



25.10.2024

COMUNICARE CĂTRE MEMBRI

Subiect: Petiția nr. 0715/2023, adresată de S.L.M., de cetățenie spaniolă, în numele asociației „Aragón Despierta”, privind criteriile care definesc zonele slab populate din Spania

1. Rezumatul petiției

Petiționarul ar dori să se analizeze incorporarea (neexclusivă) a limitelor districtelor din Spania atunci când se clasifică zonele slab populate. Petiționarul consideră că criteriile utilizate în prezent (densitatea populației) se aplică numai la nivel regional sau provincial, practică despre care el consideră că nu reflectă în mod adecvat situația din comunitatea autonomă Aragón, unde multe districte din afara provinciei Teruel (singura considerată zonă slab populată în cadrul sistemului actual) nu sunt incluse în această categorie. El consideră că actualul sistem de clasificare NUTS ar putea fi îmbunătățit și că includerea zonelor de la nivel districtual, fără a exclude celelalte două diviziuni teritoriale, l-ar face mai echitabil și mai bine adaptat la realitatea situației pe care intenționează să o reglementeze.

2. Admisibilitate

Declarată admisibilă la 8 noiembrie 2023. Comisia a fost invitată să furnizeze informații [articolul 233 alineatul (5) din Regulamentul de procedură].

3. Răspunsul Comisiei, primit la 25 octombrie 2024

Zonele slab populate sunt definite la punctul 169 din Orientările Comisiei privind ajutoarele de stat regionale¹ ca fiind regiunile NUTS 2 cu mai puțin de 8 locuitori pe km² sau regiunile NUTS 3 cu mai puțin de 12,5 locuitori pe km² (pe baza datelor Eurostat privind densitatea populației pentru 2018). Nu există nicio definiție a zonelor slab populate la nivel mai mic de NUTS 3, dat fiind că nu există date disponibile în mod regulat și armonizate la nivelul UE. Cu

¹ Comunicare a Comisiei, „Orientări privind ajutoarele de stat regionale” 2021/C 153/01

toate acestea, orientările indică, de asemenea, că statele membre pot desemna părți din regiunile NUTS 3 cu mai puțin de 12,5 locuitori pe km² sau alte zone învecinate cu regiunile NUTS 3 respective, cu condiția ca zonele respective să aibă mai puțin de 12,5 locuitori pe km².

Acest criteriu a fost reflectat în anexa XXVI la Regulamentul privind dispozițiile comune² atunci când s-au stabilit criteriile de alocare a fondurilor politicii de coeziune către regiunile mai dezvoltate. În acest sens, regiunile NUTS 3 slab populate joacă un rol în alocarea fondurilor politicii de coeziune pentru regiunile mai dezvoltate. Din acest motiv, Spania este una dintre puținele țări din UE care beneficiază de alocări suplimentare din cauza clasificării unei regiuni NUTS 3 din Aragón ca regiune slab populată.

Zonele slab populate se confruntă cu o serie de provocări, inclusiv depărtarea, costurile ridicate, infrastructura deficitară și accesul limitat la educație și asistență medicală de calitate din cauza distanței până la serviciile de bază și a depopulării unora dintre aceste regiuni. Politica de coeziune are rolul de a stimula investițiile în infrastructură și educație, de a promova antreprenoriatul sau a sprijini mediul, promovând turismul durabil și dezvoltând sectoare de activitate ecologice în zonele slab populate.

În conformitate cu Regulamentul (UE) 2021/1058, „[...] FEDR (Fondul european de dezvoltare regională) ar trebui să acorde o atenție deosebită dificultăților specifice ale zonelor la nivelul NUTS 3 și al unităților administrative locale [...] cu o densitate scăzută a populației [...]. Statele membre ar trebui să aibă în vedere elaborarea unor planuri de acțiune voluntare specifice la nivel local pentru astfel de zone, pentru a contracara provocările demografice respective”. Cu alte cuvinte, este responsabilitatea autorităților de management competente să identifice anumite zone slab populate și să investească în toate acestea, inclusiv în zonele de sub nivelul NUTS 3. Pentru moment, Spania a decis să nu utilizeze această dispoziție în Aragón.

Concluzie

Criteriile de alocare pentru fondurile politicii de coeziune sunt definite de colegiuitori. Statele membre cu zone unde densitatea populației este scăzută, astfel cum sunt definite în definiția actuală a Eurostat, la nivelul NUTS 3, aflate în regiuni mai dezvoltate, primesc fonduri de coeziune suplimentare. Autoritățile de management sunt încurajate să elaboreze planuri de acțiune voluntare specifice la nivelul corespunzător, inclusiv la nivel de districte, pentru a ajuta zonele slab populate să gestioneze provocările specifice cu care se confruntă.

² Regulamentul (UE) 2021/1060