



2018/2193(DEC)

22.1.2019

## ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ

της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού

προς την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού

σχετικά με την απαλλαγή όσον αφορά την εκτέλεση του προϋπολογισμού του Οργανισμού Σιδηροδρόμων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ERA) για το οικονομικό έτος 2017  
(2018/2193(DEC))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Innocenzo Leontini

PA\_NonLeg

## ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού καλεί την Επιτροπή Ελέγχου του Προϋπολογισμού, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. εκφράζει την ικανοποίησή του για το πόρισμα του Ελεγκτικού Συνεδρίου σύμφωνα με το οποίο οι λογαριασμοί του Οργανισμού Σιδηροδρόμων της Ευρωπαϊκής Ένωσης («ο Οργανισμός») για το οικονομικό έτος 2017 είναι, από κάθε ουσιώδη πλευρά, νόμιμοι και κανονικοί·
2. επισημαίνει τον ρόλο που διαδραματίζει ο Οργανισμός στην εξασφάλιση της ασφάλειας και της διαλειτουργικότητας του ευρωπαϊκού σιδηροδρομικού συστήματος και στη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας των σιδηροδρόμων έναντι άλλων τρόπων μεταφοράς, μειώνοντας τα διοικητικά και τεχνικά εμπόδια, ενθαρρύνοντας την είσοδο στην αγορά και εξασφαλίζοντας αμεροληψία, ενισχύοντας την αποδοτικότητα των δημόσιων δαπανών για τις δημόσιες υπηρεσίες σιδηροδρομικών μεταφορών και βελτιώνοντας τη διαχείριση των υποδομών· στηρίζει το όραμα της Επιτροπής για ένα ευρωπαϊκό σιδηροδρομικό σύστημα που θα βρίσκεται στην πρώτη θέση παγκοσμίως όσον αφορά τις επιδόσεις ασφάλειας·
3. εκφράζει την ικανοποίησή του για τον ρόλο του Οργανισμού στην παρακολούθηση της ανάπτυξης, των δοκιμών και της εφαρμογής του Ευρωπαϊκού Συστήματος Διαχείρισης της Σιδηροδρομικής Κυκλοφορίας (ERTMS), καθώς και στην αξιολόγηση των συγκεκριμένων έργων του ERTMS· σημειώνει επίσης ότι η 4η δέσμη μέτρων για τους σιδηροδρόμους περιλαμβάνει έναν τεχνικό πυλώνα που ενισχύει τον ρόλο του Οργανισμού εισάγοντας νέα καθήκοντα προκειμένου να εξασφαλιστεί ομοιόμορφη εφαρμογή του πλαισίου της ΕΕ· τονίζει ότι, παράλληλα με την ανάθεση ευρύτερων αρμοδιοτήτων στον Οργανισμό, θα χρειαστεί να τεθούν στη διάθεσή του οι οικονομικοί, υλικοί και ανθρώπινοι πόροι που είναι αναγκαίοι για την αποτελεσματική και αποδοτική διεκπεραίωση των νέων και επιπρόσθετων καθηκόντων του·
4. υπενθυμίζει ότι το ERTMS είναι ζωτικής σημασίας για την επίτευξη ενός Ενιαίου Ευρωπαϊκού Σιδηροδρομικού Χώρου· τονίζει, ως εκ τούτου, ότι βασική προτεραιότητα συνιστά η βελτιστοποίηση του συντονισμού της ανάπτυξης και υλοποίησης του ERTMS, που θα εξασφαλίσει ένα ενιαίο, διαφανές, σταθερό, οικονομικά προσιτό και διαλειτουργικό σύστημα ERTMS για όλη την Ευρώπη·
5. υποστηρίζει την πρόοδο που σημειώνει ο Οργανισμός όσον αφορά την ενίσχυση της συνεργασίας με τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό για την Ασφάλεια στη Θάλασσα (EMSA) και τον Ευρωπαϊκό Οργανισμό Ασφάλειας της Αεροπορίας (EASA), με στόχο την ανάπτυξη κοινής νοοτροπίας για την ασφάλεια·
6. επισημαίνει ότι ο ετήσιος προϋπολογισμός του Οργανισμού για το έτος 2017 ανήλθε σε 30,7 εκατομμύρια EUR σε πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων και σε 26,8 εκατομμύρια EUR σε πιστώσεις πληρωμών και ότι το μέσο ποσοστό εκτέλεσης ανήλθε σε 100,0 % για τις πιστώσεις αναλήψεων υποχρεώσεων (συμπεριλαμβανομένων των μεταφορών) και 87,3 % για τις πιστώσεις πληρωμών· εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι ο στόχος του 90,0 % για τις πληρωμές δεν επιτεύχθηκε· σημειώνει ότι ο

λόγος για τη μη επίτευξη του στόχου των πληρωμών είχε σχέση με ορισμένες αναλήψεις υποχρεώσεων που διενεργήθηκαν στο τέλος του έτους προκειμένου να επιτευχθεί ο στόχος του 95 % που έχει τεθεί για τις αναλήψεις υποχρεώσεων·

7. εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι έχει καλυφθεί μόνο το ενδεικτικό ανώτατο όριο του 10 % που χρησιμοποιεί το Ελεγκτικό Συνέδριο για την αξιολόγηση της εκτέλεσης του προϋπολογισμού στο επίπεδο των μεταφορών από έτος σε έτος για τον Τίτλο 1 (προσωπικό), ενώ το ανώτατο όριο για τον Τίτλο 2 και τον Τίτλο 3 (20 % (διοικητικές δαπάνες) και 30 % (επιχειρησιακές δαπάνες) αντιστοίχως) δεν έχει καλυφθεί·
8. ενθαρρύνει τον Οργανισμό να διασφαλίσει την ανεξαρτησία του υπόλογου, ο οποίος πρέπει να αναφέρεται άμεσα στον διευθυντή (για τα διοικητικά θέματα) και στο διοικητικό συμβούλιο (για τα λειτουργικά θέματα) του οργανισμού, όπως υπογραμμίζει το Ελεγκτικό Συνέδριο· καλεί τον Οργανισμό να εξετάσει και να λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα όσον αφορά τις συστάσεις της Υπηρεσίας Εσωτερικού Ελέγχου για το 2017 σχετικά με τη διαχείριση των ανθρώπινων πόρων και των ικανοτήτων· εκφράζει την ικανοποίησή του για την έγκριση του κώδικα ορθής διοικητικής συμπεριφοράς του Οργανισμού τον Ιανουάριο του 2018, ο οποίος περιλαμβάνει ιδίως όλα τα μέτρα για την πρόληψη των συγκρούσεων συμφερόντων·
9. εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι οι πολυάριθμες επαφές με τις γαλλικές αρχές δεν οδήγησαν στην υπογραφή της συμφωνίας για την έδρα του Οργανισμού σύμφωνα με το άρθρο 71 του ιδρυτικού κανονισμού του Οργανισμού· εκφράζει επίσης τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι το διοικητικό συμβούλιο δεν κατόρθωσε, το 2017, να εγκρίνει ομόφωνα εκτελεστικούς κανόνες για το γλωσσικό καθεστώς του Οργανισμού, με αποτέλεσμα πρόσθετες δαπάνες και καθυστερήσεις, π.χ. κατά την πρόσληψη· εκφράζει τη δυσαρέσκειά του για το γεγονός ότι ο Οργανισμός εξακολουθεί να λειτουργεί σε δύο τοποθεσίες· καλεί τον Οργανισμό να μεταφέρει όλες τις δραστηριότητες στην έδρα του και να λειτουργεί μόνον από αυτόν τον τόπο·
10. σημειώνει ότι τα αποτελέσματα της ετήσιας συγκριτικής αξιολόγησης επιδόσεων όσον αφορά το προσωπικό είναι παρόμοια με εκείνα του 2016: 18 % του προσωπικού έχει αναλάβει διοικητικά καθήκοντα, 69,5 % επιχειρησιακά καθήκοντα, ήτοι ελαφρά μείωση (0,5 %) σε σύγκριση με το 2016 (από 65 % σε 70 %), ενώ το προσωπικό με ελεγκτικά και οικονομικά καθήκοντα παρέμεινε γύρω στο 12 %· σημειώνει ότι το δημοψήφισμα του Ιουνίου 2016 σχετικά με το BREXIT προκάλεσε σημαντική διαταραχή στο προσωπικό του Οργανισμού, δεδομένου ότι ορισμένα βασικά στελέχη του Οργανισμού προέρχονται από το Ηνωμένο Βασίλειο· σημειώνει επίσης ότι η εντατική ανταλλαγή απόψεων με αρμόδιους του σιδηροδρομικού τομέα του Ηνωμένου Βασιλείου έχει επιβεβαιώσει το ενδιαφέρον τους να παραμείνουν στο «ευρωπαϊκό σύστημα»·
11. εκφράζει την ικανοποίησή του για την προορατική προσέγγιση του Οργανισμού να μεταβάλει τη δομή του για την ανάληψη των νέων καθηκόντων όπως ορίζονται στην τέταρτη δέσμη μέτρων για τους σιδηροδρόμους, ιδίως μέσω της συγκρότησης διευθυνουσών ομάδων· ενθαρρύνει τη διοίκηση του Οργανισμού να συνεχίσει να εστιάζει στην προετοιμασία των νέων καθηκόντων στο πλαίσιο του τεχνικού πυλώνα της τέταρτης δέσμης μέτρων για τους σιδηροδρόμους, ώστε να είναι απολύτως έτοιμη έως τις 15 Ιουνίου 2019, και συνιστά να δοθεί υψηλή προτεραιότητα στη διαχείριση

των ανθρώπινων πόρων· σημειώνει την πρόοδο, μεταξύ άλλων, όσον αφορά τις προπαρασκευαστικές αποφάσεις για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των κοινοποιημένων οργανισμών, καθώς και για το πλαίσιο της μονοαπευθυντικής θυρίδας και της πολιτικής για την παρακολούθηση των επιδόσεων και τη λήψη αποφάσεων από τις εθνικές αρχές ασφαλείας·

12. σημειώνει ότι το 2017 ο Οργανισμός συνέχισε να εφαρμόζει το σχέδιο δράσης που ορίζεται στη στρατηγική του Οργανισμού για την καταπολέμηση της απάτης· εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι ο Οργανισμός συμπεριέλαβε την εκτίμηση του κινδύνου απάτης στην τακτική εκτίμηση κινδύνων του και ότι η περιγραφή των κινδύνων έχει εξορθολογιστεί και αποσαφηνιστεί· σημειώνει επίσης ότι, κατά τη διάρκεια του έτους αναφοράς, μία περίπτωση υπόνοιας απάτης διαβιβάστηκε στην OLAF·
13. αποδοκιμάζει το γεγονός ότι υπάρχουν αδυναμίες στη σύναψη των δημόσιων συμβάσεων, κυρίως όσον αφορά τις συμβάσεις υπηρεσιών, και οι αδυναμίες αυτές θέτουν σε κίνδυνο την οικονομική αποδοτικότητα των σχετικών δαπανών·
14. χαιρετίζει την πιστοποίηση, σύμφωνα με το πρότυπο ISO 9001, του ολοκληρωμένου συστήματος διαχείρισης (IMS) του Οργανισμού, γεγονός που αποτελεί ανεξάρτητη αναγνώριση της συνεχούς βελτίωσης των επιδόσεων του Οργανισμού· σημειώνει ότι, με βάση τα προκαταρκτικά αποτελέσματα της αξιολόγησης της συμμόρφωσης και της αποτελεσματικότητας του εσωτερικού ελέγχου σε σχέση με τα πρότυπα διαχείρισης του ERA, μπορεί να θεωρηθεί ότι το σύστημα ελέγχου του Οργανισμού, στο σύνολό του, λειτουργεί όπως προβλέπεται και μετριάζει επαρκώς τους βασικούς κινδύνους για την επίτευξη των στόχων του Οργανισμού·
15. προτείνει να χορηγήσει το Κοινοβούλιο απαλλαγή στον εκτελεστικό διευθυντή του Οργανισμού για την εκτέλεση του προϋπολογισμού για το οικονομικό έτος 2017.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ  
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

<b>Ημερομηνία έγκρισης</b>	22.1.2019
<b>Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας</b>	+ : 35 - : 4 0 : 2
<b>Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Deirdre Clune, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Andor Deli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Dieter-Lebrecht Koch, Innocenzo Leontini, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Georg Mayer, Gesine Meissner, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Claudia Tapardel, Keith Taylor, Pavel Telička, Marita Ulvskog, Wim van de Camp, Marie-Pierre Vieu, Janusz Zemke, Roberts Zile, Kosma Złotowski
<b>Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Jakop Dalunde, Markus Ferber, Maria Grapini, Karoline Graswander-Hainz, Peter Kouroumbashev, João Pimenta Lopes
<b>Αναπληρωτές (άρθρο 200 παρ. 2) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία</b>	Christelle Lechevalier, Francisco José Millán Mon, Julie Ward

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ  
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

35	+
ALDE	Izaskun Bilbao Barandica, Gesine Meissner, Dominique Riquet, Pavel Telička
ECR	Innocenzo Leontini, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
GUE/NGL	Marie-Pierre Vieu
PPE	Georges Bach, Wim van de Camp, Deirdre Clune, Andor Deli, Markus Ferber, Luis de Grandes Pascual, Dieter-Lebrecht Koch, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Francisco José Millán Mon, Massimiliano Salini
S&D	Lucy Anderson, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Maria Grapini, Karoline Graswander-Hainz, Peter Kouroumbashev, Bogusław Liberadzki, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Claudia Țapardel, Marita Ulvskog, Julie Ward, Janusz Zemke
VERTS/ALE	Michael Cramer, Jakop Dalunde, Keith Taylor

4	-
ECR	Jacqueline Foster, Peter Lundgren
EFDD	Daniela Aiuto
ENF	Christelle Lechevalier

2	0
ENF	Georg Mayer
GUE/NGL	João Pimenta Lopes

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή