



---

SPREJETA BESEDILA

---

**P9\_TA(2021)0202**

**Razrešnica 2019: Agencija za podporo BEREC-u (Urad BEREC)**

**1. Sklep Evropskega parlamenta z dne 28. aprila 2021 o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije za podporo BEREC-u (Urad BEREC) za proračunsko leto 2019 (2020/2178(DEC))**

*Evropski parlament,*

- ob upoštevanju končnega zaključnega računa Agencije za podporo BEREC-u (Urad BEREC) za proračunsko leto 2019,
- ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2019, skupaj z odgovori agencij<sup>1</sup>,
- ob upoštevanju izjave o zanesljivosti<sup>2</sup> računovodskih izkazov ter zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2019 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije pripravilo Računsko sodišče,
- ob upoštevanju priporočila Sveta z dne 1. marca 2021 o podelitvi razrešnice agenciji glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2019 (05793/2021 – C9-0075/2021),
- ob upoštevanju člena 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,
- ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012<sup>3</sup> in zlasti člena 70,
- ob upoštevanju Uredbe (EU) 2018/1971 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o ustanovitvi Organa evropskih regulatorjev za elektronske komunikacije (BEREC) in Agencije za podporo BEREC-u (Urad BEREC), spremembi

---

<sup>1</sup> UL C 351, 21.10.2020, str. 7. Letno poročilo Evropskega računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2019: [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECA/Documents/AGENCIES\\_2019/agencies\\_2019\\_SL.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECA/Documents/AGENCIES_2019/agencies_2019_SL.pdf)

<sup>2</sup> UL C 351, 21.10.2020, str. 7. Letno poročilo Evropskega računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2019: [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECA/Documents/AGENCIES\\_2019/agencies\\_2019\\_SL.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECA/Documents/AGENCIES_2019/agencies_2019_SL.pdf)

<sup>3</sup> UL L 193, 30.7.2018, str. 1.

Uredbe (EU) 2015/2120 ter razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1211/2009<sup>1</sup> in zlasti člena 28,

- ob upoštevanju Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/715 z dne 18. decembra 2018 o okvirni finančni uredbi za organe, ustanovljene na podlagi PDEU in Pogodbe Euratom, iz člena 70 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>2</sup> in zlasti člena 105,
  - ob upoštevanju členov 32 in 47 Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 1271/2013 z dne 30. septembra 2013 o okvirni finančni uredbi za organe iz člena 208 Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>3</sup>,
  - ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,
  - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0082/2021),
1. podeli razrešnico direktorju Agencije za podporo BEREC-u (Urad BEREC) glede izvrševanja proračuna agencije za proračunsko leto 2019;
  2. navaja svoje pripombe v spodnji resoluciji;
  3. naroči svojemu predsedniku, naj ta sklep in resolucijo, ki je del sklepa, posreduje direktorju Agencije za podporo BEREC-u (Urad BEREC), Svetu, Komisiji in Računskemu sodišču in poskrbi za objavo v *Uradnem listu Evropske unije* (serija L).

---

<sup>1</sup> UL L 321, 17.12.2018, str. 1.

<sup>2</sup> UL L 122, 10.5.2019, str. 1.

<sup>3</sup> UL L 328, 7.12.2013, str. 42.

## 2. Sklep Evropskega parlamenta z dne 28. aprila 2021 o zaključnem računu Agencije za podporo BEREC-u (Urad BEREC) za proračunsko leto 2019 (2020/2178(DEC))

*Evropski parlament,*

- ob upoštevanju končnega zaključnega računa Agencije za podporo BEREC-u (Urad BEREC) za proračunsko leto 2019,
- ob upoštevanju letnega poročila Računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2019, skupaj z odgovori agencij<sup>1</sup>,
- ob upoštevanju izjave o zanesljivosti<sup>2</sup> računovodskih izkazov ter zakonitosti in pravilnosti z njimi povezanih transakcij, ki jo je za proračunsko leto 2019 v skladu s členom 287 Pogodbe o delovanju Evropske unije pripravilo Računsko sodišče,
- ob upoštevanju priporočila Sveta z dne 1. marca 2021 o podelitvi razrešnice agenciji glede izvrševanja proračuna za proračunsko leto 2019 (05793/2021 – C9-0075/2021),
- ob upoštevanju člena 319 Pogodbe o delovanju Evropske unije,
- ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije, spremembi uredb (EU) št. 1296/2013, (EU) št. 1301/2013, (EU) št. 1303/2013, (EU) št. 1304/2013, (EU) št. 1309/2013, (EU) št. 1316/2013, (EU) št. 223/2014, (EU) št. 283/2014 in Sklepa št. 541/2014/EU ter razveljavitvi Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012<sup>3</sup> in zlasti člena 70,
- ob upoštevanju Uredbe (EU) 2018/1971 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. decembra 2018 o ustanovitvi Organa evropskih regulatorjev za elektronske komunikacije (BEREC) in Agencije za podporo BEREC-u (Urad BEREC), spremembi Uredbe (EU) 2015/2120 ter razveljavitvi Uredbe (ES) št. 1211/2009<sup>4</sup> in zlasti člena 28,
- ob upoštevanju Delegirane uredbe Komisije (EU) 2019/715 z dne 18. decembra 2018 o okvirni finančni uredbi za organe, ustanovljene na podlagi PDEU in Pogodbe Euratom, iz člena 70 Uredbe (EU, Euratom) 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>5</sup> in zlasti člena 105,
- ob upoštevanju členov 32 in 47 Delegirane uredbe Komisije (EU) št. 1271/2013 z dne 30. septembra 2013 o okvirni finančni uredbi za organe iz člena 208 Uredbe (EU, Euratom) št. 966/2012 Evropskega parlamenta in Sveta<sup>6</sup>,

---

<sup>1</sup> UL C 351, 21.10.2020, str. 7. Letno poročilo Evropskega računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2019: [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECA\\_Documents/AGENCIES\\_2019/agencies\\_2019\\_SL.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECA_Documents/AGENCIES_2019/agencies_2019_SL.pdf)

<sup>2</sup> UL C 351, 21.10.2020, str. 7. Letno poročilo Evropskega računskega sodišča o agencijah EU za proračunsko leto 2019: [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECA\\_Documents/AGENCIES\\_2019/agencies\\_2019\\_SL.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECA_Documents/AGENCIES_2019/agencies_2019_SL.pdf)

<sup>3</sup> UL L 193, 30.7.2018, str. 1.

<sup>4</sup> UL L 321, 17.12.2018, str. 1.

<sup>5</sup> UL L 122, 10.5.2019, str. 1.

<sup>6</sup> UL L 328, 7.12.2013, str. 42.

- ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,
  - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0082/2021),
1. odobri zaključni račun Agencije za podporo BEREC-u (Urad BEREC) za proračunsko leto 2019;
  2. naroči svojemu predsedniku, naj ta sklep posreduje direktorju Agencije za podporo BEREC-u (Urad BEREC), Svetu, Komisiji in Računskemu sodišču in poskrbi za objavo v *Uradnem listu Evropske unije* (serija L).

### **3. Resolucija Evropskega parlamenta z dne 29. aprila 2021 s pripombami, ki so del sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije za podporo BEREC-u (Urad BEREC) za proračunsko leto 2019 (2020/2178(DEC))**

*Evropski parlament,*

- ob upoštevanju sklepa o razrešnici glede izvrševanja proračuna Agencije za podporo BEREC-u (Urad BEREC) za proračunsko leto 2019,
  - ob upoštevanju člena 100 in Priloge V Poslovnika,
  - ob upoštevanju poročila Odbora za proračunski nadzor (A9-0082/2021),
- A. ker poročilo o prihodkih in odhodkih<sup>1</sup> Agencije za podporo BEREC-u (v nadaljnjem besedilu: urad BEREC) kaže, da je njen končni proračun v proračunskem letu 2019 znašal 5.653.185 EUR, kar je 30,53 % več kot leta 2018, povečanje sredstev pa gre pripisati predvsem povečanju števila zaposlenih; ker proračun urada BEREC v celoti izvira iz proračuna Unije;
- B. ker je Računsko sodišče v poročilu o zaključnem računu urada BEREC za proračunsko leto 2019 (v nadaljnjem besedilu: poročilo Računskega sodišča) navedlo, da je prejelo razumno zagotovilo o zanesljivosti njegovega zaključnega računa ter o zakonitosti in pravilnosti z njim povezanih transakcij;

#### ***Upravljanje proračuna in finančno poslovanje***

1. z zadovoljstvom ugotavlja, da je stopnja izvrševanja proračuna zaradi proračunskega spremljanja v proračunskem letu 2019 znašala 99,93 %, kar je 0,07 % več kot leta 2018; ugotavlja, da je stopnja izvrševanja plačil znašala 82,68 %, kar je 0,69 % manj kot leta 2018;
2. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je fluktuacija osebja v uradu BEREC še vedno visoka, to pa ogroža izvajanje njegovega delovnega programa; ugotavlja tudi, da je uradu BEREC po oblikovanju novih delovnih mest za izvajanje novega mandata, ki ga je dobil z Uredbo (EU) 2018/1971, uspelo hitro zaposliti 13 dodatnih novih uslužbencev (tri začasne uslužbenke, sedem pogodbenih uslužbencev in tri napotene nacionalne strokovnjake);

#### ***Uspešnost***

3. ugotavlja, da urad BEREC kot ključne kazalnike uspešnosti uporablja več vrst metrik, s katerimi ocenjuje dodano vrednost dejavnosti in izboljšuje upravljanje proračuna, na primer kazalnik polne kadrovske zasedenosti (načrtovano in dejansko osebje), kakovost podpore uradu BEREC in njegovim delovnim skupinam ter stopnja razpoložljivosti podpornih orodij;
4. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da urad BEREC ne deli virov z drugimi agencijami Unije, saj so, kakor navaja sam, njegovi lastni viri omejeni; z zaskrbljenostjo ugotavlja, da urad BEREC ni našel partnerja za funkcijo koordinatorja notranje kontrole in funkcijo

---

<sup>1</sup> UL C 107, 31.3.2020, str. 140.

varnostnega uradnika; ugotavlja, da je urad BEREC začel izvajati skupni projekt za deljenje infrastrukture IT z več skupnimi podjetji, ki ga je podpisal leta 2019; pozdravlja ta skupni projekt in poziva urad BEREC, naj dodatno preuči možne načine zunanjega izvajanja svojih nalog in sodelovanja pri nalogah, ki se prekrivajo z drugimi agencijami, uradi in organi Unije;

5. poziva urad BEREC, naj še naprej razvija sinergije, krepi sodelovanje in izmenjuje primere dobre prakse z drugimi agencijami Unije, da bi izboljšal učinkovitost (človeški viri, upravljanje stavb, storitve IT in varnost);
6. poudarja, kako pomembno je povečati digitalizacijo notranjih operacij in postopkov upravljanja urada BEREC; poudarja, da mora biti urad BEREC na tem področju še naprej proaktiven, da bi na vsak način preprečili digitalno vrzel med agencijami Unije; opozarja pa, da je treba sprejeti vse potrebne varnostne ukrepe, da bi preprečili tveganje za spletno varnost obdelanih informacij;

### ***Kadrovska politika***

7. ugotavlja, da je bil kadrovski načrt na dan 31. decembra 2019 uresničen 87,50-odstotno, saj je bilo izmed 16 začasnih uslužbencev, odobrenih v proračunu Unije, zaposlenih 14 (v primerjavi s 14 odobrenimi delovnimi mesti v letu 2018); ugotavlja, da je za urad BEREC leta 2019 delalo še 18 pogodbenih uslužbencev in šest napotenih nacionalnih strokovnjakov;
8. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da se je do 31. decembra 2019 uravnotežena zastopanost spolov na ravni osebja zmanjšala za 8 % v primerjavi z letom 2018 (44 % žensk in 56 % moških leta 2019 v primerjavi z 52 % žensk in 48 % moških leta 2018) in na srednjih vodstvenih položajih (33 % žensk in 67 % moških leta 2019 v primerjavi s 50 % žensk in 50 % moških v letu 2018); poziva urad BEREC, naj v prihodnje zagotovi uravnoteženo zastopanost spolov med uslužbenci in na srednjih vodstvenih položajih; je zaskrbljen, ker med člani upravnega odbora ni bila dosežena uravnotežena zastopanost spolov, saj je bilo med 28 člani le 7 žensk; v zvezi s tem poziva Komisijo in države članice, naj pri imenovanju članov upravnega odbora urada BEREC upoštevajo pomen zagotavljanja uravnotežene zastopanosti spolov; ugotavlja, da je bila dosežena geografska uravnoteženost, saj je urad BEREC zaposloval 32 uslužbencev iz 13 držav članic;
9. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je leta 2019 povprečno obdobje zaposlitve v uradu BEREC znašalo le 2,68 leta, medtem ko je leta 2018 znašalo 2,7 leta; se zaveda, da ima urad BEREC težave s privabljanjem strokovnjakov, med drugim zaradi sorazmerno nizkega korekcijskega koeficienta za plače v državi gostiteljici (78,6 % v letu 2019 v primerjavi s 74,9 % v letu 2018); je seznanjen, da si urad BEREC nenehno prizadeva izboljševati pogoje dela za svoje uslužbence in uvaja druge blaživitvene ukrepe, ter ga poziva, naj organu za podelitev razrešnice poroča o napredku, doseženem v zvezi s tem;
10. na podlagi poročila Računskega sodišča v zvezi z nadaljnjimi ukrepi glede ugotovitev iz prejšnjih let ugotavlja, da je urad BEREC za različne vrste storitev (na primer pisarniška in tajniška podpora, organizacija prireditev ter dobro počutje in vključevanje osebja) še vedno odvisen od zunanjih virov in predvsem enega podjetja, kar pomeni tveganje za neprekinjenost poslovanja;

11. je zaskrbljen zaradi velikosti upravnega odbora urada BEREC, ki otežuje odločanje in povzroča znatne upravne stroške;
12. spodbuja urad BEREC, naj oblikuje dolgoročen okvir kadrovske politike, ki bo obravnaval ravnovesje med poklicnim in zasebnim življenjem, vseživljenjsko usmerjanje in poklicni razvoj, uravnoteženo zastopanost spolov, delo na daljavo, geografsko uravnoteženost ter zaposlovanje in vključevanje invalidov;

### ***Javna naročila***

13. z zaskrbljenostjo opozarja na ugotovitve iz poročila Računskega sodišča v zvezi z okvirno pogodbo za storitve v ocenjeni vrednosti 200.000 EUR, ki je bila podpisana maja 2019, in sicer v zvezi z izboljšavami, potrebnimi v postopku prejetja in evidentiranja podrobnosti ponudb, zadostno dokumentacijo pri ocenjevanju ponudb in zagotavljanjem preglednosti v postopku javnega naročanja, da bi preprečili nasprotja interesov; na podlagi odgovora urada BEREC ugotavlja, da so imeli vsi ponudniki možnost podati pripombe ali se pritožiti, vendar niso vložili nobene pritožbe; ugotavlja, da je odredbodajalec znova ocenil dejstva in zaključil, da ni tveganja za nasprotja interesov;
14. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je iz poročila Računskega sodišča razvidno, da je urad BEREC decembra 2018 in januarja 2019 podpisal dve okvirni pogodbi za jezikovno usposabljanje v skupni vrednosti največ 200.000 EUR; vendar ugotavlja, da je bil postopek pomanjkljiv, saj nista bili opravljeni analiza potreb in tržna analiza, prav tako pa je manjkala izjava o odsotnosti nasprotij interesov članov izbirnega odbora; na podlagi odgovora urada BEREC ugotavlja, da je zadevni postopek javnega naročila potekal, ko je urad še uporabljal decentralizirani model javnega naročanja, 1. julija 2019 pa je vzpostavil centralizirani postopek javnega naročanja;
15. na podlagi poročila Računskega sodišča v zvezi z nadaljnjim ukrepanjem glede ugotovitev iz prejšnjih let ugotavlja, da je urad BEREC do konca leta 2017 za nekatere postopke uvedel elektronski javni razpis, ni pa še uvedel izdajanja elektronskih računov in elektronske oddaje ponudb; na podlagi odgovora urada BEREC ugotavlja, da je bila leta 2019 uvedena elektronska oddaja ponudb, uvajanje izdajanja elektronskih računov pa še poteka in je odvisno od razpoložljivosti služb Komisije;
16. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da urad BEREC ni mogel začeti petih postopkov javnega naročila, ki jih je načrtoval za leto 2019, saj ni imel osebja, ki bi jih lahko izpeljalo, oziroma zaradi sprememb v načrtovanju in potrebah, zaradi česar je bilo v okviru načrta javnih naročil podpisanih le 44 % pogodb, kar je precej manj od ciljnega deleža 90 %; ugotavlja, da je urad BEREC leta 2019 organiziral notranje usposabljanje o jasnem pisanju tehničnih specifikacij za postopke javnih naročil;

### ***Preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov ter preglednost***

17. je seznanjen, da je urad BEREC uvedel ukrepe in da si še naprej prizadeva za preglednost ter preprečevanje in obvladovanje nasprotij interesov; z zadovoljstvom ugotavlja, da je upravni odbor urada BEREC sprejel nova pravila o preprečevanju in obvladovanju nasprotij interesov za člane upravnega odbora (sklep št. MB/2019/16), na podlagi katerih morajo člani upravnega odbora skupaj z izjavo o interesih posredovati tudi življenjepisa, oba dokumenta pa se objavita na spletnem mestu urada BEREC;

potrjuje, da so na spletnem mestu objavljeni življenjepisi večine članov upravnega odbora; z zaskrbljenostjo pa ugotavlja, da urad BEREC na spletnem mestu še vedno ne objavlja življenjepisov in izjav o interesih vseh članov upravnega odbora; ugotavlja tudi, da novih pravil ne upoštevajo vsi člani upravnega odbora; poziva urad BEREC, naj sprejme ustrezne ukrepe, s katerimi bi poskrbel, da se bodo notranja pravila upoštevala na vseh ravneh urada; poziva ga, naj objavi življenjepise in izjave o interesih vseh članov upravnega odbora ter naj Evropskemu parlamentu poroča o ukrepih, sprejetih v zvezi s tem;

18. poudarja, da ima sedanji etični okvir, ki se uporablja za institucije in agencije Unije, velike pomanjkljivosti zaradi razdrobljenosti in nedoslednosti med veljavnimi določbami; opozarja, da bi bilo treba ta vprašanja reševati z vzpostavitvijo skupnega etičnega okvira, ki bi zagotavljal uporabo visokih etičnih standardov za institucije in agencije Unije;
19. poudarja, da nekateri uradniki izpolnijo izjavo o odsotnosti nasprotij interesov in predložijo samooceno v zvezi s spoštovanjem etičnih standardov; opozarja pa, da takšne izjave in samoocene ne zadostujejo, temveč je potreben dodatni nadzor;

#### ***Notranje kontrole***

20. ugotavlja, da je urad BEREC leta 2019 opravil notranjo oceno sistemov notranje kontrole in ugotovil, da so bili izvedeni učinkovito; vendar z zaskrbljenostjo ugotavlja, da je Računsko sodišče odkrilo pomanjkljivosti pri notranji kontroli postopkov javnih naročil, urad BEREC pa bi moral te ugotovitve upoštevati pri oceni svojega sistema notranje kontrole;
21. ugotavlja, da je služba Komisije za notranjo revizijo leta 2019 pripravila revizijsko poročilo o javnem naročanju, službenih potovanjih in povračilu stroškov strokovnjakom, ki mu je sledil načrt popravljalnih ukrepov, s katerim naj bi se začela v letu 2020 in 2021 izvajati vsa priporočila;

#### ***Druge pripombe***

22. ugotavlja, da je urad BEREC izvedel analizo verjetnega učinka odločitve Združenega kraljestva, da izstopi iz Unije, in opredelil potrebne blažilne ukrepe; ugotavlja, da v uradu BEREC ni zaposlenih, ki bi bili samo državljani Združenega kraljestva, in da zato ni tveganja, povezanega s človeškimi viri;
23. poudarja, da je potreben celovit pristop, da bi bila spletna mesta agencij, uradov in organov Unije dostopna invalidom, kot je določeno v Direktivi (EU) 2016/2102, vključno z razpoložljivostjo nacionalnih znakovnih jezikov; predlaga, da se v ta proces vključijo organizacije, ki zastopajo invalide;
24. poziva urad BEREC, naj se osredotoči na razširjanje rezultatov svojih raziskav javnosti;

o

o o

25. sporoča, da so druge ugotovitve horizontalne narave, ki spremljajo sklep o razrešnici,



zbrane v resoluciji z dne 29. aprila 2021<sup>1</sup> o uspešnosti, finančnem poslovanju in nadzoru agencij.

---

<sup>1</sup> Sprejeta besedila, P9\_TA(2021)0215.