



**2020/0035(COD)**

14.7.2020

## **СТАНОВИЩЕ**

на комисията по регионално развитие

на вниманието на комисията по транспорт и туризъм

относно предложението за решение на Европейския парламент и на Съвета относно Европейска година на железопътния транспорт (2021 г.) (COM(2020)0078 – C9-0076/2020 – 2020/0035(COD))

Докладчик по становище: Мартина Михелс

PA\_Legam

## КРАТКА ОБОСНОВКА

На 4 март 2020 г. Европейската комисия предложи 2021 г. да бъде Европейска година на железопътния транспорт с цел популяризиране на железопътния транспорт като устойчив, иновативен и безопасен вид транспорт чрез организирането на прояви, кампании и инициативи на национално, регионално и местно равнище.

В съобщението си от 11 декември 2019 г. Европейската комисия представи Европейски зелен пакт с оглед на постигането на неутралност по отношение на климата в срок до 2050 г. Като се има предвид, че транспортът генерира една четвърт от емисиите на парникови газове в ЕС, железопътният сектор ще играе ключова роля за постигането на тази цел.

По тази причина Комисията проучва една нова стратегия, която е основана на устойчивата и интелигентна мобилност и чийто приоритет е да пренасочи към железопътния транспорт и вътрешните водни пътища значителна част от 75-те процента от вътрешните товари, които в Европа понастоящем се превозват чрез автомобили.

Епидемията от COVID-19 засегна целия ЕС и оказва силно въздействие върху транспорта и свързаността в ЕС. Европейската година на железопътния транспорт би могла да предостави възможност за провеждане на конструктивни дебати относно бъдещите предизвикателства, пред които ще бъдат изправени всички видове транспорт, както и относно необходимите мерки, които трябва да бъдат предприети, за да се защити здравето на транспортните работници и пътниците.

Докладчикът посреща със задоволство предложението на Комисията 2021 година да бъде обявена за „Европейска година на железопътния транспорт“, както и целта на Комисията да насърчава и подкрепя усилията на Съюза, държавите членки, регионалните и местните власти и други организации с оглед на увеличаването на дела на пътниците и товарите, превозвани с железопътен транспорт.

Докладчикът счита, че създаването и укрепването на устойчиви, екологосъобразни и енергийно ефективни видове транспорт е съществена част от стратегията на ЕС за справяне с изменението на климата. В този контекст докладчикът подчертава важната роля на политиката на сближаване за подобряването на вътрешните и трансграничните железопътни мрежи на ЕС, по-специално в по-слабо развитите региони.

Докладчикът счита, че Европейската година на железопътния транспорт е ключова възможност за проучване на стратегиите за укрепване на политиките на ЕС в областта на железопътния транспорт, особено в селските и граничните райони, където местните железопътни мрежи и железопътни гари продължават да бъдат закривани. Следва да се обърне специално внимание на достъпността за възрастните хора и лицата в неравностойно положение, подобряването на правата на пътниците, усъвършенстването на системата за резервации и издаване на билети, както и на инвестициите в инфраструктурата и услугите.

Според докладчика железопътният транспорт следва да бъде истинска алтернатива на

индивидуализираните транспортни средства и на полетите на къси и средни разстояния. Трансграничното измерение на железопътния транспорт сближава гражданите и им позволява да опознаят Съюза в цялото му многообразие и културно богатство; то следва да насърчава социалното, икономическото и териториалното сближаване, по-специално в рамките на целите на политиката на сближаване след 2020 г. за по-екологична и по-добре свързана Европа.

Докладчикът счита, че 2021 година като Европейска година на железопътния транспорт би могла също така да спомогне за повишаване на осведомеността относно необходимостта от модернизиране на железопътния транспорт, включително на неговите цифрови услуги и инфраструктура в държавите членки.

Докладчикът предлага допълнителни конкретни мерки за постигане на целите на Европейската година на железопътния транспорт, например, наред с другото: възобновяване на експлоатацията на закритите железопътни линии за превоз на пътници и товари на местно, регионално и междурегионално равнище, повторно въвеждане на европейска мрежа от нощни влакове, която да обхваща всички държави членки, както и съседните държави, разработване на единна система за резервации на билети, валидна във всички държави членки и за всички железопътни дружества, извършващи дейност в Съюза.

## ИЗМЕНЕНИЯ

Комисията по регионално развитие приканва водещата комисия по транспорт и туризъм да вземе предвид следните изменения:

### Изменение 1

#### Предложение за решение Съображение 1

*Текст, предложен от Комисията*

(1) В съобщението си от 11 декември 2019 г.<sup>15</sup> Комисията представи Европейски зелен пакт за Европейския съюз и неговите граждани. Пактът е нова стратегия за растеж, която има за цел **превърщането на** Съюза в справедливо и благоденстващо общество с модерна, ресурсно ефективна и конкурентоспособна икономика, в която през 2050 г. няма да има нетни емисии на парникови газове и **икономическият растеж** няма да

*Изменение*

(1) В съобщението си от 11 декември 2019 г.<sup>15</sup> Комисията представи Европейски зелен пакт за Европейския съюз и неговите граждани. Пактът **не е просто усъвършенствана политика в областта на климата, а представлява** нова стратегия за **комплексен и приобщаващ** растеж с **амбиция по отношение на околната среда за преобразяване на икономиката и обществото на Съюза, за да ги насочи в екологично**

зависи от използването на ресурси.

***устойчива посока, която утвърждава социалните права и подобрява живота за всички граждани на Съюза. Тази стратегия също така има за цел да превърне Съюза в справедливо и благоденстващо общество с модерна, социална, ресурсно ефективна и конкурентоспособна икономика, в която създаването на работни места и предлагането на възможности за работа са водещ приоритет и в която през 2050 г. няма да има нетни емисии на парникови газове и икономическото и устойчиво развитие няма да зависи от използването на ресурси. В Европейския зелен пакт се признава необходимостта от ефективни и прогресивни действия в отговор на непосредствената заплаха, свързана с изменението на климата, и въздействието на предприетите мерки.***

---

<sup>15</sup> Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Европейският зелен пакт, от 11 декември 2019 г. (COM/2019/640 final).

---

<sup>15</sup> Съобщение на Комисията до Европейския парламент, Европейския съвет, Съвета, Европейския икономически и социален комитет и Комитета на регионите — Европейският зелен пакт, от 11 декември 2019 г. (COM/2019/640 final).

## Изменение 2

### Предложение за решение Съображение 1 а (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

***(1а) Промените, настъпили в европейското общество вследствие на пандемията от COVID-19, както и последиците от тях за здравето и икономиката, включително потенциалното въздействие върху вътрешния пазар, свързано със свободното движение на стоки и граждани, означават, че следва да се***

*обърне внимание на подобряването на комуникационните връзки, които бяха нарушени по време на пандемията, както и на евентуалните последици.*

### Изменение 3

#### Предложение за решение Съображение 2

*Текст, предложен от Комисията*

(2) В заключенията си от 12 декември 2019 г.<sup>16</sup> Европейският съвет одобри целта за постигане до 2050 г. на неутрален по отношение на климата Европейски съюз.

---

<sup>16</sup> Заключения на Европейския съвет от 12 декември 2019 г.

*Изменение*

(2) В заключенията си от 12 декември 2019 г.<sup>16</sup> Европейският съвет одобри целта за постигане до 2050 г. на неутрален по отношение на климата Европейски съюз **в съответствие с целите на Парижкото споразумение.**

---

<sup>16</sup> Заключения на Европейския съвет от 12 декември 2019 г.

### Изменение 4

#### Предложение за решение Съображение 3

*Текст, предложен от Комисията*

(3) В резолюцията си от 15 януари 2020 г.<sup>17</sup> Европейският парламент приветства съобщението на Комисията относно Европейския зелен пакт и **призова необходимият** преход към неутрално по отношение на климата общество **да бъде извършен** най-късно до 2050 г.

*Изменение*

(3) В резолюцията си от 15 януари 2020 г.<sup>17</sup> Европейският парламент приветства съобщението на Комисията относно Европейския зелен пакт, **в което се подчертават спешната необходимост от предприемане на амбициозни действия за справяне с изменението на климата и екологичните предизвикателства с цел ограничаване на глобалното затопляне до 1,5 °C и необходимостта от извършване на преход към неутрално по отношение на климата общество най-късно до 2050 г., и призовава Съюза да бъде по-**

*амбициозен по отношение на намаляването на вътрешните емисии на парникови газове в срок до 2030 г.*

<sup>17</sup> Резолюция на Европейския парламент от 15 януари 2020 г. относно Европейския зелен пакт (2019/2956 (RSP))

<sup>17</sup> Резолюция на Европейския парламент от 15 януари 2020 г. относно Европейския зелен пакт (2019/2956 (RSP))

## Изменение 5

### Предложение за решение Съображение 4

*Текст, предложен от Комисията*

(4) Целите, определени в съобщението на Комисията относно Европейския зелен пакт, изискват трансформация на икономиката на Съюза и преосмисляне на политиките, по-специално в областта на транспорта и мобилността, **което налага по-бърз преход** към устойчива и интелигентна мобилност. Транспортът произвежда една четвърт от емисиите на парникови газове в Съюза, като неговият дял продължава да расте. За да се постигне неутралност по отношение на климата, е необходимо до 2050 г. емисиите в транспортния сектор да бъдат съкратени с 90 %. Постигането на устойчив транспорт означава нуждите на потребителите да се поставят на първо място и да им се осигурят по-евтини, **по-достъпни**, по-здравословни и по-чисти алтернативи **на** сегашния им начин на придвижване. Европейският зелен **курс** предвижда да се ускори преходът към устойчива и интелигентна мобилност, за да се отговори на тези предизвикателства. По-специално значителна част от вътрешните товари — 75 % от които днес се превозват по шосе, следва да се пренасочат към железопътния транспорт и транспорта

*Изменение*

(4) Целите, определени в съобщението на Комисията относно Европейския зелен пакт, изискват трансформация на икономиката **и промишлеността** на Съюза и преосмисляне на политиките **и на инвестициите в инфраструктурата**, по-специално в областта на транспорта и мобилността. **Подобна трансформация предполага ускоряване на прехода** към устойчива, **интермодална** и интелигентна мобилност **с нулеви емисии, като железопътният транспорт е в основата на всяка стратегия в областта на мобилността или транспорта**. Транспортът произвежда една четвърт от емисиите на парникови газове в Съюза, като неговият дял продължава да расте. За да се постигне неутралност по отношение на климата **възможно най-скоро**, е необходимо **най-късно** до 2050 г. емисиите в транспортния сектор **в Съюза като цяло** да бъдат съкратени с 90%. Постигането на устойчив транспорт означава нуждите на потребителите да се поставят на първо място и да им се осигурят по-евтини, **всеобщо достъпни**, по-здравословни и по-чисти **възможности и** алтернативи **в**

по вътрешни водни пътища.

*сравнение със сегашния им начин на придвижване и да се укрепят устойчивите начини за мобилност, които вече се използват, включително придвижването с велосипед и пеш.* Европейският зелен пакт предвижда да се ускори преходът към устойчива, **интермодална** и интелигентна мобилност, за да се отговори на тези предизвикателства. По-специално значителна част от вътрешните товари — 75% от които днес се превозват по шосе, следва да се пренасочат към железопътния транспорт и транспорта по вътрешни водни пътища, **без това да води до прокарване на допълнителни канали или увеличаване на дълбочината на речните корита.**

## Изменение 6

### Предложение за решение Съображение 5

*Текст, предложен от Комисията*

(5) **Железопътният** транспорт може да играе важна роля като решаващ фактор за постигане до 2050 г. на целта за неутралност по отношение на климата. Той е един от най-екологосъобразните и енергийно ефективни видове транспорт. Железопътният транспорт е до голяма степен електрифициран и отделя далеч по-малко емисии на CO<sub>2</sub> от автомобилния или въздушния транспорт за еднакво разстояние. Също така това е единственият вид транспорт, при който емисиите на парникови газове и емисиите на CO<sub>2</sub> намаляват постоянно от 1990 г. насам. В периода 1990 — 2016 г.<sup>18</sup> железопътният транспорт е намалил потреблението си на енергия, като все повече се използват възобновяеми енергийни източници.

*Изменение*

(5) **Мобилността е един от основните стълбове на Европейския зелен пакт и железопътният** транспорт може да играе важна роля като решаващ фактор за **декарбонизация на икономиката на Съюза и за постигане най-късно до 2050 г. на целта на Съюза** за неутралност по отношение на климата. Той е един от най-екологосъобразните и енергийно ефективни видове транспорт. Железопътният транспорт е до голяма степен електрифициран и отделя далеч по-малко емисии на CO<sub>2</sub> от автомобилния или въздушния транспорт за еднакво разстояние. Също така това е единственият вид транспорт, при който емисиите на парникови газове и емисиите на CO<sub>2</sub> намаляват постоянно от 1990 г. насам. В периода 1990 — 2016 г.<sup>18</sup> железопътният транспорт е



намалил потреблението си на енергия, като все повече се използват възобновяеми енергийни източници. **Поради това тази тенденция следва да бъде подкрепена чрез насърчаване на екологичните енергии.**

---

<sup>18</sup> Статистически наръчник на ГД „Мобилност и транспорт“ за 2019 г. „Транспортът на ЕС в цифри“ (източник: Евростат).

---

<sup>18</sup> Статистически наръчник на ГД „Мобилност и транспорт“ за 2019 г. „Транспортът на ЕС в цифри“ (източник: Евростат).

## Изменение 7

### Предложение за решение Съображение 5 а (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(5a) В контекста на ангажиментите на Съюза в рамките на Парижкото споразумение и Зеления пакт регионалните и местните власти и публичните органи в сътрудничество с железопътния сектор са ключови фактори за изпълнението и постигането на поставените цели.**

## Изменение 8

### Предложение за решение Съображение 5 б (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(5б) Все по-широкото използване на възобновяеми енергийни източници в железопътния сектор трябва да бъде придружено от стратегия за извършването на този справедлив преход, която да отчита необходимостта от висококачествена и достъпна транспортна свързаност на достъпни цени, както и от защита на правата**

*на работниците.*

## Изменение 9

### Предложение за решение Съображение 5 в (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(5в) Партньорствата между научноизследователската и развойна дейност, промишлеността, държавите членки и техните региони са важни с оглед на оказването на подкрепа за научните изследвания и иновациите в областта на транспорта.**

## Изменение 10

### Предложение за решение Съображение 5 г (ново)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**(5г) Създаването и укрепването на устойчиви, екологосъобразни и енергийноефективни видове транспорт е съществена част от усилията на Съюза за борба с изменението на климата. Съюзът предлага подкрепа за инвестициите в железопътната инфраструктура чрез своите фондове и инструменти и по този начин оказва пряко влияние върху насърчаването на железопътния транспорт, което следва да се използва пълноценно. Като се имат предвид значителните различия между държавите членки по отношение на железопътните мрежи и свързаната с тях инфраструктура, политиката на сближаване играе важна роля във всички региони, и по-специално в по-слабо развитите региони и селските райони, като подобрява вътрешните**

*и трансграничните железопътни мрежи на Съюза. Политиката на сближаване също така предлага възможност инвестициите да изпълняват трайна и по-активна роля с оглед на една по-екологична Европа за всички. Следователно е важно местните, регионалните и националните органи да се включат в обсъжданията относно многогодишното планиране, проектите за цифровизация и модернизация на железопътната инфраструктура и общото подобряване на публичните и частните инвестиции в регионите, както и да се насърчи трансграничното сътрудничество между местните, регионалните и националните органи. Местното икономическо развитие би могло да извлече ползи от наличието на устойчиви, модерни и електрифицирани железопътни услуги. При все това за модернизирването на железопътния транспорт – при което ще се обърне специално внимание на публичните инвестиции в транспортната инфраструктура и което ще допринесе за постигане на целите на Съюза по отношение на климата, иновациите, безопасността, достойните екологични и модерни работни места и ефективността – ще се изискват допълнителни ресурси.*

## Изменение 11

### Предложение за решение Съображение 6

*Текст, предложен от Комисията*

(6) Железопътният сектор допринася за социалното, икономическото и териториалното сближаване, тъй като **чрез него основните** транспортни

*Изменение*

(6) Железопътният сектор **е ключов фактор за устойчивия транспорт и туризъм** и допринася за социалното, икономическото и териториалното

коридори на Съюза *се свързват* с периферните региони и територии.

сближаване, тъй като *свързва основните и второстепенните* транспортни коридори на Съюза с периферните региони и територии *и свързва селските райони помежду им, както и селските райони и градските центрове, и запълва липсващите трансгранични връзки.*

*Железопътният транспорт играе централна роля за развитието и подобряването на мобилността и спомага за спиране на обезлюдяването на селските райони и по-слабо развитите региони на Съюза, като предлага надежден вид транспорт. При все това създаването на по-добри връзки и увеличаването на дела на железопътния транспорт в транспорта като цяло продължават да бъдат предизвикателство. По-нерентабилните местни железопътни мрежи и гари не следва да продължат да бъдат закривани, особено в селските и граничните райони. Инвестициите в мрежата, подвижния състав и услугите варират значително между държавите членки. Поради това следва да се проучат и стимулират стратегии и планове за допълнително подобряване на политиките на Съюза в областта на железопътния транспорт и железопътните мрежи в ЕС, за да се цифровизира общественият транспорт и да се възстановят връзките, както и за да се запълнят липсващите връзки чрез подновяване, електрификация и модернизиране на подвижния състав и насърчаване на сътрудничеството между дружествата за железопътен транспорт.*

## Изменение 12

### Предложение за решение Съображение 7

(7) Макар че пътническият железопътен транспорт отбелязва слабо увеличение като дял от сухопътния транспорт в Съюза от 2007 г. насам, делът на товарните превози е намалял. Продължават да съществуват много пречки за постигането на истинско единно европейско железопътно пространство, включително **по отношение** на свеждане на шума до минимум. Преодоляването на тези пречки заедно с намаляването на разходите и ускоряването на иновациите ще позволят на железопътния транспорт да реализира пълния си потенциал. Поради това железопътният транспорт трябва да бъде допълнително стимулиран, за да стане по-привлекателен за пътниците и предприятията.

(7) Макар че пътническият железопътен транспорт отбелязва слабо увеличение като дял от сухопътния транспорт в Съюза от 2007 г. насам, делът на товарните превози е намалял. **За да се постигнат целите за преминаване към други видове транспорт, посочени в Бялата книга за транспорта на Комисията от 2011 г., конкуренцията между автомобилния и железопътния превоз на товари трябва да бъде лоялна и балансирана и да отразява в пълна степен външните разходи за транспорт с оглед на постигането на целите на Европейския зелен пакт.** Продължават да съществуват много пречки за постигането на истинско единно европейско железопътно пространство, **които оказват реално и значително въздействие върху конкурентоспособността и привлекателността на железопътния транспорт,** включително, **наред с другото, доста високите цени за железопътния транспорт, липсата на лесни и преки връзки, таксите за достъп до железопътната инфраструктура, пречките пред пускането на подвижния състав в експлоатация, многообразието от системи за контрол и правилата за експлоатация, включително необходимостта от** свеждане на шума до минимум. Преодоляването на тези пречки заедно с намаляването на разходите и ускоряването на иновациите, **както и по-голямата подкрепа от европейска страна за интермодалността,** ще позволят на железопътния транспорт да реализира пълния си потенциал. Поради това железопътният транспорт трябва да бъде допълнително стимулиран, за да стане по-привлекателен за пътниците,

*особено за младите хора и гражданите, живеещи в периферните и селските райони, както и за работниците и предприятията. За да се осигури по-съгласуван и привлекателен железопътен транспорт в цяла Европа, следва също така да се постави акцент върху подобряването на правата на пътниците, усъвършенстването на системите за резервации и издаване на билети, инвестициите в инфраструктурата, увеличаването на броя на нощните влакове, предлагащи бързи и екологосъобразни връзки на територията на целия Съюз, повторното въвеждане на железопътните системи с олекотена конструкция, например трамваи в градските райони, и прилагането на принципа „замърсителят плаща“ по балансиран от социална гледна точка начин.*

### **Изменение 13**

#### **Предложение за решение Съображение 7 а (ново)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*(7а) За да реализира пълния си потенциал като важен работодател в Европейския съюз, железопътният сектор трябва да диверсифицира работната си ръка и да привлече по-специално жени и млади работници. От съществено значение е да се предоставят оптимални транспортни услуги в полза на ползвателите и да се осигурят качествени условия на труд на железопътните работници.*

## Изменение 14

### Предложение за решение Съображение 8

*Текст, предложен от Комисията*

(8) 2021 г. следва да бъде обявена за Европейска година на железопътния транспорт, за да се популяризира този вид транспорт в съответствие с целите, определени в съобщението на Комисията относно Европейския зелен пакт, включително по отношение на устойчивата и интелигентна мобилност. 2021 г. ще бъде важна година за политиката на Съюза в областта на железопътния транспорт, тъй като това ще бъде първата пълна година, през която в целия Съюз ще се прилагат правилата, договорени в рамките на четвъртия законодателен пакет в областта на железопътния транспорт, по-специално относно отварянето на пазара на вътрешните услуги за превоз на пътници и относно намаляването на разходите и административната тежест за железопътните предприятия, действащи в целия Съюз. ***Съдейки по популярността на #DiscoverEU, в редица държави членки се наблюдава нарастващ обществен интерес към железниците, включително нощните влакове.*** Освен това изданието на международния фестивал на изкуствата „Европалия“ през 2021 г. ще бъде посветено на влиянието на железопътния транспорт върху изкуствата и ще подчертае ролята на железопътния транспорт като мощен стимул за социалните, икономическите и индустриалните промени.

*Изменение*

(8) 2021 г. следва да бъде обявена за Европейска година на железопътния транспорт, за да се популяризира този вид транспорт в съответствие с целите, определени в съобщението на Комисията относно Европейския зелен пакт, включително по отношение на устойчивата, ***интермодална*** и интелигентна мобилност, ***и за да се подкрепят ангажиментът на Съюза по отношение на Програмата до 2030 г. на ООН и целите за устойчиво развитие.*** 2021 г. ще бъде важна година за политиката на Съюза в областта на железопътния транспорт, тъй като това ще бъде първата пълна година, през която в целия Съюз ще се прилагат правилата, договорени в рамките на четвъртия законодателен пакет в областта на железопътния транспорт, по-специално относно отварянето на пазара на вътрешните услуги за превоз на пътници и относно намаляването на разходите и административната тежест за железопътните предприятия, действащи в целия Съюз. ***Наблюдава се нарастващ обществен интерес към железниците, включително към междурегионалните и вътрешнорегионалните връзки и нощните влакове, особено сред младите хора, за което свидетелства и популярността на #DiscoverEU.*** Освен това изданието на международния фестивал на изкуствата „Европалия“ през 2021 г. ще бъде посветено на влиянието на железопътния транспорт върху изкуствата и ще подчертае ролята на железопътния транспорт като мощен стимул за социалните, икономическите и индустриалните промени.

## Изменение 15

### Предложение за решение

#### Член 2 – параграф 1 – уводна част

*Текст, предложен от Комисията*

Целта на Европейската година е да насърчава и подкрепя усилията на Съюза, държавите членки, регионалните и местните органи и други организации за увеличаване на дела на пътниците и товарите, превозвани с железопътен транспорт. По-конкретно чрез Европейската година:

*Изменение*

Целта на Европейската година е да насърчава и подкрепя усилията на Съюза, държавите членки, регионалните и местните органи, **НПО** и други **публични и частни** организации за увеличаване на дела на пътниците и товарите, превозвани с железопътен транспорт. По-конкретно чрез Европейската година:

## Изменение 16

### Предложение за решение

#### Член 2 – параграф 1 – буква а

*Текст, предложен от Комисията*

а) се насърчава използването на железопътния транспорт като устойчив, иновативен и **безопасен** вид транспорт, по-специално като се подчертава **неговата решаваща** роля за постигането до 2050 г. на целта на Съюза за неутралност по отношение на климата, като това послание се разпространява сред широката общественост, особено сред младите хора;

*Изменение*

а) се насърчава използването на железопътния транспорт като устойчив, **достъпен**, иновативен, **безопасен** и **обединяващ** вид транспорт **на достъпни цени за всички**, по-специално **чрез използване на побезшумен, екологосъобразен и енергийноефективен подвижен състав, чрез стимулиране на дебатите в Европа относно развитието на железопътния транспорт като истинска, достъпна и универсална алтернатива на индивидуализираните превозни средства и на полетите на къси и средни разстояния и чрез обезпечаване на интермодалната и регионалната мобилност**, като се подчертава **решаващата** роля **на железопътния транспорт** за постигането **най-късно** до 2050 г. на целта на Съюза за неутралност по отношение на климата,



като това послание се разпространява сред широката общественост, особено сред младите хора **и гражданите, живеещи в периферни и селски райони, както и положителната роля, която железниците могат да изпълняват като инструмент за възстановяването след кризата, предизвикана от COVID-19, и след други кризи;**

## Изменение 17

### Предложение за решение Член 2 – параграф 1 – буква б

*Текст, предложен от Комисията*

б) се изтъква **неговият европейски** и трансграничен характер, който сближава гражданите, **позволява им** да опознаят Съюза в цялото му многообразие, насърчава социалното **сближаването** и допринася за интегрирането на вътрешния пазар на Съюза.

*Изменение*

б) се изтъква **европейският** и трансграничен характер **на железопътния транспорт**, който **изпълнява решаваща роля за развитието на устойчив транспорт и туризъм на регионално и местно равнище, сближава селските, отдалечените и периферните райони с други части на Съюза, както и** сближава гражданите, **предоставя възможност на гражданите** да опознаят Съюза в цялото му многообразие, **стреми се да доизгради липсващите връзки**, насърчава социалното, **икономическото и териториалното сближаване в съответствие с целите на политиката на сближаване след 2020 г. за по-екологична и по-свързана Европа в тясно сътрудничество с регионалните и местните власти и местните общности** и допринася за интегрирането на вътрешния пазар на Съюза.

## Изменение 18

### Предложение за решение

## Член 2 – параграф 1 – буква б а (нова)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**ба) се подчертава колко е важен и спешно необходим електрифицираният транспорт на дълги и къси разстояния и се изтъква необходимостта от подобряване на достъпността на транспортната инфраструктура и на транспортните услуги за всички пътници;**

## Изменение 19

### Предложение за решение

## Член 2 – параграф 1 – буква б б (нова)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**бб) се насочват инвестиции на Съюза към въвеждането отново в експлоатация и модернизирането на съществуващите, използвани или неизползвани железопътни връзки и към доизграждането на липсващите връзки между граничните региони както за пътническия, така и за товарния транспорт;**

## Изменение 20

### Предложение за решение

## Член 2 – параграф 1 – буква в

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**в) се засилва приносът на железопътния транспорт в икономиката, промишлеността и общественото развитие на Съюза, което обхваща по-специално аспектите на *регионалното* развитие, *промишлената конкурентоспособност*, устойчивия туризъм, иновациите, *заетостта*, образованието, младежта и културата, и**

**в) се засилва приносът на железопътния транспорт *за* икономиката, промишлеността и общественото развитие на Съюза, което обхваща по-специално аспектите на *устойчивото регионално, градско-селско и трансгранично местно* развитие, *защитата на климата*, *индустриалния преход*, устойчивия**

подобряването на достъпността за хората с увреждания;

туризъм, иновациите, **социалното приобщаване, социално устойчивата заетост**, образованието, младежта и културата и подобряването на достъпността за **възрастните хора, групите в неравностойно положение и хората с увреждания и намалена подвижност**;

## Изменение 21

### Предложение за решение

#### Член 2 – параграф 1 – буква г

*Текст, предложен от Комисията*

г) се допринася за налагането на железопътния транспорт като важен елемент в отношенията между Съюза и съседните страни, **по-специално на Западните Балкани**, като в основата са поставени интересът и нуждите на страните партньори и **експертният опит на Съюза** в областта на железопътния транспорт.

*Изменение*

г) се допринася за налагането на железопътния транспорт като важен елемент в отношенията между Съюза и съседните страни, **например страните в Западните Балкани, страните от източното съседство и Обединеното кралство**, като в основата са поставени интересът и нуждите на страните партньори, **граничните региони и общини, както и обменът на експертен опит** в областта на железопътния транспорт.

## Изменение 22

### Предложение за решение

#### Член 2 – параграф 1 – буква г а (нова)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

га) се гарантира дългосрочното въздействие на 2021 г. като **Европейска година под формата на конкретни проекти, които трябва да бъдат насърчавани и реализирани през идните години въз основа на трайния ангажимент на всички заинтересовани страни, например европейските институции и техните агенции, железопътните предприятия, както и местните,**

*регионалните и националните органи, отговорни за управлението на средствата от европейските фондове;*

## Изменение 23

### Предложение за решение

#### Член 2 – параграф 1 – буква г б (нова)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*гб) се допринася за насърчаването на железопътния транспорт като средство за мобилност и временно придвижване на предмети и оборудване, за да се способства за сътрудничеството и за да се улеснява постоянното сътрудничество между групите, свързани с културата и образованието, като се извличат ползи от факта, че временната мобилност на хора, предмети и оборудване е добър начин за намиране на възможности за сътрудничество, както и за споделяне на добри практики и експертен опит;*

## Изменение 24

### Предложение за решение

#### Член 3 – параграф 1 – буква а

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*а) инициативи и прояви, организирани чрез различни канали и инструменти, включително мероприятия в държавите членки, за насърчаване на дебата, повишаване на осведомеността и на ангажираността на гражданите, предприятията и публичните органи за привличане на повече хора и стоки в железопътния транспорт като средство за борба с изменението на климата;*

*а) инициативи и прояви за насърчаване на дебата, повишаване на осведомеността и на ангажираността на гражданите, предприятията и публичните органи за подобряване на условията за пътуване в железопътния транспорт и за привличане на повече ресурси, хора и стоки в железопътния транспорт като средство за борба с изменението на климата, включително чрез използване на екологична енергия за*

*железопътната инфраструктура, регионално развитие и опознаване на територията. Тези инициативи допринасят също за подобряване на личната мобилност и за насърчаване на културния обмен и устойчивия туризъм чрез различни канали и инструменти, включително мероприятия в държавите членки, на местно, регионално и национално равнище, включително в граничните райони, чрез инициативи в областта на железопътния транспорт, финансирани чрез програмата Interreg, които са с присъщо европейски характер;*

## **Изменение 25**

### **Предложение за решение**

#### **Член 3 – параграф 1 – буква а а (нова)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*аа) инициативи и прояви за повишаване на осведомеността относно способността на железопътния сектор да предотвратява изострянето на изолацията на местните общности, крайбрежните райони и отдалечените райони, като вместо това той насърчава тяхната интеграция с по-голям брой градове и региони;*

## **Изменение 26**

### **Предложение за решение**

#### **Член 3 – параграф 1 – буква а б (нова)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*аб) кампании за повишаване на осведомеността за възможностите на TEN-T да насърчава сближаването и да благоприятства за*

*промишленото и икономическото развитие в региони, които не са част от основните мрежи, където проектите и инвестициите следва да обхващат предоставянето на висококачествени регионални услуги в областта на железопътния транспорт и местните връзки между отдалечените райони и по-големите градски пътища и екосистеми, за да се стимулират едновременно преминаването към други видове транспорт и социалното сближаване;*

## Изменение 27

### Предложение за решение

#### Член 3 – параграф 1 – буква а в (нова)

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*ав) инициативи за включване на регионалните и местните власти в дискусиите относно многогодишното планиране, плановете за цифровизация и модернизиране на железопътната инфраструктура и общото подобряване на публичните и частните инвестиции в региони, където малките и средните предприятия и местното икономическо развитие биха могли да извлекат голяма полза от устойчивите, модерни и електрифицирани железопътни услуги;*

## Изменение 28

### Предложение за решение

#### Член 3 – параграф 1 – буква б

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

б) изложения, информационни и образователни кампании, и кампании за

б) изложения, информационни и образователни кампании, **обучения**,

набиране на идеи и повишаване на осведомеността с цел насърчаване на промените в поведението на пътниците, потребителите и предприятията и стимулиране на широката общественост активно да допринесе за постигането на целите за по-устойчив транспорт;

**социална работа** и кампании за набиране на идеи и повишаване на осведомеността с цел насърчаване на промените в поведението на пътниците, потребителите и предприятията, **включително в железопътния сектор**, и стимулиране на широката общественост активно да допринесе за постигането на целите за по-устойчив, **иновационен, безопасен и достъпен** транспорт, **като същевременно хората се насърчават активно да опознават Европа**;

## Изменение 29

### Предложение за решение Член 3 – параграф 1 – буква в

*Текст, предложен от Комисията*

в) споделяне на опит и добри практики на националните, регионалните и местните органи, **на** гражданското общество, предприятията и училищата за насърчаване на **използването** на железопътния транспорт и за осъществяване на поведенчески промени на всички равнища;

*Изменение*

в) споделяне на опит и добри практики на националните, регионалните и местните органи, гражданското общество, **неправителствените организации**, предприятията, **профсъюзите** и училищата за насърчаване на **безопасното използване** на железопътния транспорт и за осъществяване на поведенчески промени на всички равнища **и сред всички ползватели и служители в транспортния сектор и споделяне на практически, човечни решения относно оптималната достъпност за лицата с увреждания и възрастните хора; популяризиране на финансовата подкрепа, предоставена от Съюза за железопътни проекти, и по-специално за липсващи трансгранични връзки, децентрализирани подходи и регионална свързаност**;

## Изменение 30

**Предложение за решение**  
**Член 3 – параграф 1 – буква г**

*Текст, предложен от Комисията*

г) провеждане на проучвания и иновационни дейности и оповестяване на резултатите от тях в европейски или национален мащаб; **както и**

*Изменение*

г) провеждане на проучвания и иновационни дейности и оповестяване на резултатите от тях в европейски или национален **и регионален** мащаб, **включително във връзка с изграждането на европейска мрежа от железопътни магистрали, използването на екологична енергия за железопътната инфраструктура и извършването на проучвания в областта на европейските източници на финансиране и полезното взаимодействие между тях в рамките на проекти, свързани с железопътните линии, и по-специално трансграничните железопътни линии;**

**Изменение 31**

**Предложение за решение**  
**Член 3 – параграф 1 – буква д**

*Текст, предложен от Комисията*

д) насърчаване на проекти и мрежи, свързани с Европейската година, включително чрез медиите, социалните мрежи и други онлайн групи.

*Изменение*

д) насърчаване на **интерактивната комуникация във връзка с** проекти и мрежи, свързани с Европейската година, включително чрез медиите, социалните мрежи и други онлайн групи.

**Изменение 32**

**Предложение за решение**  
**Член 3 – параграф 1 – буква д а (нова)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

**да) провеждане на проучвания и изследвания на регионално равнище за оценка на потребностите на**



*гражданите по отношение на железопътния транспорт.*

### **Изменение 33**

**Предложение за решение**

**Член 3 – параграф 1 – буква д б (нова)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*дб) организиране на прояви за популяризиране на историческото и културното наследство на железопътния транспорт;*

### **Изменение 34**

**Предложение за решение**

**Член 3 – параграф 1 – буква д в (нова)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*дв) кампании за възстановяване на доверието на гражданите в използването на железопътен обществен пътнически транспорт;*

### **Изменение 35**

**Предложение за решение**

**Член 3 – параграф 1 – буква д г (нова)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*дг) кампании за диверсифициране на работната ръка в железопътния сектор, по-специално чрез привличане на жени и млади работници;*

### **Изменение 36**

**Предложение за решение**

**Член 3 – параграф 1 – буква д д (нова)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*dd) кампании за популяризиране на вече приетите екологични решения;*

### **Изменение 37**

#### **Предложение за решение Член 3 - параграф 1 а (нов)**

*Текст, предложен от Комисията*

*Изменение*

*1а. Съюзът набелязва и проучва ключови проекти и мерки, например:*

*а) възобновяване на експлоатацията и увеличаване на броя на местните, регионалните и междурегионалните железопътни линии за превоз на пътници и товари, на местните железопътни гари и на връзките между местните железопътни линии и железопътните линии за високоскоростни влакове и влакове на дълги разстояния;*

*б) определяне на важните проекти и мерки, които могат да спомогнат за постигане на целите в дългосрочен план, например съвместни европейски действия за насърчаване на инвестициите в железопътни магистрала, терминали и подвижен състав като оптимален вариант за преминаването към други видове транспорт, който ще допринесе за регионалното сближаване и за декарбонизацията на превоза на товари, и насърчаване на различни равнища на тези проекти и мерки;*

*в) съвместни европейски действия за повторно въвеждане на мрежа от модерни железопътни линии за нощни влакове на достъпни цени, която да обхваща всички*

*държави членки, както и съседните държави;*

*г) разработване на единна система за резервиране на билети и за издаване на карти, предлагащи предимства, за европейския железопътен транспорт, така че потребителите да могат да купят един-единствен билет между които и да е две железопътни гари в Европа, независимо от железопътното дружество, като се гарантират правата на пътниците и се предлага най-изгодната цена;*

*д) устойчиви дългосрочни модели за безплатен обществен транспорт на местно равнище;*

*е) насърчаване на железниците чрез прилагане на преференциални ставки на ДДС на национално равнище;*

*ж) интегриране на целите за екологосъобразни, иновативни, цифрови, безопасни и достъпни железопътни мрежи и услуги в стратегията на Съюза за промишлеността, включително ролята на железопътния транспорт за сближаването, квалифицираните и достойни работни места и културния обмен.*

## Изменение 38

### Предложение за решение

#### Член 3 – параграф 2

*Текст, предложен от Комисията*

2. При популяризиране на посочените в параграф 1 дейности съответно на равнището на Съюза и на национално равнище институциите и органите на Съюза, както и държавите членки *могат да* се позовават на Европейската година и *да* използват

*Изменение*

2. При популяризиране на посочените в параграф 1 дейности, съответно на равнището на Съюза и на национално равнище, институциите и органите на Съюза, както и държавите членки се позовават на Европейската година и използват свързаните с нея

свързаните с нея визуални материали.

визуални материали, *а Комисията гарантира, че на всички етапи на популяризирането надлежно се посочва подкрепата от Европейския съюз за проектите и инициативите, финансирани в рамките на Европейската година.*

## Изменение 39

### Предложение за решение

#### Член 4 – параграф 1

*Текст, предложен от Комисията*

Държавите членки отговарят за организацията на участието в Европейската година на национално равнище. За тази цел държавите членки определят национални координатори. Националните координатори осигуряват координацията на съответните дейности на национално равнище.

*Изменение*

Държавите членки отговарят за организацията на участието в Европейската година на национално равнище. За тази цел държавите членки определят национални координатори, *а при необходимост – регионални и местни подкоординатори.* Националните координатори *в сътрудничество с подкоординаторите, в случай че един или повече подкоординатори бъдат назначени,* осигуряват координацията на съответните дейности на национално равнище.

## Изменение 40

### Предложение за решение

#### Член 5 – параграф 1

*Текст, предложен от Комисията*

1. Комисията свиква редовни срещи на националните координатори за координиране на протичането на Европейската година. Тези срещи *служат също така* за обмен на информация относно изпълнението на Европейската година на национално равнище и на равнището на Съюза. Представители на Европейския парламент *могат да участват в тях*

*Изменение*

1. Комисията свиква редовни срещи на националните координатори, *с участието на регионални и местни участници,* за координиране на протичането на Европейската година. Тези срещи *са възможност* за обмен на информация относно изпълнението на Европейската година на *регионално и* национално равнище и на равнището на Съюза. *В този обмен са поканени да*

*като наблюдатели.*

*участват* представители на Европейския парламент, *на Европейския икономически и социален комитет и на Европейския комитет на регионите.*

## Изменение 41

### Предложение за решение Член 5 – параграф 2

*Текст, предложен от Комисията*

2. При *координация* на Европейската година на равнището на Съюза се следва хоризонтален подход с оглед създаването на взаимодействия между различните програми и *инициативите* на Съюза, насочени към финансиране на проекти в железопътния транспорт или проекти, които имат отражение върху него.

*Изменение*

2. При *координацията* на Европейската година на равнището на Съюза се следва хоризонтален подход с оглед *на идентифицирането на вече съществуващите и* създаването на *нови и устойчиви* взаимодействия между различните програми и *инициативи* на Съюза, насочени към финансиране на проекти в железопътния транспорт или проекти, които имат отражение върху него, *като се взема под внимание фактът, че допълнителните стратегически цели се нуждаят от допълнителни ресурси, а не просто от пренасочване на средствата.*

## Изменение 42

### Предложение за решение Член 5 – параграф 3 – алинея 1

*Текст, предложен от Комисията*

Комисията организира редовни срещи на заинтересованите страни и представителите на европейски организации или органи, развиващи дейност в областта на железопътния транспорт, включително съществуващите транснационални *мрежи* и заинтересовани НПО, а също и младежки организации и общности, които да я подпомагат в реализирането

*Изменение*

Комисията организира редовни срещи на заинтересованите страни и представителите на европейски организации или органи, развиващи дейност в областта на железопътния транспорт, включително съществуващите транснационални и *трансрегионални мрежи, заинтересовани НПО, социални партньори*, а също и младежки

на Европейската година на равнището на Съюза.

организации и общности, които да я подпомагат в реализирането на Европейската година на равнището на Съюза.

## ПРОЦЕДУРА НА ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>Заглавие</b>	Европейска година на железопътния транспорт (2021 г.)
<b>Позовавания</b>	COM(2020)0078 – C9-0076/2020 – 2020/0035(COD)
<b>Водеща комисия</b> Дата на обявяване в заседание	TRAN 11.3.2020
<b>Дадено становище</b> Дата на обявяване в заседание	REGI 11.3.2020
<b>Докладчик по становище:</b> Дата на назначаване	Martina Michels 11.5.2020
<b>Дата на приемане</b>	6.7.2020
<b>Резултат от окончателното гласуване</b>	+:                   37 -:                   0 0:                   5
<b>Членове, присъствали на окончателното гласуване</b>	François Alfonsi, Mathilde Androuët, Pascal Arimont, Adrian-Dragoş Benea, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Erik Bergkvist, Stéphane Bijoux, Franc Bogovič, Andrea Cozzolino, Corina Creţu, Rosa D'Amato, Tamás Deutsch, Christian Doleschal, Francesca Donato, Raffaele Fitto, Chiara Gemma, Cristian Ghinea, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Manolis Kefalogiannis, Ondřej Knotek, Constanze Krehl, Elżbieta Kruk, Cristina Maestre Martín De Almagro, Pedro Marques, Nora Mebarek, Martina Michels, Niklas Nienaaß, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Alessandro Panza, Tsvetelina Penkova, Caroline Roose, André Rougé, Susana Solis Pérez, Irène Tolleret, Monika Vana
<b>Заместници, присъствали на окончателното гласуване</b>	Vlad-Marius Botoş, Izabela-Helena Kloc, Stefania Zambelli

## ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

<b>37</b>	<b>+</b>
ECR	Raffaele Fitto, Izabela-Helena Kloc, Elżbieta Kruk
GUE/NGL	Martina Michels, Younous Omarjee
NI	Rosa D'Amato, Chiara Gemma
PPE	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Franc Bogovič, Tamás Deutsch, Christian Doleschal, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Manolis Kefalogiannis, Andrey Novakov
RENEW	Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoș, Cristian Ghinea, Ondrej Knotek, Susana Solís Pérez, Irène Tolleret
S&D	Adrian-Dragoș Benea, Erik Bergkvist, Andrea Cozzolino, Corina Crețu, Constanze Krehl, Cristina Maestre Martín De Almagro, Pedro Marques, Nora Mebarek, Tsvetelina Penkova
VERTS/ALE	François Alfonsi, Niklas Nienieß, Caroline Roose, Monika Vana
<b>0</b>	<b>-</b>
<b>5</b>	<b>0</b>
ID	Mathilde Androuët, Francesca Donato, Alessandro Panza, André Rougé, Stefania Zambelli

### Легенда на използваните знаци

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“