



2021/2106(DEC)

14.2.2022

STANOVISKO

Výboru pre regionálny rozvoj

pre Výbor pre kontrolu rozpočtu

k absolutóriu za plnenie všeobecného rozpočtu Európskej únie za rozpočtový rok 2020 (oddiel III) – Európska komisia (2021/2106 (DEC))

Spravodajkyňa výboru požiadaneho o stanovisko: Irène Tolleret

PA_NonLeg

NÁVRHY

Výbor pre regionálny rozvoj vyzýva Výbor pre kontrolu rozpočtu, aby ako gestorský výbor zaradil do návrhu uznesenia, ktorý prijme, tieto návrhy:

1. berie na vedomie, že podľa výročnej správy Európskeho dvora audítorov za rozpočtový rok 2020 sa odhadovaná miera chybovosti vo výdavkoch na Hospodársku, sociálnu a územnú súdržnosť znížila zo 4,4 % v roku 2019 na 3,5 % v roku 2020; víta neustále zlepšovanie investícií v rámci politiky súdržnosti, ale vyjadruje sklamanie nad tým, že sa mieru chybovosti nepodarilo znížiť pod 2 %; konštatuje, že vplyv chybovosti je preto významný a široký; zdôrazňuje, že väčšina nezrovnalostí zistených orgánmi auditu a Komisiou sa týka neoprávnenosti projektov a nákladov, porušovania pravidiel vnútorného trhu, najmä v súvislosti so štátnou pomocou a verejným obstarávaním, a chýbajúcich základných podporných dokumentov; v tejto súvislosti zdôrazňuje, že miera chybovosti nie je totožná s podvodmi;
2. berie na vedomie, že vysokorizikové výdavky často podliehajú zložitým pravidlám a kritériám oprávnenosti, čo vedie k zvýšenému riziku chýb; poznamenáva, že odhadovaná miera chybovosti klesla zo 4,9 % v roku 2019 na 4,0 % v roku 2020; pripomína, že spôsob, akým sa vyplácajú finančné prostriedky, má vplyv na riziko chýb, a víta úsilie o zjednodušenie požiadaviek na projektových manažéroch a riadiace orgány v programovom období 2021 – 2027, keďže ďalšie zjednodušenie pravidiel a postupov môže prispieť k efektívnejšiemu využívaniu finančných prostriedkov a zníženiu miery chybovosti; podporuje širšie využívanie zjednodušeného vykazovania nákladov, ktoré má podľa Dvora audítorov potenciál znížiť administratívnu záťaž príjemcov a považuje sa za menej náchylné na chyby, pri súčasnom zabezpečení toho, aby tento systém nevedol k nadmernej nerovnováhe v prospech členských štátov; súhlasí so záverom Dvora audítorov, že zmena pravidiel vykonávania európskych štrukturálnych a investičných fondov by mala viac urýchliť proces vykonávania;
3. poznamenáva, že v roku 2020 bolo Európskemu úradu pre boj proti podvodom (OLAF) oznámených šesť možných prípadov podvodov (9 v roku 2019) a najčastejšie súviseli s podozrením na umelé vytvorenie potrebných podmienok pre financovanie EÚ, deklarováním nákladov, ktoré nespĺňajú kritériá oprávnenosti, využívaním grantu na iné účely než bolo povolené alebo s nezrovnalosťami vo verejnom obstarávaní; opakuje, že treba zintenzívniť úsilie v boji proti podvodom na úrovni EÚ, ako aj na úrovni členských štátov, a to v úzkej spolupráci s Európskou prokuratúrou a úradom OLAF; zdôrazňuje úlohu Európskej prokuratúry pri vyšetrovaní a stíhaní podvodov a iných trestných činov poškodzujúcich finančné záujmy Únie, ako sa stanovuje v smernici (EÚ) 2017/1371¹; vyjadruje poľutovanie nad tým, že päť členských štátov sa v súčasnosti nezúčastňuje na tejto posilnenej spolupráci, a vyzýva zúčastnené krajiny, aby zaviedli transparentné postupy upravujúce vymenúvanie prokurátorov s cieľom zabezpečiť, aby v budúcnosti nedochádzalo k nezrovnalostiam;
4. upozorňuje, že práca orgánov auditu v členských štátoch zohráva kľúčovú úlohu pri

¹ [Smernica Európskeho parlamentu a Rady \(EÚ\) 2017/1371 z 5. júla 2017 o boji proti podvodom, ktoré poškodzujú finančné záujmy Únie, prostredníctvom trestného práva, \(Ú. v. EÚ L 198, 28.7.2017, s. 29\).](#)

obmedzovaní zostatkovej miery chybovosti a je znepokojený nedostatkami zistenými v práci viacerých orgánov auditu, ktoré stále ovplyvňujú dôveru v ich prácu; naliehavo vyzýva Komisiu, aby orgánom auditu ponúkla podporu a technickú pomoc s cieľom odstrániť neefektívnosť a šíriť osvedčené postupy; uznáva schopnosť Komisie odhaľovať chyby a jej odhodlanie včas ich napraviť, a víta skutočnosť, že v roku 2020 Komisia zvýšila počet svojich auditov zhody, čím sa znížila odhadovaná chybovosť o 0,7 percentuálneho bodu; vyjadruje však poľutovanie nad znepokojujúcimi závermi osobitnej správy Európskeho dvora audítorov č. 26/2021 „Správnosť výdavkov v politike súdržnosti EÚ“, v ktorej sa zdôrazňuje, že vlastný kontrolný systém Európskej komisie dostatočne nekompensuje nedostatky v práci orgánov auditu členských štátov pri ich kontrole výdavkov na súdržnosť, a vyzýva Komisiu, aby ďalej zlepšovala svoju auditorskú prácu, auditorskú dokumentáciu a proces preskúmania a aby posilnila hlavné prvky správnosti informácií, ktoré jej generálne riaditeľstvá poskytujú vo výročných správach o činnosti;

5. berie na vedomie, že s cieľom reagovať na pandémiu COVID-19 spoluzákonodarcovia EÚ zaviedli uvoľnenie platných pravidiel, aby sa uľahčilo využívanie EŠIF na zabezpečenie likvidity, flexibility a zjednodušenia; víta včasné prijatie takýchto opatrení, ktoré riadiacim orgánom umožnili urýchliť zavádzanie finančných nástrojov na podporu 365 000 MSP v celej Európe počas roku 2020 a dosiahnuť cieľ stanovený v Investičnom pláne pre Európu, ktorým je zdvojnásobiť využívanie finančných nástrojov európskych štrukturálnych a investičných fondov (EŠIF) v programovom období 2014 – 2020; vyzýva Komisiu, aby poskytla podporu členským štátom s cieľom minimalizovať riziko, že tieto výnimočné opatrenia by mohli oslabiť systémy kontroly a zvýšiť riziko chýb a nezrovnalostí;
6. vyjadruje však poľutovanie nad tým, že napriek zmene pravidiel oprávnenosti EŠIF pre výdavky súvisiace s ochorením COVID-19 a zavedeniu možnosti 100 % financovania EÚ (Investičná iniciatíva v reakcii na koronavírus a Investičná iniciatíva v reakcii na koronavírus Plus) je miera čerpania prostriedkov z európskych štrukturálnych a investičných fondov, ktorá sa zvýšila z 12 % v roku 2019 na 15 % v roku 2020, pomalšia, než sa očakávalo, pričom sa má ešte čerpať 45 % (209 miliárd EUR), čo predstavuje hlavnú časť neuhradených záväzkov vo výške 303 miliárd EUR na konci roka 2020 a znamená značné rozdiely medzi členskými štátmi; vyzýva Komisiu, aby zintenzívnila svoje opatrenia na riešenie ťažkostí s čerpaním a pomohla členským štátom zvýšiť ich mieru čerpania;
7. vyjadruje poľutovanie nad tým, že ako sa uvádza v osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 10/2021 „Uplatňovanie hľadiska rodovej rovnosti v rozpočte EÚ: nastal čas premeniť slová na skutky“, významný potenciál európskych štrukturálnych a investičných fondov prispievať k rodovej rovnosti je nevyužitý; poukazuje na hodnotenie Dvora audítorov, že rozpočtový cyklus EÚ primerane nezohľadnil rodovú rovnosť a Komisia ešte nesplnila svoj záväzok uplatňovať hľadisko rodovej rovnosti v rozpočte EÚ vo všetkých štádiách rozpočtového postupu; vyzýva členské štáty, aby zohľadňovali a podporovali rodovú rovnosť počas prípravy, vykonávania, monitorovania a hodnotenia všetkých programov, ako sa stanovuje v nariadení (EÚ) č.

1303/2013² a nariadení (EÚ) 2021/1060³;

8. vyjadruje poľutovanie nad tým, že Komisia nezhrmažďovala úplné, koherentné a konzistentné údaje o nákladoch, a preto ich nebolo možné verejne sprístupniť, aby európskym občanom preukázala účinné vykonávanie politiky súdržnosti; vyzýva Komisiu, aby zhromažďovala úplné, konzistentné a koherentné údaje o nákladoch, ktoré by sa potom mohli použiť na posúdenie vplyvu zjednodušenia pravidiel EÚ na vykonávanie európskych štrukturálnych a investičných fondov;
9. upozorňuje, že hoci existuje trend klásť dôraz v rámci programov súdržnosti skôr na výsledky než na výstupy, súbor merateľných ukazovateľov a dôkladné monitorovanie na tento účel ešte neboli zavedené a riadne vykonané;
10. berie na vedomie, že EÚ bude môcť vynaložiť oveľa viac prostriedkov ako v predchádzajúcom programovom období s celkovými pridelenými prostriedkami vo výške 2 017,8 mld. EUR z programu NextGenerationEU (806,9 mld. EUR) a VFR (1 210,9 mld. EUR) v bežných cenách; so znepokojením berie na vedomie oneskorený začiatok vykonávania spoločne spravovaných fondov v dôsledku neskorého prijatia právnych predpisov a prekrývania programových období, čo môže viesť k nadmernému zaťaženiu riadiacich orgánov a spôsobiť ťažkosti pri čerpaní finančných prostriedkov; vyzýva Komisiu, aby členským štátom poskytla podporu a technickú pomoc pri navrhovaní a vykonávaní programov a projektov a aby objasnila vykonávacie pravidlá pre riadiace orgány s cieľom zabrániť riziku dvojitého financovania v dôsledku prekrývania rozsahu pôsobnosti Mechanizmu na podporu obnovy a odolnosti a cieľov politiky súdržnosti; v tejto súvislosti naliehavo vyzýva Komisiu, aby ďalej posúdila systémy kontroly, ktoré členské štáty opísali vo svojich konečných plánoch podpory obnovy a odolnosti, a aby ako dôležitý prvok postupu udeľovania absolutória naďalej venovala pozornosť taxonómii environmentálnych a sociálnych minimálnych noriem;
11. vyzýva Komisiu, aby zaistila správne finančné riadenie pri používaní finančných prostriedkov vrátane dodržiavania zásad právneho štátu a základných práv ako základných predpokladov správneho finančného riadenia a účinného financovania; vyzýva Komisiu, aby v súlade s nariadením o rozpočtových pravidlách⁴, nariadením

²Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 1303/2013 zo 17. decembra 2013, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde, Európskom poľnohospodárskom fonde pre rozvoj vidieka a Európskom námornom a rybárskom fonde a ktorým sa stanovujú všeobecné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde, Kohéznom fonde a Európskom námornom a rybárskom fonde, a ktorým sa zrušuje nariadenie Rady (ES) č. 1083/2006 (Ú. v. EÚ L 347, 20.12.2013, s. 320 – 469).

³Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1060 z 24. júna 2021, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde plus, Kohéznom fonde, Fonde na spravodlivú transformáciu a Európskom námornom, rybolovnom a akvakultúrnom fonde a rozpočtové pravidlá pre uvedené fondy, ako aj pre Fond pre azyl, migráciu a integráciu, Fond pre vnútornú bezpečnosť a Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku (Ú. v. EÚ L 231, 30.6.2021, s. 159 – 706).

⁴Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 2018/1046 z 18. júla 2018 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie (Ú. v. EÚ L 193, 30.7.2018, s. 1).

Rady (EÚ) 2017/1939⁵, nariadením Rady (EÚ) 2021/1060⁶ a nariadením Rady (EÚ, Euratom) 2020/2092⁷, a najmä so zreteľom na uvoľnenie pravidiel zavedených v súvislosti s COVID-19 chránila finančné záujmy Únie primeranými opatreniami vrátane prevencie, odhaľovania, nápravy a vyšetrovania nezrovnalostí a podvodov, vymáhania stratených, nesprávne vyplatených alebo nesprávne použitých finančných prostriedkov a prípadne ukladania správnych sankcií; vyjadruje poľutovanie nad tým, že Komisia ešte nevykonala nariadenie o podmienenosti právnym štátom (nariadenie 2020/2092) napriek tomu, že nadobudlo účinnosť 1. januára 2021, a neplní si teda svoju povinnosť strážkyne zmlúv EÚ;

⁵[Nariadenie Rady \(EÚ\) 2017/1939 z 12. októbra 2017, ktorým sa vykonáva posilnená spolupráca na účely zriadenia Európskej prokuratúry \(EPPO\) \(Ú. v. EÚ L 283, 31.10.2017, s. 1\).](#)

⁶[Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady \(EÚ\) 2021/1060 z 24. júna 2021, ktorým sa stanovujú spoločné ustanovenia o Európskom fonde regionálneho rozvoja, Európskom sociálnom fonde plus, Kohéznom fonde, Fonde na spravodlivú transformáciu a Európskom námornom, rybolovnom a akvakultúrnom fonde a rozpočtové pravidlá pre uvedené fondy, ako aj pre Fond pre azyl, migráciu a integráciu, Fond pre vnútornú bezpečnosť a Nástroj finančnej podpory na riadenie hraníc a vízovú politiku \(Ú. v. EÚ L 231, 30.6.2021, s. 159 – 706\).](#)

⁷[Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady \(EÚ, Euratom\) 2020/2092 zo 16. decembra 2020 o všeobecnom režime podmienenosti na ochranu rozpočtu Únie \(Ú. v. EÚ L 433 I, 22.12.2020, s. 1 – 10\).](#)

INFORMÁCIE O PRIJATÍ VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

Dátum prijatia	25.1.2022
Výsledok záverečného hlasovania	+ : 35 - : 0 0 : 5
Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní	Matteo Adinolfi, Mathilde Androuët, Pascal Arimont, Adrian-Dragoş Benea, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Erik Bergkvist, Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoş, Rosanna Conte, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Christian Doleschal, Raffaele Fitto, Chiara Gemma, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Ondřej Knotek, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Martina Michels, Alin Mituţa, Anđzelika Anna Moždžanowska, Niklas Nienaaß, Andrey Novakov, Alessandro Panza, Tsvetelina Penkova, Caroline Roose, Marcos Ros Sempere, André Rougé, Susana Solís Pérez, Irène Tolleret, Valdemar Tomaševski, Monika Vana
Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní	Daniel Buda, Dimitrios Papadimoulis, Peter Pollák, Bronis Ropė, Tomislav Sokol

ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN VO VÝBORE POŽIADANOM O STANOVISKO

35	+
ECR	Raffaele Fitto, Anđelika Anna Mozdžanowska, Valdemar Tomaševski
NI	Chiara Gemma
PPE	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Daniel Buda, Christian Doleschal, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Andrey Novakov, Peter Pollák, Tomislav Sokol
Renew	Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoș, Ondřej Knotek, Alin Mituța, Susana Solís Pérez, Irène Tolleret
S&D	Adrian-Dragoș Benea, Erik Bergkvist, Andrea Cozzolino, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Tsvetelina Penkova, Marcos Ros Sempere
The Left	Martina Michels, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Niklas Nienäb, Caroline Roose, Bronis Ropé, Monika Vana

0	-

5	0
ID	Matteo Adinolfi, Mathilde Androuët, Rosanna Conte, Alessandro Panza, André Rougé

Vysvetlenie použitých znakov:

+ : za

- : proti

0 : zdržali sa hlasovania