



EUROPEES PARLEMENT

2009 - 2014

---

*Commissie vervoer en toerisme*

---

**2013/0106(COD)**

18.9.2013

## **ADVIES**

van de Commissie vervoer en toerisme

aan de Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van regels voor de bewaking van de zeebuitengrenzen in het kader van de operationele samenwerking gecoördineerd door het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie (COM(2013)0197 – C7-0098/2013 – 2013/0106(COD))

Rapporteur voor advies: Nathalie Griesbeck

## Amendement 1

### Voorstel voor een verordening Overweging 4 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(4 bis) Tijdens opsporings- en reddingsoperaties moeten schepen ten minste over een minimale veiligheidsuitrusting beschikken en wordt erop toegezien dat het personeel aan boord opgeleid is teneinde de veiligheid van zowel de onderschepte personen als de bemanning te garanderen, zoals vastgelegd in Richtlijn 2012/35/EG inzake het minimumopleidingsniveau van zeevarenden in de veiligheidsvoorschriften en -normen voor passagiersschepen (bijlage I, hoofdstuk V, voorschrift V/2, artikel 6).***

*Motivering*

*Er moet een noodplan worden opgesteld met daarin een duidelijke taakverdeling voor de bemanning.*

## Amendement 2

### Voorstel voor een verordening Overweging 7

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

(7) Bij een grensbewakingsoperatie op zee kan het voorkomen dat er bijstand moet worden verleend aan mensen in nood. Overeenkomstig het internationale recht moet iedere staat de kapitein van een schip dat onder zijn vlag vaart, ertoe verplichten dat hij, voor zover hij zulks kan doen zonder ernstig gevaar voor het schip, de bemanning of de passagiers, hulp verleent aan eenieder die hij op zee in levensgevaar

(Niet van toepassing op de Nederlandse versie).

aantreft en met de grootst mogelijke spoed personen die in nood verkeren, te hulp komt. Die bijstand wordt verleend ongeacht de nationaliteit of de status van de personen aan wie bijstand moet worden verleend en ongeacht de omstandigheden waarin zij worden aangetroffen.

### **Amendement 3**

#### **Voorstel voor een verordening**

#### **Overweging 8**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

(8) De lidstaten dienen deze verplichting te vervullen overeenkomstig de toepasselijke bepalingen van internationale instrumenten betreffende opsporings- en reddingssituaties en in overeenstemming met de vereisten inzake de bescherming van de grondrechten. Deze verordening mag geen afbreuk doen aan de verantwoordelijkheden van de opsporings- en reddingsautoriteiten, waaronder de taak ervoor te zorgen dat de coördinatie en de samenwerking zodanig verlopen dat de geredde personen naar een haven of een veilige plaats kunnen worden gebracht.

*Amendement*

(Niet van toepassing op de Nederlandse versie.)

### **Amendement 4**

#### **Voorstel voor een verordening**

#### **Overweging 8 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***(8 bis) Tijdens onderscheppingsoperaties op zee wordt met voorrang gezorgd voor hulp aan en veiligheid van de opvarenden, maar wordt ook met de veiligheid van het schip, of indien van toepassing, de lading rekening gehouden zoals bepaald in het Protocol van de Verenigde Naties tegen de smokkel van migranten over land, over zee en door de lucht. Tijdens de***

*aanhouding van het schip moet rekening worden gehouden met de bescherming van het mariene milieu voor zover dergelijke overwegingen geen gevaar vormen voor de opvarenden.*

## **Amendement 5**

### **Voorstel voor een verordening Overweging 10 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*(10 bis) In haar mededeling over een geïntegreerd maritiem beleid voor de Europese Unie heeft de Commissie zich ertoe verbonden “stapsgewijs maatregelen voor (te) stellen voor de invoering van een meer interoperabel controlesysteem waarin bestaande toezichts- en volgsystemen voor maritieme veiligheid en beveiliging, bescherming van het mariene milieu, visserijcontrole, controle van de buitengrenzen en wetshandhaving worden samengebracht”. Aldus worden de door de bewakingsautoriteiten uitgevoerde operaties beter en tegen lagere kosten beheerd. In deze context en met het oog op het vergemakkelijken van de bewakings- en reddingsoperaties op zee, dient het agentschap de oprichting te bevorderen van een gemeenschappelijke gegevensuitwisselingsstructuur voor de bewaking van het maritieme gebied in de EU (CISE). Na inwerkingtreding van dit systeem voor uitwisseling zorgt het agentschap voor het beheer van de toegangsrechten van de deelnemende eenheden.*

## **Amendement 6**

### **Voorstel voor een verordening Artikel 3**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

Maatregelen ten behoeve van een operatie op zee **worden zodanig uitgevoerd dat noch** de veiligheid van de onderschepte of geredde personen, **noch die** van de deelnemende eenheden **in gevaar wordt gebracht**.

*Amendement*

Maatregelen ten behoeve van een operatie op zee **zijn volledig in overeenstemming met de EU-wetgeving die van toepassing is op de uitrusting en op de opleiding van het personeel aan boord van het vaartuig teneinde de** veiligheid van de onderschepte of geredde personen, **of** van de deelnemende eenheden **te garanderen**.

**Amendement 7**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 3 – lid 1 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***1 bis. Aan boord van schepen die in het kader van grensbewakingsoperaties worden ingezet, beschikken de deelnemende eenheden over standaardpakketten met medische en humanitaire hulpmiddelen - met name bestaande uit voldoende water, voedsel en dekens - om zo snel mogelijk in dringende behoeften te kunnen voorzien, waarbij rekening wordt gehouden met het feit dat veel onderschepte schepen noch zeewaardig zijn noch een vlag voeren. De aanwezigheid van medisch personeel in de bewakingseenheden wordt bevorderd.***

**Amendement 8**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 4 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

1. Iemand mag niet worden ontscheept of op andere wijze worden overgedragen aan de autoriteiten van een land waar hij een ernstig risico loopt aan de doodstraf, aan

*(Niet van toepassing op de Nederlandse versie.)*

folteringen of aan andere onmenselijke of vernederende behandelingen of bestraffingen te worden onderworpen, dan wel te worden verwijderd, uitgezet of uitgeleverd aan een ander land; dit is in strijd met het beginsel van non-refoulement.

*Motivering*

*(Niet van toepassing op de Nederlandse versie.)*

**Amendement 9**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 4 – lid 2**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Voordat de deelnemende eenheden besluiten over ontschepping in een derde land, nemen zij de algemene situatie in dit derde land in aanmerking; onderschepte of geredde personen **worden** niet in dit derde land ontscheept als de ontvangende lidstaat of de deelnemende lidstaten weten, of geacht worden te weten, dat dit derde land er praktijken als bedoeld in lid 1 op nahoudt.

*Amendement*

2. Voordat de deelnemende eenheden besluiten over ontschepping in een derde land, nemen zij de algemene situatie in dit derde land in aanmerking **en het eventuele bestaan van bilaterale akkoorden over migratie tussen dat land en een of meer lidstaten, in overeenstemming met het internationaal recht. Na deze analyse worden** onderschepte of geredde personen niet in dit derde land ontscheept als de ontvangende lidstaat of de deelnemende lidstaten weten, of geacht worden te weten, dat dit derde land er praktijken als bedoeld in lid 1 op nahoudt.

*Motivering*

*Volgens het geldende internationale recht moet deze parameter worden toegevoegd om invulling te geven aan de bilaterale akkoorden en zo meer derde landen een volmacht te geven.*

**Amendement 10**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 4 – lid 5**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

5. Grenswachters die deelnemen aan een operatie op zee krijgen een opleiding over de toepasselijke bepalingen van de grondrechten, het vluchtelingenrecht en het internationale rechtskader voor opsporing en redding.

*Amendement*

5. Grenswachters die deelnemen aan een operatie op zee krijgen een opleiding over de toepasselijke bepalingen van de grondrechten, het vluchtelingenrecht en het internationale rechtskader voor opsporing en redding ***alsook een gespecialiseerde praktijkopleiding om de onmiddellijke bijstand aan personen in nood te waarborgen, in het bijzonder humanitaire bijstand en dringende medische verzorging.***

*Motivering*

*Indien de functies van kustwachter en grenswachter gescheiden zijn, hebben grenswachters meestal geen speciale opleiding gehad op het gebied van dringende medische verzorging en humanitaire bijstand. In vaak wanhopige humanitaire situaties is het van belang dat humanitaire en medische hulp zo snel mogelijk kan worden geboden, nog voor de aankomst van de hulpteams.*

**Amendement 11**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 5 – lid 1**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. Wanneer een schip is opgespoord dat ervan wordt verdacht de grens op onregelmatige wijze te hebben overschreden of hiertoe aanstalten te maken, naderen de deelnemende eenheden het schip om de identiteit en nationaliteit ervan vast te stellen en houden zij het, in afwachting van verdere maatregelen, op een veilige afstand in de gaten. De deelnemende eenheden verstrekken het internationale coördinatiecentrum onmiddellijk informatie over het schip.

*Amendement*

1. Wanneer een schip is opgespoord dat ervan wordt verdacht de grens op onregelmatige wijze te hebben overschreden of hiertoe aanstalten te maken, naderen de deelnemende eenheden het schip om de identiteit en nationaliteit ervan vast te stellen en houden zij het, in afwachting van verdere maatregelen, op een veilige afstand ***en onder veilige omstandigheden*** in de gaten. De deelnemende eenheden verstrekken het internationale coördinatiecentrum onmiddellijk informatie over het schip.

## Motivering

*De deelnemers aan maritieme opsporingsoperaties mogen niet in gevaar worden gebracht en daarbij moet ook met de actuele zee- en weersomstandigheden rekening worden gehouden.*

### Amendement 12

#### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 2

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

2. Wanneer het schip de territoriale wateren of de aansluitende zone van een lidstaat die niet aan de operatie op zee deelneemt, is binnengevaren of op het punt staat deze binnen te varen, verstrekken de deelnemende eenheden informatie over het schip aan het internationale coördinatiecentrum, dat deze informatie doorgeeft aan het nationale coördinatiecentrum van de betrokken lidstaat.

*Amendement*

2. Wanneer het schip de territoriale wateren of de **formeel aangeduide** aansluitende zone van een lidstaat die niet aan de operatie op zee deelneemt, is binnengevaren of op het punt staat deze binnen te varen, verstrekken de deelnemende eenheden informatie over het schip aan het internationale coördinatiecentrum, dat deze informatie doorgeeft aan het nationale coördinatiecentrum van de betrokken lidstaat.

## Motivering

*Krachtens artikel 33 van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee moeten aansluitende zones formeel als zodanig worden aangeduid, waarbij de kuststaat de bevoegdheid krijgt om vaartuigen op doorvaart te controleren teneinde inbreuken op de aldaar geldende douane-, belasting-, immigratie- of gezondheidswetgeving te voorkomen of te bestraffen.*

### Amendement 13

#### Voorstel voor een verordening Artikel 5 – lid 3 bis (nieuw)

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

**3 bis. Het agentschap vergemakkelijkt de oprichting en de interoperabiliteit van een gemeenschappelijke gegevensuitwisselingsstructuur voor de bewaking van het maritieme gebied in de EU (CISE). Na inwerkingtreding van**



*CISE zorgt het agentschap voor het beheer van de toegangsrechten voor de deelnemende eenheden teneinde de bewakings- en reddingsoperaties op zee te vergemakkelijken, met inachtneming van de vertrouwelijkheid en de veiligheid van de gegevensuitwisseling.*

*Motivering*

*In het kader van haar geïntegreerde maritieme beleid heeft de Commissie in 2010 een stappenplan gepresenteerd voor de oprichting van een gemeenschappelijke structuur van gegevensuitwisseling voor de bewaking van het maritieme gebied in de EU (COM(2010)584). Het is op grond van doelmatigheids- en kostenoverwegingen van groot belang dat de uitwisseling en interoperabiliteit van de gegevens wordt gewaarborgd.*

**Amendement 14**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 7 – lid 1 – letter a**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

a) vragen om informatie en documenten betreffende eigendom, registratie en elementen inzake de reis en betreffende de identiteit, de nationaliteit en andere relevante gegevens van de opvarenden;

*Amendement*

a) vragen om informatie en documenten betreffende eigendom, registratie, **herkomst, vertrekpunt** en **andere** elementen inzake de reis en betreffende de identiteit, de nationaliteit en andere relevante gegevens van de opvarenden;

*Motivering*

*Met deze uitgebreide en meer gedetailleerde controles wordt beoogd vast te stellen wat de voornaamste illegale migratieroutes zijn die door smokkelaars worden gebruikt.*

**Amendement 15**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 7 – lid 1 – letter e**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

e) bevelen dat het schip zijn koers wijzigt met het oog op het verlaten of het niet binnenvaren van de territoriale wateren of

*Amendement*

e) bevelen dat het schip zijn koers wijzigt met het oog op het verlaten of het niet binnenvaren van de territoriale wateren of

de aansluitende zone, het schip begeleiden of in de buurt ervan blijven totdat het zijn koers in deze zin verlegt;

de **formeel aangeduide** aansluitende zone, het schip begeleiden of in de buurt ervan blijven totdat het zijn koers in deze zin verlegt;

#### *Motivering*

*Krachtens artikel 33 van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee moeten aansluitende zones formeel als zodanig worden aangeduid, waarbij de kuststaat de bevoegdheid krijgt om vaartuigen op doorvaart te controleren teneinde inbreuken op de aldaar geldende douane-, belasting-, immigratie- of gezondheidswetgeving te voorkomen of te bestraffen.*

### **Amendement 16**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 8 – lid 1**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

1. In de zone die aansluit op de territoriale wateren van een ontvangende of deelnemende lidstaat worden de in artikel 6, lid 1, vastgestelde maatregelen genomen overeenkomstig artikel 6, lid 2.

##### *Amendement*

1. In de **formeel aangeduide** zone die aansluit op de territoriale wateren van een ontvangende of deelnemende lidstaat worden de in artikel 6, lid 1, vastgestelde maatregelen genomen overeenkomstig artikel 6, lid 2.

#### *Motivering*

*Krachtens artikel 33 van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee moeten aansluitende zones formeel als zodanig worden aangeduid, waarbij de kuststaat de bevoegdheid krijgt om vaartuigen op doorvaart te controleren teneinde inbreuken op de aldaar geldende douane-, belasting-, immigratie- of gezondheidswetgeving te voorkomen of te bestraffen.*

### **Amendement 17**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 9 – lid 10 bis (nieuw)**

##### *Door de Commissie voorgestelde tekst*

##### *Amendement*

**10 bis. Aan boord van de schepen die in het kader van grensbewakingsoperaties worden ingezet beschikken de**

*deelnemende eenheden over standaardpakketten van medische en humanitaire hulpmiddelen - met name bestaande uit voldoende water, voedsel en dekens - om zo snel mogelijk in dringende behoeften te kunnen voorzien. De aanwezigheid van medisch personeel in de bewakingseenheden moet worden bevorderd.*

*Motivering*

*De schepen die betrokken zijn bij de bewaking van de maritieme buitengrenzen beschikken niet overal over dezelfde uitrusting voor dringende medische en humanitaire verzorging. Deze verschillen in uitrusting zijn over het algemeen het gevolg van de uiteenlopende nationale regels en normen van de EU-lidstaten.*

**Amendement 18**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 9 – lid 11 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*11 bis. De bepalingen van dit artikel zijn uitsluitend van toepassing ten tijde van de operaties die door het agentschap worden gecoördineerd, en laten de verantwoordelijkheden van de lidstaten, die voortvloeien uit het Verdrag inzake opsporing en redding op zee, onverlet.*

*Motivering*

*Regels voor opsporing en redding op zee maken geen deel uit van de bevoegdheid van de EU; daarom voorziet artikel 9 in regels voor de specifieke context van door het agentschap gecoördineerde grensbewakingsoperaties op zee vanwege hun bijzondere kenmerken.*

**Amendement 19**

**Voorstel voor een verordening  
Artikel 10 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

*Artikel 10 bis*

### ***Beveiligingsclausules***

***1. Wanneer deelnemende eenheden overeenkomstig de artikelen 6, 7, 8, en 10 maatregelen nemen ten aanzien van een schip:***

***a) worden de veiligheid en de menselijke behandeling van de personen aan boord gewaarborgd, overeenkomstig het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie;***

***b) wordt naar behoren rekening gehouden met het vereiste de veiligheid van het vaartuig of, indien van toepassing, de lading, niet in gevaar te brengen;***

***c) wordt, naargelang de mogelijkheden, erop toegezien dat elke maatregel die ten aanzien van het schip wordt genomen ecologisch verantwoord is.***

***2. Wanneer de maatregelen genomen uit hoofde van de artikelen 6, 7, 8 en 10 ongegrond blijken te zijn, wordt het schip schadeloos gesteld voor eventueel verlies of eventuele schade, op voorwaarde dat met het schip geen enkele handeling is verricht die de genomen maatregelen rechtvaardigt.***

### ***Motivering***

*In haar voorstel voor een verordening verwijst de Commissie naar het Protocol tegen de smokkel van migranten, tot aanvulling van het VN-verdrag tegen de grensoverschrijdende georganiseerde misdaad. De Commissie heeft evenwel de bepalingen met betrekking tot de beschermingsclausules weggelaten. Het lijkt zinvol de bepalingen met betrekking tot de veiligheid en de behandeling van opvarenden alsook de veiligheid van het schip, in de verordening op te nemen.*

### **Amendement 20**

#### **Voorstel voor een verordening Artikel 11 bis (nieuw)**

*Door de Commissie voorgestelde tekst*

*Amendement*

***Artikel 11 bis***

## *Verslaglegging*

*De Commissie controleert en evalueert de toepassing van deze verordening, en dient bij het Europees Parlement en de Raad een algemene voortgangsrapportage in, de eerste keer uiterlijk op 31 december 2016, en vervolgens twee jaar later, over de doeltreffendheid van de maatregelen die genomen zijn om ongeoorloofd grensoverschrijdend verkeer te voorkomen en grensoverschrijdende misdaad te bestrijden.*

*In de rapportage worden ten minste de volgende zaken opgenomen:*

- de procedures die gevolgd zijn voor de uitwisseling van informatie en de operationele samenwerking tussen de lidstaten en het Europees grensbewakingsstelsel (Eurosir);*
- naleving door de lidstaten en het agentschap van hun verplichtingen die voortvloeien uit het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee, het Internationaal Verdrag voor de beveiliging van mensenlevens op zee, het Internationaal Verdrag inzake opsporing en redding op zee, het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad en het daarbij behorende protocol tot bestrijding van migrantensmokkel over land, over zee en door de lucht, het Verdrag betreffende de status van vluchtelingen, het Verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden, het Internationaal Verdrag inzake burgerrechten en politieke rechten, het Verdrag tegen foltering en andere wrede, onmenselijke of ontorende behandeling of bestraffing en andere relevante internationale instrumenten;*
- toekomstige maatregelen voor de verbetering van de veiligheid op zee en grotere veiligheid aan de buitengrenzen.*

## BEKNOPTE MOTIVERING

### 1. Inleiding

In een door het Europees Parlement aangespannen gerechtelijke procedure heeft het Hof van Justitie bij zijn arrest van 5 september 2012 het Besluit van de Raad nr. 2010/252/EU met aanvullende bepalingen op het gebied van de bewaking van de grenzen in het kader van de Schengengrenscodex, vernietigd. Het Europees Parlement was van mening dat het besluit van de Raad de grenzen overschreed van de krachtens artikel 12, lid 5, van de Schengengrenscodex verleende uitvoeringsbevoegdheden aangezien essentiële elementen werden gewijzigd of toegevoegd.

Het toepassingsgebied en de inhoud van het voorstel komen overeen met het vernietigde besluit. Het voorstel neemt onder meer de wijzigingen in aanmerking van de Verordening nr. 2007/2004 tot oprichting van een Europees agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie alsook de verdere ontwikkeling van het recht op het gebied van de bescherming van de grondrechten.

Het voorstel is gebaseerd op verschillende internationaalrechtelijke instrumenten, in het bijzonder het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee, het Verdrag inzake opsporing en redding op zee, het Verdrag voor de beveiliging van mensenlevens op zee en het Protocol tegen de smokkel van migranten over land, over zee en door de lucht, tot aanvulling van het Verdrag van de Verenigde Naties tegen grensoverschrijdende georganiseerde misdaad, het zogenoemde verdrag van Palermo.

### 2. Vervoersdimensie van het voorstel

In het Commissievoorstel wordt het begrip van grensbewaking uitgebreid met de mogelijkheid om een schip te onderscheppen als er goede gronden zijn om aan te nemen dat een schip personen vervoert die controle aan de grensdoorlaatposten willen omzeilen of betrokken is bij de smokkel van migranten over zee. Het toepassingsgebied omvat eveneens de opsporings- en reddingsactiviteiten in het kader van een bewakingsoperatie op zee.

### 3. Opmerkingen van de rapporteur

De rapporteur is ingenomen met het voorstel voor een verordening tot vaststelling van regels voor de bewaking van de zeebuitengrenzen waarin het begrip bewaking ook opsporings- en reddingsoperaties omvat, twee soorten operaties die nauw met elkaar verbonden zijn.

Niettemin is de rapporteur, voor wat betreft de onderschepping op zee, van mening dat er beschermingsclausules nodig zijn zoals die zijn vastgesteld in bijlage III van het Verdrag van Palermo, in het bijzonder voor de veiligheid en behandeling van opvarenden alsook de veiligheid van het schip of indien van toepassing, de lading.

Volgens de rapporteur moet de opleiding van de grenswachters, naast de juridische scholing een praktijkonderdeel bevatten met betrekking tot bijstand aan personen in nood, in het bijzonder humanitaire hulp en dringende medische verzorging.

Om humanitaire hulp terstond te kunnen bieden moeten de bij de bewakingsoperaties betrokken schepen over een standaardpakket van medische en humanitaire hulpmiddelen beschikken en, indien mogelijk, over medisch personeel aan boord.

Gezien het gevaar dat bestaat tijdens het overladen bij reddingsoperaties op zee verzoekt de rapporteur de Commissie de financiering van onderzoeksprojecten in overweging te nemen in het kader van het kaderprogramma voor onderzoek en innovatie, Horizon 2020, teneinde de veiligheid van dergelijke operaties te verbeteren, in het bijzonder in situaties van woeste zeeën of voor wat betreft de bouw en uitrusting van schepen die voor bewakingsopdrachten worden ingezet.

De rapporteur herinnert er ook aan dat toezicht op de zeegrenzen veel kosten met zich meebrengt en dat het dan ook van belang is om de samenwerking en de informatie-uitwisseling te vergroten tussen de met maritieme grensbewaking belaste agentschappen, zoals de Commissie in het kader van zijn geïntegreerd maritiem beleid adviseert. Volgens de rapporteur is het in dat licht dan ook wenselijk spoedig een gemeenschappelijke gegevensuitwisselingsstructuur op te richten voor de bewaking van het maritieme gebied in de EU (CISE) waarbij rekening wordt gehouden met de resultaten van de proefprojecten MARSUNO en BlueMassMed. Zij doet de aanbeveling om de rol van het Europees Agentschap voor grensbewaking op dit terrein in de verordening te omschrijven als aanvulling op de bepalingen in het Voorstel voor een verordening tot instelling van het Europees grensbewakingssysteem (Eurosur).

De rapporteur is zich er anderzijds ook van bewust dat de verplichting van alle schepen om hulp te verlenen aan personen die op zee in nood verkeren, soms botst met de bepalingen van de Richtlijn 2002/90/EC tot omschrijving van hulpverlening bij illegale binnenkomst, illegale doortocht en illegaal verblijf. Particuliere schepen lopen aldus het risico gerechtelijk vervolgd te worden wegens hulpverlening aan migranten. Hoewel hier van uitzonderingen sprake is zouden deze gevallen de scheepskapiteins kunnen ontmoedigen om illegale migranten te hulp te komen. De rapporteur verzoekt de Commissie dan ook om Richtlijn 2002/90/EC zodanig te wijzigen dat met dergelijke reddingsoperaties op zee rekening wordt gehouden.

Tot slot is de rapporteur verheugd over het initiatief<sup>1</sup> van de Europese Ombudsman, P. Nikiforos Diamandouros om in maart 2012 een onderzoek in te stellen naar de naleving van de grondrechten in de praktijk van het Europees Agentschap voor grensbewaking.

## **AMENDEMENTEN**

De Commissie vervoer en toerisme verzoekt de ten principale bevoegde Commissie burgerlijke vrijheden, justitie en binnenlandse zaken onderstaande amendementen in haar verslag op te nemen:

---

<sup>1</sup> Onderzoek op eigen initiatief OI/5/2012/BEH-MHZ.





## PROCEDURE

<b>Titel</b>	Bewaking van de zeebuitengrenzen in het kader van de operationele samenwerking gecoördineerd door het Europees Agentschap voor het beheer van de operationele samenwerking aan de buitengrenzen van de lidstaten van de Europese Unie	
<b>Document- en procedurenummers</b>	COM(2013)0197 – C7-0098/2013 – 2013/0106(COD)	
<b>Commissie ten principale</b> Datum bekendmaking	LIBE 18.4.2013	
<b>Advies uitgebracht door</b> Datum bekendmaking	TRAN 18.4.2013	
<b>Rapporteur voor advies</b> Datum benoeming	Nathalie Griesbeck 3.6.2013	
<b>Behandeling in de commissie</b>	9.7.2013	16.9.2013
<b>Datum goedkeuring</b>	17.9.2013	
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 39 -: 4 0: 0	
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Magdi Cristiano Allam, Erik Bánki, Izaskun Bilbao Barandica, Philip Bradbourn, Antonio Cancian, Michael Cramer, Joseph Cuschieri, Philippe De Backer, Luis de Grandes Pascual, Christine De Veyrac, Saïd El Khadraoui, Ismail Ertug, Carlo Fidanza, Knut Fleckenstein, Jacqueline Foster, Franco Frigo, Mathieu Grosch, Jim Higgins, Juozas Imbrasas, Dieter-Lebrecht Koch, Werner Kuhn, Jörg Leichtfried, Bogusław Liberadzki, Eva Lichtenberger, Marian-Jean Marinescu, Hubert Pirker, Dominique Riquet, Petri Sarvamaa, David-Maria Sassoli, Vilja Savisaar-Toomast, Olga Sehnalová, Brian Simpson, Keith Taylor, Giommara Uggias, Patricia van der Kammen, Dominique Vlasto, Artur Zasada, Roberts Zile	
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervanger(s)</b>	Spyros Danellis, Eider Gardiazábal Rubial, Nathalie Griesbeck, Bogdan Kazimierz Marcinkiewicz, Geoffrey Van Orden	