacultură și din fondurile pentru afaceri interne, Comisia a considerat că Ungaria nu îndeplinește condiția favorizantă orizontală privind Carta drepturilor fundamentale a UE din cauza mai multor motive de îngrijorare, inclusiv cu privire la independența sistemului judiciar. Din cauza acestor îngrijorări, Comisia a blocat majoritatea fondurilor alocate în temeiul Regulamentelor privind dispozițiile comune 2021/10601<sup>1</sup> (RDC).

În urma unei evaluări aprofundate și a mai multor schimburi de opinii cu guvernul ungar, Comisia a considerat la 13 decembrie 2023 că Ungaria a luat măsurile la care s-a angajat. Din acest motiv, Comisia a considerat că este îndeplinită condiția favorizantă orizontală privind Carta drepturilor fundamentale în ceea ce privește independența judiciară. Acest lucru a însemnat că o parte din finanțarea UE nu mai poate și nu mai trebuie să fie blocată și, prin urmare, Ungaria poate începe să solicite rambursări de până la aproximativ 10,2 miliarde EUR din fondurile RDC. Cu toate acestea, părți semnificative din fondurile RDC rămân înghețate în temeiul condiției favorizante orizontale privind Carta drepturilor fundamentale pentru preocupări legate de drepturile LGBTIQ, libertatea academică și drepturile de azil.

Data specifică la care Comisia a luat decizia considerând îndeplinită condiția favorizantă orizontală în ceea ce privește independența judiciară a avut la bază termenul legal pentru adoptarea unei astfel de decizii. Prin urmare, a fost o chestiune de conformitate juridică, care nu a făcut obiectul unor considerații politice. Comisia trebuie să respecte statul de drept și toate deciziile sale se bazează pe legislația aplicabilă, și anume RDC în ceea ce privește condiția favorizantă orizontală.

Comisia va monitoriza îndeaproape și permanent, în special prin audituri, prin implicarea activă a părților interesate și în cadrul comitetelor de monitorizare, aplicarea măsurilor implementate de Ungaria. În cazul în care, în orice moment, Comisia consideră că această condiție favorizantă orizontală în ceea ce privește independența judiciară sau orice alt aspect nu mai este îndeplinită, poate efectua o nouă evaluare și poate decide să blocheze finanțarea.

Preocupările Comisiei cu privire la situația statului de drept în Ungaria sunt menționate în mod clar în capitolul dedicat acestei țări din Raportul anual al Comisiei privind statul de drept<sup>2</sup>. În plus, Comisia continuă să împărtășească mai multe preocupări exprimate de Parlamentul European în propunerea sa motivată din 12 septembrie 2018 care declanșează procedura prevăzută la articolul 7 alineatul (1) din TUE pentru Ungaria. Procedura acoperă o gamă largă de aspecte legate de valorile UE.

Articolul 7 alineatul (2) din TUE prevede că Consiliul European, hotărând în unanimitate, poate constata existența unei încălcări grave și persistente de către un stat membru a valorilor menționate la articolul 2 din TUE. În cazul în care a fost făcută constatarea menționată la articolul 7 alineatul (2) din TUE, Consiliul, hotărând cu majoritate calificată, poate decide să

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) 2021/1060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, JO L 231, 30.6.2021.

<sup>2</sup> [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/upholding-rule-law/rule-law/annual-rule-law-cycle\\_ro](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/policies/justice-and-fundamental-rights/upholding-rule-law/rule-law/annual-rule-law-cycle_ro).

suspende drepturile de vot ale reprezentantului guvernului statului membru în cauză în Consiliu.

În plus, la 15 decembrie 2022, pe baza unei propuneri din partea Comisiei, Consiliul a adoptat măsuri de protecție a bugetului Uniunii împotriva încălcării principiilor statului de drept în Ungaria în cadrul regimului general de condiționalitate<sup>3</sup>. Consiliul a suspendat o parte din angajamentele financiare din cadrul a trei programe aferente politicii de coeziune, în valoare de aproximativ 6,3 miliarde EUR pentru perioada 2021-2027 și a interzis asumarea de noi angajamente juridice în cadrul gestiunii directe sau indirecte cu așa-numitele fiducii de interes public. Aceste măsuri se referă la principiile statului de drept în Ungaria în domeniile achizițiilor publice, al acțiunilor de urmărire penală, al conflictelor de interese și al luptei împotriva corupției. În cursul procedurii, Ungaria a propus unele măsuri corective, dar nu a reușit să le pună în aplicare pe deplin, lăsând mai multe probleme nerezolvate. Comisia a reevaluat<sup>4</sup> situația și a decis, la 13 decembrie 2023, că măsurile nu pot fi eliminate, deoarece Ungaria nu a adoptat și nu a notificat în mod oficial Comisiei nicio nouă măsură corectivă pentru a soluționa problemele nerezolvate. Până în prezent, Ungaria nu a prezentat nicio altă măsură corectivă. Prin urmare, măsurile Consiliului rămân în vigoare.

În plus, planul de redresare și reziliență (PNRR) al Ungariei include măsuri suplimentare pentru a asigura respectarea legislației UE (de către Ungaria). Într-adevăr, în PNRR-ul său, aprobat de Consiliu la 15 decembrie 2022, Ungaria s-a angajat să atingă 27 de „supra-jaloane” pentru a asigura protecția intereselor financiare ale Uniunii și pentru a consolida independența judiciară. Aceste „supra-jaloane” rămân neschimbate în planul revizuit al Ungariei (aprobat de Consiliu la 8 decembrie 2023) și se aplică și capitolului REPowerEU. Cele 27 de „supra-jaloane” ale PNRR includ 4 „supra-jaloane” privind independența judiciară, care corespund măsurilor solicitate Ungariei de către Comisie în temeiul condiției favorizante orizontale privind Carta drepturilor fundamentale a UE, și 21 de „supra-jaloane” care corespund etapelor-cheie de punere în aplicare a măsurilor corective propuse în cursul procedurii din cadrul regimului general de condiționalitate. Având în vedere că „supra-jaloanele” nu au fost încă pe deplin respectate, nicio plată aferentă PNRR nu a fost efectuată până în prezent către Ungaria, cu excepția prefinanțării „automate” din cadrul REPowerEU.

### *Concluzii*

Apărarea valorilor UE și lupta împotriva corupției în toate statele membre reprezintă o prioritate pentru Comisie. Comisia utilizează toate instrumentele disponibile pentru a se asigura că toate statele membre, inclusiv Ungaria, respectă legislația UE. În acest sens, Comisia nu a ezitat și nu va ezita să ia măsuri legale împotriva oricărui stat membru atunci când legislația UE este încălcată, respectând întotdeauna, la rândul său, legislația UE.

---

<sup>3</sup> Regulamentul (UE, Euratom) 2020/2092 al Parlamentului European și al Consiliului din 16 decembrie 2020 privind un regim general de condiționalitate pentru protecția bugetului Uniunii, JO L 433I, 22.12.2020, p. 1, disponibil la adresa <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/ALL/?uri=CELEX%3A32020R2092>.

<sup>4</sup> Reevaluarea Comisiei este disponibilă la adresa [https://commission.europa.eu/document/83f08b3a-bf4a-4462-a361-88d44692452b\\_en](https://commission.europa.eu/document/83f08b3a-bf4a-4462-a361-88d44692452b_en).