

**DEN RÅDGIVANDE KOMMITTÉN  
FÖR LEDAMÖTERS UPPFÖRANDE**

**ÅRSRAPPORT 2018**

## FÖRORD

Enligt artikel 7.6 i uppförandekoden för Europaparlamentets ledamöter avseende ekonomiska intressen och intressekonflikter (bilaga I till Europaparlamentets arbetsordning, nedan kallad *uppförandekoden*) ska den rådgivande kommittén för ledamöters uppförande (nedan kallad *den rådgivande kommittén*) offentliggöra en årsrapport om sitt arbete.

Årsrapporten om den rådgivande kommitténs arbete från den 1 januari till den 31 december 2018 antogs av kommittén den 22 januari 2019.

## Innehåll

### 1. Bakgrund

### 2. Den rådgivande kommittén för ledamöters uppförande

2.1 Sammansättning

2.2 Ordförande

2.3 Sammanträden under 2018

2.4 Uppgifter

2.5 Arbete under året

### 3. Verksamhet kopplad till uppförandekoden

3.1 Inlämnande och uppdatering av ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen

3.2 Kontrollförfarande för ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen

### 4. Administration

### **Sammanfattning**

Denna rapport omfattar verksamheten i den rådgivande kommittén för ledamöters uppförande under perioden från den 1 januari till den 31 december 2018.

Kommittén uppmanades att undersöka två fall av eventuella överträdelser av uppförandekoden vilka berörde sammanlagt fem ledamöter.

Under året tog den rådgivande kommittén emot två begäranden från ledamöter om riktlinjer för hur bestämmelserna i uppförandekoden ska tolkas och tillämpas. Vid båda tillfällena tillhandahöll kommittén vägledning i förtroende och inom den tidsfrist som anges i uppförandekoden.

Den rådgivande kommittén fortsatte att tillämpa högsta standard för etik och öppenhet i ledamöternas och institutionens tjänst genom att se till att bestämmelserna i uppförandekoden följs rigoröst.

Dessutom har den ansvariga förvaltningsenheten (enheten för ledamotsadministration inom generaldirektoratet för parlamentets ledning, som tillhandahåller den rådgivande kommittén sekretariatstjänster) fortsatt att utföra en allmän rimlighetskontroll av alla förklaringar om ekonomiska intressen som lämnats in av ledamöterna under året, i enlighet med artikel 9 i genomförandeåtgärderna för uppförandekoden.

Sammanlagt 23 nya förklaringar lämnades in av nya ledamöter under året, och 110 förklaringar har uppdaterats.

## 1 BAKGRUND

I uppförandekoden för Europaparlamentets ledamöter avseende ekonomiska intressen och intressekonflikter fastställs vägledande principer för uppförande och ledamöternas huvudsakliga förpliktelser vid utövandet av sina mandat. Ledamöterna ska agera enbart i det allmännas intresse och får inte erhålla någon direkt eller indirekt ekonomisk vinning eller andra förmåner.

Enligt artikel 2 c i uppförandekoden, som infördes 2017, får ledamöterna inte bedriva avlönad yrkesmässig lobbyverksamhet som står i direkt relation till unionens beslutsprocess. I artikel 6 i uppförandekoden fastställs begränsningar för de omständigheter under vilka före detta ledamöter har rätt att bedriva lobbyverksamhet eller representationsverksamhet.

Uppförandekoden innehåller en definition av ”intressekonflikt” (ett personligt intresse som på otillbörligt sätt skulle kunna påverka utförandet av en ledamots uppdrag) och fastställer de åtgärder som behövs för att avhjälpa situationen. Endast om ledamoten inte själv kan lösa den faktiska eller potentiella intressekonflikten ska han eller hon skriftligen meddela talmannen. Om en sådan konflikt inte redan tydligt framgår av förklaringen om ekonomiska intressen ska ledamöterna också uppge den skriftligen eller muntligen innan de yttrar sig eller röstar i relation till ärendet.

Dessutom innehåller uppförandekoden detaljerade bestämmelser för förklaringen om ekonomiska intressen. Ledamöterna är personligen ansvariga för att lämna en sådan förklaring med de detaljerade erforderliga och obligatoriska uppgifterna (t.ex. anställning, verksamhet och uppdrag under de tre år som föregick tillträdet som ledamot av Europaparlamentet och för närvarande, ägarintresse, mottaget stöd och respektive inkomstkategori). Ledamöterna är också fria att lämna ytterligare upplysningar. Den första förklaringen ska lämnas före utgången av det första plenarsammanträdet efter valet till Europaparlamentet eller inom 30 dagar efter det att ledamoten tillträtt sitt uppdrag som ledamot av Europaparlamentet, om detta inträffar under valperioden. Om en förändring sker ska en reviderad förklaring lämnas in senast vid utgången av påföljande månad.

Ledamöternas redovisningsplikter har kompletterats genom genomförandeåtgärderna för uppförandekoden. Enligt bestämmelserna i dessa måste ledamöterna omgående redovisa sin närvaro vid evenemang som organiseras av personer eller organisationer vid sidan av en officiell delegation från Europaparlamentet, om deras utgifter för resa, logi och/eller uppehälle betalats eller ersatts av andra parter (förutom vissa kategorier: EU-institutioner, medlemsstaternas myndigheter, internationella organisationer, politiska partier osv.).

Ledamöterna måste meddela talmannen och lämna över alla gåvor som de mottar när de officiellt företräder Europaparlamentet. Dessutom ska ledamöterna när de utövar sina uppdrag avstå från att ta emot några gåvor vars ungefärliga värde är över 150 EUR.

Dessa förklaringar och registret över officiella gåvor finns direkt tillgängliga på parlamentets webbplats.

Alla ovannämnda redovisningsplikter avspeglar parlamentets starka engagemang för öppenhet och etik. I uppförandekoden föreskrivs dessutom en mekanism för övervakning och tillämpning av dess bestämmelser.

På begäran av talmannen undersöker den rådgivande kommittén varje påstådd överträdelse av uppförandekoden, och talmannen kan fatta ett beslut om påföljder.

## **2 DEN RÅDGIVANDE KOMMITTÉN FÖR LEDAMÖTERS UPPFÖRANDE**

### **2.1 Sammansättning**

Den rådgivande kommittén inrättades genom artikel 7.1 i uppförandekoden.

Enligt artikel 7.2 och 7.3 i uppförandekoden ska talmannen i början av sin mandatperiod utse fem permanenta ledamöter bland ledamöterna i utskottet för konstitutionella frågor respektive utskottet för rättsliga frågor, med beaktande av deras erfarenhet och den politiska jämvikten.

De ständiga ledamöterna i den rådgivande kommittén, som utsågs av talmannen den 5 april 2017, är följande:

- Danuta Maria Hübner (EPP, Polen)
- Mady Delvaux (S&D, Luxemburg)
- Sajjad Karim (ECR, Förenade kungariket)
- Jean-Marie Cavada (ALDE, Frankrike)
- Jiří Maštálka (GUE, Tjeckien)

I början av sin mandatperiod ska talmannen även utse en reservledamot för varje politisk grupp som inte är representerad bland de permanenta ledamöterna i den rådgivande kommittén.

Dessa är:

- Heidi Hautala (Verts/ALE, Finland)
- Laura Ferrara (EFDD, Italien)
- Gerolf Annemans (ENF, Belgien)

### **2.2 Ordförande**

Enligt artikel 7.2 andra stycket i uppförandekoden ska varje permanent ledamot i den rådgivande kommittén vara ordförande under sex månader enligt ett roterande system. Artikel 3 i kommitténs arbetsordning föreskriver vidare att roteringen i princip ska ske i fallande ordning efter storleken på de politiska grupper som ledamöterna i kommittén tillhör.

Under loppet av 2018 var följande ledamöter av den rådgivande kommittén ordförande: Mady Delvaux till och med mars, Sajjad Karim från april till september och Jean-Marie Cavada från och med oktober. Den sistnämndes uppdrag som ordförande löper till slutet av mars 2019.

### 2.3 Sammanträden under 2018

Den rådgivande kommittén sammanträdde vid fem tillfällen 2018.

#### Sammanträdeskalender för den rådgivande kommittén 2018

Tisdagen den 23 januari<sup>1</sup>  
Tisdagen den 20 februari<sup>2</sup>  
Tisdagen den 27 mars<sup>3</sup>  
Tisdagen den 24 april<sup>4</sup>  
Tisdagen den 15 maj<sup>5</sup>  
Tisdagen den 19 juni<sup>6</sup>  
Tisdagen den 10 juli<sup>7</sup>  
Tisdagen den 25 september<sup>8</sup>  
Tisdagen den 16 oktober<sup>9</sup>  
Tisdagen den 20 november  
Tisdagen den 4 december

### 2.4 Uppgifter

Den rådgivande kommittén

- ger på begäran ledamöterna riktlinjer för hur bestämmelserna i uppförandekoden ska tolkas och tillämpas.

Enligt artikel 7.4 första stycket i uppförandekoden ska den rådgivande kommittén ge riktlinjer i förtroende och inom 30 kalenderdagar. En ledamot som söker riktlinjer från kommittén har sedan rätt att åberopa dessa.

- bedömer misstänkta fall av överträdelser av uppförandekoden och ger talmannen råd om vilka åtgärder som eventuellt bör vidtas.

---

<sup>1</sup> Av organisatoriska skäl sköts sammanträdet upp till den 24 januari.

<sup>2</sup> Sammanträdet ställdes in.

<sup>3</sup> Sammanträdet ställdes in.

<sup>4</sup> Av organisatoriska skäl sköts sammanträdet upp till den 25 april.

<sup>5</sup> Sammanträdet ställdes in.

<sup>6</sup> Av organisatoriska skäl sköts sammanträdet upp till den 21 juni.

<sup>7</sup> Sammanträdet ställdes in.

<sup>8</sup> Sammanträdet ställdes in.

<sup>9</sup> Sammanträdet ställdes in.

Denna bedömning ska ske på begäran av talmannen, enligt artikel 7.4 andra stycket och artikel 8 i uppförandekoden.

Om det finns anledning att misstänka att en ledamot kan ha gjort sig skyldig till överträdelse av uppförandekoden ska talmannen, utom i uppenbart oskäligen fall, delge den rådgivande kommittén dessa misstankar. Den rådgivande kommittén granskar då omständigheterna kring den misstänkta överträdelsen och kan höra den berörda ledamoten. Kommittén utfärdar en rekommendation till talmannen om ett eventuellt beslut.

Om talmannen efter att ha tagit del av denna rekommendation drar slutsatsen att den berörda ledamoten verkligen har brutit mot uppförandekoden, ska talmannen fatta ett motiverat beslut om påföljder i enlighet med artikel 166 i arbetsordningen.

## **2.5 Arbete under året**

### **2.5.1 Eventuella överträdelser av uppförandekoden**

Under loppet av 2018 hänsköt talmannen två ärenden beträffande eventuella överträdelser av uppförandekoden till den rådgivande kommittén, vilka inbegrep sammanlagt fem ledamöter.

Det första ärendet rörde en ledamot som hade rest till ett tredjeland och som hade underlåtit att lämna in en redovisning av närvaro efter inbjudan till evenemang som anordnas av tredje part inom den tidsfrist som föreskrivs i uppförandekoden. Denna förklaring krävdes i enlighet med artikel 6 i genomförandeåtgärderna för uppförandekoden, eftersom utgifter för resa och logi hade ersatts av myndigheter i ett land utanför EU. Den berörda ledamoten reagerade inte på två skrivelser från talmannen och lämnade efter en osedvanligt lång försening in den erforderliga förklaringen först efter en tredje skrivelse från den rådgivande kommitténs tjänstgörande ordförande. Ledamoten gav inga ytterligare förklaringar till kommittén. Den rådgivande kommittén rekommenderade då talmannen att dra slutsatsen att den berörda ledamotens underlåtenhet att lämna in en redovisning av närvaro inom den tidsfrist som anges i artikel 8 i genomförandeåtgärderna utgjorde en överträdelse av uppförandekoden.

Slutligen hänsköt talmannen ett ärende till den rådgivande kommittén där fyra ledamöter underlåtit att uppfylla redovisningsplikterna rörande ett oavlönat uppdrag. Kommittén kommer att bedöma detta ärende först 2019.

### **2.5.2 Riktlinjer för hur uppförandekoden ska tolkas och tillämpas**

2018 tog den rådgivande kommittén, i enlighet med artikel 7.4 första stycket, emot två formella begäranden om riktlinjer för hur uppförandekoden ska tolkas och tillämpas.

I det första fallet begärde den berörda ledamoten riktlinjer om en potentiell intressekonflikt till följd av sina befattningar inom Europaparlamentet och en arbetsansökan från en familjemedlem. Den rådgivande kommittén betonade att det i första hand är ledamöternas ansvar att bedöma om det finns ett personligt intresse och om detta kan påverka deras



utförande av uppdraget som ledamot av Europaparlamentet och att alla intressekonflikter som uppstår omedelbart ska åtgärdas av ledamoten med iakttagande av principerna och bestämmelserna i uppförandekoden. Om konflikten inte kan lösas bör detta uppges i ledamotens förklaring om ekonomiska intressen. Den rådgivande kommittén påminde om att ledamöterna alltid har möjligheten att lämna kompletterande upplysningar som de anser nödvändiga i avsnitt I i sin förklaring.

Det andra ärendet gällde en begäran om riktlinjer avseende en potentiell intressekonflikt till följd av en ledamots befattningar inom Europaparlamentet och accepterandet av en oavlönad befattning som vald ordförande i en ideell organisation som verkar för att främja entreprenörssamarbete med ett tredjeland. I detta ärende noterade den rådgivande kommittén de tillämpliga reglerna och rekommenderade ledamoten att antingen tacka nej till den av organisationen erbjudna befattningen eller lämna delegationen för förbindelserna med det berörda landet.

Dessutom fortsatte sekretariatet under hela året, i enlighet med sin fasta praxis, att besvara frågor från ledamöter eller deras assistenter för att hjälpa dem att på rätt sätt tillämpa bestämmelserna i uppförandekoden och dess genomförandeåtgärder.

### **2.5.3 Bedömning av tillämpningsområdet för artikel 1 i uppförandekoden**

På begäran av talmannen tog den rådgivande kommittén också upp frågan huruvida de allmänna uppförandepriinciperna skulle kunna tillämpas på verksamhet med anknytning till tredjeländer som bedrivs av inofficiella grupper eller av enskilda ledamöter, antingen i parlamentets lokaler eller utomlands, särskilt på inbjudan av utländska myndigheter, och som påverkar arbetet i parlamentets utskott eller interparlamentariska delegationer.

Den rådgivande kommittén kom fram till följande:

Alla ledamöter ska vägledas av oegennyttia, integritet, öppenhet, aktsamhet, ärlighet och respekt för parlamentets anseende när de under utövandet av sina uppdrag som ledamöter bedriver verksamhet med anknytning till tredjeländer. Det skulle dock behöva bedömas från fall till fall om en ledamot som genom sitt uppförande har påverkat parlamentets arbete, i synnerhet arbetet i dess interparlamentariska delegationer, även har äventyrat parlamentets anseende och/eller underlåtit att iaktta någon annan allmän uppförandepriincip.

I detta sammanhang betonade kommittén att ledamöterna, med de undantag som anges i artikel 6.2, 6.3 och 6.4 i genomförandeåtgärderna för uppförandekoden för Europaparlamentets ledamöter avseende ekonomiska intressen och intressekonflikter, har en skyldighet att redovisa sin närvaro vid alla evenemang som anordnas av tredje parter om deras utgifter för resa, logi och/eller uppehälle helt eller delvis täcks av en tredje part.

### **2.5.4 Bästa praxis**

Ledamöterna i den rådgivande kommittén fick tillfälle till samtal med Ariane Mignolet, etikansvarig kommissarie vid Québecks nationalförsamling.

### **3 VERKSAMHET KOPPLAD TILL UPPFÖRANDEKODEN**

#### **3.1 Inlämnande och uppdatering av ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen**

Enligt artikel 4.1 i uppförandekoden är en ny ledamot som inleder sitt uppdrag i parlamentet under valperioden personligen ansvarig för att lämna in en detaljerad förklaring om sina ekonomiska intressen inom 30 dagar efter det att ledamoten tillträtt sitt mandat. 2018 lämnade 21 av 23 nyvalda ledamöter in sina förklaringar om ekonomiska intressen inom denna tidsfrist.

Dessutom innehåller artikel 4.1 ett krav på ledamöterna att anmäla alla förändringar som inverkar på deras förklaringar senast vid utgången av den månad som följer på den månad då förändringen skedde. Till följd av detta krav lämnades 110 uppdaterade förklaringar in till talmannen under året.

I slutet av januari 2018 hade alla ledamöter lämnat in sina förklaringar om ekonomiska intressen på nytt, även där inga förändringar hade skett, på ett reviderat formulär för förklaringen vilket antagits av presidiet efter översynen av arbetsordningen. Denna fråga följdes noga av den rådgivande kommittén, i synnerhet med tanke på att förklaringarna om ekonomiska intressen för ledamöter som underlåtit att lämna in sin reviderade version senast den 16 juli 2017 upphörde att gälla denna dag. Med tanke på frågans vikt uppmärksammade den rådgivande kommittén talmannen på detta med jämna mellanrum fram till dess att hela situationen åtgärdades, och rekommenderade även honom att överväga vissa åtgärder som skulle kunna vidtas gentemot de berörda ledamöterna.

#### **3.2 Kontrollförfarande för ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen**

Artikel 9 i genomförandeåtgärderna för uppförandekoden anger bestämmelser för ett kontrollförfarande som ska genomföras av den ansvariga enheten med avseende på ledamöternas förklaringar om ekonomiska intressen.

I enlighet med artikel 4 i uppförandekoden är ledamöterna personligen ansvariga för att till talmannen lämna en förklaring med detaljerade uppgifter. Om det finns skäl att misstänka att en förklaring innehåller uppenbart felaktiga, oseriösa, oläsliga eller obegripliga uppgifter, ska emellertid en allmän rimlighetskontroll utföras på talmannens vägnar av enheten för ledamotsadministration inom generaldirektoratet för parlamentets ledning, för att klargöra saken. Den berörda ledamoten ska få rimlig tid på sig att reagera. Om de förklaringar som getts anses otillräckliga och kontrollen alltså inte avgjort frågan, beslutar talmannen hur man ska gå vidare.

Under året tillämpas kontrollförfarandet likaså på nya förklaringar från nyvalda ledamöter som tillträder sitt mandat i parlamentet under en pågående valperiod samt på ändrade versioner av befintliga förklaringar.

## 4 ADMINISTRATION

Enheten för ledamotsadministration inom generaldirektoratet för parlamentets ledning tillhandahåller den rådgivande kommittén sekretariatsjänster och har av generalsekreteraren utsetts till ansvarig enhet enligt artiklarna 2, 3, 4 och 9 i genomförandeåtgärderna för uppförandekoden: Kontaktuppgifterna är följande:

[Advisory.Committee@europarl.europa.eu](mailto:Advisory.Committee@europarl.europa.eu)

Europaparlamentet  
Sekretariatet för den rådgivande kommittén för ledamöters uppförande  
60, rue Wiertz  
PHS 07B022  
BE-1047 Bryssel  
Belgien