



7.11.2024

OZNÁMENIE POSLANCOM

Vec: Petícia č. 0867/2023, ktorú predkladá Paula Pott, portugalská štátna príslušníčka, o všeobecnej rovnosti a rovnosti platov vo verejnom a v súkromnom sektore v EÚ

1. Zhrnutie obsahu petície

Predkladateľka petície žiada európske inštitúcie, aby posilnili článok 20 Charty základných práv Európskej únie (rovnosť pred zákonom) zavedením platového koeficientu vo verejnom aj v súkromnom sektore. Podľa názoru predkladateľky petície by najvyšší plat štátneho zamestnanca EÚ nemal presiahnuť dvadsaťnásobok najnižšieho platu štátneho zamestnanca členského štátu (s ohľadom na všetky členské štáty EÚ). Predkladateľka petície takisto predpisuje pomer v súkromnom sektore týkajúci sa platu výkonného riaditeľa, generálneho riaditeľa a prezidenta súkromnej spoločnosti v porovnaní s najnižším platom uplatňovaným v tejto spoločnosti.

2. Prípustnosť

Petícia bola uznaná ako prípustná 6. decembra 2023. Európsky parlament požiadal Komisiu o poskytnutie informácií podľa článku 227 ods. 5 rokovacieho poriadku (nový článok 233 ods. 5).

3. Odpoveď Komisie doručená 7. novembra 2024

Predkladateľka petície žiada európske inštitúcie, aby posilnili článok 20 Charty základných práv Európskej únie (rovnosť pred zákonom) zavedením platového koeficientu vo verejnom aj v súkromnom sektore. Podľa názoru predkladateľky petície by najvyšší plat štátneho zamestnanca EÚ nemal presiahnuť dvadsaťnásobok najnižšieho platu štátneho zamestnanca členského štátu (s ohľadom na všetky členské štáty EÚ). Predkladateľka petície takisto predpisuje pomer v súkromnom sektore týkajúci sa platu výkonného riaditeľa, generálneho riaditeľa a prezidenta súkromnej spoločnosti v porovnaní s najnižším platom uplatňovaným v

tejto spoločnosti.

Pripomienky Komisie

1. Pokiaľ ide o zavedenie platového koeficientu v súkromnom sektore:

- Zásada prenesenia právomocí (stanovená v článku 5 Zmluvy o Európskej únii) znamená, že Únia môže konať len v medziach právomocí, ktoré na ňu boli prenesené v zmluvách EÚ.
- V hlave X Zmluvy o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ) sa uvádzajú právomoci EÚ v oblasti sociálnej politiky. Podľa článku 153 ods. 1 písm. b) a článku 153 ods. 2 písm. b) zahŕňajú možnosť prijímať vo forme smerníc minimálne požiadavky v oblasti „*pracovných podmienok*“.
- Odmeňovanie pracovníkov je dôležitou súčasťou ich pracovných podmienok, a preto by sa mohlo v zásade považovať za súčasť rozsahu pôsobnosti článku 153 ods. 1 písm. b) ZFEÚ. V článku 153 ods. 5 ZFEÚ sa však výslovne uvádza, že ustanovenia tohto článku „*sa nevzťahujú na odmenu*“.
- Podľa judikatúry Súdneho dvora výnimku týkajúcu sa „*odmeny*“ uvedenú v článku 153 ods. 5 ZFEÚ odôvodňuje skutočnosť, že stanovenie výšky mzdy patrí do zmluvnej autonómie sociálnych partnerov na vnútroštátnej úrovni, ako aj do právomocí členských štátov v príslušnej oblasti. Vzhľadom na tieto okolnosti sa považovalo za vhodné vylúčiť stanovenie výšky miezd z harmonizácie¹.
- Opatrenie, ktoré požaduje predkladateľka petície a ktoré by sa uplatňovalo na súkromné spoločnosti bez ohľadu na odvetvie ich činnosti, by predstavovalo priamy zásah práva EÚ do stanovovania odmeny v Únii, a preto by bolo pri súčasnom stave práva Únie v zásade vylúčené z právomoci zákonodarcu EÚ.
- Pokiaľ ide o odkaz na článok 20 Charty základných práv Európskej únie, ktorý uvádza predkladateľka petície, treba poznamenať, že v článku 51 ods. 2 toho istého právneho nástroja sa stanovuje, že „*charta [...] nezakladá žiadnu novú právomoc ani úlohu pre Úniu, ani nemení právomoci a úlohy vymedzené v zmluvách*“.

2. Pokiaľ ide o zavedenie platového koeficientu vo verejnom sektore:

Hoci Únia má (výlučnú) právomoc upravovať platy zamestnancov verejnej správy EÚ, zavedenie platového stropu, ako to požaduje predkladateľka petície, by nebolo vhodné z politického hľadiska.

Ak chce Únia prilákať vysokokvalifikovaných viacjazyčných občanov zo všetkých členských štátov vrátane tých, ktoré majú najkonkurencieschopnejšie trhy práce, musí im ponúknuť konkurencieschopný balík odmeňovania. Vysokokvalifikovaný personál má zásadný význam z hľadiska naplňania politik Únie.

Súčasnú štruktúru platov úradníkov EÚ zaviedli spoluzákonodarcovia – Európsky parlament a členské štáty v Rade. Z nedávnych referenčných štúdií vyplýva, že výška odmeňovania a dávky pre úradníkov EÚ sú v súlade s tým, čo ponúkajú porovnateľné organizácie, a zodpovedajú kvalifikáciám a skúsenostiam potrebným na prácu v medzinárodnom a komplexnom prostredí. Pripomíname, že Komisia v snahe zmodernizovať odmeňovanie zamestnancov vrátane

¹Rozsudky z 13. septembra 2007, Del Cerro Alonso (C-307/05, EU:C:2007:509), bod 40; z 15. apríla 2008, Impact (C-268/06, EU:C:2008:223), bod 123 a z 10. júna 2010, Bruno e.a. (C-395/08 a C-396/08, EU:C:2010:329), bod 36.

dôchodkov navrhla posledné dve reformy služobného poriadku.

Záver

Na základe uvedených skutočností Komisia dospela k záveru, že petícia sa týka témy, ktorá:

- by v súvislosti so súkromným sektorom v zásade nepatrila do právomocí Európskej únie a
- v súvislosti s verejným sektorom, a najmä platmi zamestnancov verejnej správy EÚ nebola vhodná z politického hľadiska.