



9.10.2024

## COMUNICARE CĂTRE MEMBRI

**Subiect:** Petiția nr. 0148/2024, adresată de Luca Campani, de cetățenie italiană, în numele asociației „La Libellula – Gruppo per l’Ambiente della Valle del Serchio” (Libelula – Grupul pentru protecția mediului din Valea Serchio), privind gestionarea deșeurilor în Toscana, Italia

### 1. Rezumatul petiției

Petiționarul și asociația pe care o reprezintă își exprimă îngrijorarea cu privire la aprobarea de către regiunea Toscana a „Planului regional pentru gestionarea deșeurilor și decontaminarea siturilor poluate (PRB), Planul regional pentru economia circulară (PREC)”, considerând că acesta este incompatibil cu principiile consacrate în legislația UE. El subliniază, în special, că raportul de mediu elaborat în scopul procedurii de evaluare strategică de mediu prevede că PREC contribuie în mod semnificativ la eforturile de protejare a ecosistemului, în conformitate cu principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ” (DNSH) [prevăzut în Regulamentele UE 852/2020 și 2021/241 și COM (2021)1054]. Prin urmare, PREC nu este în conflict cu niciunul dintre obiectivele de mediu stabilite în Regulamentul (UE) 2020/852, care includ tranziția către o economie circulară și prevenirea și reducerea poluării. Cu toate acestea, capitolul 18 alineatul (18) punctul 1 subpunctul (13) din „Raportul privind planul regional de gestionare a deșeurilor” prezintă criteriile de amplasare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor și acordă o derogare de la criteriile de excludere a amplasamentului instalațiilor din zonele urbane, zonate pentru activități industriale/productive și pentru activități de recuperare și/sau eliminare a deșeurilor în cadrul instalațiilor de producție existente, altele decât cele utilizate pentru gestionarea deșeurilor. În plus, criteriile de excludere din noul plan sunt mai puțin stricte decât cele în vigoare în prezent și, mai ales, nu țin seama de distanța dintre aceste instalații și zonele rezidențiale. Prin urmare, petiționarul întreabă dacă simpla zonare a unei zone ca zonă industrială sau amplasarea unei instalații într-o astfel de zonă poate fi considerată suficientă pentru a justifica o derogare de la criteriile de excludere a amplasamentului și dacă acest lucru este în conformitate cu principiul DNSH. În cele din urmă, el își exprimă îndoiala cu privire la modul în care aceste dispoziții sunt puse în

aplicare, întrebându-se dacă acestea ar putea submina eficacitatea unui instrument care – având în vedere că scopul său este planificarea urbană – ar trebui să fie clar și lipsit de ambiguitate.

## **2. Admisibilitate**

Declarată admisibilă la 8 mai 2024. Comisia a fost invitată să furnizeze informații [articolul 233 alineatul (5) din Regulamentul de procedură].

## **3. Răspunsul Comisiei, primit la 9 octombrie 2024**

### Petiție

Această petiție se referă la planul regional de gestionare a deșeurilor și de economie circulară pentru Toscana, care, potrivit petiționarului, nu este în conformitate cu principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, astfel cum este definit în Regulamentul (UE) 2020/852<sup>1</sup>, în Regulamentul (UE) 2021/241<sup>2</sup> și în Comunicarea Comisiei (2021)1054<sup>3</sup>, și care este menționat în raportul de evaluare strategică de mediu. În special, petiționarul explică faptul că criteriile de excludere pentru amplasarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor din noul plan regional de gestionare a deșeurilor sunt mai puțin stricte decât cele utilizate în planul anterior.

### Observațiile Comisiei

Comisia constată că noul plan regional de gestionare a deșeurilor pentru Toscana nu a fost încă notificat serviciilor sale. După primirea notificării, Comisia va analiza conformitatea acestuia cu cerințele Directivei-cadru privind deșeurile<sup>4</sup>.

În temeiul dreptului UE, principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ” este definit în sensul Regulamentului (UE) 2020/852, al Regulamentului (UE) 2021/241 și al Comunicării Comisiei COM (2021) 1054 și se aplică proiectelor finanțate prin Mecanismul de redresare și reziliență.

La rândul lor, planurile de gestionare a deșeurilor prevăzute de Directiva-cadru privind deșeurile și evaluările strategice de mediu prevăzute de Directiva SEA<sup>5</sup> trebuie să respecte dispozițiile prevăzute în directivele respective, care nu se referă la principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”, așa cum este definit în Regulamentul (UE) 2020/852.

Conform articolului 13 din Directiva privind deșeurile, statele membre adoptă măsurile

---

<sup>1</sup> Regulamentul (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iunie 2020 privind instituirea unui cadru care să faciliteze investițiile durabile și de modificare a Regulamentului (UE) 2019/2088, JO L 198, 22.6.2020, p. 13.

<sup>2</sup> Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență (JO L 57, 18.2.2021, p. 17).

<sup>3</sup> Comunicarea Comisiei – Orientări tehnice privind aplicarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” în temeiul Regulamentului privind Mecanismul de redresare și reziliență 2021/C 58/01 - C/2021/1054, JO C 58, 18.2.2021, p. 1.

<sup>4</sup> Directiva 2008/98/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 19 noiembrie 2008 privind deșeurile și de abrogare a anumitor directive, JO L 312, 22.11.2008, p. 3.

<sup>5</sup> Directiva 2001/42/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 27 iunie 2001 privind evaluarea efectelor anumitor planuri și programe asupra mediului, JO L 197, 21.7.2001, p. 30.

necesare pentru a garanta că gestionarea deșeurilor se face fără a pune în pericol sănătatea și fără a dăuna mediului<sup>6</sup>. Statele membre trebuie să se asigure că autorizațiile de gestionare a deșeurilor sunt în conformitate cu aceste cerințe. Directiva privind depozitele de deșeuri<sup>7</sup> stabilește cerințe specifice suplimentare pentru depozitele de deșeuri, inclusiv necesitatea de a lua în considerare distanțele dintre limitele sitului și zonele rezidențiale și de recreere, căile navigabile, corpurile de apă și alte situri agricole sau urbane atunci când se stabilește amplasarea acestora. Cu toate acestea, directiva nu stabilește limite precise și lasă la latitudinea autorităților naționale să aleagă locul cel mai adecvat pentru acest tip de instalație.

### Concluzii

În situația menționată de petiționar nu se poate constata nicio încălcare a legislației UE. Având în vedere cele de mai sus, Comisia nu intenționează să ia alte măsuri decât evaluarea conformității planului de gestionare a deșeurilor cu Directiva-cadru privind deșeurile.

---

<sup>6</sup> În special fără a crea riscuri pentru apă, aer, sol, floră sau faună; fără a cauza neplăceri prin zgomot sau mirosuri și fără a afecta în mod negativ regiunile rurale sau zonele de interes special.

<sup>7</sup> Directiva 1999/31/CE a Consiliului din 26 aprilie 1999 privind depozitele de deșeuri, versiunea consolidată, JO L 182 16.7.1999, p. 1.