



JEGYZŐKÖNYV

a 2024. szeptember 4-én, 15.30–18.30 között,
valamint a 2024. szeptember 5-én, 9.00–13.00 között tartott ülésről

BRÜSSZEL

Az ülést 2024. szeptember 4-én, szerdán, 15.39-kor Marie-Agnes Strack-Zimmermann (elnök) elnöklétével nyitják meg.

1. **A napirend elfogadása** SEDE_OJ(2024)0904_1

A napirendet a jelen jegyzőkönyvnek megfelelően elfogadják.

2. **Az elnök közleményei**

A SEDE bizottság koordinátorainak 2024. július 24-i ülésein hozott végleges határozatokat jóváhagyták és csatolták az ülés jegyzőkönyvéhez.

*** **Zárt ülés** ***

3. **Magas szintű szeminárium az Európai Biztonsági és Védelmi Főiskola (EBVF) közreműködésével a Biztonság- és Védelempolitikai Albizottság (SEDE) tagjai számára az uniós biztonságról és védelemről Bevezető és az EBVF előadása Fergal O'Regan, az Európai Biztonsági és Védelmi Főiskola megbízott vezetője részvételével**

Üdvözlőbeszéd és politikai prioritások Marie-Agnes Strack-Zimmermann, a SEDE elnöke és Pietro Ducci, az EP Uniós Külső Politikák Főigazgatóságának főigazgatója részvételével

1. modul: Uniós politikai keret

Az EU biztonsági és védelmi menetrendje: a jelenlegi helyzet és a következő lépések Charles Fries nagykövet, a békéért, biztonságért és védelemért felelős főtitkárhelyettes (EKSZ) részvételével

Felszólalók: Marie-Agnes Strack-Zimmermann, Charles Fries nagykövet, a békéért, biztonságért és védelemért felelős főtitkárhelyettes (EKSZ), Sven Mikser, Nicolás Pascual De La Parte, Petras Auštrevičius, Marc Botenga, Hans Neuhoﬀ.

2. modul: A KBVP missziói és műveletei

A KBVP-missziók és -műveletek szerepe és célkitűzései Michiel Van Der Laan altábornagy, az Európai Unió Katonai Törzsének (EUKT) főigazgatója és a Katonai Tervezési és Végrehajtási Szolgálat (MPCC) igazgatója (EKSZ), Johann Frank vezérőrnagy, az Európai Unió Katonai Bizottsága (EUKB) elnöki kabinetjének igazgatója, Kirsi Henriksson, a Polgári Tervezési és Végrehajtási Szolgálat (CPCC) ügyvezetőigazgató-helyettese és a polgári műveleti parancsnok helyettese (EKSZ), valamint Aude Maio-Coliche, stratégiai kommunikációért és tervezésért felelős igazgató (EKSZ) részvételével

Felszólalók: Marie Agnes Strack Zimmermann, Michiel Van Der Laan altábornagy, az Európai Unió Katonai Törzsének (EUKT) főigazgatója és a Katonai Tervezési és Végrehajtási Szolgálat (MPCC) igazgatója (EKSZ), Johann Frank vezérőrnagy, az Európai Unió Katonai Bizottsága (EUKB) elnöki kabinetjének igazgatója, Kirsi Henriksson, a Polgári Tervezési és Végrehajtási Szolgálat (CPCC) ügyvezetőigazgató-helyettese és a polgári műveleti parancsnok helyettese (EKSZ), Aude Maio-Coliche, stratégiai kommunikációért és tervezésért felelős igazgató (EKSZ), Nicolás Pascual De La Parte, Costas Mavrides, Pierre-Romain Thionnet, Reinis Pozņaks, Petras Auštrevičius, Marc Botenga, Hans Neuhoﬀ és Riho Terras.

Az ülést 18.34-kor felfüggesztik, majd 2024. szeptember 5-én, csütörtökön, 9.10-kor Marie-Agnes Strack-Zimmermann (elnök) elnökletével folytatják.

***** Zárt ülés *****

3. modul: A KBVP finanszírozása

A KBVP misszióinak és műveleteinek finanszírozása, Európai Békekeret (EPF) Peter Wagner, a Külpolitikai Eszközökért Felelős Szolgálat (FPI) igazgatója és osztályvezetője (Bizottság), valamint Cosmin Dobran, az Európai Védelmi Ügynökség (EDA) a békéért, a partnerségekért és a válságkezelésért felelős igazgatója részvételével

Felszólalók: Marie Agnes Strack Zimmermann, Peter Wagner, a Külpolitikai Eszközökért Felelős Szolgálat (FPI) igazgatója és osztályvezetője (Bizottság), Cosmin Dobran, az Európai Védelmi Ügynökség (EDA) a békéért, a partnerségekért és a válságkezelésért felelős igazgatója, valamint Michael Gahler, Sven Mikser, Sebastiaan Stöteler, Mārtiņš Staķis, Hans Neuhoﬀ, Nicolás Pascual De La Parte és Helder Sousa

Silva.

4. modul: A védelmi képesség fejlesztése

A védelmi célú közös beszerzéssel foglalkozó munkacsoport Stefano Cont vezérőrnagy, képességekkel, fegyverkezéssel és tervezéssel foglalkozó igazgató (EKSZ), Anne Fort, a Védelmi és Űripari Főigazgatósága (DEFIS) védelmi ipari osztályának vezetője (Bizottság) és Stijn Mols, az MD-PSD SECDEFPOL osztály vezetője (EKSZ) részvételével

Felszólalók: Marie Agnes Strack Zimmermann, Stefano Cont vezérőrnagy, képességekkel, fegyverkezéssel és tervezéssel foglalkozó igazgató (EKSZ), Anne Fort, a Védelmi és Űripari Főigazgatósága (DEFIS) védelmi ipari osztályának vezetője (Bizottság), Stijn Mols, az MD-PSD SECDEFPOL osztály vezetője (EKSZ), valamint Nicolás Pascual De La Parte, Sven Mikser, Pierre-Romain Thionnet, Hans Neuhoff, Wouter Beke, Tobias Cremer, Pekka Toveri és Hélder Sousa Silva.

A KBVP jövője, Prof. Dr. Sven Biscop, a Nemzetközi Kapcsolatok Királyi Intézete (Egmont Intézet) „Európa a világban” programjának igazgatója részvételével

Felszólalók: Marie Agnes Strack Zimmermann, Prof. Dr. Sven Biscop, a Nemzetközi Kapcsolatok Királyi Intézete (Egmont Intézet) „Európa a világban” programjának igazgatója, Nicolás Pascual De La Parte, Sven Mikser, Pierre-Romain Thionnet, Mārtiņš Staķis, Michael Gahler és Hans Neuhoff.

Az EKSZ záró észrevételei Benedikta Von Seherr-Thoss, a békéért, biztonságért és védelemért felelős ügyvezető igazgató részvételével

Felszólalók: Marie Agnes Strack Zimmermann, Benedikta Von Seherr-Thoss, a békéért, biztonságért és védelemért felelős ügyvezető igazgató (EKSZ) és Nicolás Pascual De La Parte.

***** Zárt ülés vége *****

4. A következő ülés időpontja

- 2024. szeptember 23., 15.00–18.30. (Brüsszel)

Az ülést 12.48-kor berekesztik.

EURÓPAI PARLAMENT

KÜLÜGYI BIZOTTSÁG BIZTONSÁG- ÉS VÉDELEMPOLITIKAI ALBIZOTTSÁG KOORDINÁTOROK ÜLÉSE

2024. július 24., szerda, 9.00–10.30

Brüsszel

Ülésterem: SPINELLI 1G2 terem

Végső határozatok

2024. július 24., szerda, 9.00–10.30

3. HATÁROZATOK

3.1 A SEDE albizottság munkamódszerei

Illetékes tisztviselő: Anna Barbieri

Az AFET bizottság arra irányuló határozatával összhangban, hogy az AFET bizottság szabálygyűjteményének elfogadását elhalasztják, a SEDE koordinátorai úgy döntenek, hogy ezt a határozatot szeptemberre halasztják.

3.2 A SEDE albizottság 2024. évi ülései

Illetékes tisztviselő: Anna Barbieri

A koordinátorok jóváhagyják a SEDE albizottság rendes üléseinek 2024. évi ülésnapját a 2. melléklet szerint.

3.3 A SEDE albizottság koordinátorainak ülései

Illetékes tisztviselő: Anna Barbieri

A koordinátorok határoznak a koordinátorok üléseinek nyelvi profiljáról (EN, FR és DE)

3.4 Az európai védelmi ipari program és a védelmi termékek időben történő rendelkezésre állását és szállítását biztosító intézkedési keret (EDIP)

AFET/9/14994 - 2024/0061(COD) - COM(2024)0150

Illetékes tisztviselők: Felix Smets és Chris Williams

A koordinátorok határozottan ragaszkodtak ahhoz, hogy folytatódjon a legutóbbi jogalkotási ciklus végén megkezdett eljárás, azaz az AFET/SEDE „közös bizottsági eljárása” az ITRE bizottsággal, és levelet küldjenek a Bizottsági

Elnökök Értekezlete elnökének, amelyben megismétlik ezt az álláspontot.

3.5 Éves jelentés a közös biztonság- és védelempolitika végrehajtásáról

Illetékes tisztviselő:

A koordinátorok a KBVP végrehajtásáról szóló 2024. évi éves jelentést az EPP-hez utalják, és továbbra is alkalmazzák a többségen belüli „rotáció” elvét, valamint azt az elvet, hogy ugyanaz a képviselőcsoport két egymást követő évben nem készíthet éves jelentéseket.

3.6 SEDE-küldöttség az októberi zöld héten

Illetékes tisztviselők: Laure Enciso y Berge és Chris Williams

A koordinátorok úgy határoznak, hogy a lehető leghamarabb eseti küldöttséget szerveznek Ukrajnába, valamint hogy az októberi zöld héten az Egyesült Királyságba utaznak, hogy megvitassák az európai biztonsággal és védelemmel kapcsolatos prioritásokat (lehetőség szerint az AFET bizottsággal közösen).

4. Tájékoztatási célú napirendi pontok

4.1 Parlamentközi konferencia Budapesten – 2024. szeptember 9–10.

Illetékes tisztviselő: Anna Barbieri

A koordinátorok intenzív eszmecsere-t folytatnak a SEDE-nek a budapesti parlamentközi konferencián való részvételéről, és határozottan bírálják Orbán Viktor miniszterelnök oroszországi látogatását és nyilatkozatait, valamint azt, hogy Magyarország továbbra is blokkolja az Ukrajnának biztosított katonai képességek visszatérítését az Európai Békekeretből. A többség azt is jelzi, hogy az Elnökök Értekezletének egyértelmű iránymutatásokat kell kidolgoznia az Parlamentnek a magyar elnökség keretében rendezett budapesti rendezvényeken való mindennemű részvételére vonatkozóan.

4.2 Küldöttség a jövőről szóló ENSZ-csúcstalálkozóra

Illetékes tisztviselő: Laure Enciso y Berge

A koordinátorok tudomásul veszik a közelgő küldöttségi látogatást.

5. Egyéb kérdések

5.1 Az Európai Biztonsági és Védelmi Főiskola magas szintű szemináriuma

Illetékes tisztviselő: Anna Barbieri

A koordinátorokat tájékoztatják a SEDE új tagjainak tartandó magas szintű szemináriumról.

6. Következő ülés

2024. szeptember, megerősítendő

**ПРИСЪСТВЕН ЛИСТ/LISTA DE ASISTENCIA/PREZENČNÍ LISTINA/DELTAGERLISTE/
ANWESENHEITSLISTE/KOHALLOIJATE NIMEKIRI/KATAΣΤΑΣΗ ΠΑΡΟΝΤΩΝ/RECORD OF ATTENDANCE/
LISTE DE PRÉSENCE/POPIS NAZOČNIH/ELENCO DI PRESENZA/APMEKLĒJUMU REĢISTRŠ/DALYVIŲ SAŖAŠAS/
JELENĹTI ÍV/REĢISTRU TA' ATTENDENZA/PRESENTIELIJST/LISTA OBECNOŠCI/LISTA DE PRESENÇAS/
LISTĂ DE PREZENȚĂ/PREZENČNĂ LISTINA/SEZNAM NAVZOČIH/LĂSNĂOLOLISTA/NĂRVAROLISTA**

Бюро/Mesa/Předsednictvo/Formandskabet/Vorstand/Juhatus/Προεδρείο/Bureau/Predsjedništvo/Ufficio di presidenza/Prezidijs/ Biuras/Elnökség/Prezidium/Birou/Předsednictvo/Predsedstvo/Puheenjohtajisto/Presidiet (*)
Marie-Agnes Strack-Zimmermann (P) (1,2), Christophe Gomart (1 st VP) (1,2), Mihai Tudose (2 nd VP) (1), Riho Terras (4 th VP) (1,2)
Членове/Diputados/Poslanci/Medlemmer/Mitglieder/Parlamendiliikmed/Βουλευτές/Members/Députés/Zastupnici/Deputati/Deputāti/ Nariai/Képviselek/Membri/Leden/Posłowie/Deputados/Deputați/Jäsenet/Ledamöter
Petras Auštrevičius (1), Wouter Beke (1,2), Marc Botenga (1), Tobias Cremer (1,2), Michał Dworczyk (1), Raphaël Glucksmann (1), Marcin Kierwiński (1), Costas Mavrides (1), Sven Mikser (1,2), Hans Neuhoff (1,2), Hannah Neumann (1), Nicolás Pascual De La Parte (1,2), Reinis Požņaks (1,2), Sebastiaan Stöteler 91,2), Pierre-Romain Thionnet (1,2), António Tânger Corrêa (1,2)
Заместници/Suplentes/Náhradníci/Stedfortrædere/Stellvertreter/Asendusliikmed/Αναπληρωτές/Substitutes/Suppléants/Zamjenici/ Supplenti/Aizstājēji/Pavaduojantysnariai/Pötagok/Sostituti/Plaatsvervangers/Zastępcy/Membros suplentes/Supleanți/Náhradníci/ Namestniki/Varajäsenet/Suppleanter
Salvatore De Meo (1,2), Elio Di Rupo (1,2), György Hölvényi (1), Merja Kyllönen (2), Javi López (1), Yannis Maniatis (1), Tonino Picula (2), Hélder Sousa Silva (1,2), Mărtiņš Staķis (1,2), Michał Szczerba (1), Pekka Toveri (1,2), Reinier Van Lanschot (1,2), Alexandr Vondra (1,2), Juan Ignacio Zoido Álvarez (1), Marjan Šarec (1)

216 (7)
Grzegorz Braun (1,2), Michael Gahler (1,2), Judita Laššáková (1)
222 (3)
57 (8) (Точка от дневния ред/Punto del orden del día/Bod pořadu jednání (OJ)/Punkt på dagsordenen/Tagesordnungspunkt/ Päevakorra punkt/Σημείο της ημερήσιας διάταξης/Agenda item/Point OJ/Τοčka dnevnoĝ reda/Punto all'ordine del giorno/Darba kārtības punkts/Darbotvarkēs punktas/Napirendi pont/Punt Agenda/Agendapunt/Punkt porządku dziennego/Ponto OD/Punct de pe ordinea de zi/Bod programu schôdze/Τοčka UL/Esityslistan kohta/Punkt på föredragningslistan)

Присъствал на/Presente el/Přítomný dne/Til stede den/Anwesend am/Viibis(id) kohal/Παρών στις/Present on/Présent le/Nazočni
dana/Presente il/Piedalījās/ Dalyvauja/Jelen volt/Preženti fi/Aanwezig op/Obecny dnia/Presente em/Prezent/Přítomný dňa/Navzoči
dne/Läsna/Närvarande den:

- (1) 04.09.2024
(2) 05.09.2024

По покана на председателя/Por invitación del presidente/Na pozvání předsedy/Efter indbydelse fra formanden/Auf Einladung des Vorsitzenden/Esimehe kutsel/Με πρόσκληση του Προέδρου/At the invitation of the Chair/Sur l'invitation du président/ Na poziv predsjednika/Su invito del presidente/Pēc priekšsēdētāja uzaicinājuma/Pirmininkui pakvietus/Az elnök meghívására/ Fuq stedina tač-'Chairman'/Op uitnodiging van de voorzitter/Na zaproszenie Przewodniczącego/A convite do Presidente/La invitația președintelui/ Na pozvanie predsedu/Na povabilo predsednika/Puheenjohtajan kutsusta/På ordförandens inbjudan

Съвет/Consejo/Rada/Rådet/Rat/Nöukogu/Συμβούλιο/Council/Conseil/Vijeće/Consiglio/Padome/Taryba/Tanács/Kunsill/Raad/ Conselho/Consiliu/Svet/Neuvosto/Rådet (*)	
Комисия/Comisión/Komise/Kommissionen/Kommission/Komisjon/Επιτροπή/Commission/Komisija/Commissione/Bizottság/ Kummissjoni/Commissie/Komisja/Comissão/Comisie/Komisia/Komissio/Kommissionen (*)	
Peter Wagner, Director and Head of Service, Foreign Policy Instruments Service (FPI); Anne FORT, Head of Unit for Defence Industrial Policy (DEFIS)	
Други институции и органи/Otras instituciones y organismos/Ostatni orgány a institute/Andre institutioner og organer/Andere Organe und Einrichtungen/Muud institutsioonid ja organid/Λοιπά θεσμικά όργανα και οργανισμοί/Other institutions and bodies/Autres institutions et organes/Druge institucije i tijela/Altre istituzioni e altri organi/Citas iestādes un struktūras/Kitos institucijos ir įstaigos/ Más intézmények és szervek/Istituzjonijiet u korpi ohra/Andere instellingen en organen/Inne instytucje i organy/Outras instituições e outros órgãos/Alte instituții și organe/Iné inštitúcie a orgány/Muut toimeelimet ja elimet/Andra institutioner och organ	
European Security and Defence College (ESDC)	Fergal O'Regan, Acting Head
European External Action Service (EEAS)	Ambassador Charles Fries, Deputy Secretary-General for Peace, Security and Defence; LtGen Michiel Van Der Laan, Director-General European Union Military Staff (EUMS) and Director of Military Planning and Conduct Capability (MPCC); Kirsi Henriksson, Deputy Managing Director Civilian Planning and Conduct Capability (CPCC) and Deputy Civilian Operations Commander; Aude Maio-Coliche, Director for Strategic Communication and Foresight; Cosmin Dobran, Director for Peace, Partnerships and Crisis Management, Stijn Mols, Head of Division for Strategy, Coordination and Policy in the Directorate for Security and Defence Policy; Benedikta Von Seherr-Thoss, Managing Director for Peace, Security and Defence;
European Union Military Committee	MajGen Johann Frank, Director of Cabinet of the Chairman of the EUMC
European Defence Agency (EDA)	MajGen Stefano Cont, Director for Capability, Armament and Planning
Egmont Royal Institute for International Relation	Prof Dr Sven Biscop, Director, Europe in the World

Секретариат на политическите групи/Secretaría de los Grupos políticos/Sekretariát politických skupin/Gruppenes sekretariat/Sekretariat der Fraktionen/Fraktsioonide sekretariaat/Γραμματεία των Πολιτικών Ομάδων/Sekretariats of political groups/Secrétariat des groupes politiques/Tajništva klubova zastupnika/Segreteria gruppi politici/Politisko grupu sekretariāts/Frakciju sekretoriai/Képviseletcsoportok titkársága/Segretarjat gruppi politiçi/Fractionssecretariaten/Sekretariat Grup Politycznych/Sekretariado dos grupos políticos/Secretariate grupuri politice/Sekretariát politických skupin/Sekretariat političnih skupin/Poliitisten ryhmien sihteeristö/De politiska gruppernas sekretariat	
PPE	Oppermann
S&D	Collins
PfE	Demey, Huszar-Dekany
ECR	Cialfi
Renew	Pable
Verts/ALE	Heider
The Left	Eekmann
ESN	Erler
NI	Pasini

Кабинет на председателя/Gabinete del Presidente/Kancelář předsedy/Formandens Kabinet/Kabinet des Präsidenten/Presidendi kantselai/Γραφείο του Προέδρου/President's Office/Cabinet du Président/Ured predsednika/Gabinetto del Presidente/Priekšsēdētāja kabinets/Pirmininko kabinetas/Elnöki hivatal/Kabinett tal-President/Kabinet van de Voorzitter/Gabinet Przewodniczącego/Gabinete do Presidente/Cabinet Preşedinte/Kancelária predsedu/Urad predsednika/Puhemiehen kabinetti/Talmannens kansli	
Кабинет на генералния секретар/Gabinete del Secretario General/Kancelář generálního tajemníka/Generalsekretærens Kabinet/Kabinet des Generalsekretärs/Peasekretäri büroo/Γραφείο του Γενικού Γραμματέα/Secretary-General's Office/Cabinet du secrétaire général/Ured glavnog tajnika/Gabinetto del Segretario generale/Generalsekretära kabinets/Generalinio sekretoriaus kabinetas/Főtitkári hivatal/Kabinett tas-Segretarju Ġenerali/Kabinet van de secretaris-generaal/Gabinet Sekretarza Generalnego/Gabinete do Secretário-Geral/Cabinet Secretar General/Kancelária generálního tajemníka/Urad generalnega sekretarja/Pääsihteerin kabinetti/Generalsekreterarens kansli	
Генерална дирекция/Dirección General/Generální ředitelství/Generaldirektorat/Generaldirektion/Peadirektoraat/Γενική Διεύθυνση/Directorate-General/Direction générale/Glavna uprava/Direzione generale/Generāldirektorāts/Generalinis direktoratas/Főigazgatóság/Direktorat Ġenerali/Direktoraten-generaal/Dyrekcja Generalna/Direcção-Geral/Direcții Generale/Generálne riaditeľstvo/Generalni direktorat/Pääosasto/Generaldirektorat	
DG PRES DG IPOL DG EXPO DG EPRS DG COMM DG PART DG PERS DG INLO DG TRAD DG LINC DG FINS DG ITEC DG SAFE Legal Service	Ducci, De Vicente

Правна служба/Servicio Jurídico/Právní služba/Juridisk Tjeneste/Juristischer Dienst/Óigusteenistus/Νομική Υπηρεσία/Legal Service/ Service juridique/Pravna služba/Servizio giuridico/Juridiskais dienests/Teisės tarnyba/Jogi szolgálat/Servizz legali/Juridische Dienst/ Wydział prawny/Serviço Jurídico/Serviciu Juridic/Právny servis/Oikeudellinen yksikkö/Rättstjänsten
Секретариат на комисията/Secretaría de la comisión/Sekretariát výboru/Udvalgssekretariatet/Ausschussekreteriat/Komisjoni sekretariaat/Γραμματεία της επιτροπής/Committee secretariat/Secrétariat de la commission/Tajništvo odbora/Segreteria della commissione/Komitejas sekretariāts/Komiteto sekretoriatas/A bizottság titkársága/Sekretarjat tal-kumitat/Commissiesecretariaat/ Sekretariat komisji/Sekretariado da comissão/Sekretariat comisie/Sekretariat odbora/Valiokunnan sihteeristö/Utskottssekretariatet
Quille
Сътрудник/Asistente/Asistent/Assistent/Assistenz/Βοηθός/Assistant/Assistente/Palígs/Padėjėjas/Asszisztens/Asyistent/Pomočnik/ Avustaja/Assistenten

- * (P) = Председател/Presidente/Předseda/Formand/Vorsitzender/Esimees/Πρόεδρος/Chair/Président/Predsjednik/Priekšsēdētājs/
 Pirmininkas/Elnök/Chairman/Voorzitter/Przewodniczący/Preşedinte/Predseda/Predsednik/Puheenjohtaja/Ordförande
- (VP) = Заместник-председател/Vicepresidente/Místopředseda/Næstformand/Stellvertretender Vorsitzender/Aseesimees/Αντιπρόεδρος/
 Vice-Chair/Potpredsjednik/Vice-Président/Potpredsjednik/Priekšsēdētāja vietnieks/Pirmininko pavaduotojas/Alelnök/ Vīci
 'Chairman/Ondervoorzitter/Wiceprzewodniczący/Vice-Présidente/Vicepreşedinte/Podpredseda/Podpredsednik/
 Varapuheenjohtaja/Vice ordförande
- (M) = Член/Miembro/Člen/Medlem/Mitglied/Parlamendiliige/Βουλευτής/Member/Membre/Član/Membro/Deputāts/Narys/Képvisező/
 Membru/Lid/Członek/Membro/Membru/Člen/Poslanec/Jäsen/Ledamot
- (F) = Длъжностно лице/Funcionario/Úředník/Tjenestemand/Beamter/Ametnik/Υπάλληλος/Official/Fonctionnaire/Dužnosnik/
 Funzionario/Ierēdnis/Pareigūnas/Tisztviselő/Ufficial/Ambtenaar/Urządник/Funcionário/Funçionar/Úradník/Urädnik/Virkamies/
 Tjänsteman