



10.10.2024

## COMUNICARE CĂTRE MEMBRI

**Subiect:** Petiția nr. 0910/2022, adresată de M.R., de cetățenie italiană, în numele organizației „Europa Verde”, privind planul regional pentru gestionarea integrată a deșeurilor în regiunea Umbria din Italia

### 1. Rezumatul petiției

Petiționarul reclamă faptul că noul plan regional de gestionare integrată a deșeurilor care a fost aprobat în prealabil de consiliul regional este mai rău decât planul existent și contravine politicilor europene. Noul sistem prevede operarea unui incinerator cu recuperare de energie, pe care petiționarul îl consideră inadecvat din următoarele motive: incinerarea contravine principiilor economiei circulare; incineratorul va fi utilizat în principal pentru materiale reciclabile, și nu numai pentru materiale nereciclabile; producția de energie electrică ar împiedica, prin urmare, eforturile de decarbonizare; din informațiile cunoscute privind funcționarea și sustenabilitatea financiară a incineratoarelor, ar fi necesare cantități mari de deșeuri pentru a face proiectul atractiv (încurajând municipalitățile să nu recicleze proporția reciclabilă a deșeurilor); departe de a elimina necesitatea unui depozit de deșeuri, incineratorul ar necesita două depozite de deșeuri: una pentru deșeurile nepericuloase (cenușă de vatră) și una pentru deșeurile periculoase (cenușă zburătoare). Petiționarul propune ca noul plan să fie înlocuit cu colectarea individuală a deșeurilor.

### 2. Admisibilitate

Declarată admisibilă la 21 martie 2023. Comisia a fost invitată să furnizeze informații [articolul 227 alineatul (5) din Regulamentul de procedură].

### 3. Răspunsul Comisiei, primit la 10 octombrie 2024

Politica în materie de deșeuri ar trebui să se concentreze în primul rând pe prevenire, pregătire

pentru reutilizare și reciclare, astfel cum se prevede în Pactul verde<sup>1</sup>, în Planul de acțiune privind economia circulară<sup>2</sup> și în ierarhia deșeurilor de la articolul 4 din Directiva-cadru privind deșeurile<sup>3</sup>. Ierarhia deșeurilor se aplică ca o ordine de prioritate în legislația și politica fiecărui stat membru.

Planurile sau deciziile de a construi instalații de incinerare cu valorificare energetică nu contravin instrumentelor de mai sus sau altor acte legislative și politici ale UE. De fapt, incinerarea cu valorificare energetică ocupă un loc mai înalt în ierarhia deșeurilor decât operațiunile de eliminare, cum ar fi incinerarea fără valorificare energetică și depozitarea deșeurilor. Prin urmare, incinerarea joacă un rol în economia circulară, în conformitate cu ierarhia deșeurilor. Valorificarea energetică a deșeurilor poate elimina substanțe nedorite din deșeuri, poate trata deșeurile care nu pot fi prevenite, pregătite pentru reutilizare sau reciclate și poate extrage energie și materiale valoroase din deșeuri. De asemenea, prin incinerare, s-ar putea evita ca fracțiunile de deșeuri nereciclabile să ajungă în depozitele de deșeuri și chiar s-ar putea preveni eliminarea ilegală a deșeurilor. Prin urmare, valorificarea energetică a deșeurilor poate contribui la atingerea obiectivelor de reducere a depozitelor de deșeuri stabilite de legislația UE<sup>4</sup>, la prevenirea efectelor negative asupra mediului și sănătății cauzate de eliminarea ilegală a deșeurilor și la reducerea efectelor semnificative de seră generate de emisiile de metan provenite de la depozitele de deșeuri.

În temeiul legislației UE menționate mai sus, statele membre trebuie să acorde prioritate prevenirii generării de deșeuri și să atingă obiectivele privind pregătirea pentru reutilizare și reciclare, ceea ce înseamnă că trebuie să se acorde atenție pentru a evita excesul de capacitate în tratarea deșeurilor reziduale. Prin urmare, atunci când se iau decizii cu privire la noile capacități de incinerare, este esențial să se ia în considerare cu atenție capacitatea instalațiilor, asigurându-se, în același timp, că acest lucru nu descurajează punerea în aplicare a măsurilor de reducere a deșeurilor și de creștere a reciclării.

În conformitate cu articolul 16 din Directiva-cadru privind deșeurile, statele membre iau măsurile corespunzătoare pentru a crea o rețea integrată și adecvată de instalații de eliminare a deșeurilor și de instalații de valorificare a deșeurilor municipale mixte, ținând seama de cele mai bune tehnici disponibile. Alegerea tipului și amplasării stațiilor de tratare a deșeurilor este responsabilitatea exclusivă a autorităților naționale, atât timp cât legislația UE privind protecția mediului și a sănătății este respectată.

Pentru autorizarea noilor proiecte de incinerare se aplică cerințe detaliate.

Instalațiile de incinerare a deșeurilor intră în domeniul de aplicare al Directivei privind emisiile industriale (2010/75/UE, astfel cum a fost modificată prin Directiva 1785/2024, denumită în continuare „DEI” sau „directiva”)<sup>5</sup>, care stabilește norme privind prevenirea și controlul

<sup>1</sup> [https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal\\_ro](https://commission.europa.eu/strategy-and-policy/priorities-2019-2024/european-green-deal_ro).

<sup>2</sup> [https://ec.europa.eu/environment/strategy/circular-economy-action-plan\\_en](https://ec.europa.eu/environment/strategy/circular-economy-action-plan_en).

<sup>3</sup> Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, JO L 312, 22.11.2008, p. 3, astfel cum a fost modificată <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A02008L0098-20180705>.

<sup>4</sup> Directiva 1999/31/CE a Consiliului din 26 aprilie 1999 privind depozitele de deșeuri, JO L 182 16.7.1999, p. 1, astfel cum a fost modificată <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A01999L0031-20180704>, în special articolul 5 alineatul (5).

<sup>5</sup> Directiva (UE) 2024/1785 a Parlamentului European și a Consiliului din 24 aprilie 2024 de modificare a Directivei 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind emisiile industriale (prevenirea și

integrat al poluării generate de activitățile industriale, pentru a atinge un nivel ridicat de protecție a sănătății umane și a mediului în ansamblul său.

Capitolul IV din DEI stabilește o serie de dispoziții speciale pentru instalațiile de incinerare a deșeurilor și instalațiile de coincinerare a deșeurilor. Aceste instalații trebuie să funcționeze în conformitate cu o autorizație conformă cu DEI care stabilește condițiile de funcționare (de exemplu, capacitatea totală de incinerare sau coincinerare a deșeurilor a instalației, valorile limită pentru emisiile din aer și din apă, măsuri care să asigure protecția solului și a apelor subterane, cerințe adecvate de monitorizare). Aceste condiții trebuie să se bazeze cel puțin pe dispozițiile capitolului IV al DEI și ale anexei VI la DEI sau, în cazul în care instalația de incinerare sau coincinerare a deșeurilor atinge pragurile de capacitate specificate în anexa I la DEI,<sup>6</sup> pe baza celor mai bune tehnici disponibile (denumite în continuare „BAT”). BAT actuale pentru incinerarea deșeurilor au fost stabilite în 2019<sup>7</sup>.

Prin urmare, instalația planificată de incinerare a deșeurilor din Umbria ar trebui să funcționeze pe baza unei autorizații în conformitate cu dispozițiile și cerințele DEI. Autoritatea națională competentă trebuie să se asigure că o astfel de autorizație este conformă cu DEI. În plus, în temeiul articolului 45 alineatul (4) din DEI, aceasta are și obligația de a reexamina periodic și, dacă este necesar, de a actualiza condițiile de autorizare.

În acest sens, Comisia reamintește că articolul 55 din DEI prevede că „Cererile de autorizații noi pentru instalații de incinerare a deșeurilor și pentru instalații de coincinerare a deșeurilor sunt puse la dispoziția publicului, cu suficient timp înainte, într-unul sau mai multe locuri, pentru ca publicul să poată face observații cu privire la aceste cereri înainte ca autoritatea competentă să ia o decizie. Decizia respectivă, însoțită de cel puțin un exemplar al autorizației, și fiecare actualizare ulterioară se pun de asemenea la dispoziția publicului”. După ce se ia o decizie, articolul 25 din DEI permite organizațiilor neguvernamentale de mediu și membrilor publicului care au un interes suficient pentru a acționa sau, dacă legislația națională o cere, care invocă o atingere adusă unui drept, cu acces la o cale de atac în fața unei autorități administrative sau a unei instanțe de judecată, să conteste legalitatea de fond sau de procedură a deciziilor, acțiunilor sau omisiunilor din partea autorității competente cu privire la, de exemplu, actualizarea unei autorizații în caz de poluare semnificativă.

Deoarece nu a fost emisă încă nicio autorizație și nici nu a fost inițiată nicio procedură care să ducă la decizia relevantă, având în vedere informațiile disponibile, nu a existat nicio încălcare a DEI și nu există niciun spațiu de intervenție pentru Comisie. În consecință, Comisia invită petiționarul să ia legătura cu autoritatea competentă responsabilă pentru a participa la procedura de luare a deciziilor privind autorizația pentru instalația de incinerare a deșeurilor planificată.

Instalațiile de incinerare a deșeurilor intră și în domeniul de aplicare al Directivei privind evaluarea impactului asupra mediului (EIM) și sunt menționate în mod explicit în anexa I

---

controlul integrat al poluării) și a Directivei 1999/31/CE a Consiliului privind depozitele de deșeurii [Directiva - UE - 2024/1785 - RO - EUR-Lex \(europa.eu\)](#).

<sup>6</sup> Anexa I la DEI se referă la „eliminarea sau recuperarea deșeurilor în instalații de incinerare a deșeurilor sau în instalații de coincinerare a deșeurilor: (a) (a) în cazul deșeurilor nepericuloase, cu o capacitate de peste 3 tone pe oră; (b) în cazul deșeurilor periculoase, cu o capacitate de peste 10 tone pe zi”.

<sup>7</sup> Decizia de punere în aplicare (UE) 2019/2010 a Comisiei din 12 noiembrie 2019 de stabilire a concluziilor privind cele mai bune tehnici disponibile (BAT), în temeiul Directivei 2010/75/UE a Parlamentului European și a Consiliului, pentru incinerarea deșeurilor.

(punctele 9 și 10) la această directivă<sup>8</sup>. Statele membre trebuie să se asigure că, înainte de autorizare, proiectele care ar putea avea efecte semnificative asupra mediului fac obiectul unei evaluări a impactului asupra mediului.

În plus, în conformitate cu articolul 10 alineatul (4) din Directiva-cadru privind deșeurile, statele membre adoptă măsuri pentru a garanta că deșeurile colectate separat în vederea pregătirii pentru reutilizare și reciclare nu sunt incinerate, cu excepția deșeurilor care provin din operațiuni de tratare ulterioară a deșeurilor colectate separat, pentru care incinerarea reprezintă rezultatul optim din punct de vedere ecologic în conformitate cu articolul 4<sup>9</sup>.

În cazul în care se optează pentru procese de valorificare energetică a deșeurilor, este necesar să se asigure că se utilizează cele mai eficiente tehnici. Articolul 23 din Directiva-cadru privind deșeurile prevede ca orice autorizație care acoperă incinerarea sau coincinerarea cu valorificare energetică să fie condiționată de garantarea unui nivel ridicat de eficiență energetică a valorificării energiei. Regimul R1 prevăzut în anexa II la Directiva-cadru privind deșeurile stabilește criteriile de eficiență energetică pe care trebuie să le îndeplinească instalațiile de incinerare și coincinerare a deșeurilor municipale pentru a se califica drept operațiune de recuperare („R1: Utilizarea în principal drept combustibil sau alt mijloc de generare a energiei”).

În ceea ce privește planul de gestionare a deșeurilor pentru regiunea Umbria, părțile interesate și autoritățile relevante, precum și publicul larg au posibilitatea de a participa la elaborarea planului și de a avea acces la acesta odată elaborat, în conformitate cu articolul 31 din Directiva-cadru privind deșeurile. Planul se publică pe un site web accesibil publicului și este comunicat Comisiei în conformitate cu articolul 33 din această directivă. Comisia evaluează planul în raport cu cerințele obligatorii din punct de vedere juridic de la articolul 28 din Directiva-cadru privind deșeurile și de la secțiunea 2.6 din anexa IV la Regulamentul (UE) 2021/1060 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus și Fondul de coeziune<sup>10</sup>.

În plus, planurile și programele de gestionare a deșeurilor intră sub incidența articolului 3 alineatul (2) din Directiva privind evaluarea strategică de mediu (SEA)<sup>11</sup>. Prin urmare, se efectuează o evaluare ecologică în conformitate cu articolele 4-9 din aceeași directivă. Planurile și programele care stabilesc utilizarea unor zone mici la nivel local și modificări minore ale planurilor și programelor nu fac în mod automat obiectul unei evaluări ecologice, ci numai în cazul în care statele membre stabilesc că pot avea efecte semnificative asupra mediului.

## Concluzie

Conform informațiilor disponibile, nu există nicio încălcare a legislației UE atât timp cât planul și decizia de construire a unei instalații de incinerare cu recuperare a energiei în regiunea Umbria respectă legislația UE menționată anterior privind protecția mediului și a sănătății.

Fără a aduce atingere competențelor Comisiei în calitate de gardian al tratatelor, autoritățile

<sup>8</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A02011L0092-20140515>.

<sup>9</sup> A se vedea și articolul 5 alineatul (3) litera (f) din Directiva 1999/31 privind depozitele de deșeuri, astfel cum a fost modificată, <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A01999L0031-20180704>.

<sup>10</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/RO/TXT/?uri=CELEX%3A32021R1060>.

<sup>11</sup> Directiva 2001/42/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 iunie 2001 privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului, JO L 197, 21.7.2001, p. 30.

statelor membre sunt principalele responsabile de asigurarea respectării legislației UE, inclusiv de verificarea cazurilor individuale de posibilă încălcare a normelor relevante, în timp ce Comisia se axează pe nerespectarea sistemică, în conformitate cu abordarea sa strategică privind măsurile de asigurare a respectării legislației<sup>12</sup>.

---

<sup>12</sup> În conformitate cu abordarea sa strategică privind măsurile de asigurare a respectării legislației, Comisia se concentrează asupra neconformității sistemice, astfel cum se prevede în comunicarea din 19 ianuarie 2017: Legislația UE: o mai bună aplicare pentru obținerea unor rezultate mai bune – C/2016/8600, JO C 18, 19.1.2017, p. 10 și în comunicarea din 13 octombrie 2022: COM(2022)0518 – Asigurarea respectării dreptului Uniunii pentru o Europă care răspunde așteptărilor.