

ASIA CENTRAL

La Unión reconoce la importancia estratégica de Asia Central, que conecta el inmenso continente asiático con Europa. En 2019, la Unión actualizó su Estrategia para Asia Central centrándose en la resiliencia (en ámbitos como los derechos humanos, la seguridad fronteriza y el medio ambiente), la prosperidad (con un fuerte énfasis en la conectividad) y la cooperación regional. La Unión y Asia Central han adoptado medidas importantes en el marco de la estrategia Global Gateway de la UE para desarrollar el Corredor de Transporte Transcaspiano. El Parlamento destaca la importancia de los derechos humanos, el buen gobierno y el desarrollo social, y subraya el papel de la diplomacia parlamentaria. Asimismo, apoya firmemente la democracia y el Estado de Derecho con iniciativas concretas como la democratización en Asia Central. La situación en Afganistán ha puesto de relieve el papel crucial de Asia Central en materia de seguridad y estabilidad. Los disturbios de enero de 2022 en Kazajistán —que terminaron con el envío de tropas rusas por parte de la Organización del Tratado de Seguridad Colectiva— y los enfrentamientos actuales entre países centroasiáticos demuestran el riesgo de inestabilidad que sufre una región bajo influencia de Moscú. Sin embargo, esta influencia en Asia Central se está debilitando como consecuencia de la invasión rusa de Ucrania y de la concentración de tropas en el frente. No obstante, Rusia continúa siendo un proveedor de seguridad clave en la región, con instalaciones militares en tres de los cinco países de Asia Central, controla dos tercios de las importaciones de armas y apoya a sus Gobiernos. En cuanto al comercio y la inversión, la influencia china está creciendo con su iniciativa de la Franja y la Ruta. Dada la importancia geoestratégica de la región, el Parlamento anima encarecidamente a la Unión a intensificar su diálogo con Asia Central. La Unión debe promover reformas políticas y económicas que refuercen el Estado de Derecho, la democracia, la buena gobernanza y el respeto de los derechos humanos. El Parlamento está dispuesto a promover la cooperación parlamentaria y la diplomacia parlamentaria con Asia Central.

BASE JURÍDICA

- Título V del [Tratado de la Unión Europea](#): acción exterior.
- Artículos 206 y 207 (comercio) y 216 a 219 (acuerdos internacionales) del [Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea](#).
- Acuerdos de colaboración y cooperación (ACC) que cubren las relaciones bilaterales, excepto en el caso de Turkmenistán, país con el que se ha celebrado un acuerdo provisional sobre comercio. El nuevo ACC reforzado con Kazajistán entró plenamente en vigor el 1 de marzo de 2020. El ACC reforzado con Kirguistán se rubricó en julio de 2019 y están en curso las negociaciones con Uzbekistán. Tayikistán también ha expresado su interés en un ACC reforzado.

LOS PAÍSES DE ASIA CENTRAL Y LAS RELACIONES UE-ASIA CENTRAL

Durante años, las relaciones entre los países de Asia Central fueron, por lo general, precarias debido a conflictos fronterizos y relacionados con los recursos. No obstante, la situación cambió rápidamente tras el cambio de poder en Uzbekistán en 2016, lo que ha abierto nuevas posibilidades de cooperación regional.

La primera cumbre de dirigentes de Asia Central sobre cooperación regional desde la década de 1990 tuvo lugar en Astaná en marzo de 2018 y la [quinta cumbre de Asia Central se celebró en septiembre de 2023 en Dusambé](#). Las fuentes de energía renovables son otro foco de atención en vista del enorme potencial para la cooperación y la inversión regionales. La economía regional se encuentra con ciertas incertidumbres en la actualidad debido a la invasión rusa de Ucrania, la inflación mundial y el aumento de los precios de las materias primas.

Todos los países de Asia Central tienen políticas exteriores multidireccionales, con las que buscan un equilibrio en los vínculos que mantienen, especialmente, con Rusia, China, la Unión Europea y los Estados Unidos. Las relaciones con Turquía e Irán también son importantes. Turkmenistán se ha cerrado en gran medida al exterior e incluso las Naciones Unidas reconocen su estatuto de «neutralidad permanente».

La Unión cuenta con delegaciones en todos los países de Asia Central desde la inauguración de la Delegación de la Unión en Turkmenistán en julio de 2019. La Delegación de la Unión en Mongolia inició sus actividades en 2017. La Unión también acogió con satisfacción la adhesión de Kirguistán, Tayikistán y Kazajistán a la Organización Mundial del Comercio. Kazajistán y Kirguistán son miembros de la Unión Económica Euroasiática. El comercio de la Unión con Kazajistán, principalmente en recursos minerales, es significativo, y con Uzbekistán está en aumento.

En [2016](#), el Parlamento apoyó la Estrategia de la UE para Asia Central, y pidió un planteamiento más focalizado. La [Estrategia de la UE para Asia Central](#) fue aprobada por el Consejo en [junio de 2019](#). El alcance de las relaciones de la Unión está ligado a la voluntad de los diferentes países de Asia Central de emprender reformas y reforzar la democracia, los derechos humanos, el Estado de Derecho y la independencia del poder judicial. Los países también deben estar preparados para modernizar y diversificar sus economías, en particular apoyando al sector privado y a las pequeñas y medianas empresas. La Conferencia Internacional sobre Conectividad UE-Asia Central (Global Gateway) se celebró en noviembre de 2022 en Samarcanda (Uzbekistán). La importancia de un enfoque regional y de la cooperación regional también se destacó en las reuniones ministeriales UE-Asia Central. La [19.ª reunión ministerial UE-Asia Central se celebró en octubre de 2023](#).

[En 2022, el comercio bilateral de mercancías ascendió a 47 600 millones EUR, con un superávit comercial de 15 200 millones EUR en favor de Asia Central](#). Los países de Asia Central recibieron 1 020 millones EUR en concepto de financiación para el período 2014-2020 a través del Instrumento de Cooperación al Desarrollo, que incluía tanto asistencia bilateral como programas regionales (360 millones EUR). Horizonte Europa es el nuevo programa clave de financiación de la Unión para la investigación y la innovación, con un presupuesto de 95 500 millones EUR disponible en todo el mundo durante un período de siete años con arreglo al [programa indicativo](#)

[plurianual para el período 2021-2027](#). La asistencia se centró en la educación, la seguridad regional, la gestión sostenible de los recursos naturales y el desarrollo socioeconómico. Kazajistán y Turkmenistán ya no pueden optar a los componentes bilaterales de este instrumento, puesto que han alcanzado el estatus de países de renta media-alta, pero siguen teniendo acceso a los programas regionales. El Instrumento Europeo para la Democracia y los Derechos Humanos está operativo en todos los Estados de Asia Central salvo Turkmenistán, donde las organizaciones de la sociedad civil son poco numerosas, están mal organizadas y se encuentran sometidas a un estricto control.

Tras la toma del poder por los talibanes en agosto de 2021, la situación en Afganistán se ha convertido no solo en un problema de alcance mundial, sino también en motivo principal de preocupación de los Gobiernos de Asia Central. Toda la región de Asia Central se ha convertido en un área crucial para contener el extremismo religioso y las redes terroristas, además del tráfico de drogas dentro de sus fronteras. Debido a la crisis humanitaria de Afganistán, Asia Central ha pasado a ser el destino de un gran número de refugiados afganos, que se han convertido, así, en posibles beneficiarios de más ayuda de la Unión mediante programas regionales y bilaterales que forman parte del programa indicativo plurianual para el período 2021-2027.

Las actividades del Parlamento en Asia Central las llevan a cabo principalmente la Comisión de Asuntos Exteriores (AFET), la Comisión de Comercio Internacional (INTA), la Subcomisión de Seguridad y Defensa (SEDE), la Subcomisión de Derechos Humanos (DROI), la Delegación para las Relaciones con Asia Central (D-CAS), y a través de las Comisiones Parlamentarias de Cooperación (CPC) y la Delegación para las Relaciones con Afganistán, entre otros organismos. Las CPC para la mayoría de los países de Asia Central se reúnen cada año. Los diputados al Parlamento Europeo supervisan la aplicación de los acuerdos y se centran en cuestiones relacionadas con los derechos humanos, la situación política, la cooperación económica y para el desarrollo y los procesos electorales.

Tras la invasión rusa de Ucrania en febrero de 2022 y la decisión de la Unión de imponer una serie de paquetes de sanciones a Rusia, algunos países de Asia Central, en particular Kazajistán, Kirguistán y Uzbekistán, se convirtieron en posibles territorios para eludir las sanciones, como denuncian las resoluciones del Parlamento.

[En enero de 2024, el Parlamento aprobó una Resolución sobre la estrategia de la Unión para Asia Central](#) en la que actualizaba su enfoque global para la región y acogía con satisfacción el hecho de que la primera cumbre UE-Asia Central esté prevista para 2024. La Resolución también respalda el [Plan de Trabajo Conjunto para Estrechar Lazos entre la UE y Asia Central de octubre de 2023](#), que sirve de modelo estratégico para impulsar el diálogo y la cooperación.

A. Kazajistán

[El Parlamento dio su aprobación al ACC reforzado con Kazajistán en diciembre de 2017](#), subrayando la importancia del principio «más por más» para estimular las reformas políticas y socioeconómicas.

El anterior presidente, Nursultán Nazarbayev, dimitió en marzo de 2019, tras tres décadas en el poder, pero, como «líder supremo» y «Padre de la nación», conservó una influencia significativa y poderes formales hasta 2022.

En 2020, Kazajistán se adhirió al Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos de las Naciones Unidas, un tratado multilateral incluido en la Carta Internacional de Derechos Humanos. En enero de 2021, Kazajistán abolió la pena de muerte tras ratificar el Segundo Protocolo Facultativo del Pacto Internacional de Derechos Civiles y Políticos de las Naciones Unidas. [El Servicio Europeo de Acción Exterior elogió este avance.](#)

Tras el estallido de las protestas por el aumento de los precios del gas licuado en enero de 2022, personas armadas desconocidas, bien formadas y organizadas provocaron ataques violentos. El presidente Tokáyev declaró el estado de excepción. En respuesta a la petición del presidente Tokáyev, la [Organización del Tratado de Seguridad Colectiva](#), una alianza militar liderada por Rusia, acordó enviar tropas («fuerzas de mantenimiento de la paz») a Kazajistán desde Rusia, Bielorrusia, Tayikistán, Armenia y Kirguistán.

El presidente Tokáyev usó la crisis para culpar al Gobierno anterior, consolidar su poder y acabar con el acuerdo de poder compartido impuesto por Nazarbayev. Tokáyev asumió el cargo de presidente del Consejo de Seguridad y nombró a un nuevo primer ministro. Miembros de la familia de Nazabayev perdieron su posición de influencia. En septiembre de 2022, la acción más reciente del Parlamento de Kazajistán para distanciar al país del antiguo primer presidente soviético de la república, Nursultán Nazarbayev, fue cambiar el nombre a la capital de Nursultán a Astaná. En enero de 2022, el presidente Tokáyev anunció un paquete de reformas fundamentales. Kazajistán ha registrado un elevado crecimiento económico en los últimos tiempos, convirtiéndose en un país de renta media-alta en 2006. Este progreso económico se ve cuestionado por el grave impacto de la pandemia de COVID-19 en el país y su dependencia política y económica de China. Se espera que el [crecimiento del PIB en 2024](#) se sitúe en torno al 4 %, debido, en particular, a la incertidumbre prevista sobre la producción de petróleo en 2024-2025.

[En junio de 2022, Kazajistán celebró un referéndum constitucional](#) que introdujo importantes cambios en el equilibrio institucional de poderes existente, en particular mediante la reducción del poder del presidente y el fortalecimiento del papel del Parlamento. La tasa de participación oficial fue elevada (68 %) y el 77,1 % de los participantes votaron a favor de los cambios.

La Unión es el primer socio comercial de Kazajistán y el mayor inversor extranjero del país, que sigue siendo el principal socio comercial de la Unión en Asia Central. [En 2022, la balanza comercial llegó a los 19 500 millones EUR en favor de Kazajistán.](#) La [10.ª Plataforma Empresarial de Alto Nivel UE-Kazajistán, celebrada en Nursultán en julio de 2022](#), se centró en la cooperación en el ámbito de las materias primas y la minería sostenible.

El Parlamento no ha observado procesos electorales en Kazajistán desde 2005. La Oficina de Instituciones Democráticas y Derechos Humanos de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE/OIDDH) ha enviado observadores electorales a Kazajistán. La OSCE/OIDDH desplegó una misión de observación

electoral en las [elecciones parlamentarias anticipadas de marzo de 2023](#) en respuesta a la preocupación por la falta de una verdadera oposición al partido Amanat (antiguo Nur-Otan) y debido al incumplimiento por parte de Kazajistán de las recomendaciones relativas a las libertades fundamentales, la imparcialidad de la administración electoral y la elegibilidad.

El Parlamento ha subrayado que es necesario garantizar las libertades fundamentales, poner fin a la detención arbitraria de activistas por los derechos humanos y miembros de movimientos de la oposición política, y garantizar el respeto de los derechos de la comunidad LGTBIQA+ y garantizar la seguridad de los kazajos y otros grupos étnicos minoritarios. Además, ha abogado por posibles sanciones individuales contra altos cargos de Kazajistán directamente responsables de vulneraciones de los derechos humanos.

El Parlamento aprobó una [Resolución sobre las protestas y la violencia en Kazajistán en enero de 2022](#) en la que reiteraba su preocupación por las violaciones de los derechos humanos tras el estallido de las protestas en el país, como el uso generalizado de la tortura y el desprecio por la democracia.

Durante la [19.ª Comisión Parlamentaria de Cooperación \(Astaná y Almaty, abril de 2022\)](#) y el [20.º Consejo de Cooperación UE-Kazajistán, que tuvo lugar en octubre de 2023](#) se debatieron una serie de reformas internas en Kazajistán a través de un diálogo interparlamentario bilateral periódico, a fin de revisar los progresos realizados en la aplicación del Acuerdo de Colaboración y Cooperación Reforzadas UE-Kazajistán. Durante la reunión, la Unión acogió con satisfacción el alto nivel de las relaciones económicas.

B. Kirguistán

El [Acuerdo de Colaboración y Cooperación Reforzado entre la Unión y Kirguistán se firmó en julio de 2019](#). El Parlamento ya había formulado [recomendaciones para la negociación de un nuevo acuerdo bilateral en enero de 2019](#). La Unión es uno de los principales patrocinadores del desarrollo sostenible y las reformas en este país. Entre 2014 y 2020, la Unión asignó 174 millones EUR en ayuda al desarrollo basada en subvenciones y destinada a tres sectores principales y medidas de apoyo: el Estado de Derecho, el desarrollo rural integrado y la educación. El [programa indicativo plurianual para el período 2021-2027](#) responde a la estrategia nacional de desarrollo para Kirguistán para 2040, que establece una hoja de ruta a largo plazo para convertirse en un país fuerte, autosuficiente y próspero de aquí a 2040.

La OSCE/OIDDH observa con regularidad elecciones parlamentarias y elecciones presidenciales. Las elecciones parlamentarias se celebraron en Kirguistán en octubre de 2020 y posteriormente se invalidaron tras las protestas masivas contra las irregularidades y la compra de votos. El presidente de Kirguistán, Sooronbay Jeenbekov, dimitió en octubre de 2020 y el país celebró elecciones presidenciales en enero de 2021, tras las cuales Sadyr Japarov ocupó el cargo como sexto presidente del país. La Unión observó la baja participación electoral, la falta de igualdad de condiciones para los candidatos, las violaciones de los procedimientos de campaña y el abuso de los recursos administrativos, según informa la OSCE/OIDDH.

En un referéndum celebrado en abril de 2021, los votantes aprobaron una nueva Constitución que reduce el tamaño del Parlamento en un 25 % a 90 escaños. También

confiere al presidente la facultad de nombrar jueces y dirigentes de los cuerpos de seguridad, y sustituye la presente ley, por la que se concede al presidente un mandato, en favor de la reelección para un segundo mandato. [La Unión emitió una declaración sobre la reforma constitucional en Kirguistán en abril de 2021](#), lamentando la falta de un diálogo inclusivo que cuente con la participación de la sociedad civil. El [19.º Consejo de Cooperación UE-República Kirguisa, celebrado en noviembre de 2022](#), debatió el refuerzo del Estado de Derecho, los derechos humanos, incluida la libertad de los medios de comunicación, los progresos realizados en el poder judicial y la buena gobernanza. El [13.º Diálogo Anual sobre Derechos Humanos de la UE y la República Kirguisa](#) se celebró en noviembre de 2023 en Bruselas.

Tras los enfrentamientos en la frontera entre Kirguistán y Tayikistán en abril de 2021, el [presidente de la Comisión AFET del Parlamento, David McAllister, y el presidente de la D-CAS, Fulvio Martusciello, emitieron una declaración](#) el 3 de mayo de 2021 en la que acogían con satisfacción el alto el fuego y pedían a ambas partes que celebraran debates diplomáticos en lugar de participar en enfrentamientos militares. El conflicto en la frontera entre Kirguistán y Tayikistán ha dejado cientos de víctimas y heridos, y ha provocado el desplazamiento de miles de personas.

El Parlamento está profundamente preocupado por la situación de los derechos humanos en Kirguistán. La investigación de la muerte bajo custodia del defensor de los derechos humanos Azimjon Askarov en julio de 2020 se archivó y, más tarde, se reabrió. Varios activistas por los derechos humanos y corresponsales extranjeros siguen teniendo prohibida la entrada a Kirguistán. La violencia doméstica sigue estando generalizada.

[En julio de 2023, el Parlamento aprobó una Resolución sobre la libertad de expresión en Kirguistán](#), en respuesta a la controvertida ley kirguisa sobre los medios de comunicación y las ONG. Esta fue una de las principales cuestiones del diálogo interparlamentario cuando la D-CAS del Parlamento visitó Kirguistán en [diciembre de 2023 para celebrar la 16.ª Comisión Parlamentaria de Cooperación UE-República Kirguisa](#). Kirguistán es un socio clave de la diplomacia parlamentaria europea, que mantiene contactos periódicos y debates abiertos sobre la situación de los derechos humanos en el país, su posición sobre Rusia y la guerra contra Ucrania. [En 2015, el Parlamento expresó su preocupación por los proyectos de ley contra la «propaganda» LGBTIQ+](#). [En agosto de 2023, Kirguistán promulgó una nueva ley](#) destinada a restringir la libertad de expresión y el acceso a la información sobre personas, identidades, derechos y vidas LGTBIQA+.

C. Uzbekistán

[Uzbekistán se convirtió en el noveno país beneficiario del régimen especial de estímulo del desarrollo sostenible y la gobernanza \(SPG+\) de la Unión en abril de 2021](#). Al adherirse a este sistema, Uzbekistán recibe beneficios económicos adicionales debido a la cancelación de aranceles para dos tercios de las líneas de productos cubiertas por el SPG+. El instrumento impulsa las exportaciones del país y contribuye a atraer inversiones extranjeras. A su vez, se espera que Uzbekistán aplique veintisiete convenios internacionales fundamentales sobre buena gobernanza, derechos humanos y laborales y protección del medio ambiente y del clima. El presidente del Consejo Europeo, Charles Michel, contribuyó a seguir

desarrollando la cooperación durante su [visita a Uzbekistán en 2022](#). Durante la participación del presidente en la primera [reunión UE-Asia Central celebrada en Astaná en octubre de 2022](#) se celebraron negociaciones y se alcanzaron importantes acuerdos.

[En julio de 2022, la Unión y Uzbekistán concluyeron las negociaciones sobre un nuevo ACC reforzado](#) destinado a facilitar un nuevo marco moderno y ambicioso que mejorará la colaboración entre ambos. [La 19.ª Comisión de Cooperación anual UE-Uzbekistán se celebró en diciembre de 2023 en Taskent](#). Ambas partes intercambiaron impresiones sobre el desarrollo futuro de la cooperación financiera, técnica, comercial, económica y de inversión, centrándose en medidas para liberalizar y simplificar los procedimientos comerciales aprovechando los beneficios del SPG+. En la 19.ª reunión anual se hizo hincapié en los esfuerzos por impulsar la eficiencia energética y los proyectos de energía verde, junto con la cooperación en la expansión del transporte, por ejemplo, la ruta de transporte internacional transcaspiana.

Desde la entrada en funciones del presidente uzbeko Shavkat Mirziyoyev en 2016, se han producido cambios democráticos rápidos y de amplio alcance. Se trata de una evolución positiva, con varias reformas ambiciosas y cambios internos, como la puesta en libertad de una serie de presos políticos. Se invitó al Parlamento a observar las elecciones legislativas en Uzbekistán por primera vez en diciembre de 2019, pero este no aceptó la invitación alegando que las elecciones no eran ni libres ni justas, puesto que todos los candidatos procedían de partidos favorables al régimen. Por tanto, las elecciones solo fueron supervisadas por la OSCE/OIDDH.

En febrero de 2021, Mirziyoyev firmó una ley para postergar las elecciones presidenciales a octubre de 2021. La OSCE/OIDDH reiteró sus recomendaciones sobre la financiación de partidos políticos, la agilización del recuento de votos y la reducción de los recursos estatales para campañas electorales. El Parlamento aceptó la invitación de supervisar las elecciones presidenciales de octubre de 2021 a pesar de que los cinco candidatos aceptados e inscritos por la Comisión Electoral Central eran presuntamente favorables al Gobierno, mientras que a dos candidatos creíbles de la oposición, del Partido Liberal Democrático y el Partido Socialdemócrata para la Verdad y el Progreso, se les había negado la inscripción.

[En julio de 2023, el presidente de Uzbekistán, Shavkat Mirziyoyev, fue reelegido](#) con el 87,1 % de los votos. Pretende proseguir las ambiciosas reformas previstas en el marco de la [Estrategia de Desarrollo 2022-2026](#), destinadas a lograr un verdadero cambio en el país en términos de desarrollo socioeconómico; una administración eficiente; un sistema judicial más independiente y garantía del respeto de los derechos humanos y las libertades fundamentales.

Uzbekistán ha colaborado con los talibanes en cuestiones comerciales y de interacción económica, en garantizar la seguridad fronteriza y la cooperación en materia de energía, transporte y comercio internacional, así como en el proyecto ferroviario que conecta el pueblo fronterizo uzbeko de Termez con la ciudad paquistaní de Peshawar a través de Mazar-i-Sharif y Kabul, en Afganistán.

Las relaciones entre Uzbekistán y Rusia se han visto reforzadas bajo la presidencia de Mirziyoyev. [Uzbekistán se abstuvo de condenar la invasión rusa de Ucrania en la Asamblea General de las Naciones Unidas](#), adoptando oficialmente una posición

«neutra». Los dos países firmaron un acuerdo sobre la ampliación de la colaboración técnica y militar con el que se comprometían a adquirir conjuntamente bienes y equipos militares, servicios de investigación y asistencia, y a renovar las armas obsoletas. Rusia es uno de los principales socios comerciales de Uzbekistán y los inversores rusos tienen especial interés en el sector del petróleo y el gas del país. La empresa rusa Gazprom, además de colaborar con el productor de hidrocarburos Uzbekneftegaz en la producción de gas en yacimientos uzbekos, compra el gas de dicho país.

[En enero de 2024, el presidente chino Xi Jinping mantuvo conversaciones con el presidente de Uzbekistán Shavkat Mirziyoyev.](#) Estos líderes anunciaron que China y Uzbekistán han decidido desarrollar una asociación estratégica integral y global con vistas a una nueva era.

La [15.ª Comisión Parlamentaria de Cooperación UE-Uzbekistán se celebró en enero de 2022](#) en Bruselas y la [16.ª Comisión Parlamentaria de Cooperación UE-Uzbekistán se celebró en abril de 2023](#) en Taskent, Nukus y Muniyak. Entre los temas de debate figuran la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, el próximo referéndum constitucional en Uzbekistán y la celebración del Acuerdo de Colaboración y Cooperación reforzado. También se evaluó la situación en Karakalpakstán tras las protestas de julio de 2022, así como la situación medioambiental del mar de Aral.

D. Turkmenistán

Las relaciones entre la Unión y Turkmenistán se iniciaron oficialmente en 1997 y ambas partes firmaron un ACC en 1998. Desde 2004, todos los Estados miembros de la Unión y Turkmenistán ya han ratificado el ACC. La ratificación por parte del Parlamento Europeo es el último requisito restante para concluirlo. [El Parlamento se ha negado a dar su consentimiento para ratificar el ACC entre la Unión y Turkmenistán](#) debido a su profunda preocupación por los criterios de referencia a corto plazo para los avances de Turkmenistán en materia de derechos humanos y libertades fundamentales. Así pues, las relaciones UE-Turkmenistán se rigen actualmente por el [Acuerdo provisional sobre comercio de 2010](#).

Turkmenistán ha tomado medidas para abrir el país y crear más espacio para las organizaciones de la sociedad civil. No obstante, el país continúa bajo el régimen autoritario del presidente Berdymujamedov. Los últimos acontecimientos demuestran que se ha avanzado en el desarrollo democrático y que la situación de los derechos humanos no ha mejorado especialmente. En 2021, Turkmenistán introdujo algunas reformas constitucionales, entre ellas, la creación de una cámara alta, pero el papel del Parlamento turcomano sigue siendo extremadamente limitado.

Aparte de los marcos regionales UE-Asia Central, la Unión y Turkmenistán mantienen diálogos bilaterales anuales: el Diálogo sobre Derechos Humanos UE-Turkmenistán y el Comité Mixto UE-Turkmenistán. La [22.ª Comisión Mixta se celebró en diciembre de 2023](#) para seguir desarrollando la asociación y la cooperación, en particular en los ámbitos del comercio, la energía y la cooperación al desarrollo. La Unión ha reafirmado que el Estado de Derecho y el respeto de los derechos humanos constituyen elementos esenciales de su relación con Turkmenistán. [El 15.º Diálogo anual sobre derechos humanos de la UE y Turkmenistán tuvo lugar en diciembre de 2023](#). Los debates se centraron en el cumplimiento de las obligaciones jurídicas

internacionales de Turkmenistán, en particular, el respeto de los derechos humanos, las cuestiones socioeconómicas y la cooperación en plataformas multilaterales.

El Parlamento ha expresado sistemáticamente su preocupación por la mala situación de los derechos humanos en Turkmenistán y, en consecuencia, hasta hoy ha impedido la entrada en vigor del ACC. Nunca se ha invitado al Parlamento a observar elecciones en Turkmenistán. [La 6.ª Reunión Interparlamentaria UE-Turkmenistán se celebró en junio de 2023 en Ashgabad y Mary para relanzar el diálogo directo.](#)

A raíz de la invasión rusa de Ucrania en febrero de 2022, los países de la Unión están intentando incrementar su acceso a los recursos de gas procedentes de Turkmenistán con el objetivo de garantizar su seguridad energética. Como resultado, Turkmenistán y la Unión están trabajando en la actualidad en un acuerdo sobre el gas, ya que Turkmenistán quiere diversificar sus exportaciones de energía y la Unión, sus importaciones de esta. En noviembre de 2014, Turkmenistán firmó un acuerdo marco con Turquía encaminado a suministrar su gas a través del gasoducto transanatolio, que en la actualidad recibe gas del yacimiento azerbaiyano Shaj Deniz, en el mar Caspio. En 2021, la compañía Trans Caspian Resources presentó su proyecto de Interconector Transcaspiano, un gasoducto más pequeño (en comparación con el gasoducto transcaspiano) de Turkmenistán a Azerbaiyán. Una vez completado, suministrará entre 10 000 y 12 000 millones de metros cúbicos de gas natural al año.

E. Tayikistán

La colaboración de la Unión con Tayikistán ha evolucionado significativamente desde la independencia del país de la Unión Soviética en 1992. El marco jurídico actual para las [relaciones UE-Tayikistán es el ACC firmado en octubre de 2004](#) que entró en vigor en enero de 2010. El Parlamento aprobó la celebración de un ACC en 2009, pero pidió avances en materia de derechos humanos, corrupción, sanidad y educación. El ACC contribuyó a mejorar la cooperación bilateral y mejoró la imagen de la Unión en Tayikistán, estableciendo una plataforma para el diálogo político y promoviendo posibles relaciones comerciales y económicas. También incluye artículos sobre cooperación en materia de migración y sobre cómo combatir el blanqueo de capitales, las drogas y el terrorismo.

Tayikistán es un socio importante de la Unión que en la actualidad se enfrenta a varios retos, como la repercusión de las sanciones internacionales y el retorno de muchos migrantes tayikos de Rusia tras la invasión de Ucrania, la situación crítica de los derechos humanos y su gran interés por adherirse al sistema de preferencias arancelarias generalizadas. Tras la toma del poder en Afganistán por los talibanes, Tayikistán ha acogido a miles de refugiados afganos. El país está comprometido con la lucha contra la expansión del extremismo y del radicalismo en Asia Central.

A principios de [2023 comenzaron las negociaciones de un ACCR reforzado entre la Unión y Tayikistán](#). La [10.ª Reunión del Consejo de Cooperación UE-Tayikistán se celebró en junio de 2023](#) en Luxemburgo. Desde entonces, se han establecido contactos para iniciar las negociaciones de un ACC reforzado, siguiendo el ejemplo de otros países de Asia Central. La Unión animó a Tayikistán a mejorar su situación en lo que respecta a las libertades fundamentales y el respeto de los derechos humanos. El [14.º Diálogo sobre Derechos Humanos tuvo lugar en diciembre de 2023](#) y se centró en el refuerzo de la cooperación entre el Gobierno de Tayikistán y la sociedad civil.

En marzo de 2020 [se celebraron elecciones parlamentarias en Tayikistán](#). El partido en el poder, el Partido Democrático de los Pueblos, obtuvo una mayoría abrumadora. Las elecciones presidenciales se celebraron en octubre de 2021 en medio de la pandemia de COVID-19. Como era de esperar, Emomali Rajmonov (Rahmon) ganó sin esfuerzos y se aseguró la presidencia durante otros siete años.

En junio de 2016, el Parlamento Europeo aprobó una [Resolución sobre los presos de conciencia en Tayikistán muy crítica](#), en la que manifestó su profunda preocupación por el deterioro de los derechos humanos, el aumento del número de detenciones y arrestos de activistas por los derechos humanos, opositores políticos y sus familiares, y por las duras restricciones impuestas a los medios de comunicación independientes.

El Parlamento ha expresado en repetidas ocasiones su inquietud sobre los enfrentamientos en la frontera entre Kirguistán y Tayikistán, y recibió con satisfacción el acuerdo de alto el fuego alcanzado en abril de 2021. Sin embargo, en septiembre de 2022, se produjo un estallido de violencia entre los guardas fronterizos en varios puntos de la frontera. En febrero de 2024, [Kirguistán y Tayikistán alcanzaron un acuerdo](#) para poner fin a décadas de agrios enfrentamientos acordando la delimitación del 90 % del territorio disputado anteriormente.

En julio de 2022, el Parlamento aprobó una [Resolución sobre el deterioro de la situación en la Provincia Autónoma de Gorno-Badajshán](#) y reiteró su preocupación por el empeoramiento de la situación del país en materia de derechos humanos en su [Resolución de enero de 2024 sobre la represión estatal contra los medios de comunicación independientes](#). El intenso diálogo parlamentario continuó en la [9.ª Comisión Parlamentaria de Cooperación UE-Tayikistán de mayo de 2022](#), celebrada en Bruselas, y en [la 10.ª Comisión Parlamentaria de Cooperación UE-Tayikistán de mayo de 2023](#) (Dusambé y Bojtar). El Parlamento está intensificando su control del deterioro de los derechos humanos en el país. La mejora en este ámbito es esencial para seguir reforzando las relaciones bilaterales entre Tayikistán y la Unión.

F. Mongolia

Aunque Mongolia no es objeto de la Estrategia de la UE para Asia Central, el Parlamento la clasifica como parte de la región en el marco de sus delegaciones permanentes. Mongolia comparte muchos aspectos culturales históricos y económicos con las antiguas repúblicas soviéticas de Asia Central. Durante las últimas tres décadas, el país se ha caracterizado por ser un «oasis de democracia» con un sólido crecimiento económico, si bien la evolución registrada en 2019 suscitó preocupación por una posible erosión democrática. [En 2017, el Parlamento concedió su aprobación al ACC UE-Mongolia](#).

En plena pandemia de COVID-19, Mongolia siguió celebrando sus elecciones parlamentarias, de las que resultó elegido presidente Ujnaa Jürelsüj. Como la nueva constitución modificada exige que el presidente no esté afiliado a un partido político, en junio de 2021, Ujnaa fue reemplazado como líder del Partido Popular Mongol (PPM) por el primer ministro mongol en ejercicio, Luvsannamsrai Oyun-Erdene. La política mongola se encuentra dominada actualmente por la consolidación del PPM con una amplia mayoría en el Parlamento del país y el control presidencial. [En junio de 2024 se celebrarán elecciones parlamentarias](#), las cuales marcarán un momento crucial para

la democracia del país, ya que serán las primeras desde la [reforma constitucional de Mongolia en mayo de 2023](#) que amplió el Parlamento de 76 a 126 diputados.

La [reunión anual de la Comisión Conjunta UE-Mongolia se celebró en julio de 2023](#) para reafirmar la colaboración en materia de valores compartidos, como la democracia, los derechos humanos, el Estado de Derecho y el respeto a los principios de la Carta de las Naciones Unidas. Mongolia y la Unión coincidieron en la necesidad de combatir el cambio climático y proteger el medioambiente, apoyando plenamente la aplicación del Acuerdo de París. El Grupo de Trabajo sobre Cooperación al Desarrollo UE-Mongolia se reunió en julio de 2023 para analizar los retos y oportunidades futuros y analizar los avances logrados con la aplicación del [Programa indicativo Plurianual de Mongolia 2021-2027](#). La reunión de la Subcomisión de Comercio e Inversión UE-Mongolia se celebró en noviembre de 2023 y en ella se debatió la situación económica actual, el entorno de inversión y las políticas comerciales.

Las declaraciones del Parlamento sobre Mongolia se han centrado en gran medida en cuestiones económicas, pero también han aludido al desarrollo y a las necesidades humanitarias del país, vinculadas a sus condiciones climáticas extremas. Una delegación del Parlamento observó las elecciones parlamentarias y las elecciones presidenciales celebradas en Mongolia en 2016 y 2017, respectivamente, y concluyó que el país está desarrollando una democracia sólida. Sin embargo, el Parlamento no observó las elecciones parlamentarias de junio de 2020 a causa de la pandemia de COVID-19 y tampoco las elecciones presidenciales de junio de 2021. En 2022, debido a la excepcional situación internacional tras el estallido de la guerra de agresión de Rusia contra Ucrania, se celebraron por primera vez dos reuniones interparlamentarias completas UE-Mongolia en el mismo año: la 14.^a, en Ulán Bator en febrero de 2022 y la 15.^a, en Bruselas en junio de 2022. La [16.^a Reunión Interparlamentaria entre la Unión y Mongolia se celebró en septiembre de 2023](#) en Ulán Bator. La delegación elogió el fomento de la democracia por parte de Mongolia y mantuvo contactos directos con diversos representantes de la sociedad mongola, entre ellos, estudiantes, profesores y la Universidad Nacional; las máximas autoridades budistas tibetanas en el país; numerosas ONG y beneficiarios de proyectos financiados por la Unión.

Jorge Soutullo / Niccolò Rinaldi
05/2024