



PARLAMENTUL EUROPEAN

2009 - 2014

---

**COMITETUL CONSULTATIV  
PENTRU CONDUITA DEPUTAȚILOR  
RAPORT ANUAL PENTRU 2013**

## CUVÂNT-ÎNAINTE

Articolul 7 alineatul (6) din Codul de conduită a deputaților în Parlamentul European în materie de interese financiare și conflicte de interese (anexa I la Regulamentul de procedură al Parlamentului European) prevede că „Comitetul consultativ public va publica un raport anual referitor la activitățile sale”.

Prezentul raport anual referitor la activitățile Comitetului consultativ pentru conduita deputaților cuprinde perioada 1 ianuarie 2013 - 31 decembrie 2013 și a fost adoptat de Comitet la 11 februarie 2014.

## Cuprins

### 1. Context

### 2. Comitetul consultativ pentru conduita deputaților

2.1. Componente și sarcini

2.2. Preedinția

2.3. Reuniunile din 2013

2.4. Activități desfășurate pe parcursul anului

### 3. Activități privind Codul de conduită

3.1. Măsurile de punere în aplicare a Codului de conduită

3.2. Depunerea declarațiilor de interese financiare ale deputaților

### 4. Administrație

4.1. Publicarea unei „Broșuri privind Codul de conduită”

4.2. Un site internet specific

4.3. Secretariatul Comitetului consultativ

## Rezumat

Sarcina Comitetului consultativ este de a evalua presupusele încălcări care îi sunt comunicate de Președintele și de a consilia deputații cu privire la interpretarea și punerea în aplicare a Codului. Cererile din partea deputaților sunt tratate în mod confidențial, iar deputații au dreptul de a beneficia de consiliere, care este oferit în termen de 30 de zile.

Un progres semnificativ privind Codul de conduită a fost intrarea în vigoare, la 1 iulie 2013, a unor noi măsuri de punere în aplicare, adoptate printr-o decizie a Biroului la 15 aprilie 2013. Aceste măsuri stabilesc noi standarde pentru declararea cadourilor primite de deputați atunci când reprezintă Parlamentul în mod oficial și pentru declarațiile de participare a deputaților la evenimente organizate de terți și, în plus, introduc o dispoziție cu privire la monitorizarea declarațiilor de interese financiare ale deputaților.

Realizarea ulterioară a unei „verificări generale a veridicității” de către serviciul administrativ competent a condus la clarificarea de către 161 de deputați a declarațiilor lor de interese financiare.

În plus, în contextul obligațiilor obișnuite de actualizare care le revin, 257 de deputați au depus 285 de declarații actualizate. Aceste declarații actualizate au cuprins un număr total de 447 de modificări, adică, în unele cazuri, au fost efectuate mai multe modificări cu ocazia unei singure actualizări.

În decembrie 2013, Președintele a sesizat Comitetul consultativ cu privire la nou cazuri de presupuse încălcări ale Codului de conduită. În momentul publicării prezentului raport, cazurile respective se află în curs de examinare de către Comitetul consultativ care urmează să îi transmit Președintelui recomandările sale înainte de sfârșitul celei de-a șaptea legislaturi.

Solicitarea privind îmbunătățirea vizibilității și a trasabilității informațiilor referitoare la transparență adresată de Comitetul consultativ în Raportul său anual pentru 2012 a determinat lansarea, în noiembrie 2013, a unei pagini web unice referitoare la „Etici transparente” pe site-ul internet al Parlamentului European.

## **1. CONTEXT**

Codul de conduit a deputaților în Parlamentul European a intrat în vigoare la 1 ianuarie 2012.

Principiile sale directe prev d c deputații acționeaz doar în interesul public i î i desf oar activitatea în mod dezinteresat, cu integritate, transparenț , con tiinciozitate, cinste i responsabilitate, respectând totodat reputația Parlamentului European.

Codul de conduit define te conflictele de interese i modul în care deputații ar trebui s le abordeze i include dispoziții, de exemplu, cu privire la activit țile profesionale ale fo tilor deputați.

Codul de conduit le impune deputaților obligația de a prezenta o declarație detaliat de interese financiare.

Deputații au, de asemenea, obligația de a depune o declarație de participare la evenimente organizate de terți.

Aceste obligații de informare reflect normele i standardele de transparenț stricte prev zute în Codul de conduit . Informațiile furnizate de deputați în declarațiile lor sunt disponibile pe paginile lor individuale de prezentare de pe site-ul internet al Parlamentului.

De asemenea, deputații au obligația de a declara cadourile primite atunci când reprezint Parlamentul în mod oficial, în condițiile prev zute de M surile de punere în aplicare a Codului de conduit . Aceste cadouri se înscriu în registrul cadourilor.

Orice deputat care a înc lcat Codul de conduit poate primi o sancțiune din partea Pre edintelui. Aceast sancțiune este anunțat de Pre edinte în plen i publicat în mod vizibil pe site-ul internet al Parlamentului pe întreaga durat a legislaturii.

## **2. COMITETUL CONSULTATIV PENTRU CONDUITA DEPUTAȚILOR**

### **2.1. Componentă și sarcini**

Comitetul consultativ pentru conduita deputaților a fost instituit prin articolul 7 alineatul (1) din Codul de conduit . Potrivit articolului 7 alineatul (2), „Comitetul consultativ este alc tuit din cinci membri numiți de Pre edinte, la începutul mandatului s u, dintre membrii birourilor i coordonatorii Comisiei pentru afaceri constituționale i Comisiei pentru afaceri juridice, ținând cont de experiența deputaților i de echilibrul politic”.

Membrii Comitetului consultativ sunt:

- dl Carlo CASINI (PPE, Italia);
- dna Evelyn REGNER (S&D, Austria);
- dna Cecilia WIKSTRÖM (ALDE, Suedia);
- dl Gerald HÄFNER (Verts/ALE, Germania);
- dl Sajjad KARIM (ECR, Regatul Unit).

Potrivit articolului 7 alineatul (3) din Codul de conduită, „Președintele numește, de asemenea, la începutul mandatului său, membrii de rezervă ai Comitetului consultativ, unul pentru fiecare grup politic nereprezentat în Comitetul consultativ”.

Membrii de rezervă ai Comitetului consultativ sunt:

- dl Jiří MAŠTÁLKA (GUE/NGL, Republica Cehă);
- dl Francesco Enrico SPERONI (EFD, Italia).

Sarcinile Comitetului consultativ sunt de a evalua presupusele încălcări care îi sunt comunicate de Președinte și de a consilia deputații cu privire la interpretarea și punerea în aplicare a Codului. Cererile din partea deputaților sunt examinate în mod confidențial, iar deputații au dreptul de a beneficia de consiliere, care este oferit în termen de 30 de zile.

## 2.2. Președinția

Așa cum se prevede la articolul 7 alineatul (2) din Codul de conduită, „fiecare membru al Comitetului consultativ preia președinția o dată la șase luni, prin rotație”. În cadrul reuniunii sale constitutive din 7 martie 2012, Comitetul consultativ a convenit asupra faptului că această rotație „se efectuează, în principiu, în ordinea descrescătoare a numărului grupului politic din care fac parte membrii Comitetului consultativ”<sup>1</sup>.

Dna Evelyn Regner (S&D) a prezidat Comitetul consultativ în perioada 30 august 2012 - 19 martie 2013. Dna Cecilia Wikström (ALDE) a prezidat în continuare până la 17 septembrie 2013, dată la care președinția prin rotație a fost preluată pentru un mandat de 6 luni de dl Gerald Häfner (Verts/ALE).

## 2.3. Reuniunile din 2013

Comitetul consultativ s-a reunit de opt ori în 2013.

---

<sup>1</sup> Regulamentul de procedură al Comitetului consultativ pentru conduita deputaților, articolul 3.

### **Calendarul reuniunilor Comitetului consultativ pentru 2013**

Marți, 22 ianuarie  
Marți, 19 februarie  
Marți, 19 martie<sup>2</sup>  
Marți, 23 aprilie  
Marți, 18 iunie  
Marți, 17 septembrie<sup>3</sup>  
Marți, 15 octombrie  
Marți, 17 decembrie

În cadrul reuniunii sale din 17 septembrie 2013, Comitetul consultativ a adoptat calendarul reuniunilor sale pentru primul semestru al anului 2014, până la perioada electorală .

### **Calendarul reuniunilor Comitetului consultativ pentru 2014 (primul semestru - sfârșitul celei de-a șaptea legislaturi)**

Marți, 21 ianuarie  
Marți, 11 februarie  
Marți, 18 martie<sup>4</sup>  
Marți, 15 aprilie

#### **2.4. Activități desfășurate pe parcursul anului**

În 2013, Președintele a sesizat Comitetul consultativ, în conformitate cu articolul 8 alineatul (1) din Codul de conduită, cu privire la nouă cazuri de presupuse încălcări ale Codului de conduită .

Dat fiind că procedura oficială de sesizare a avut loc în decembrie, la data publicării prezentului raport, Comitetul consultativ încă examinează circumstanțele acestor presupuse încălcări. Pe baza concluziilor examinării, Comitetul consultativ adresează Președintelui o recomandare cu privire la o eventuală decizie înainte de sfârșitul celei de-a șaptea legislaturi.

---

<sup>2</sup> Rotăția președinților: dna Cecilia Wikström (ALDE) a preluat președinția Comitetului consultativ de la dna Evelyn Regner (S&D).

<sup>3</sup> Rotăția președinților: dl Gerald Häfner (Verts/ALE) a preluat președinția Comitetului consultativ de la dna Cecilia Wikström (ALDE).

<sup>4</sup> Rotăția președinților: dl Karim (ECR) va prelua președinția Comitetului consultativ de la dl Häfner (Verts/ALE).

Pe parcursul anului, Comitetul consultativ a depus, de asemenea, eforturi pentru a fi sprijini pe deputați s interpreteze și s pun în aplicare în mod corect dispozițiile Codului de conduit , reducând totodat cât mai mult posibil sarcina administrativ .

În primul rând, comitetul a furnizat orient ri deputaților, în mod confidențial și în termen de 30 de zile calendaristice, în conformitate cu articolul 7 alineatul (4) din Codul de conduit . Astfel, a continuat s își consolideze propria jurisprudență . În special, a adus clarific ri suplimentare cu privire la criteriile pe baza c ora se determin dac exist sau nu un real sau potențial conflict de interese în diferite tipuri de situații - de exemplu, în cazul în care deputații g zduiesc evenimente politice care în mod normal sunt organizate și finanțate de p rți terțe sau în cazul în care deputații beneficiaz de sprijin din partea terților. Comitetul a consiliat deputații cu privire la îndeplinirea în totalitate și în mod transparent a obligațiilor de informare în eventualitatea unor astfel de situații.

De la înființarea Comitetului consultativ în martie 2012, orient rile practice furnizate de acesta deputaților au fost sintetizate într-un Ghid al utilizatorului disponibil pe site-ul internet al Parlamentului<sup>5</sup> în toate limbile oficiale.

În ciuda cerințelor stricte privind transparența prev zute de Codul de conduit , Comitetul consultativ s-a str duit s p streze sarcina administrativ impus deputaților la un nivel cât mai redus posibil. De la 1 iulie 2013, deputații care doresc s își modifice declarațiile de interese financiare nu trebuie s mai completeze întregul formular, ci doar secțiunile pe care vor s le actualizeze, ceea ce constituie un progres major în vederea unor proceduri simplificate. În cele din urm , deputații ar trebui s aib posibilitatea de a completa, semna și depune declarațiile exclusiv pe suport electronic. Aceast ultim evoluție a fost decis de Comitetul consultativ și a primit sprijin din partea Pre edintelui, preconizându-se a fi pus în aplicare dup alegerile europene din 2014.

Nu în ultimul rând, la 9 aprilie 2013, Comitetul consultativ a primit în cadrul Parlamentului European vizita responsabilei pe probleme de etic (*déontologue*) a Adun rii Naționale din Franța, dna Noëlle Lenoir, nou-numit în funcție, care a solicitat informații cu privire la Codul de conduit și la activitatea Comitetului. Faptul c dna Lenoir a ales Parlamentul European pentru prima sa misiune de informare demonstreaz în mod clar c instituția noastr se afl în avangarda eforturilor de promovare a unui model de guvernant solid și transparent.

### **3. ACTIVITĂȚI PRIVIND CODUL DE CONDUITĂ**

#### **3.1. Măsurile de punere în aplicare a Codului de conduită**

La 15 aprilie 2013, Biroul a adoptat M surile de punere în aplicare a Codului de conduit . Acestea au intrat în vigoare la 1 iulie 2013 - f r efect retroactiv, cu scopul de a clarifica domeniul de aplicare a articolului 5 din Codul de conduit referitor la „cadouri sau avantaje similare”.

---

<sup>5</sup>[http://www.europarl.europa.eu/pdf/meps/CoC\\_Users\\_Guide\\_draft4web\\_RO\\_rev.pdf](http://www.europarl.europa.eu/pdf/meps/CoC_Users_Guide_draft4web_RO_rev.pdf)

Msururile de punere în aplicare prevăd faptul că deputații au obligația de a transmite Președintelui o declarație privind cadourile primite atunci când reprezintă Parlamentul în mod oficial. Aceste cadouri se află în proprietatea Parlamentului. Fiecare cadou este înscris într-un registru al cadourilor în care se menționează numele și calitatea deputatului care l-a primit, numele donatorului și data primirii, precum și o descriere și o fotografie a cadoului și valoarea orientativă a acestuia, estimată de deputatul respectiv (sub sau peste 150 de euro). Registrul cadourilor se publică pe site-ul internet al Parlamentului.

Msururile de punere în aplicare prevăd, de asemenea, că deputații au obligația de a comunica participarea lor la evenimentele organizate de terți, atunci când acestea din urmă le rambursează sau le achită direct cheltuielile de deplasare ori de cazare sau diurnele. Aceste declarații sunt publicate pe pagina individuală a fiecărui deputat de pe site-ul internet al Parlamentului.

De asemenea, msururile de punere în aplicare prevăd o procedură de monitorizare a declarațiilor de interese financiare ale deputaților:

„În cazul în care există motive să se creadă că o declarație conține informații eronate în mod manifest, nereverențioase, ilizibile sau incompreensibile, serviciile competente procedează, în numele Președintelui, la verificarea generală a veridicității în scopul clarificării situației într-un termen rezonabil, oferind astfel deputatului posibilitatea de a reacționa. În cazul în care această verificare nu clarifică, prin urmare, nu rezolvă această chestiune, Președintele ia o decizie cu privire la procedura care trebuie urmată, în conformitate cu articolul 8 din Codul de conduită.”

Printr-o decizie a Secretarului General al Parlamentului, Unitatea de administrație pentru deputați din cadrul Direcției Generale Președinție a fost desemnat drept serviciul competent pentru realizarea acestei verificări generale a veridicității în numele Președintelui.

### **3.2. Depunerea declarațiilor de interese financiare ale deputaților**

Așa cum este prevăzut la articolul 4 alineatul (1) din Codul de conduită, deputații care își preiau funcția în Parlament în cursul legislaturii au obligația de a prezenta declarațiile de interese financiare în termen de 30 de zile de la preluarea funcției. În 2013, 28 de declarații noi au fost prezentate Președintelui, toate respectând termenul-limită stabilit în acest sens.

În plus, articolul 4 alineatul (1) din Codul de conduită prevede că „deputații informează Președintele cu privire la orice schimbare care ar putea avea o influență asupra celor declarate, în termen de 30 de zile de la schimbarea respectivă”.

În decursul anului, 285 de declarații actualizate au fost prezentate Președintelui de către 257 de deputați. Diferența dintre cifre se explică prin faptul că 232 de deputați au prezentat fiecare câte o declarație modificată, în timp ce 23 de deputați i-au actualizat de două ori declarațiile, un deputat i-a actualizat de trei ori declarația, iar un deputat i-a actualizat de patru ori declarația.

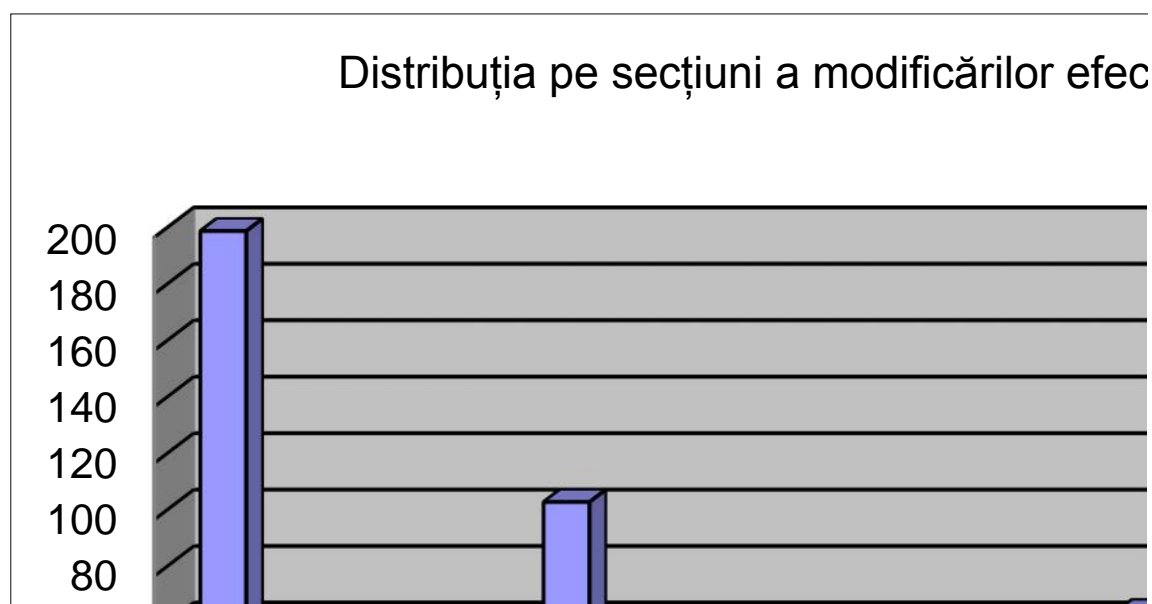


Aceste declarații actualizate au cuprins un număr total de 447 de modificări, adică, în unele cazuri, au fost efectuate mai multe modificări cu ocazia unei singure actualizări.

În esență, secțiunile A, D și I au fost de departe secțiunile modificate cel mai frecvent, cu 199, 103 și, respectiv, 64 de modificări.

161 de declarații au fost actualizate ca rezultat al verificării generale a veridicității realizate în cadrul noii proceduri de monitorizare, în urma creșterii unui număr total de 183 de deputați li s-a solicitat în mod oficial să își clarifice declarațiile. Solicitățile de clarificare a declarațiilor au fost adresate în situațiile în care fie declarațiile în întregime ori secțiunea A (activitățile profesionale ale deputatului în ultimii trei ani dinaintea preluării funcției în Parlament) nu erau deloc completate, fie informațiile din declarații erau neinteligibile.

Graficul de mai jos ilustrează distribuția pe secțiuni a tuturor modificărilor efectuate în decursul anului<sup>6</sup>.



Secțiunea A: activitățile profesionale ale deputatului în ultimii trei ani dinaintea preluării funcției în Parlament, precum și participarea sa, în aceeași perioadă, la comitete sau consilii de administrație din întreprinderi, organizații neguvernamentale, asociații sau orice alt organism cu personalitate juridică;

Secțiunea B: orice indemnizație obținută pentru exercitarea unui mandat în alt parlament;

Secțiunea C: orice activitate periodic remunerată exercitată de deputat în paralel cu exercitarea funcțiilor, ca salariat sau ca lucrător independent;

Secțiunea D: participarea la comitete sau consilii de administrație din întreprinderi, organizații neguvernamentale, asociații sau orice alt organism cu personalitate juridică, ori exercitarea oricărei alte activități externe de către deputat, indiferent dacă se primește sau nu o remunerație;

Secțiunea E: orice activitate externă ocazional remunerată (inclusiv scrierile de autor, conferințe sau expertize), în cazul în care remunerația totală depășește 5 000 de EUR pe an calendaristic;

<sup>6</sup> 16 modificări au fost indicate în grafic prin „N/A”; acestea fac referire la deputații care au prezentat o declarație modificată identic cu declarația anterioară și la deputații care au prezentat o declarație modificată care conține informații similare cu cele din declarația anterioară, însă într-o altă limbă.

Secțiunea F: participarea la o întreprindere sau un parteneriat, în cazul în care există eventuale repercusiuni asupra politicii publice sau în cazul în care această participare conferă deputatului o influență semnificativă asupra activității organismului în cauză ;

Secțiunea G: orice susținere financiară, în personal sau materiale, care se adaugă mijloacelor furnizate de Parlament și care este acordată deputatului în cadrul activităților sale politice de către terți, cu menționarea identității acestora;

Secțiunea H: orice alt interes financiar care ar putea avea o influență asupra exercitării funcțiilor de deputat.

Secțiunea I: orice informații suplimentare pe care deputatul dorește să le furnizeze.

## **4. ADMINISTRAȚIE**

### **4.1. Publicarea unei „Broșuri privind Codul de conduită”**

Pentru facilitarea utilizării Codului de conduită și pentru gestionarea practică a obligațiilor de raportare care le revin deputaților, Comitetul consultativ a publicat în 2013 o „Broșură privind Codul de conduită”, care cuprinde toate documentele de referință și toate formularele:

- Codul de conduită ;
- Măsurile de punere în aplicare a Codului de conduită ;
- Ghidul utilizatorului privind Codul de conduită ;
- Statutul deputaților; și
- Formularele de notificare/de declarație prevăzute de Codul de conduită .

### **4.2. Un site internet specific**

Toate informațiile referitoare la Codul de conduită și la activitățile Comitetului consultativ pot fi găsite pe site-ul internet al Parlamentului, pe pagina generală dedicată deputaților<sup>7</sup>.

În Raportul său anual pentru 2012, Comitetul consultativ a subliniat nevoia îmbunătățirii substanței, amplitudinii, vizibilității și trasabilității informațiilor legate de transparență pe site-ul internet al Parlamentului. Acest lucru a condus la crearea unei pagini web speciale privind „Etica și transparența”: un punct unic de acces care reunește documentele și informații referitoare nu numai la Codul de conduită a deputaților, ci și la registrul de transparență pentru entitățile și organizațiile care participă la procesele europene de elaborare a politicilor, la accesul publicului la documentele Parlamentului și la normele care trebuie respectate de personalul Parlamentului<sup>8</sup>.

### **4.3. Secretariatul Comitetului consultativ**

Unitatea de administrație pentru deputați (cu birouri la Bruxelles și la Luxembourg) din cadrul Direcției Generale Președinție asigură secretariatul Comitetului consultativ

<sup>7</sup> <http://www.europarl.europa.eu/aboutparliament/en/0081ddfaa4/MEPs.html>

<sup>8</sup> <http://www.europarlpp.ep.ec/aboutparliament/ro/0060f4f133/%C3%89thique-et-transparence.html>

i constituie serviciul competent în temeiul articolelor 2, 3, 4 și 9 din M surile de punere în aplicare a Codului de conduit :

[Advisory.Committee@europarl.europa.eu](mailto:Advisory.Committee@europarl.europa.eu)

Parlamentul European  
Secretariat, Comitetul consultativ pentru conduita deputaților  
Rue Wiertz, 60  
PHS 07B046  
B-1047 Bruxelles  
Belgia