



2020/2131(INI)

13.10.2020

AVIZ

al Comisiei pentru transport și turism

destinat Comisiei pentru industrie, cercetare și energie

referitor la o nouă strategie pentru IMM-urile europene
(2020/2131(INI))

Raportor pentru aviz: João Ferreira

PA_NonLeg

SUGESTII

Comisia pentru transport și turism recomandă Comisiei pentru industrie, cercetare și energie, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

- A. întrucât microîntreprinderile și întreprinderile mici și mijlocii (MIMM) și întreprinderile nou-înființate din sectoarele transportului și turismului sunt cele mai afectate de epidemia de COVID-19, un număr considerabil dintre aceste întreprinderi fiind în pragul insolvenței, din cauza aplicării unor restricții de mobilitate, a protocoalelor medicale din unitățile hoteliere și a scăderii în consecință a cererii de transport de pasageri; întrucât contextul actual oferă și mai multe motive pentru a duce o politică europeană în domeniul turismului, susținută de o linie bugetară în următorul cadru financiar multianual, și a lua măsuri urgente și inovatoare care să pună transportul în centrul eforturilor de a repune economia rapid pe picioare; întrucât transportul și turismul sunt sectoare care au un impact asupra stării mediului; întrucât IMM-urile și întreprinderile nou-înființate vor juca un rol esențial în tranziția către un transport și un turism sustenabile;
- B. întrucât MIMM-urile, atât la nivel național, cât și la nivelul UE, sunt deopotrivă foarte complexe și eterogene, având în vedere paleta largă de mărimi și sectoarele de activitate foarte diverse pe care le acoperă, fiecare cu propria sa dinamică, uneori foarte diferită, în special dinamica economică, financiară, socială sau chiar politică ce le caracterizează; întrucât ar trebui să se mențină condiții de concurență echitabile pentru IMM-urile din sectoarele transporturilor și turismului;
- C. întrucât numărul IMM-urilor din sectoarele transporturilor și turismului a crescut până la un milion și, respectiv, două milioane, ele asigurând în total peste 16 milioane de locuri de muncă directe; întrucât IMM-urile reprezintă marea majoritate a întreprinderilor din sectorul transporturilor având, așadar, cel mai mare potențial de a crea locuri de muncă și de a stimula progresul economic;
- D. întrucât sectorul transporturilor este strategic pentru dezvoltarea statelor membre și a UE, pentru coeziunea lor economică, socială și teritorială, pentru funcționarea economiei și pentru mobilitatea populației lor; întrucât funcționarea IMM-urilor din aceste sectoare se confruntă cu o serie de constrângeri, de la taxele de drum la lipsa infrastructurii de sprijin, printre altele; întrucât ar fi oportun să se reducă birocrăția pentru microîntreprinderi și IMM-uri și să se evalueze punerea în aplicare a tuturor actelor legislative noi ale UE care afectează sau stânjenesc disproporționat microîntreprinderile și IMM-urile care operează pe piața internă a transporturilor;
- E. întrucât sectorul turismului este esențial pentru economia mai multor state membre; întrucât acest sector are un profil sezonier și ar putea beneficia de o abordare și o politică comune la nivelul UE;
- F. întrucât, pe fondul epidemiei de COVID-19, statele membre trebuie să asigure, în măsura posibilităților, tot sprijinul de care au nevoie IMM-urile, profitând mai ales de flexibilitatea normelor privind ajutoarele de stat, fără a exacerba denaturările existente ale condițiilor de concurență pe piața unică între IMM-urile din diferite țări; întrucât

complexitatea procedurilor administrative și suprareglementarea ar putea pune bețe-n roate IMM-urilor;

- G. întrucât majoritatea covârșitoare a IMM-urilor depinde de sectorul bancar pentru finanțare; întrucât sectorul bancar trebuie să simplifice condițiile impuse clienților, astfel încât IMM-urile să poată avea acces mai ușor la finanțare; întrucât, în ciuda diferențelor între statele membre, în general competitivitatea europeană este rămasă în urma celorlalte economii dezvoltate, amenințând potențialul Europei de a genera bogăție și prosperitate; întrucât majoritatea IMM-urilor trăiesc în limitele și de pe urma piețelor naționale;
- H. întrucât multe IMM-uri din sectoarele transporturilor, cum ar fi cele care asigură mobilitatea urbană activă, transportul de pasageri și serviciile turistice, au fost grav afectate de un număr limitat de platforme digitale care domină piața; întrucât digitalizarea și platformele online reprezintă atât o mare provocare, cât și o oportunitate pentru IMM-urile europene, fiind relevante pentru succesul lor comercial prin crearea de oportunități de muncă și creștere economică, prin eficientizarea operațiunilor, asigurarea securității datelor și o mai bună relaționare cu consumatorii;
1. constată că criză provocată de pandemia de COVID-19 a demonstrat cât sunt de importante pentru economie și pentru dinamica afacerilor întreprinderile mici și mijlocii din sectorul transporturilor, dat fiind că transportul neîntrerupt de mărfuri și mobilitatea lucrătorilor din sectoarele cheie au fost esențiale pentru a asigura funcționarea rapidă și fără sincope a lanțurilor de aprovizionare pentru diferite tipuri de bunuri; subliniază că IMM-urile din sectorul turismului se confruntă cu dificultăți fără precedent, inclusiv cu o criză gravă a lichidităților din cauza situației nesustenabile a fluxului de lichidități și venituri și ca urmare a comportamentului pasagerilor în perioada epidemiei de Covid; invită Comisia să adopte o strategie revizuită pentru IMM-urile europene, ținând seama de impactul COVID-19, de modificarea constantă a obligațiilor sanitare și de siguranță, de funcționarea pieței interne și de nevoile locale, regionale și naționale, în același timp consolidând și stimulând întreprinderile; recunoaște că o nouă politică industrială poate contribui la reindustrializarea statelor membre; felicită Comisia pentru intenția de a introduce principiul numărului constant ca prim pas pentru a împiedica un nou regulament, dar reamintește că astfel nu face decât să mențină status quo-ul, ceea ce presupune o atitudine insuficient de ambițioasă;
 2. subliniază că sprijinul din partea statelor membre și al UE este important pentru a ajuta IMM-urile aflate în dificultate să iasă la liman, asigurând continuarea activității, păstrarea și crearea de posturi și protecția veniturilor, respectând totodată drepturile lucrătorilor; solicită o foaie de parcurs pentru reducerea costurilor și sarcinilor administrative cu cel puțin 30 % și facilitarea accesului IMM-urilor la finanțare, încurajând investițiile în lanțurile valorice strategice; invită Comisia, statele membre și guvernele locale să pună climatul de afaceri și competitivitatea întreprinderilor printre prioritățile capitale pe agendele lor politice; subliniază necesitatea de a intensifica sprijinul acordat la nivelul UE IMM-urilor din aceste sectoare; invită Comisia să vină cu inițiative concrete pentru redresare; încurajează, de asemenea, Comisia să aibă în vedere cofinanțarea, alături de statele membre, orașe sau autoritățile regionale, a anumitor mecanisme, precum cupoanele valorice sau reducerile acordate turiștilor, cu scopul de a crește cheltuielile turistice în unitățile locale mai mici din regiunile care depind de

turism; invită Comisia să monitorizeze evoluțiile și să evalueze posibilitatea de a acorda ajutoare de urgență specifice sectorului, pe lângă măsurile deja anunțate, inclusiv finanțare și capitalizare, până când fluxurile turistice și de transport revin la nivelurile anterioare; consideră că acest sprijin ar trebui, de asemenea, să vizeze și să stimuleze modernizarea activităților acestora, cu scopul de a se alinia după ultimele obiective ale UE în materie de climă și mediu, printre alte standarde, cum ar fi condițiile de muncă; solicită un plan de acțiune pentru a garanta funcționarea activităților de transport axate pe reacția la crize viitoare care ar putea afecta sectorul transporturilor și al turismului, creând securitate juridică pentru întreprinderi și cetățeni, sporind sustenabilitatea și competitivitatea, și ținând seama de valoarea adăugată pe care o aduc economiei UE;

3. atrage atenția multe IMM-uri care suferă consecințele pandemiei nu au acces la noul plan de redresare al UE; dorește ca UE să aibă un rol mai important în finanțarea menită să susțină solvabilitatea IMM-urilor, locurile de muncă, salariile și drepturile lucrătorilor, precum și limitarea efectelor negative ale îndatorării excesive; consideră că statele membre ar trebui să se gândească la posibile măsuri, ca scutirea de taxe, amânarea temporară a rambursării împrumuturilor bancare și soluții pentru a acoperi riscurile suportate de furnizorii de servicii până când turismul și fluxurile de transport își revin la normal;
4. consideră că reconversia și buna funcționare a IMM-urilor și a întreprinderilor nou-înființate în domeniul transporturilor durabile și al turismului durabil vor stimula redresarea și reziliența în perioada de după COVID -19, și anume prin crearea de locuri de muncă permanente de calitate și prin difuzarea și coordonarea celor mai bune practici ale statelor membre; face un apel ca această tranziție să se alinieze cu obiectivele UE în materie de climă și mediu;
5. consideră că obiectivele „Strategiei pentru IMM-uri într-o Europă durabilă și digitală” ar trebui să se concentreze nu doar pe participarea IMM-urilor la „proiecte importante de interes european comun”, ci să aibă în vedere și cofinanțarea unor sisteme locale sau regionale în procesul de decizie politică, aplicând principiul „a gândi mai întâi la scară mică” și făcând mereu testul IMM în studiile de impact, trăgând, de asemenea, un semnal de alarmă când propunerile politice ar putea duce la externalizarea producției și recunoscând autonomia națională; consideră că obiectivele ar trebui realizate prin politici pe termen lung și orientate spre creștere economică, care promovează competitivitatea IMM-urilor europene, și că ar trebui susținute din plin prin sprijin financiar direct și alte resurse, pentru a le permite statelor membre să promoveze tranziția IMM-urilor către sustenabilitate și digitalizare, aspect deosebit de important pentru țările și regiunile cel mai puțin dezvoltate, inclusiv regiunile ultraperiferice, insulare și izolate, în contextul noului cadru financiar multianual și, în special, al politicii de coeziune; insistă că este important să se acorde sprijin IMM-urilor pentru perfecționarea profesională a forței de muncă din sector, cu un accent special pe competențele digitale, educația financiară și tehnologiile inovatoare, și să se abordeze și problema diferențelor dintre femei și bărbați în acest domeniu; subliniază necesitatea de a facilita accesul la achizițiile publice prin simplificarea procedurilor; își exprimă îngrijorarea față de dificultățile întâmpinate de majoritatea IMM-urilor când vor să acceseze liniile de finanțare ale Băncii Europene de Investiții (BEI), în special IMM-urile cu capitalizare limitată, și cere să se alinieze condițiile de acces la finanțarea BEI la realitatea trăită de IMM-uri în diferite statele membre; subliniază, de asemenea, că

este important să se găsească sinergii și complementarități între soluțiile de finanțare existente și evidențiază nevoia de a simplifica procedurile și de a reduce sarcina administrativă și costurile pentru beneficiari;

6. subliniază că obiectivele strategiei UE privind IMM-urile ar trebui să fie coerente cu ponderea lor reală în economie și cu dezavantajele lor structurale, precum și cu niște condiții de angajare și de muncă decente în diferitele sectoare de activitate; subliniază necesitatea de a introduce măsuri care să asigure competitivitatea într-o economie circulară și îndeplinirea obiectivelor de mediu stabilite în Pactul verde european și în Acordul de la Paris; cere să se asigure condiții de concurență echitabile pentru IMM-uri, în special în raport cu întreprinderile mari cu o poziție semnificativă pe piață, ținând seama și de puterea de negociere a marilor companii din postura de furnizori și/sau clienți ai IMM-urilor;
7. dorește să fie stimulate instituțiile financiare, inclusiv băncile publice și private, și să fie consolidate capacitățile autorităților publice la nivel local, regional, național sau la nivelul UE pentru a sprijini IMM-urile; consideră, în special pentru microîntreprinderi, că aceste organisme publice ar trebui să contribuie, printre altele, la conceperea și punerea în practică a unor programe de formare pentru manageri și personal în domeniul gestionării organizaționale, tehnologice și comerciale; cere să se asigure o bună reprezentare a IMM-urilor în procesul de consultare publică pentru a garanta că punctele lor de vedere sunt înregistrate, analizate și înscrise corespunzător în studiile de impact; solicită îmbunătățirea eficacității instrumentelor destinate să ajute IMM-urile să facă față normelor și deciziilor nedrepte sau discriminatorii și campanii de informare a IMM-urilor despre disponibilitatea unor astfel de mecanisme de soluționare a problemelor; subliniază mai ales că trebuie intensificate substanțial eforturile de conștientizare, având în vedere că, potrivit sondajelor, în unele țări din UE doar 15 % din întreprinderi sunt conștiente că există mecanismul SOLVIT și încă și mai puține întreprinderi au decis să apeleze la el.
8. reține că așa-numitele platforme digitale sunt reglementate la nivel național, regional și local; subliniază că trebuie preîntâmpinată concurența neloială și garantată securitatea juridică pentru întreprinderi și clienți și că trebuie respectate drepturile lucrătorilor și siguranța utilizatorilor; apreciază consultarea publică lansată recent de Comisie cu privire la Legea privind serviciile digitale; așteaptă cu interes publicarea studiului în curs al Comisiei privind impactul chiriilor pe termen scurt; subliniază necesitatea de a lua măsuri specifice de modernizare a serviciilor de transport public (de exemplu, taxiurile sau autobuzele) și de a trece la o mobilitate urbană inteligentă și durabilă;
9. consideră că utilizarea datelor va juca un rol însemnat în sectorul transporturilor prin facilitarea schimbului de date, prin îmbunătățirea calității și promovarea interoperabilității datelor, stimulând astfel inovarea în acest sector și mărindu-i competitivitatea la nivel mondial; în acest sens solicită o finanțare adecvată, pe măsura nevoilor de investiții ale IMM-urilor;
10. remarcă că digitalizarea și platformele online au potențialul de a le oferi femeilor oportunități mai bune și mai atractive; cere să se întocmească un plan de acțiune pentru a valorifica la maximum potențialul antreprenoriatului feminin și pentru a le stimula pe femei să se angajeze la IMM-urile din turism și transporturi.

11. evidențiază eforturile anumitor orașe europene de a combate efectele negative ale închirierilor pe termen scurt asupra dreptului la locuință și așteaptă cu nerăbdare concluziile studiului derulat în prezent de Comisie, în speranța de a reconcilia activitatea economică cu interesul public, mai ales în cazul IMM-urilor.

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

| | |
|---|---|
| Data adoptării | 12.10.2020 |
| Rezultatul votului final | +: 47 -: 0 0: 0 |
| Membri titulari prezenți la votul final | Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Marco Campomenosi, Ciarán Cuffe, Jakop G. Dalunde, Johan Danielsson, Andor Deli, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Ismail Ertug, Gheorghe Falcă, Giuseppe Ferrandino, Mario Furore, Søren Gade, Isabel García Muñoz, Elsi Katainen, Kateřina Konečná, Elena Kountoura, Julie Lechanteux, Bogusław Liberadzki, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Giuseppe Milazzo, Cláudia Monteiro de Aguiar, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Rovana Plumb, Dominique Riquet, Dorien Rookmaker, Massimiliano Salini, Barbara Thaler, István Ujhelyi, Petar Vitanov, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Lucia Vuolo, Roberts Zīle |
| Membri supleanți prezenți la votul final | Angel Dzhambazki, Markus Ferber, Tomasz Frankowski, Roman Haider, Anne-Sophie Pelletier, Markus Pieper, Marianne Vind |

**VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL
ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ**

| 47 | + |
|-----------|---|
| PPE | Andor Deli, Gheorghe Falcă, Markus Ferber, Tomasz Frankowski, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Giuseppe Milazzo, Cláudia Monteiro de Aguiar, Markus Pieper, Massimiliano Salini, Barbara Thaler, Elissavet Vozemberg-Vrionidi |
| S&D | Andris Ameriks, Johan Danielsson, Ismail Ertug, Giuseppe Ferrandino, Isabel García Muñoz, Bogusław Liberadzki, Rovana Plumb, István Ujhelyi, Marianne Vind, Petar Vitanov |
| Renew | José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Søren Gade, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet |
| ECR | Angel Dzhambazki, Roberts Zile |
| Verts/ALE | Ciarán Cuffe, Jakop G. Dalunde, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz |
| GUE/NGL | Kateřina Konečná, Elena Kountoura, Anne-Sophie Pelletier |
| ID | Marco Campomenosi, Roman Haider, Julie Lechanteux, Philippe Olivier, Lucia Vuolo |
| NI | Mario Furore, Dorien Rookmaker |

| 0 | - |
|---|---|
| | |

| 0 | 0 |
|---|---|
| | |

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri