



**2022/2046(INI)**

10.10.2022

# **NUOMONĖ**

Regioninės plėtros komiteto

pateikta Biudžeto komitetui

2021–2027 m. daugiamečių finansinės programos tobulinimas: atsparus ir naujiems iššūkiams pritaikytas ES biudžetas (2022/2046(INI))

Nuomonės referentas: Manolis Kefalogiannis

PA\_NonLeg

## PASIŪLYMAI

Regioninės plėtros komitetas ragina atsakingą Biudžeto komitetą į savo pasiūlymą dėl rezoliucijos įtraukti šiuos pasiūlymus:

1. pakartoja, kad yra labai susirūpinęs dėl didelio vėlavimo įgyvendinant sanglaudos politiką 2021–2027 m. laikotarpiu, taip pat savo raginimą Komisijai ir valstybėms narėms paspartinti sanglaudos politikos programų priėmimą nepakenkiant jų kokybei ir kartu laikantis ES politinių prioritetų bei taikomų principų; ragina valstybės nares užtikrinti, kad rengiant ir įgyvendinant visas programas būtų įtrauktos vietos valdžios institucijos; pakartoja, kad šiuo požiūriu ypatingą dėmesį reikia skirti mažiau išsivysčiusiems, pertvarką vykdančioms ir atokiausiems regionams, kaimo, atokioms, kalnuotoms ir mažai gyventojų turinčioms vietovėms ir saloms, taip pat miestų vietovėms, kuriose yra didelė nelygybė, nes visi šie regionai susiduria su ypač dideliais iššūkiais siekiant socialiniu požiūriu teisingų ir subalansuotų struktūrinių pokyčių, kurių reikia norint pasiekti žaliąją pertvarką;
2. visų pirma pabrėžia miesto vietovių vaidmenį kovojant su klimato krize ir pakartoja, kad miestams reikia papildomų finansavimo galimybių, kad jie galėtų įgyvendinti programas vietos lygmeniu; ragina padidinti Europos miestų iniciatyvos biudžetą ir apimtį, kad būtų remiamas miestų darbotvarkės įgyvendinimas kitu programavimo laikotarpiu; taip pat pabrėžia didelį kaimo vietovių potencialą ir būtinybę didinti išteklius, kurie skiriami integruotam teritoriniam vystymui nepalankioje padėtyje esančiose ne miesto vietovėse; pabrėžia, kokia svarbi skirtingų finansavimo priemonių sąveika taikant finansavimo iš kelių fondų metodą, ir dar kartą patvirtina miesto ir kaimo ryšių svarbą siekiant užkirsti kelią kaimo vietovių mažėjimui;
3. pabrėžia, kad COVID-19 pandemija sukėlė daug rimtų, neigiamų socialinių padarinių visoje Europoje, tokių kaip skaitmeninis atotrūkis ir lyčių nelygybė, kurie dar padidėjo; pabrėžia, kad šiems padariniams pašalinti reikalinga speciali pagalba ir reikia skirti pakankamai lėšų skaitmeniniams įgūdžiams ugdyti; ragina pripažinti skaitmeninę įtrauktį kaip visų kartų teisę ir aiškiai įsipareigoti užtikrinti visuotinį interneto ryšį;
4. mano, kad ES socialinę ir ekonominę padėtį dar labiau pablogino COVID-19 krizės ir Rusijos agresijos prieš Ukrainą padariniai; ragina 2023 m. sustabdyti Stabilumo ir augimo pakto taikymą ir jį persvarstyti; rekomenduoja valstybėms narėms pateikti tinkamai pagrįstą prašymą suteikti daugiau lankstumo pagal dabartinę Stabilumo ir augimo pakto sistemą viešosioms arba lygiavertėms struktūrinėms išlaidoms, kurias remia viešojo administravimo įstaigos, bendrai finansuojant investicijas, kurios yra Europos regioninės plėtros fondo (ERPF), Sanglaudos fondo (SF) ir Teisingos pertvarkos fondo (TPF) dalis; mano, kad apibrėždama fiskalinį koregavimą pagal Stabilumo ir augimo pakto prevencinę arba korekcinę dalį Komisija privalo nuodugniai įvertinti šį prašymą taip, kad būtų atsižvelgta į strateginę ERPF, SF ir TPF bendrai finansuojamų investicijų svarbą; ragina Komisiją atliekant Stabilumo ir augimo pakto peržiūrą apsvarstyti galimybę, kad valstybių narių ir regionų bei vietos valdžios institucijų viešosios sanglaudos politikos išlaidos pagal ERPF, „Europos socialinį fondą +“, Sanglaudos fondą, TPF ir EJRŽAF nebūtų laikomos nacionalinėmis arba lygiavertėmis struktūrinėmis išlaidomis;

5. pakartoja savo raginimą Komisijai pateikti nenumatytų atvejų planą, kad būtų sumažinta nepakankamo įgyvendinimo ir įsipareigojimų panaikinimo dėl vėlyvos sanglaudos politikos programų pradžios rizika, pateikiant pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto ir prireikus atitinkamai patikslinant daugiamečę finansinę programą (DFP);
6. pabrėžia, kad regionams būtina laiku suteikti tinkamų finansinių išteklių, kad jie galėtų susidoroti su migracija ir nesaugumu, kuriuos lėmė Rusijos agresija prieš Ukrainą, taip pat su migracija, kurią lėmė kitos krizės, ir jų daugialypiais padariniais, kurie visų pirma paveikė nepalankioje padėtyje esančias visuomenės grupes ir viešąjį sektorių; primena apie plačiai paplitusį kainų kilimą ir neatidėliotinus susirūpinimą keliančius apsirūpinimo maistu saugumo klausimus ir ypač ragina investuoti į grūdų sandėliavimo pajėgumų didinimą; pabrėžia, kad reikia spręsti didžiulius sunkumus, su kuriais dėl šiuo metu didėjančių energijos kainų susiduria regionai, regionų ir vietos valdžios institucijos, piliečiai ir socialiniai bei ekonominiai subjektai; pabrėžia, kad reikia skubiai nustatyti tinkamas ir tiesiogiai prieinamas finansines priemones šiems klausimams spręsti regionų ir vietos lygmeniu, taikant principą „iš apačios į viršų“, įtraukiant vietos ir regionų valdžios institucijas; pabrėžia, kad krizės metu reikia toliau stiprinti Sąjungos solidarumą;
7. pabrėžia, kad norint kompensuoti Rusijos įsiveržimo į Ukrainą sukeltas socialines ir ekonomines pasekmes reikia Sąjungos lygmeniu įdiegti tinkamas biudžeto priemones, kuriomis būtų kompensuojamos netiesioginės konflikto išlaidos, tenkančios įmonėms ir piliečiams, sukuriant būtinus valstybių narių ir jų regionų tarpusavio solidarumo mechanizmus; todėl prašo Komisijos apsvarstyti galimybę pateikti pasiūlymą dėl teisėkūros procedūra priimamo akto, kuriuo būtų nustatyta į DFP neįtraukta laikinoji su karu susijusių išlaidų pasidalijimo priemonė (Ukrainos prisitaikymo prie krizės rezervas), kuria būtų siekiama paremti labiausiai nukentėjusias valstybes nares;
8. ragina gerokai padidinti Europos Sąjungos solidarumo fondo biudžetą, nes tai padėtų regionams numatyti ir sušvelninti klimato kaitos, pvz., masinių gyventojų persikėlimų, poveikį, ir išplėsti Europos Sąjungos solidarumo fondo taikymo sritį, kad juo taip pat būtų galima remti klimato kaitos poveikiui atsparesnį viešosios ir privačios infrastruktūros atkūrimą ir statybą; ragina Komisiją pasiūlyti priemonių, kuriomis būtų remiami vietos ir regionų valdžios institucijų įgyvendinami prisitaikymo prie klimato kaitos ir atsparumo didinimo projektai ir programos; pabrėžia žaliosios pertvarkos socialinio aspekto svarbą ir būtinybę teikti tikslinę paramą regionams, pramonės sektoriams, darbuotojams ir namų ūkiams, susiduriantiems su didžiausiais iššūkiais;
9. atkreipia dėmesį į Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 09/2022 išvadą<sup>1</sup>, kurioje pažymima, kad tikėtina su klimatu susijusi ES biudžeto dalis 2014–2020 m. programavimo laikotarpiu sumažėjo iki maždaug 13 proc. (apie 144 mlrd. EUR), o ne 20 proc.; pripažįsta didesnius dabartinės DFP užmojus, susijusius su tikslu 30 proc. išlaidų skirti klimato politikai, ir ragina Komisiją nustatyti gaires, taikytinas visoms su klimato srities išlaidomis susijusioms politikos sritims, ir nustatyti aiškių nuoseklių ataskaitų teikimo pagrindą ir vienodą požiūrį į panašius projektus (pvz., taikant tą patį

---

<sup>1</sup> Europos Audito Rūmų specialioji ataskaita Nr. 09/2022: „Klimato srities išlaidos 2014–2020 m. ES biudžete. Ne tokios didelės, kaip pranešta“, Europos Sąjungos leidinių biuras, Liuksemburgas, 2022.

klimato koeficientą) visam ES biudžetui ir priemonei „Next Generation EU“;

10. pabrėžia, kad turima galimybė perkelti iki 5 proc. pradinių asignavimų iš sanglaudos politikos fondų kitoms ES priemonėms suteikia pakankamą lankstumą; pabrėžia, kad sanglaudos politikos finansavimas ir toliau visų pirma turi atitikti ilgalaikius politikos tikslus; griežtai prieštarauja pagal iniciatyvą „RePowerEU“ pateiktam pasiūlymui dėl papildomų perkėlimų iš sanglaudos politikos fondų ir ragina skirti papildomų finansinių išteklių šiems tikslams pasiekti;
11. pabrėžia, kad lyčių lygybės skatinimas, ypatingą dėmesį skiriant neįgalioms moterims, yra labai svarbus mažinant regionų ekonominius ir socialinius skirtumus ir užtikrinant ilgalaikį regionų vystymąsi; yra tvirtai įsitikinęs, kad viešai skelbiami ES biudžeto lyčių aspekto vertinimai turėtų būti atliekami kasmet ir turėtų leisti atlikti reikalingus koregavimus kitame metiniame biudžete; ragina Komisiją stiprinti institucinę biudžeto sudarymo atsižvelgiant į lyčių aspektą sistemą ir atliekant 2021–2027 m. DFP laikotarpio vidurio peržiūrą įgyvendinti biudžeto sudarymo atsižvelgiant į lyčių aspektą analizę; pabrėžia, kad reikia sistemingai rinkti, analizuoti ir pranešti pagal lytį suskirstytus duomenis apie ES programas ir sukurti sistemą, kurioje būtų naudojami su lytimi susiję rodikliai, kad būtų galima stebėti lyčių lygybei remti skirtas lėšas, laikantis galiojančių duomenų apsaugos taisyklių; palankiai vertina Europos priežiūros strategiją kaip iniciatyvą, turinčią tvirtą lyčių aspektą, ir ragina Komisiją pasiūlyti specialų investicijų paketą, kuriuo būtų skatinamas ES priežiūros sektorius ir užtikrinamas įvairių programų ir iniciatyvų koordinavimas siekiant veiksmingai įgyvendinti strategiją;
12. pabrėžia, kad Parlamentas ir Taryba turi skubiai patvirtinti Komisijos pasiūlymą dėl trijų naujų nuosavų išteklių kategorijų: pasienio anglies dioksido korekcinio mechanizmo, peržiūrėtos apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemos ir minimalaus pelno mokesčio; mano, kad numatomos papildomos pajamos yra būtinos, tačiau jų nepakanka visiškai atnaujintai ir plataus užmojo DFP, kuri turėtų padėti įveikti daugialypius iššūkius, su kuriais visa ES susidurs artimiausiais mėnesiais, tokius kaip investicijų ekologiškai pertvarkai trūkumas, socialiniai ir ekonominiai Rusijos agresijos prieš Ukrainą padariniai, skaitmeninis junglumas visoje ES ir būtinybė didinti piliečių skatinamus energetikos veiksmus, kuriais prisidedama prie perėjimo prie švarios energijos; todėl ragina Komisiją laukiamą naują pasiūlymą dėl papildomų nuosavų išteklių, kuris šiuo metu numatytas 2023 m. pabaigoje, pateikti artimiausiais mėnesiais.

## INFORMACIJA APIE PRIĖMIMĄ NUOMONĘ TEIKIANČIAME KOMITETE

<b>Priėmimo data</b>	6.10.2022
<b>Galutinio balsavimo rezultatai</b>	+ : 37 - : 0 0 : 3
<b>Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę nariai</b>	Matteo Adinolfi, François Alfonsi, Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Erik Bergkvist, Stéphane Bijoux, Franc Bogovič, Vlad-Marius Botoș, Rosanna Conte, Christian Doleschal, Matthias Ecke, Chiara Gemma, Krzysztof Hetman, Manolis Kefalogiannis, Ondřej Knotek, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Martina Michels, Alin Mituța, Dan-Ștefan Motreanu, Andželika Anna Możdźanowska, Niklas Nienaa, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Alessandro Panza, Tsvetelina Penkova, Maxette Pirbakas, Caroline Roose, Marcos Ros Sempere, André Rougé, Susana Solís Pérez, Valdemar Tomaševski, Monika Vana
<b>Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai</b>	Katalin Cseh, Stelios Kypouropoulos, Ana Miranda, Rovana Plumb, Peter Pollák
<b>Posėdyje per galutinį balsavimą dalyvavę pavaduojantys nariai (209 straipsnio 7 dalis)</b>	Pietro Fiocchi

## GALUTINIS VARDINIS BALSAVIMAS NUOMONĘ TEIKIANČIAME KOMITETE

37	+
ECR	Pietro Fiocchi, Anđželika Anna Mozdžanowska, Valdemar Tomaševski
ID	Matteo Adinolfi, Rosanna Conte, Alessandro Panza
NI	Chiara Gemma, Maxette Pirbakas
PPE	Pascal Arimont, Tom Berendsen, Franc Bogovič, Christian Doleschal, Krzysztof Hetman, Manolis Kefalogiannis, Stelios Kypouropoulos, Dan-Ștefan Motreanu, Andrey Novakov, Peter Pollák
RENEW	Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoș, Katalin Cseh, Ondřej Knotek, Alin Mituța, Susana Solís Pérez
S&D	Matthias Ecke, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Tsvetelina Penkova, Rovana Plumb, Marcos Ros Sempere
THE LEFT	Martina Michels, Younous Omarjee
VERTS/ALE	François Alfonsi, Ana Miranda, Niklas Nienaa, Caroline Roose, Monika Vana

0	-

3	0
ID	André Rougé
PPE	Isabel Benjumea Benjumea
S&D	Erik Bergkvist

Sutartiniai ženklai:

+ : už

- : prieš

0 : susilaukė