



HYVÄKSYTYT TEKSTIT

P10_TA(2024)0058

Metsäkatoasetus: soveltamispäivää koskevat säännökset

Euroopan parlamentin lainsäädäntöpäätöslauselma 17. joulukuuta 2024 esityksestä Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi asetuksen (EU) 2023/1115 muuttamisesta soveltamispäivää koskevien säännösten osalta (COM(2024)0452 – C10-0119/2024 – 2024/0249(COD))

(Tavallinen lainsäätämisyjärjestys: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2024)0452),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan ja 192 artiklan 1 kohdan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C10-0119/2024),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan
 - ottaa huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean 23. lokakuuta 2024 antaman lausunnon¹,
 - on kuullut alueiden komiteaa,
 - ottaa huomioon asiasta vastaavan valiokunnan työjärjestyksen 75 artiklan 4 kohdan mukaisesti hyväksymän alustavan sopimuksen sekä neuvoston edustajan 16. lokakuuta 2024 ja 4. joulukuuta 2024 päivätyillä kirjeillä antaman sitoumuksen hyväksyä Euroopan parlamentin kanta Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 4 kohdan mukaisesti,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 60 ja 170 artiklan,
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan²;

¹ Ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä.

² Tämä kanta korvaa 14. marraskuuta 2024 hyväksytyt tarkistukset (Hyväksytyt tekstit, P10_TA(2024)0031).

2. panee merkille tämän päätöslauselman liitteenä olevan komission lausuman;
 3. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se korvaa ehdotuksensa, muuttaa sitä huomattavasti tai aikoo muuttaa sitä huomattavasti;
 4. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.
-

P10_TC1-COD(2024)0249

Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu ensimmäisessä käsittelyssä 17. joulukuuta 2024, Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/... antamiseksi asetuksen (EU) 2023/1115 muuttamisesta soveltamispäivää koskevien säännösten osalta

EUROOPAN PARLAMENTTI JA EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, jotka

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 192 artiklan 1 kohdan,

ottavat huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sen jälkeen kun esitys lainsäätämisyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi on toimitettu kansallisille parlamenteille,

ottavat huomioon Euroopan talous- ja sosiaalikomitean lausunnon¹,

ovat kuulleet alueiden komiteaa,

noudattavat tavallista lainsäätämisyksitystä²,

¹ Lausunto annettu 23. lokakuuta 2024 (ei vielä julkaistu virallisessa lehdessä).

² Euroopan parlamentin kanta, vahvistettu 17. joulukuuta 2024.

sekä katsovat seuraavaa:

- (1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/1115³ annettiin metsäkadon ja metsien tilan heikkenemisen hillitsemiseksi. Siinä vahvistetaan säännöt sellaisten sen liitteessä I lueteltujen asianomaisten tuotteiden saattamiselle unionin markkinoille ja asettamiselle saataville unionin markkinoilla sekä viemiselle unionista, jotka sisältävät tai joiden ravintona on käytetty asianomaisia hyödykkeitä eli nautaeläimiä, kaakaota, kahvia, öljypalmua, kumia, soijaa ja puuta tai jotka on valmistettu niitä käyttäen. Sillä pyritään erityisesti varmistamaan, että kyseisiä hyödykkeitä ja asianomaisia tuotteita saatetaan unionin markkinoille tai asetetaan niillä saataville tai viedään ainoastaan, jos ne ovat metsäkatoa aiheuttamattomia, ne on tuotettu tuotantomaa asiaa koskevan lainsäädännön mukaisesti ja niistä on annettu asianmukaista huolellisuutta koskeva vakuutus. Useimpia kyseisen asetuksen säännöksiä on määrä soveltaa 30 päivästä joulukuuta 2024.
- (2) Sen varmistamiseksi, että asetuksella (EU) 2023/1115 saavutetaan sen tavoitteet, asianomaisia tuotteita markkinoilla saataville asettavien tai vientiä harjoittavien toimijoiden ja kauppaa käyvien on noudatettava kyseisen asetuksen 8 artiklan mukaisesti asianmukaista huolellisuutta osoittaakseen, että asianomaiset tuotteet täyttävät kyseisen asetuksen vaatimukset. Toimijat ovat vastuussa oman liiketoimintansa perusteellisesta tarkastelusta ja analysoinnista, mikä edellyttää ensisijaisesti asetuksen (EU) 2023/1115 kannalta merkityksellisten tietojen ja kyseisiä tietoja tukevien asianmukaisten asiakirjojen keräämistä kultakin toimittajalta.

³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2023/1115, annettu 31 päivänä toukokuuta 2023, tiettyjen metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen liittyvien hyödykkeiden ja tuotteiden asettamisesta saataville unionin markkinoilla ja viennistä unionista sekä asetuksen (EU) N:o 995/2010 kumoamisesta (EUVL L 150, 9.6.2023, s. 206).

- (3) Komissio on toteuttanut merkittäviä toimia helpottaakseen asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamista yhteistyössä jäsenvaltioiden ja sidosryhmien kanssa. Erityisesti ohjeasiakirjassa metsäkatoa aiheuttamattomia tuotteita koskevan asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamisesta annetaan toimijoille, kauppaa käyville ja toimivaltaisille viranomaisille ohjeita keskeisistä asetuksessa (EU) 2023/1115 säädetyistä velvoitteista ja selvennetään Euroopan parlamentin ja neuvoston kehotuksen mukaisesti muun muassa 'maatalouskäytön' määritelmän tulkintaa erityisesti siltä osin kuin on kyse metsien muuttamisesta maaksi, jonka tarkoituksena ei ole maatalouskäyttö.
- (4) Lisäksi komission 7 päivänä marraskuuta 2024 antama tiedonanto strategisesta kehyksestä kansainväliselle yhteistyölle tiettyjen metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen liittyvien hyödykkeiden ja tuotteiden asettamisesta saataville unionin markkinoilla ja viennistä unionista annetun asetuksen (EU) 2023/1115 yhteydessä muodostaa kokonaisvaltaisen kehyksen kolmansien maiden kanssa tehtävälle yhteistyölle asetuksen (EU) 2023/1115 täytäntöönpanon helpottamiseksi. Siinä esitetään myös yleiset periaatteet, joita komissio aikoo soveltaa suuren ja alhaisen riskin maiden tai niiden osien luokitteluksi asetuksen (EU) 2023/1115 29 artiklan 3 kohdan mukaisesti.

- (5) Komission täytäntöönpanoasetuksessa (EU) 2024/3084⁴ säädetään tietojärjestelmästä ja toimijoiden ja kauppaa käyvien sekä tarvittaessa niiden valtuutettujen edustajien, toimivaltaisten viranomaisten ja tulliviranomaisten pääsystä siihen, jotta mahdollistetaan se, että ne täyttävät asetuksessa (EU) 2023/1115 säädettyt velvoitteensa. Toimijat ja kauppaa käyvät voisivat sen myötä rekisteröityä ja toimittaa asianmukaista huolellisuutta koskevat vakuutukset jo ennen asetuksen (EU) 2023/1115 soveltamispäivää.
- (6) Asetuksen (EU) 2023/1115 38 artiklan 2 kohdassa lueteltujen säännösten, joissa vahvistetaan toimijoita, kauppaa käyviä ja toimivaltaisia viranomaisia koskevat velvoitteet, soveltamispäivää olisi lykättävä 12 kuukaudella. Tämä on välttämätöntä, jotta kolmannet maat, jäsenvaltiot, toimijat ja kauppaa käyvät voivat olla täysin valmistautuneita muun muassa siten, että kyseiset toimijat ja kauppaa käyvät saavat perustettua tarvittavat asianmukaisen huolellisuuden järjestelmät, jotka kattavat kaikki asianomaiset hyödykkeet ja tuotteet, jotta ne kykenevät täyttämään kaikki velvoitteensa.

⁴ Komission täytäntöönpanoasetus (EU) 2024/3084, annettu 4 päivänä joulukuuta 2024, tiettyjen metsäkatoon ja metsien tilan heikkenemiseen liittyvien hyödykkeiden ja tuotteiden asettamisesta saataville unionin markkinoilla ja viennistä unionista annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2023/1115 mukaisen tietojärjestelmän toiminnasta (EUVL L, 2024/3084, 6.12.2024, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2024/3084/oj).

- (7) Koska asetuksen (EU) 2023/1115 38 artiklan 2 kohdassa säädettyä soveltamispäivää lykätään 12 kuukaudella, olisi mukautettava vastaavasti kyseisen asetuksen toisiinsa liittyvissä säännöksissä olevia päivämääriä eli päivämääriä, jotka koskevat Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) N:o 995/2010⁵ kumoamista ja kyseisessä kohdassa tarkoitettujen säännösten myöhäisempää soveltamista mikroyrityksiin tai pieniin yrityksiin.
- (8) Jotta toimijat ja kauppa käyvät saisivat tiedot asianomaisten tuotantomaiden riskiluokituksesta hyvissä ajoin ennen päivämäärää, josta alkaen niiden huolellisuusvelvoitteita aletaan soveltaa, päivämäärää, johon mennessä komissio luokittelee alhaisen tai suuren riskin maat tai niiden osat, olisi kuitenkin lykättävä vain kuudella kuukaudella.

⁵ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 995/2010, annettu 20 päivänä lokakuuta 2010, puutavaraa ja puutuotteita markkinoille saattavien toimijoiden velvollisuuksien (EUVL L 295, 12.11.2010, s. 23).

- (9) Jäsenvaltiot eivät voi riittävällä tavalla saavuttaa tämän asetuksen tavoitetta, eli lykätä asetuksessa (EU) 2023/1115 lueteltujen säännösten, joissa vahvistetaan toimijoita, kauppaa käyviä ja toimivaltaisia viranomaisia koskevat velvoitteet, soveltamispäivää, vaan se voidaan saavuttaa ainoastaan unionin tasolla. Sen vuoksi unioni voi toteuttaa toimenpiteitä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 5 artiklassa vahvistetun toissijaisuusperiaatteen mukaisesti. Mainitussa artiklassa vahvistetun suhteellisuusperiaatteen mukaisesti tässä asetuksessa ei ylitetä sitä, mikä on tarpeen kyseisen tavoitteen saavuttamiseksi.
- (10) Asetus (EU) 2023/1115 olisi sen vuoksi muutettava vastaavasti.
- (11) Tämän asetuksen olisi tultava voimaan kiireellisesti kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*, sen varmistamiseksi, että tämä asetusta tulee voimaan ennen asetuksen (EU) 2023/1115 ensimmäistä soveltamispäivää,

OVAT HYVÄKSYNEET TÄMÄN ASETUKSEN:

1 artikla
Asetuksen (EU) 2023/1115 muuttaminen

Muutetaan asetus (EU) 2023/1115 seuraavasti:

1) korvataan 29 artiklan 2 kohta seuraavasti:

”2. Kaikkien maiden riskitasoksi määritetään 29 päivänä kesäkuuta 2023 keskimääräinen riski. Komissio luokittelee alhaisen tai suuren riskin maat tai niiden osat tämän artiklan 1 kohdan mukaisesti. Luettelo alhaisen tai suuren riskin maista tai maiden osista julkaistaan viimeistään 30 päivänä kesäkuuta 2025 täytäntöönpanosäädöksillä, jotka hyväksytään 36 artiklan 2 kohdassa tarkoitettua tarkastelumenettelyä noudattaen. Kyseistä luetteloa tarkastellaan uudelleen ja päivitetään tarvittaessa niin usein kuin on tarpeen uuden näytön perusteella.”;

2) korvataan 37 artikla seuraavasti:

”37 artikla

Kumoaminen

1. Kumotaan asetus (EU) N:o 995/2010 30 päivästä joulukuuta 2025.
2. Asetusta (EU) N:o 995/2010 sovelletaan kuitenkin edelleen 31 päivään joulukuuta 2028 asetuksen (EU) N:o 995/2010 2 artiklan a alakohdassa määriteltyyn puutavaraan ja puutuotteisiin, jotka on tuotettu ennen 29 päivää kesäkuuta 2023 ja saatettu markkinoille 30 päivästä joulukuuta 2025 alkaen.

3. Poiketen siitä, mitä tämän asetuksen 1 artiklan 2 kohdassa säädetään, asetuksen (EU) N:o 995/2010 2 artiklan a alakohdassa määriteltyjen puutavaran ja puutuotteiden, jotka on tuotettu ennen 29 päivää kesäkuuta 2023 ja saatettu markkinoille 31 päivästä joulukuuta 2028 alkaen, on oltava tämän asetuksen 3 artiklan mukaisia.”;

3) korvataan 38 artiklan 2 ja 3 kohta seuraavasti:

- ”2. Edellä olevaa 3–13 artiklaa, 16–24 artiklaa ja 26, 31 ja 32 artiklaa sovelletaan 30 päivästä joulukuuta 2025, jollei tämän artiklan 3 kohdasta muuta johdu.
3. Tämän artiklan 2 kohdassa tarkoitettuja artikloja sovelletaan 30 päivästä kesäkuuta 2026 toimijoihin, jotka perustettiin 31 päivään joulukuuta 2020 mennessä mikroyrityksiksi direktiivin 2013/34/EU 3 artiklan 1 kohdan nojalla tai pienyrityksiksi mainitun direktiivin 3 artiklan 2 kohdan nojalla, paitsi jos kyseessä ovat asetuksen (EU) N:o 995/2010 liitteen soveltamisalaan kuuluvat tuotteet.”.

2 artikla

Voimaantulo

Tämä asetus tulee voimaan kolmantena päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu *Euroopan unionin virallisessa lehdessä*.

Tämä asetus on kaikilta osiltaan velvoittava, ja sitä sovelletaan sellaisenaan kaikissa jäsenvaltioissa.

Tehty ...

Euroopan parlamentin puolesta
Puhemies

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

Komission lausuma asetuksen (EU) 2023/1115 muuttamisesta soveltamispäivää koskevien säännösten osalta ... päivänä ...kuuta ... annetun Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/...⁺¹ hyväksymisen yhteydessä

Komissio on edelleen sitoutunut keventämään yritysten taakkaa vähentämällä hallinnollisia vaatimuksia ja poistamalla tarpeettomia byrokraattisia rasitteita.

Jotta tämä tavoite saavutetaan asetuksen (EU) 2023/1115 osalta, komissio tarjoaa lisäselvennyksiä ja tarkastelee uusien yksinkertaistuksien mahdollisuutta sekä virtaviivaistaa raportointi- ja dokumentointivelvoitteita, jotta ne voidaan pitää mahdollisimman pieninä, samalla kun noudatetaan kaikkia asetuksessa säädettyjä tavoitteita. Tätä tarkoitusta varten komissio julkaisee päivitetyn version ohjeista ja usein kysytyistä kysymyksistä, joissa käsitellään näitä seikkoja. Komissio vastaa myös edelleen sidosryhmiltä ja jäsenvaltioilta saatuun palautteeseen ja avustaa kauppaa käyviä ja toimijoita asetuksen täytäntöönpanossa, erityisesti kun on kyse velvoitteesta toimittaa asianmukaista huolellisuutta koskevat vakuutukset kaikista arvoketjun vaiheista.

Komissio asettaa etusijalle tietojärjestelmän käyttöönoton, jotta kauppaa käyvien ja toimijoiden yhdessä toimivaltaisten viranomaisten kanssa on mahdollista täyttää asetuksen vaatimukset. Vertailuanalyysiin perustuva riskiluokitus on myös keskeisessä asemassa, jotta voidaan varmistaa asetuksen soveltamisen ennakoitavuus toimijoiden, kauppaa käyvien, tuottajamaiden ja toimivaltaisten viranomaisten kannalta. Komissio sitoutuu voimakkaasti varmistamaan, että sekä tietojärjestelmä että riskiluokitusta koskeva ehdotus ovat saatavilla mahdollisimman pian ja viimeistään kuusi kuukautta ennen asetuksen soveltamisen alkamista.

Asetuksen viimeistään 30. kesäkuuta 2028 tehtävän uudelleentarkastelun yhteydessä komissio analysoi tarvittaessa teettämänsä vaikutustenarvioinnin perusteella, tarvitaanko hallinnollisen rasituksen yksinkertaistamiseksi ja vähentämiseksi lisätoimenpiteitä. Analyysissä tarkastellaan, onko vaatimuksia tarvetta ja mahdollista keventää, kun on kyse hankinnoista sellaisista maista ja niiden osista, jotka ovat saavuttaneet myönteisiä tuloksia asetuksen tavoitteiden suhteen.

⁺¹ Virallinen lehti: Lisätään menettelyn 2024/0249(COD) asiakirjan viitenumero ja päiväys ja lisätään julkaisutiedot alaviitteeseen.