



25.1.2024

# **LAUSUNTO**

aluekehitysvaliokunnalta

talousarvion valvontavaliokunnalle

vastuuvapauden myöntämisestä Euroopan unionin yleisen talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuonna 2022, pääluokka III – Komissio ja toimeenpanovirastot  
(2023/2129(DEC))

Valmistelija: Younous Omarjee

PA\_NonLeg

## EHDOTUKSET

Aluekehitysvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa talousarvion valvontavaliokuntaa sisällyttämään seuraavat ehdotukset päätöslauselmaesitykseen, jonka se myöhemmin hyväksyy:

1. muistuttaa, että koheesiomenot perustuvat kuluja korvaamiseen, mikä tekee niistä erittäin monimutkaisia ja muita menoaloja virhealttiimpia; toteaa, että lähestyvä kauden 2014–2020 päättäminen, CRII(+)-investointialoitteen, CARE-tukitoimen ja REACT-EU-välineen tarjoamat joustomahdollisuudet ja lisärahoitus sekä elpymis- ja palautumistukivälineen samanaikainen täytäntöönpano ovat saattaneet lisätä hallintoviranomaisiin ja edunsaajiin kohdistuvaa painetta ja sen myötä virheiden määrää;
2. painottaa tämän osalta näihin samanaikaisiin toimiin liittyviä riskejä kaikille kyseisten rahastojen hallinnoinnista ja valvonnasta vastaaville elimille ja yhtyy tilintarkastustuomioistuimen näkemykseen, että kansalliset viranomaiset tarvitsisivat tässä nimenomaisessa yhteydessä lisää neuvontatukea komissiolta;
3. kehottaa komissiota yksinkertaistamaan hallinnollisia menettelyjä, jotta voitaisiin varmistaa koheesiopolitiikkavarojen vastuullinen ja tarkoituksenmukainen käyttö; painottaa erityisesti, että on tarpeen yhä yksinkertaistaa sääntöjä, hyödyntää enemmän yksinkertaistettuja kustannusvaihtoehtoja ja parantaa ennakko- ja jälkitarkastusten tehokkuutta;
4. panee merkille komission lausunnon<sup>1</sup>, jonka mukaan erityistä huomiota kiinnitetään oikeudenmukaisen siirtymän rahaston (JTF) täytäntöönpanoon, koska NextGenerationEU-välineen varat on määrä käyttää vuoden 2026 loppuun mennessä, mutta korostaa, että toteutus- ja käyttöasteen edistys on ollut varsin riittämätöntä;
5. on tyytyväinen taloudelliseen joustavuuteen koheesiovarojen käytössä ja korostaa, että tämän joustavuuden ansiosta koheesiopolitiikka oli etulinjassa reagoitaessa covid-kriisiin, sotaan liittyviin hätätilanteisiin ja energiakriisiin; muistuttaa kuitenkin, että tämä toimintapolitiikka perustuu pyrkimykseen varmistaa pitkän aikavälin suunnitelma toimenpiteistä, joilla vahvistetaan Euroopan alueiden taloudellista, sosiaalista ja alueellista yhteenkuuluvuutta; katsoo, että vuoden 2027 jälkeisessä koheesiopolitiikassa on varmistettava varojen käytössä tarvittava joustavuus, jotta jäsenvaltiot ja alue- ja paikallisviranomaiset voivat ohjata resursseja tarkoituksenmukaisella ja luotettavalla tavalla ja aina koheesiopolitiikan pitkän aikavälin tavoitteiden mukaisesti;
6. muistuttaa, että vaikka hallintoviranomaisia, erityisesti paikallis- ja alueviranomaisia, sekä edunsaajia täytyy tukea menosääntöjen paremmassa noudattamisessa ja virheiden vähentämisessä, kiireellisimmät ongelmat koheesiopolitiikan alalla ovat kuitenkin liian monimutkaiset säännöt ja menettelyt, joista aiheutuu suhteeton hallinnollinen taakka, ja joustavampien prosessien tarve sekä varojen tehokas kohdentaminen;

---

<sup>1</sup> Komission vastaukset tilintarkastustuomioistuimen keskeisiin huomautuksiin (Talousarvio- ja varainhallinto vuonna 2022, s. 382)

7. korostaa myös toistuvia ongelmia, jotka johtuvat koheesiovarojen ohjaamisesta muille politiikka-aloille säännöllisesti eikä vain poikkeustapauksissa, kuten tapahtui vastikään STEP-ehdotuksen yhteydessä;
8. painottaa koheesiomenojen laillisuuden ja sääntöjenmukaisuuden tärkeyttä sekä hallinto- ja tarkastusviranomaisten ratkaisevaa roolia asiassa; muistuttaa tarpeesta yksinkertaistaa ja järkeistää tarkastuksia keskittyen siihen, mikä on tarpeen petosten torjumiseksi; muistuttaa lisäksi, että kauden 2021–2027 yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen mukaan jäsenvaltioiden viranomaisten on ilmoitettava kaikista havaitsemistaan EU:n rahoittamiin hankkeisiin liittyvistä epäillyistä tai todetuista petoksista ja ilmoitettava näistä tapauksista, vaikka ne havaittaisiin ennen menojen ilmoittamista komissiolle;
9. korostaa Euroopan petostentorjuntaviraston ja Euroopan syyttäjänviraston (EPPO) merkittävää roolia EU:n talousarvion suojaamisessa; kehottaa kaikkia jäsenvaltioita liittymään EPPOon; muistuttaa, että Euroopan syyttäjänviranomaisen totesi ollessaan aluekehitysvaliokunnan kuultavana 25. toukokuuta 2023, ettei tämänhetkistä EU:n menojen hallinto- ja valvontajärjestelmää ole suunniteltu havaitsemaan petoksia ja että tarkastuksissa ja hallinnollisissa tutkimuksissa havaitaan harvoin talousrikoksia, joilla on usein rajatylittävä ulottuvuus; korostaa, että on tärkeää tarjota EPPOlle tarvittavat keinot, jotta se voi hoitaa tehtävänsä; katsoo, että EPPO:n vahvistaminen mahdollistaisi sen, että lainsäätäjä voisi edelleen yksinkertaistaa koheesipolitiikan sääntelykehystä varojen käytön parantamiseksi;
10. on tyytyväinen, että yhteensä 24 jäsenvaltiossa on hyväksytty kansallinen petostentorjuntastrategia, sillä sen voidaan olettaa parantavan EU:n taloudellisten etujen suojaa; peräänkuuluttaa lisäksi tehokkaampia toimia petoksiin puuttumiseksi EU:n tasolla ja jäsenvaltioissa;
11. ilmaisee huolensa komission ilmoittamista suunnitelmista maksaa Unkarille elpymis- ja palautumistukivälineestä 6,3 miljardia euroa jäädytettyjä varoja, jos tämä hyväksyy Ukrainalle annettavan avun; huomauttaa, että jäädytetyjä varoja ei pitäisi vapauttaa Unkarille ennen kuin Unkarin hallituksen toteuttamat korjaavat toimet ovat osoittautuneet käytännössä tehokkaiksi;
12. toteaa, että Euroopan tilintarkastustuomioistuimen varainhoitovuotta 2022 koskevan vuosikertomuksen mukaan alan 'Koheesio, palautumiskyky ja arvot' arvioitu menojen virhetaso on 6,4 prosenttia, kun taas komission virhearviot (1,8–2,6 prosenttia) ylittävät olennaisuusrajan, mutta ovat huomattavasti tilintarkastustuomioistuimen arvioita matalammat<sup>2</sup>; huomauttaa, että vaikka molemmat toimielimet soveltavat eri menetelmiä, niiden tuottamien arviointien välinen kasvava ristiriita etenkin koheesipolitiikan alalla aiheuttaa suurta huolta;
13. panee merkille, että sekä komissio että tilintarkastustuomioistuin määrittävät sääntöjenvastaisuuksien pääasiallisiksi lähteiksi tukeen oikeuttamattomat menot, julkiset hankinnat, jäljitysketjun ja valtiontuen; korostaa, että toistuviin virheisiin, kuten tukeen oikeuttamattomiin kustannuksiin ja hankkeisiin, voitaisiin puuttua paremmin tukemalla hallintoviranomaisia näiden virheiden vähentämisessä, mutta tämä olisi

---

<sup>2</sup> Tilintarkastustuomioistuin, Vuosikertomus EU:n talousarvion toteuttamisesta varainhoitovuodelta 2022.

tehtävä lisäämättä varojen hallinnoinnin monimutkaisuutta, sillä se haittaisi alue- ja paikallisviranomaisia ja lopullisia edunsaajia;

14. kiinnittää huomiota kasvavaan sitoumusten vapauttamisen riskiin tulevina vuosina ja kehottaa komissiota jatkamaan ja vahvistamaan yhteistyötä jäsenvaltioiden ja alueiden kanssa, jotta saadaan nopeutettua ja helpotettua ohjelmakauden 2014–2020 täydellistä ja paikkansapitävää päättämistä, jolloin viranomaiset voivat hyödyntää saatuja kokemuksia meneillään olevan ohjelmakauden täytäntöönpanossa;
15. on huolissaan siitä, että elpymis- ja palautumistukivälineen priorisoiminen jäsenvaltioissa viivyttää yhteisiä säännöksiä koskevan asetuksen soveltamisalaan kuuluvien kauden 2021–2027 rahastojen täytäntöönpanoa; kehottaa kiinnittämään huomiota tilintarkastustuomioistuimen havaitsemiin tapauksiin, joissa elpymissuunnitelman toimenpiteet ja niihin liittyvät välitavoitteet tai tavoitteet oli suunniteltu heikosti; korostaa, että näistä jälkimmäisissä olisi selkeästi määriteltävä kaikki välitavoitteet ja tavoitteet ja painottaa, että kaikkiin ongelmiin niiden tietojen luotettavuudessa, joita jäsenvaltiot sisällyttivät antamiinsa johdon vahvistuslausumiin, on puututtava asianmukaisesti;
16. pyytää jäsenvaltioita nopeuttamaan koheesioresurssien investointia, jotta voidaan tukea työpaikkojen luomista, talouskasvua, yritysten kilpailukykyä sekä sosiaalisesti heikossa asemassa olevien ryhmien osallistumista, ja kehottaa komissiota ryhtymään konkreettisiin toimiin asiassa, kuten kehittämään keskitetyn asiointipisteen, jonne kerätään tiedot kaikista saatavilla olevista varoista, mukaan lukien päivitettyt ja yksityiskohtaiset tiedot edunsaajista;
17. korostaa tilintarkastustuomioistuimen erityiskertomuksessa 09/2022 esitettyjä, vuosien 2014–2020 ilmastomenojen ilmoittamista koskevia havaintoja ja pitää myönteisenä, että komissio hyväksyi<sup>3</sup> kolme suositusta, jotka koskevat maatalousrahoituksen ilmastomerkitystä, tarvetta parantaa ilmastoraportointia ja EU:n talousarvion ja ilmasto- ja energiatavoitteiden välistä yhteyttä;
18. painottaa koheesiopolitiikan merkitystä sukupuolten tasa-arvon edistämiseksi ja pitää valitettavana, että EU:n talousarviosyklissä ei ole otettu riittävästi huomioon sukupuolten tasa-arvoa eikä komissio ole vielä täyttänyt sitoumustaan sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamiseksi EU:n talousarviossa; pitää kuitenkin myönteisenä, että komissio otti käyttöön menetelmän, jolla seurataan kaikkien EU:n meno-ohjelmien sukupuolten tasa-arvon edistämiseen liittyviä menoja vuosien 2021–2027 monivuotisessa kehityksessä, ja että menetelmää testattiin vuoden 2023 talousarvioesityksen yhteydessä.

---

<sup>3</sup> Komission vastaukset tilintarkastustuomioistuimen keskeisiin huomautuksiin (Tilintarkastustuomioistuimen tuloksellisuuden tarkastusten tulokset, s. 426)

**LIITE: YHTEISÖT TAI HENKILÖT,  
JOILTA VALMISTELIJA ON SAANUT TIETOJA**

Valmistelija ilmoittaa yksinomaisella vastuullaan, ettei hän ole saanut tietoja miltään yhteisöltä tai henkilöltä, joka olisi mainittava tässä liitteessä työjärjestyksen liitteessä I olevan 8 artiklan mukaisesti.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

|  |   |
|--|---|
| <b>Hyväksytty (pvä)</b>  | 23.1.2024   |
| <b>Lopullisen äänestyksen tulos</b>  | + :           33<br>- :           0<br>0 :           3  |
| <b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet</b>                     | Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoș, Corina Crețu, Rosa D’Amato, Christian Doleschal, Matthias Ecke, Mircea-Gheorghe Hava, Peter Jahr, Manolis Kefalogiannis, Elżbieta Kruk, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Eric Minardi, Andželika Anna Możdżanowska, Niklas Nienaß, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Witold Pahl, Alessandro Panza, Tsvetelina Penkova, Wolfram Pirchner, Caroline Roose, Marcos Ros Sempere, Monika Vana |
| <b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet</b>                 | Franc Bogovič, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Sandro Gozi, Denis Nesci, Mauri Pekkarinen, Rovana Plumb, Bronis Ropë  |
| <b>Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (209 art. 7 kohta)</b> | Jordi Cañas, Marie Dauchy   |

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ  
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

| 33        | +   |
|-----------|---|
| ECR       | Andzelika Anna Mozdzanowska   |
| ID        | Marie Dauchy, Eric Minardi  |
| PPE       | Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Franc Bogovič, Daniel Buda, Christian Doleschal, Mircea-Gheorghe Hava, Peter Jahr, Manolis Kefalogiannis, Andrey Novakov, Witold Pahl, Wolfram Pirchner |
| Renew     | Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoș, Jordi Cañas, Sandro Gozi, Mauri Pekkarinen  |
| S&D       | Isabel Carvalhais, Corina Crețu, Matthias Ecke, Cristina Maestre Martín De Almagro, Nora Mebarek, Tsvetelina Penkova, Rovana Plumb, Marcos Ros Sempere  |
| The Left  | Younous Omarjee   |
| Verts/ALE | Rosa D'Amato, Niklas Nienieß, Caroline Roose, Bronis Ropé, Monika Vana  |

| 0 | - |
|---|---|
|---|---|

| 3   | 0                          |
|-----|----------------------------|
| ECR | Elzbieta Kruk, Denis Nesci |
| ID  | Alessandro Panza           |

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää