



Document de ședință

B10-0173/2024 }
B10-0174/2024 }
B10-0176/2024 } RC1

25.11.2024

PROPUNERE COMUNĂ DE REZOLUȚIE

depusă în conformitate cu articolul 136 alineatele (2) și (4) din Regulamentul de procedură

în locul următoarelor propuneri de rezoluție:

B10-0173/2024 (Renew)

B10-0174/2024 (PPE)

B10-0176/2024 (Verts/ALE)

referitoare la recomandarea Consiliului privind mediile fără fum de tutun și fără aerosoli
(2024/2911(RSP))

Laurent Castillo

în numele Grupului PPE

Alessandra Moretti

în numele Grupului S&D

Vlad Vasile-Voiculescu

în numele Grupului Renew

Ignazio Roberto Marino

în numele Grupului Verts/ALE

Rezoluția Parlamentului European referitoare la recomandarea Consiliului privind mediile fără fum de tutun și fără aerosoli (2024/2911(RSP))

Parlamentul European,

- având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, în special articolul 168,
- având în vedere Directiva 2014/40/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 3 aprilie 2014 privind apropierea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în ceea ce privește fabricarea, prezentarea și vânzarea produselor din tutun și a produselor conexe și de abrogare a Directivei 2001/37/CE¹ („Directiva privind produsele din tutun”),
- având în vedere Regulamentul (UE) 2021/522 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 martie 2021 de instituire a unui program de acțiune a Uniunii în domeniul sănătății („programul «UE pentru sănătate»”) pentru perioada 2021-2027 și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 282/2014²,
- având în vedere rezoluția sa din 26 noiembrie 2009 privind mediile fără fum de tutun³,
- având în vedere rezoluția sa din 16 februarie 2022 referitoare la consolidarea Europei în lupta împotriva cancerului – către o strategie cuprinzătoare și coordonată⁴,
- având în vedere rezoluția sa din 23 noiembrie 2022 referitoare la prevenirea și gestionarea diabetului și o mai bună îngrijire a persoanelor care suferă de diabet în UE, cu ocazia Zilei Mondiale a Diabetului⁵,
- având în vedere rezoluția sa din 13 decembrie 2023 referitoare la bolile netransmisibile⁶,
- având în vedere comunicarea Comisiei din 3 februarie 2021 intitulată „Planul european de combatere a cancerului” (COM(2021)0044),
- având în vedere propunerea Comisiei din 17 septembrie 2024 de recomandare a Consiliului privind mediile fără fum de tutun și fără aerosoli, care înlocuiește Recomandarea 2009/C 296/02 a Consiliului (COM(2024)0055),
- având în vedere inițiativa Comisiei intitulată „Mai sănătoși împreună: inițiativa UE privind bolile netransmisibile”, lansată în decembrie 2021,
- având în vedere Obiectivele de dezvoltare durabilă ale ONU, în special Obiectivul nr. 3,

¹ JO L 127, 29.4.2014, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/40/oj>

² JO L 107, 26.3.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/522/oj>.

³ JO C 285 E, 21.10.2010, p. 63.

⁴ JO C 342, 6.9.2022, p. 109.

⁵ JO C 167, 11.5.2023, p. 36.

⁶ JO C, C/2024/4171, 2.8.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2024/4171/oj>.

- având în vedere Convenția-cadru a Organizației Mondiale a Sănătății pentru controlul tutunului (CCCT a OMS), un tratat adoptat de cea de-a 56-a Adunare Mondială a Sănătății care a avut loc la Geneva, Elveția, la 21 mai 2003,
 - având în vedere articolul 136 alineatele (2) și (4) din Regulamentul său de procedură,
- A. întrucât protecția sănătății reprezintă unul dintre drepturile fundamentale ale cetățenilor UE și orice persoană are dreptul să trăiască într-un mediu sigur;
 - B. întrucât tutunul reprezintă una dintre cele mai mari amenințări la adresa sănătății publice cu care s-a confruntat vreodată lumea, cauzând în fiecare an decesul a peste 8 milioane de persoane la nivel mondial;
 - C. întrucât piața și utilizarea produselor noi și emergente din tutun, cu nicotină și fără nicotină, cum ar fi țigările electronice, produsele din tutun încălzit și alte dispozitive care emit aerosoli, sunt în creștere rapidă și reprezintă un motiv de îngrijorare din perspectiva sănătății publice⁷;
 - D. întrucât fumul de tutun secundar cauzează decese premature și crește riscul de apariție a unei game largi de boli netransmisibile, inclusiv cancer, boli cardiovasculare și boli respiratorii cronice; întrucât aerosolii secundari din produsele noi și emergente emit particule fine și ultrafine, ceea ce reprezintă un risc pentru sănătatea nu doar a utilizatorului, ci și a persoanelor din jur;
 - E. întrucât produsele noi și emergente care emit aerosoli conțin substanțe chimice periculoase, cum ar fi formaldehida, acetaldehida și acroleina, despre care se știe că au proprietăți toxice și cancerigene;
 - F. întrucât fumatul dăunează aproape fiecărui organ din corp și cauzează multe boli, inclusiv cancer, boli cardiace, accidente vasculare cerebrale, boli pulmonare, diabet de tip 2 și bronhopneumopatie cronică obstructivă;
 - G. întrucât expunerea la fum de tutun și aerosoli secundari afectează în mod disproporționat grupurile vulnerabile, inclusiv copiii, femeile însărcinate și persoanele în vârstă;
 - H. întrucât poluanții din fumul de tutun terțiar care se depun pe mobilier și pe alte suprafețe sunt periculoși, în special pentru copii;
 - I. întrucât obiectivul Planului european de combatere a cancerului este de a crea o „generație fără tutun” până în 2040, unde mai puțin de 5 % din populație utilizează tutun, comparativ cu 24 % în prezent; întrucât extinderea mediilor fără fum de tutun este un instrument de politică important care a contribuit deja la îmbunătățirea ratelor atât a mortalității, cât și a morbidității, inclusiv prin motivarea fumătorilor să renunțe la fumat și prin descurajarea persoanelor de la a începe să fumeze;
 - J. întrucât, dintre adulții care au răspuns la sondajul Eurobarometru din 2023 privind

⁷ Raportul Comisiei din 15 iunie 2022 privind stabilirea unei modificări substanțiale a circumstanțelor în ceea ce privește produsele din tutun încălzit în conformitate cu Directiva 2014/40/UE (COM(2022)0279).

atitudinea europenilor față de tutun și produsele conexe⁸, 3 % utilizează în prezent țigări electronice, iar 4 % utilizează în prezent produse din tutun încălzit, comparativ cu 2 % în 2020;

- K. întrucât un aspect îngrijorător al răspândirii produselor noi și emergente pe bază de tutun, nicotină și a produselor conexe este atractivitatea lor în rândul tinerilor și, în unele cazuri, chiar al copiilor;
- L. întrucât, potrivit sondajului Eurobarometru, 54 % dintre actualii și foștii fumători au început să fumeze înainte de vârsta de 19 ani, iar 14 % au început să fumeze înainte de vârsta de 15 ani;
- M. întrucât datele din Eurobarometru indică faptul că 74 % dintre respondenți s-au aflat în prezența unor persoane care fumau pe terase în aer liber, iar 71 % dintre respondenți s-au aflat în prezența unor persoane care foloseau țigări electronice și produse din tutun încălzit în aceleași locuri; întrucât sondajul mai arată că opinia publică este favorabilă interzicerii fumatului în spațiile în aer liber în care nu se poate asigura distanțarea socială, inclusiv în parcuri, pe plaje și la intrările în clădirile publice;
- N. întrucât actuala recomandare a Consiliului (2009/C 296/02)⁹ stabilește recomandări pentru statele membre, care sunt toate părți la CCCT a OMS, în vederea punerii în aplicare a acestei convenții-cadru și le oferă astfel orientări pentru a le ajuta să își respecte angajamentele juridice de a proteja populația de fumul de tutun secundar în toate locurile de muncă și spațiile publice interioare, precum și în transportul public;
- O. întrucât, potrivit principiului 1 din orientările pentru punerea în aplicare a articolului 8 din CCCT a OMS, măsurile eficace menite să asigure protecție împotriva expunerii la fumul de tutun presupun eliminarea completă a fumatului și a fumului de tutun în anumite spații sau medii, cu scopul de a crea un mediu 100 % fără fum de tutun;
- P. întrucât Conferința părților (COP) la CCCT a OMS recunoaște produsele din tutun încălzit ca produse din tutun care, prin urmare, fac obiectul dispozițiilor CCCT a OMS, astfel cum se menționează în Decizia CCCT/COP8(22); întrucât, în concluziile COP8, părțile la CCCT a OMS au fost îndemnate să acorde prioritate măsurilor care protejează oamenii împotriva expunerii la emisiile produselor din tutun încălzit și să extindă în mod explicit legile antifumat pentru a include produsele din tutun încălzit;
- Q. întrucât reglementarea produselor din tutun încălzit și a produselor noi și emergente cu și fără nicotină continuă să fie fragmentată în UE, ceea ce îngreunează punerea în aplicare de către autorități a restricțiilor naționale privind utilizarea acestor produse în spațiile sau mediile în cauză;
- R. întrucât propunerea de revizuire a Recomandării Consiliului privind mediile fără fum de tutun urmărește să protejeze mai bine oamenii, în special copiii, tinerii și femeile însărcinate, de efectele fumului și aerosolilor secundari și recomandă ca politicile antifumat să fie extinse la spații exterioare importante, cum ar fi locurile de joacă

⁸ Comisia Europeană, *Eurobarometrul special 539: Attitudes of Europeans towards tobacco and related products*, mai-iunie 2023.

⁹ Recomandarea Consiliului din 30 noiembrie 2009 privind mediile fără fum de tutun, JO C 296, 5.12.2009, p. 4.

publice, parcurile de distracții, piscinele, incintele medicale și de învățământ, clădirile publice și stațiile mijloacelor de transport;

- S. întrucât propunerea Comisiei nu a fost precedată de o nouă evaluare a impactului, iar Comisia se bazează pe evaluarea impactului efectuată înainte de propunerea de recomandare a Consiliului din 2009;
- T. întrucât propunerea Comisiei recomandă, de asemenea, ca statele membre să extindă politicile privind mediile fără fum de tutun la produse noi și emergente care emit fum sau aerosoli, cum ar fi produsele din tutun încălzit și țigările electronice, și să facă schimb de bune practici și să consolideze cooperarea internațională pentru a maximiza impactul măsurilor luate în întreaga Uniune;
- U. întrucât Comisia va oferi sprijin prin intermediul unui grant direct în valoare de 16 milioane EUR din programul „UE pentru sănătate”, iar 80 de milioane EUR din programul Orizont Europa au fost deja alocate consolidării controlului tutunului, nicotinei și produselor conexe și prevenirii dependenței; întrucât Comisia va elabora, de asemenea, un set de instrumente de prevenire pentru a sprijini protecția sănătății copiilor și a tinerilor,
- V. întrucât punerea în aplicare a recomandării ar trebui monitorizată periodic pentru a evalua progresele înregistrate în direcția atingerii obiectivelor sale și pentru a identifica lacunele în eforturile de a extinde mediile fără fum de tutun și aerosoli,
 - 1. reiterează sprijinul său ferm și susținut pentru obiectivul de a crea o „generație fără tutun” până în 2040, astfel cum se prevede în Planul european de combatere a cancerului; subliniază că trebuie să se intensifice eforturile pentru a asigura realizarea efectivă a acestui obiectiv;
 - 2. salută propunerea Comisiei pentru o recomandare actualizată a Consiliului privind mediile fără fum de tutun și fără aerosoli; consideră că răspândirea utilizării produselor din tutun încălzit, a țigărilor electronice și a altor produse care emit aerosoli în spațiile publice, exterioare și interioare constituie un risc la adresa sănătății publice; consideră că este nevoie de o evaluare suplimentară, în special în ceea ce privește impactul recomandării asupra sectorului hotelier și al alimentației publice;
 - 3. subliniază că nu există un nivel sigur dovedit în ceea ce privește expunerea la fum și la aerosoli proveniți de la produsele din tutun și produsele noi și emergente;
 - 4. subliniază că mediile fără fum de tutun protejează atât sănătatea nefumătorilor, cât și pe cea a fumătorilor, deoarece împiedică expunerea nefumătorilor și încurajează fumătorii să fumeze mai puțin sau să renunțe complet la fumat;
 - 5. invită statele membre să extindă interdicțiile publice privind fumatul la produsele noi și emergente, cum ar fi produsele din tutun încălzit, țigările electronice și alte produse care emit aerosoli, după caz, luând în considerare dovezile disponibile cu privire la riscurile care rezultă în urma expunerii;
 - 6. invită statele membre să extindă interdicțiile de utilizare a produselor care emit fum și aerosoli la spațiile exterioare importante; consideră că printre acestea se pot număra

restaurantele și cafenelele în aer liber, locurile de muncă, spațiile apropiate de unitățile medicale, instituțiile de învățământ, unitățile medicale și alte unități de îngrijire, transportul public, inclusiv stațiile de tramvai și de autobuz, gările și peroanele, aeroporturile și zonele de agrement, precum și alte spații în care se adună oamenii sau spațiile aglomerate, ținând seama de riscul asociat expunerii;

7. consideră că aceste interdicții ar trebui concepute astfel încât să asigure o protecție maximă, în special pentru copii, tineri, femei însărcinate și alte grupuri vulnerabile; remarcă, în acest sens, că 14 state membre au interzis deja fumatul în autoturisme atunci când sunt prezenți minori;
8. invită Comisia și statele membre să realizeze studii și să stimuleze cercetări suplimentare privind riscurile asociate expunerii secundare la produsele din tutun încălzit și la aerosoli, inclusiv la țigările electronice;
9. își exprimă îngrijorarea cu privire la riscurile tot mai mari pentru sănătatea publică rezultate ca urmare a creșterii numărului de țigări electronice de pe piața neagră; subliniază că lipsa de control asupra siguranței și originii acestor produse periclitează sănătatea publică și invită Comisia și statele membre să impună măsuri mai stricte pentru a împiedica intrarea ilegală pe piață a acestor produse;
10. salută faptul că, prin intermediul programului „UE pentru sănătate”, Comisia oferă statelor membre finanțare pentru a sprijini punerea în aplicare a politicilor de sănătate, inclusiv a măsurilor recomandate aici; este profund îngrijorat însă de nivelul finanțării acordate de UE pentru politicile și programele din domeniul sănătății;
11. invită Comisia să propună, cât mai curând posibil, o revizuire a Directivei privind impozitarea tutunului¹⁰, a Directivei privind publicitatea la tutun¹¹ și a Directivei privind produsele din tutun, după ce a analizat evaluările științifice ale riscurilor pentru sănătate legate de țigările electronice, produsele din tutun încălzit și produsele din tutun noi, incluzând o evaluare a riscurilor utilizării acestor produse în comparație cu consumul altor produse din tutun;
12. invită Comisia să raporteze Parlamentului și Consiliului, la patru ani de la adoptarea prezentei rezoluții, cu privire la progresele înregistrate în punerea sa în aplicare și în punerea în aplicare a recomandării Consiliului în statele membre;
13. încredințează Președintei sarcina de a transmite prezenta rezoluție Consiliului, Comisiei, guvernelor și parlamentelor statelor membre, precum și Organizației Mondiale a Sănătății.

¹⁰ Directiva 2011/64/UE a Consiliului din 21 iunie 2011 privind structura și ratele accizelor aplicate tutunului prelucrat (JO L 176, 5.7.2011, p. 24, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2011/64/oj>).

¹¹ Directiva 2003/33/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 mai 2003 privind armonizarea actelor cu putere de lege și a actelor administrative ale statelor membre în materie de publicitate și sponsorizare în favoarea produselor din tutun (JO L 152, 20.6.2003, p. 16, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/33/oj>).