

EL PACÍFICO

La relación de la Unión con la región del Pacífico tiene dimensiones políticas, económicas y de desarrollo. La Unión es el segundo mayor socio comercial de la región del Pacífico.

Australia y Nueva Zelanda son socios de ideas afines de la Unión, pues comparten los mismos desafíos geoestratégicos y promueven el multilateralismo y un orden mundial basado en normas. En junio de 2018, se iniciaron las negociaciones para un acuerdo de libre comercio de alcance amplio entre la Unión y Australia y la decimoquinta ronda de negociaciones tuvo lugar en abril 2023. La Unión firmó un acuerdo de libre comercio con Nueva Zelanda en julio de 2023.

La Unión mantiene asociaciones con los quince países insulares del Pacífico, centradas en el desarrollo, la pesca y el cambio climático, así como con los tres países y territorios de ultramar (PTU) del Pacífico.

BASE JURÍDICA

- Título V (acción exterior de la Unión) del Tratado de la Unión Europea (TUE).
- Títulos I a III y V (política comercial común; cooperación al desarrollo y ayuda humanitaria; acuerdos internacionales) del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE).
- Acuerdo Marco entre la Unión Europea y Australia.
- Acuerdo de Asociación sobre Relaciones y Cooperación entre la Unión Europea y Nueva Zelanda.
- Acuerdo de Asociación entre la Unión Europea y sus Estados miembros, por una parte, y los miembros de la Organización de Estados de África, el Caribe y el Pacífico (OEACP), por otra ([Acuerdo de Samoa](#)).

LA UNIÓN EUROPEA Y LA REGIÓN DEL PACÍFICO

La Unión Europea y la región del Pacífico mantienen una larga relación y tienen valores compartidos y fuertes vínculos económicos y comerciales. La Unión ha desarrollado asociaciones en la región con Australia, Nueva Zelanda, los quince países insulares del Pacífico y los tres PTU.

La Unión, Australia y Nueva Zelanda son socios de ideas afines, con valores e intereses comunes. La Unión ha desarrollado estrechos contactos con ambos países, tanto a nivel estatal como en el sector privado, con respecto a un amplio abanico de asuntos, como el cambio climático y la reducción del riesgo de catástrofes, el comercio mundial basado en normas, la seguridad y el desarrollo, la investigación tecnológica y los derechos humanos.

La relación de la Unión con las islas del Pacífico se ha basado tradicionalmente en la cooperación para el desarrollo en el marco de la asociación entre la Unión y los miembros de la OEACP. En los últimos años, esta relación se ha extendido a

otros sectores, como el medio ambiente, la buena gobernanza, la energía, el cambio climático, la pesca y los derechos humanos.

A. Australia y Nueva Zelanda

1. Australia

La Unión Europea y Australia mantienen una larga asociación que se remonta a la década de 1960. La base de la relación actual es el [Acuerdo Marco entre la Unión Europea y Australia](#), de 2017, centrado en el diálogo político, las cuestiones de seguridad, la cooperación internacional, la economía y el comercio, la justicia, la cultura y la educación, la energía y el medio ambiente. El Acuerdo entró en vigor en octubre de 2022.

Australia es un importante socio comercial para la Unión. En 2022, la Unión fue el [tercer mayor socio bidireccional de Australia en cuanto al comercio de bienes](#), con un total de 56 400 millones EUR. Australia es el 18.º socio comercial de la Unión, y las principales categorías de exportación de la Unión son la maquinaria y los productos químicos. Las principales exportaciones de Australia a la Unión son minerales, materias primas y objetos manufacturados.

Desde 2018, la Unión y Australia están negociando un acuerdo de libre comercio de amplio alcance que facilitaría los intercambios comerciales entre ambas partes. La decimoquinta ronda de negociaciones tuvo lugar en abril de 2023 en Bruselas, pero las partes no llegaron a un acuerdo, en particular sobre los productos agrícolas. El 31 de agosto de 2023 se reanudaron las conversaciones sobre libre comercio con una videoconferencia entre el ministro de Comercio de Australia, Don Farrell, y el comisario de Comercio de la Unión, Valdis Dombrovskis.

[La reunión más reciente de dirigentes de Australia y de la Unión se celebró en noviembre de 2022](#) y se centró en la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, la perspectiva estratégica cambiante en la región indopacífica, el fomento de la democracia, el Estado de Derecho, los derechos humanos y un orden multilateral basado en normas, el cambio climático, el medio ambiente y la biodiversidad, la consecución de los Objetivos de Desarrollo Sostenibles, los derechos humanos y laborales, la energía, la transformación digital y otros asuntos bilaterales.

2. Nueva Zelanda

Las relaciones entre la Unión y Nueva Zelanda se rigen actualmente por el [Acuerdo de Asociación sobre Relaciones y Cooperación](#), que se firmó en octubre de 2016 y entró [en vigor en julio de 2022](#). Este Acuerdo de Asociación facilita un compromiso bilateral más efectivo mediante el refuerzo del diálogo político y la mejora de la cooperación en asuntos económicos y comerciales, así como en una gran variedad de otros ámbitos, como la innovación, la educación y la cultura, la migración, la lucha contra el terrorismo, la lucha contra la delincuencia organizada y la ciberdelincuencia y la cooperación judicial. El primer [comité mixto](#) tras la entrada en vigor del Acuerdo de Asociación sobre Relaciones y Cooperación se celebró en febrero de 2023 y trató la política exterior, especialmente en el contexto de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania y la expansión de China, la seguridad, el comercio, la investigación y la innovación, el desarrollo sostenible, los derechos humanos y la justicia. Los dirigentes acogieron con satisfacción la conclusión de las negociaciones del acuerdo de libre

comercio, la asociación de Nueva Zelanda al programa de investigación Horizonte Europa y la firma de un acuerdo para el intercambio de datos personales. Nueva Zelanda y la Unión acordaron reforzar la cooperación en materia de cambio climático, también mediante un diálogo de alto nivel sobre clima y agricultura en el marco del Diálogo Internacional Estratégico sobre Agricultura.

La Unión es el tercer mayor socio comercial de Nueva Zelanda, después de China y Australia. En 2022, [los intercambios comerciales bilaterales de mercancías entre la Unión y Nueva Zelanda](#) ascendieron a 9 100 millones EUR. Las principales exportaciones de Nueva Zelanda a la Unión fueron alimentos y materias primas, mientras que las principales exportaciones de la Unión a Nueva Zelanda fueron maquinaria y equipos de transporte.

Después de un proceso de negociación de doce rondas, que empezó en 2018, [la Unión firmó un ambicioso acuerdo de libre comercio con Nueva Zelanda, en julio de 2023](#). El acuerdo tiene por objeto crear oportunidades económicas y garantizar normas laborales y climáticas. La [Comisión de Comercio Internacional \(INTA\) suscribió la aprobación del Parlamento en octubre de 2023](#) y el Pleno dio su aprobación al acuerdo el 22 de noviembre de 2023. Con el 83 % de los votos a favor, el acuerdo de libre comercio con Nueva Zelanda es el acuerdo comercial que mayor respaldo del Parlamento Europeo ha recibido hasta la fecha, superando incluso al Acuerdo de Asociación Económica UE-Japón, que obtuvo una mayoría del 71 % de los votos en diciembre de 2018. Dado que el acuerdo de libre comercio entre la Unión y Nueva Zelanda es un acuerdo «exclusivamente de la Unión», solo requiere la ratificación a escala de la Unión y no está sujeto a la ratificación individual de los Estados miembros. En marzo de 2024, Nueva Zelanda había completado todos sus procedimientos necesarios, y el acuerdo entró en vigor el 1 de mayo de 2024. Se prevé que este haga aumentar las exportaciones totales de Nueva Zelanda a la Unión en 1 800 millones NZD al año.

Nueva Zelanda es también el primer país altamente industrializado de fuera de Europa que se asocia al programa Horizonte Europa para la investigación y la innovación. En febrero de 2023 se inauguró en Wellington la Red Europea para las Empresas, lo que convierte a Nueva Zelanda en el primer país, y hasta ahora el único de entre los terceros países o países candidatos, que se beneficia de la Red Europea para las Empresas, una iniciativa de la Unión que apoya a las empresas innovadoras, en particular a las pequeñas y medianas empresas (pymes) dedicadas a la investigación, la digitalización, las cuestiones relacionadas con el clima y la creación de redes.

B. Otros países del Pacífico

Los quince países insulares del Pacífico^[1] tienen una superficie combinada de 528 000 km² y forman parte de la OEACP. Las relaciones de la Unión con los países insulares del Pacífico se centran en la cooperación para el desarrollo, la gobernanza de los océanos y el cambio climático.

La estrategia de la Unión en relación con los países insulares independientes del Pacífico se describe en la Comunicación conjunta de 2012 titulada «[Hacia una](#)

[1] Los quince países insulares independientes del Pacífico son: Fiyi, Papúa Nueva Guinea y Timor Oriental, que representan juntos el 90 % de la tierra y la población de la región, y doce pequeños Estados insulares en desarrollo: Islas Cook, Islas Marshall, Islas Salomón, Kiribati, Micronesia, Nauru, Niue, Palaos, Samoa, Tonga, Tuvalu y Vanuatu.

[asociación renovada para el desarrollo UE-Pacífico](#)» y se actualizó en la [Estrategia de la UE para la Cooperación en la región indopacífica](#) en 2021. En su momento, se basó en el marco del Acuerdo de Cotonú con los países de la OEACP. En noviembre de 2023, la Unión y la OEACP firmaron oficialmente un nuevo [Acuerdo de Asociación: el Acuerdo de Samoa](#). Los aspectos clave del nuevo acuerdo incluyen la cooperación en materia de comercio e inversión, desarrollo y regionalización. Abarca un gran número de ámbitos, como el desarrollo y el crecimiento sostenibles, los derechos humanos y la paz y la seguridad, con el fin de promover la integración regional. La aplicación provisional del acuerdo comenzó el 1 de enero de 2024. Sirve de nuevo marco jurídico y rige las relaciones políticas, económicas y de cooperación entre la Unión y 78 miembros de la OEACP durante estos próximos 20 años.

El nuevo Acuerdo de Asociación parte de una base común, que establece los valores y principios compartidos por ambas partes. Además, introduce tres protocolos regionales específicos para África, el Caribe y el Pacífico con el objetivo de promover la integración regional. Los protocolos regionales permiten el establecimiento de estructuras autónomas que mantengan de manera independiente las relaciones con la Unión y las tres regiones participantes. El acuerdo también prevé una fuerte dimensión parlamentaria, con una Asamblea Parlamentaria Paritaria permanente que desempeñe una clara función consultiva. Además, para reflejar la fuerte dimensión regional del nuevo acuerdo, también incluye tres asambleas parlamentarias regionales, que actuarán de manera autónoma y tendrán un claro papel consultivo. La posición del Parlamento se expresó en tres Resoluciones (de [4 de octubre de 2016](#), [14 de junio de 2018](#) y [28 de noviembre de 2019](#)), en las que celebraba la arquitectura general para la cooperación entre la OEACP y la Unión y reiteraba la importancia de la dimensión parlamentaria de la asociación. La Unión es el [quinto mayor socio comercial](#) de la región de la OEACP, con un volumen comercial de 4 000 millones EUR en 2022. El Acuerdo de Asociación Económica ([AAE](#)) entre la Unión y el Pacífico fue ratificado por el Parlamento en enero de 2011 y por Papúa Nueva Guinea en mayo de 2011. El Gobierno de Fiyi empezó a aplicar el acuerdo en julio de 2014. Samoa se adhirió al acuerdo y empezó a aplicarlo en diciembre de 2018. Las Islas Salomón también se adhirieron al acuerdo y empezaron a aplicarlo en mayo de 2020. En 2018, Tonga declaró su intención de adherirse al AAE. Las negociaciones aún están en curso.

La Unión es el tercer donante de ayuda al desarrollo de los países de la OEACP, después de Australia y Japón. La ayuda al desarrollo que suministrará la Unión al Pacífico durante el período 2021-2027 asciende a aproximadamente 750 millones EUR (incluidos los PTU).

El nuevo Instrumento de Vecindad, Desarrollo y Cooperación Internacional — Una Europa Global se ha convertido en el principal instrumento de financiación de la cooperación y el desarrollo de la Unión con los países socios en el marco financiero plurianual (MFP) para el período 2021-2027. Ha integrado, entre otros instrumentos, el Fondo Europeo de Desarrollo (FED), que anteriormente quedaba al margen del presupuesto de la Unión. La integración del FED en el presupuesto de la Unión refuerza las competencias de control del Parlamento y contribuye a reforzar la legitimidad pública y la visibilidad política de la ayuda exterior de la Unión en su conjunto.

Los países insulares del Pacífico se enfrentan a importantes desafíos relacionados con el desarrollo y el cambio climático. Por lo que respecta al cambio climático, la Unión

y los pequeños Estados insulares en desarrollo del Pacífico apoyaron la celebración del Acuerdo de París en la 21.ª Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (COP 21) de 2015. La 23.ª sesión (COP 23), celebrada en Bonn (Alemania) del 6 al 17 de noviembre de 2017, fue presidida por Fiyi.

El Foro de las Islas del Pacífico, una agrupación política de dieciocho miembros, es un interlocutor de la Unión en las negociaciones comerciales y sobre financiación del desarrollo. La agrupación está compuesta por: Australia, Fiyi, Islas Cook, Islas Marshall, Islas Salomón, Kiribati, Micronesia, Nauru, Niue, Nueva Zelanda, Palaos, Papúa Nueva Guinea, Samoa, Tonga, Tuvalu, Vanuatu, Nueva Caledonia y Polinesia Francesa. Nueva Caledonia y la Polinesia Francesa, junto con Wallis y Futuna, conforman los tres PTU de la Unión en la región.

PAPEL DEL PARLAMENTO EUROPEO

Las relaciones del Parlamento Europeo con los Parlamentos de Australia y Nueva Zelanda se remontan a 1979, cuando se creó la [Delegación para las Relaciones con Australia y Nueva Zelanda](#). Desde entonces, esta delegación ha mantenido reuniones interparlamentarias periódicas con los Parlamentos de Australia y Nueva Zelanda con el fin de fomentar las relaciones con ambos países y debatir cuestiones de interés común, como la agricultura, la energía, el medio ambiente y el cambio climático, el desarrollo y la cooperación económica, la ciencia y la tecnología, el comercio, la promoción de la seguridad mundial y regional en la región de Asia y el Pacífico, la lucha contra el terrorismo y los derechos humanos. La [42.ª reunión interparlamentaria UE-Australia, la más reciente, se celebró en diciembre de 2022](#) en Bruselas. Además, Bruselas también acogió la [27.ª reunión interparlamentaria UE-Nueva Zelanda en febrero de 2023](#).

El Parlamento está representado en sus relaciones con los demás países del Pacífico por la [Delegación en la Asamblea Parlamentaria Paritaria OEACP-UE](#). Esta se reúne con su homóloga OEACP en la Asamblea Parlamentaria Paritaria OEACP-UE, compuesta por un número igual de representantes de la Unión y de los países de la OEACP. La misión principal de la delegación es preparar las reuniones de la Asamblea Parlamentaria Paritaria OEACP-UE, evaluar y hacer un seguimiento de las actividades del Parlamento, organizar reuniones con personalidades de alto nivel de los países de la OEACP y debatir temas de actualidad relacionados con la aplicación del Acuerdo de Samoa. La primera sesión de la Asamblea Parlamentaria Paritaria OEACP-UE se celebró en Luanda, Angola, el 21 de febrero de 2024 bajo el lema «A New Dawn in OACPS-EU Relations: Towards a People-Led Partnership» (Un nuevo tiempo para las relaciones entre la OEACP y la UE: Hacia una asociación dirigida por las personas). Al margen de esta reunión se celebró la reunión constitutiva de la Asamblea Parlamentaria Pacífico-UE.

Jonas Kraft / Anna Parfjonova
04/2024