



**DEN RÅDGIVANDE KOMMITTÉN  
FÖR LEDAMÖTERS UPPFÖRANDE  
ÅRSRAPPORT 2015**

## FÖRORD

I artikel 7.6 i uppförandekoden för Europaparlamentets ledamöter avseende ekonomiska intressen och intressekonflikter (bilaga I till Europaparlamentets arbetsordning) föreskrivs att ”den rådgivande kommittén ska offentliggöra en årsrapport om sitt arbete”.

Denna årsrapport om den rådgivande kommitténs arbete omfattar perioden mellan den 1 januari och den 31 december 2015. Årsrapporten antogs av kommittén den 16 februari 2016.

## Innehåll

### 1. Bakgrund

### 2. Den rådgivande kommittén för ledamöters uppförande

2.1 Sammansättning och uppgifter

2.2 Ordförandeskap

2.3 Sammanträden 2015 och 2016

2.4 Arbete under året

### 3. Verksamhet relaterad till uppförandekoden

3.1 Kontrollförfarande avseende ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen

3.2 Inlämnande av ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen

### 4. Administration

## **Sammanfattning**

Föreliggande rapport omfattar verksamheten i den rådgivande kommittén för ledamöters uppförande från den 1 januari till den 31 december 2015.

Naturligtvis ägnade den rådgivande kommittén största delen av sin tid och kraft åt sina två huvuduppgifter, nämligen att på talmannens begäran utreda misstänkta fall av brott mot uppförandekoden och att ge ledamöterna riktlinjer för hur uppförandekoden ska tolkas och tillämpas. Därigenom bygger kommittén även upp sin rättspraxis.

Under 2015 strävade den rådgivande kommittén också efter att ge förstklassig service till ledamöterna och se till att bestämmelserna i uppförandekoden minutiöst följdes, samtidigt som man försökte begränsa den administrativa bördan till ett minimum. I detta syfte lade kommittén särskild vikt vid att öka medvetenheten om uppförandekoden. Dessa åtgärder för att öka medvetenheten hade också en internationell dimension.

Den ansvariga förvaltningsenheten (enheten för ledamotsadministration, inom generaldirektoratet för parlamentets ledning, som fungerar som sekretariat för den rådgivande kommittén) har fortsatt att utföra allmän rimlighetskontroll av ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen, i enlighet med artikel 9 i de genomförandeåtgärder för uppförandekoden som trädde i kraft den 1 juli 2013.

20 förklaringar lämnades in av nya ledamöter under året, och 105 förklaringar uppdaterades av 88 ledamöter till följd av de vanliga uppdateringskraven. Dessa uppdaterade förklaringar omfattade sammanlagt 161 ändringar, dvs. i vissa fall gjordes mer än en ändring i samband med en och samma uppdatering.

## **1 BAKGRUND**

Uppförandekoden för Europaparlamentets ledamöter trädde i kraft den 1 januari 2012.

Enligt dess vägledande principer ska ledamöterna agera endast utifrån ett allmänintresse och utföra sitt arbete med oegennyttia, integritet, öppenhet, aktsamhet, ärlighet, ansvar och respekt för institutionens anseende.

I uppförandekoden fastställs vad som betraktas som en intressekonflikt och hur parlamentets ledamöter ska agera om de hamnar i en sådan. Koden omfattar en rad informationsskyldigheter för ledamöter och innehåller bestämmelser om före detta ledamöters yrkesverksamhet.

Enligt uppförandekoden är ledamöterna skyldiga att lämna in en detaljerad förklaring om sina ekonomiska intressen.

Enligt genomförandebestämmelserna för uppförandekoden, som trädde i kraft den 1 juli 2013, är ledamöterna också skyldiga att lämna information om sin närvaro vid evenemang som arrangeras av tredje part och att lämna över gåvor som de mottar då de officiellt företräder Europaparlamentet, i enlighet med de villkor som fastställs i genomförandebestämmelserna för uppförandekoden.

Dessa informationsskyldigheter återspeglar uppförandekodens stränga regler och öppenhetsstandarder. Den information som ledamöterna lämnar i sina förklaringar om ekonomiska intressen och närvaro vid evenemang återfinns på sidorna med ledamöternas individuella profiler på parlamentets webbplats, medan förklaringar om mottagna gåvor registreras i gåvoregistret, som också finns tillgängligt på parlamentets webbplats.

Om en ledamot bryter mot uppförandekoden kan talmannen besluta om påföljder. Påföljderna ska tillkännages av talmannen i plenum och offentliggöras på ett synligt ställe på parlamentets webbplats under återstoden av valperioden.

## **2 DEN RÅDGIVANDE KOMMITTÉN FÖR LEDAMÖTERS UPPFÖRANDE**

### **2.1 Sammansättning och uppgifter**

Den rådgivande kommittén för ledamöters uppförande inrättades genom artikel 7.1 i uppförandekoden. Enligt artikel 7.2 ska den rådgivande kommittén ”bestå av fem ledamöter som ingår i presidiet för utskottet för konstitutionella frågor respektive utskottet för rättsliga frågor, eller är samordnare i något av dessa utskott, vilka ska utses av talmannen direkt efter talmansvalet med beaktande av deras erfarenhet och den politiska jämvikten”.

I den rådgivande kommittén ingår ledamöterna

- Danuta Maria Hübner (PPE, Polen),
- Mady Delvaux (S&D, Luxemburg),
- Sajjad Karim (ECR, Förenade kungariket),
- Jean-Marie Cavada (ALDE, Frankrike) och
- Ji í Maštálka (GUE, Tjeckien).

I artikel 7.3 i uppförandekoden föreskrivs följande: ”När talmannen tillträder sin befattning ska han eller hon även utse reservledamöter till den rådgivande kommittén, så att det för varje politisk grupp som inte är representerad i den rådgivande kommittén finns en reserv.”

I den rådgivande kommittén ingår reservledamöterna

- Heidi Hautala (Verts/ALE, Finland),
- Laura Ferrara (EFDD, Italien) och
- Gerolf Annemans (ENF, Belgien).

Efter det att den nya politiska gruppen Nationernas och friheternas Europa (ENF) bildats inom Europaparlamentet utnämnde talmannen Gerolf Annemans (ENF, Belgien) till tredje reservledamot i den rådgivande kommittén den 9 september 2015, så att ENF-gruppen också, vid behov, skulle vara företrädd.

I enlighet med artiklarna 7.4 och 8 i uppförandekoden har den rådgivande kommittén till uppgift att på talmannens begäran utreda misstänkta fall av brott mot uppförandekoden och att ge ledamöterna riktlinjer för hur uppförandekoden ska tolkas och tillämpas. Ledamöternas begäranden behandlas konfidentiellt, och de har rätt att återropa dessa riktlinjer, som ges inom 30 kalenderdagar.

För att garantera konfidentiell behandling i kommittén har alla ledamöter, assistenter och all personal som deltar i kommitténs sammanträden ombetts att underteckna en sekretessförklaring under 2015. Från och med 2015 skickas också alla handlingar till kommitténs ledamöter i ett förseglat kuvert i stället för med e-post.

## **2.2 Ordförandeskap**

Enligt artikel 7.2 i uppförandekoden ska ”varje ledamot i den rådgivande kommittén [...] enligt ett roterande system vara ordförande under sex månader”. I artikel 3 i kommitténs arbetsordning föreskrivs följande: ”Roteringen ska i princip ske i fallande

ordning enligt storleken på de politiska grupper som medlemmarna i den rådgivande kommittén tillhör.”<sup>1</sup>

I syfte att garantera kontinuiteten mellan de 7:e och den 8:e valperioden gav talmannen emellertid Karim (ECR) i uppdrag att vara tjänstgörande ordförande till och med februari 2015. Karim är den enda medlem i den nuvarande rådgivande kommittén som var medlem även under den föregående valperioden.

Roteringen har därefter skett i fallande ordning enligt storleken på de politiska grupper som medlemmarna i den rådgivande kommittén tillhör. Sålunda har Hübner (PPE) varit ordförande från mars till augusti 2015. Delvaux (S&D) efterträdde henne och kommer att leda kommittén till och med slutet av februari 2016.

### 2.3 Sammanträden

Den rådgivande kommittén sammanträdde vid elva tillfällen 2015.

#### **Sammanträdeskalender för den rådgivande kommittén 2015**

Tisdagen den 20 januari  
Tisdagen den 24 februari  
Tisdagen den 24 mars<sup>2</sup>  
Tisdagen den 14 april  
Tisdagen den 26 maj  
Tisdagen den 23 juni  
Tisdagen den 14 juli  
Tisdagen den 22 september<sup>3</sup>  
Tisdagen den 13 oktober  
Tisdagen den 10 november  
Tisdagen den 8 december

Vid sitt sammanträde den 8 december 2015 antog den rådgivande kommittén även nedanstående sammanträdeskalender för 2016.

<sup>1</sup> Antagen av den rådgivande kommittén den 7 mars 2012 och reviderad den 9 oktober 2012, [http://www.europarl.europa.eu/pdf/meps/Rules\\_of\\_Procedure\\_SV.pdf](http://www.europarl.europa.eu/pdf/meps/Rules_of_Procedure_SV.pdf).

<sup>2</sup> Rotering av ordförande: Danuta Maria Hübner (PPE) tog över efter Sajjad Karim (ECR).

<sup>3</sup> Rotering av ordförande: Mady Delvaux (S&D) tog över efter Danuta Maria Hübner (PPE).

## Sammanträdeskalender för den rådgivande kommittén 2016

Tisdagen den 26 januari  
Tisdagen den 16 februari  
Tisdagen den 15 mars<sup>4</sup>  
Tisdagen den 19 april  
Tisdagen den 24 maj  
Tisdagen den 21 juni  
Tisdagen den 12 juli  
Tisdagen den 27 september<sup>5</sup>  
Tisdagen den 18 oktober  
Tisdagen den 15 november  
Tisdagen den 6 december

### 2.4 Arbete under året

#### 2.4(i) Misstänkta fall av brott mot uppförandekoden

Under 2015 hänvisade talmannen fem misstänkta fall av brott mot uppförandekoden till den rådgivande kommittén inom ramen för det förfarande som fastställs i artikel 8 i uppförandekoden. Tre fall gällde män och två fall gällde kvinnor.

Fyra av fallen rörde ledamöter som bjudits in att närvara vid evenemang som arrangerades av tredje part och i samband med det hade rest till länder utanför EU utan att därefter lämna in någon förklaring om närvaro, i enlighet med kapitel 2 i genomförandebestämmelserna för uppförandekoden, trots att kostnaderna för deras resa, logi eller uppehälle hade betalats direkt av tredje part. Kommittén konstaterade att det visserligen rörde sig om brott mot uppförandekoden, men rekommenderade inga påföljder eftersom alla ledamöterna omedelbart hade lämnat in en skrivelse med den efterfrågade förklaringen efter det att kommittén kontaktat dem.

Det femte fallet rörde en ledamot som var involverad i ett bråk med journalister i anslutning till en demonstration utanför parlamentets lokaler. Den rådgivande kommittén fördömde den mycket beklagliga incidenten, men ansåg att det inte förekommit något brott mot uppförandekoden, eftersom tillämpningsområdet för kodens bestämmelser uttryckligen begränsas till ledamöternas uppförande när de utövar sitt parlamentariska uppdrag.

Talmannen bad också den rådgivande kommittén att bedöma huruvida det faktum att en politisk grupp får ett lån från en bank med troliga kopplingar till ett tredje land skulle kunna utgöra en intressekonflikt för den politiska gruppens ledamöter när de behandlar internationella frågor som berör det aktuella landet. Kommittén bedömde noggrant frågans alla aspekter och fann ingen rättslig grund för att på detta stadium rekommendera ett formellt hänskjutande av frågan.

#### 2.4(ii) Riktlinjer för hur uppförandekoden ska tolkas och tillämpas

<sup>4</sup> Rotering av ordförande: Jean-Marie Cavada (ALDE) kommer att ta över efter Mady Delvaux (S&D).

<sup>5</sup> Rotering av ordförande: Ji í Maštálka (GUE) kommer att ta över efter Jean-Marie Cavada (ALDE).

Under det gångna året har den rådgivande kommittén och dess sekretariat även utfört sitt arbete med att hjälpa ledamöterna att korrekt tolka och tillämpa uppförandekoden, och samtidigt försökt begränsa den administrativa bördan till ett absolut minimum.

Kommittén har i förtroende och inom 30 kalenderdagar, i enlighet med artikel 7.4 i uppförandekoden, gett en ledamot riktlinjer och därigenom fortsatt sitt arbete med att ytterligare klargöra hur bestämmelserna ska tolkas.

Den berörda ledamoten vände sig till kommittén efter att ha erhållit en utmärkelse för sitt engagemang för europeisk integration. Den rådgivande kommittén fastställde att det ska göras skillnad på den fysiska utmärkelsen (t.ex. en medalj eller ett inramat diplom) och den penningssumma som följer med utmärkelsen. Kommittén betonade att det inte finns något förbud i uppförandekoden mot att en ledamot tar emot en gåva, om värdet inte överstiger 150 euro, men alla ekonomiska bidrag som en ledamot erhåller av tredje part i samband med sin politiska verksamhet måste inom 30 dagar anmälas genom att ledamoten uppdaterar sin förklaring om ekonomiska intressen, i enlighet med artikel 4.1 och 4.2 g i uppförandekoden.

#### **2.4(iii) Ökad medvetenhet om uppförandekoden inom och utanför parlamentet**

Den rådgivande kommittén stärkte den internationella dimensionen i sitt arbete för att öka medvetenheten om uppförandekoden. Den 14 april 2015 bjöd kommittén in den nyutnämnde chefen för Frankrikes myndighet för öppenhet i den offentliga förvaltningen (Haute Autorité pour la Transparence de la Vie Publique) till parlamentet för samtal och utbyte av bästa praxis med den rådgivande kommittén. Syftet med sådana initiativ är att främja en sund och öppen förvaltningsmodell.

Den 29 maj 2015 var delar av sekretariatet inbjudna till FN:s utvecklingsprogram (UNDP) för att delta i ett utbildningsseminarium för de nyvalda ledamöterna av Tuniens nationalförsamling.

### **3 VERKSAMHET RELATERAD TILL UPPFÖRANDEKODEN**

#### **3.1 Kontrollförfarande avseende ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen**

Artikel 9 i genomförandeåtgärderna för uppförandekoden innehåller bestämmelser om ett kontrollförfarande avseende ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen: ”Om det finns skäl att anse att en redovisning innehåller uppenbart felaktiga uppgifter eller lättvindiga, oläsliga eller obegripliga uppgifter, ska den ansvariga enheten på talmannens vägnar utföra en allmän rimlighetskontroll för att försöka klargöra fakta inom en rimlig tidsperiod, och ge ledamoten möjlighet att yttra sig. Om en sådan kontroll inte leder till att fakta kan klargöras och ärendet därför inte kan avslutas, ska talmannen fatta ett beslut om fortsatt handläggning av ärendet i enlighet med artikel 8 i uppförandekoden.”

I egenskap av den enhet som utsetts till att på talmannens vägnar genomföra denna rimlighetskontroll har enheten för ledamotsadministration, inom generaldirektoratet



för parlamentets ledning, systematiskt kontrollerat ledamöternas alla förklaringar om ekonomiska intressen, både nya förklaringar från nyvalda ledamöter och uppdaterade versioner av befintliga förklaringar.

### **3.2 Inlämnande av ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen**

I artikel 4.1 i uppförandekoden föreskrivs att ledamöterna ska lämna in sina förklaringar ”inom 30 dagar efter det att ledamoten tillträtt sitt mandat i Europaparlamentet”. Under 2015 lämnade alla 20 nyvalda ledamöter in sina förklaringar om ekonomiska intressen inom den fastställda tidsfristen.

Dessutom föreskrivs i artikel 4.1 att ledamöterna ska ”informera talmannen om alla förändringar som inverkar på deras förklaring inom 30 dagar efter det att förändringarna skedde”.

Under årets lopp lämnades 105 uppdaterade förklaringar in till talmannen av 88 ledamöter.<sup>6</sup> Av dessa var det elva ledamöter som uppdaterade sina förklaringar två gånger, och tre ledamöter uppdaterade dem tre gånger.

Dessa uppdaterade förklaringar omfattade sammanlagt 161 ändringar, dvs. i vissa fall gjordes mer än en ändring i samband med en och samma uppdatering.

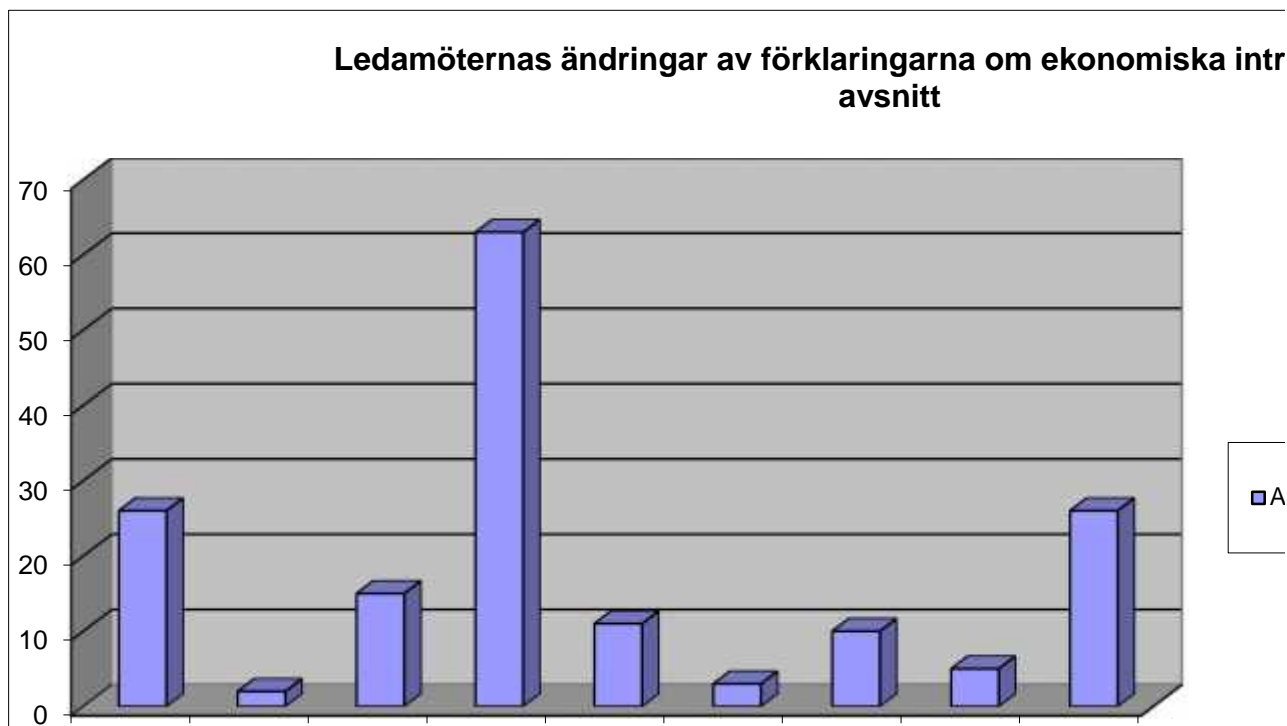
Ändringar gjordes oftast av avsnitten A, D och I, med 26, 63 respektive 26 ändringar, vilket bekräftar tendensen från tidigare år.

I nedanstående tabell visas samtliga ändringar som gjordes under året, avsnitt för avsnitt.<sup>7</sup>

---

<sup>6</sup> Den 9 mars 2015 antog presidiet ett reviderat formulär för ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen. På detta formulär kan ledamöterna uttryckligen ange att ingen ersättning utgår för verksamhet i avsnitt A och/eller avsnitt D. 37 ledamöter har lämnat in sina förklaringar om ekonomiska intressen igen, med detta nya formulär. Dessa ändringar är inte medräknade här, eftersom de inte innebär någon verklig ändring av den berörda ledamotens förklaring.

<sup>7</sup> Tre ledamöter lämnade in förklaringar som var identiska med de föregående. De finns inte med i tabellen.



Avsnitt A: Yrkesmässig verksamhet under de tre år som föregick tillträdet som ledamot av Europaparlamentet, och medverkan under samma period i en företagsstyrelse eller företagsledning, icke-statlig organisation eller förening eller någon annan organisation med rättslig status.

Avsnitt B: Arvoden som tas emot för att inneha ett mandat i ett annat parlament.

Avsnitt C: Varje ordinarie avlönad verksamhet som ledamoten bedriver parallellt med sitt uppdrag i Europaparlamentet, vare sig det sker i egenskap av arbetstagare eller egenföretagare.

Avsnitt D: Medverkan i en företagsstyrelse eller företagsledning, icke-statlig organisation eller förening eller någon annan organisation med rättslig status, eller utövande av någon annan form av extern verksamhet, oavsett om det utgår ersättning för detta eller inte.

Avsnitt E: Varje avlönad tillfällig extern verksamhet (till exempel som skribent, konferencier eller sakkunnig) om den totala ersättningen överstiger 5 000 euro per kalenderår.

Avsnitt F: Medverkan i ett företag eller i ett partnerskap om den allmänna politiken kan påverkas eller om denna medverkan ger ledamoten ett väsentligt inflytande över det berörda organets ärenden.

Avsnitt G: Alla bidrag, ekonomiska eller i form av personal eller materiel, som erhålls utöver de medel som tillhandahålls av parlamentet och som ledamoten erhåller av tredje man inom ramen för sin politiska verksamhet. Givarens identitet ska anges.

Avsnitt H: Alla andra ekonomiska intressen som skulle kunna inverka på ledamotens utövande av sitt uppdrag.

Avsnitt I: Eventuell övrig information som ledamoten vill lämna.

## 4 ADMINISTRATION

Enheten för ledamotsadministration inom generaldirektoratet för parlamentets ledning fungerar som den rådgivande kommitténs sekretariat och har av generalsekreteraren utsetts till ansvarig enhet enligt artiklarna 2, 3, 4 och 9 i genomförandeåtgärderna för uppförandekoden:

[Advisory.Committee@europarl.europa.eu](mailto:Advisory.Committee@europarl.europa.eu)

Europaparlamentet  
 Sekretariatet för den rådgivande kommittén för ledamöters uppförande  
 Rue Wiertz/Wiertzstraat 60  
 PHS 07B022  
 B-1047 Bryssel  
 Belgien