

**PORADNÝ VÝBOR
PRE SPRÁVANIE POSLANCOV
VÝROČNÁ SPRÁVA ZA ROK 2019
PRVÝ POLROK**

PREDSLOV

V súlade s článkom 7 ods. 6 Kódexu správania poslancov Európskeho parlamentu v oblasti finančných záujmov a konfliktov záujmov (Príloha I k rokovaciemu poriadku Európskeho parlamentu, ďalej len „kódex správania“) poradný výbor pre správanie poslancov (ďalej len „poradný výbor“) uverejňuje výročnú správu o svojej činnosti.

Výročná správa za prvý polrok 2019 sa zaoberá činnosťou poradného výboru od 1. januára do 1. júla 2019 a výbor ju schválil 20. marca 2019.

Obsah

1. Kontext

2. Poradný výbor pre správanie poslancov

2.1 Zloženie

2.2 Predseda

2.3 Schôdze v roku 2019 – prvý polrok

2.4 Úlohy

2.5 Vykonaná práca

2.6 Odporúčania do ďalšieho legislatívneho obdobia

3. Činnosti súvisiace s kódexom správania

3.1 Predloženie a aktualizácia vyhlásení poslancov o finančných záujmoch

3.2 Postup monitorovania vyhlásení poslancov o finančných záujmoch

4. Administratíva

Zhrnutie

Táto výročná správa sa týka činností poradného výboru pre správanie poslancov od 1. januára do 1. júla 2019.

Výbor bol požiadaný, aby preskúmal dva prípady možného porušenia kódexu správania, ktoré sa týkali spolu piatich poslancov.

Poradný výbor dostal v prvom polroku 2019 jednu žiadosť poslanca o usmernenie v otázke výkladu a uplatňovania ustanovení kódexu správania. Výbor sa vyjadril v lehote stanovenej v kódexe správania a poskytol dôverné usmernenia.

Poradný výbor, ktorý je k dispozícii poslancom a inštitúcii, naďalej uplatňoval najvyššie etické zásady a zásady transparentnosti tým, že zabezpečoval dôsledné dodržiavanie ustanovení kódexu správania.

Výbor považoval za mimoriadne dôležité zvýšiť informovanosť poslancov o ich oznamovacích povinnostiach a o povinnosti riadiť sa pri výkone mandátu základnými zásadami správania a dodržiavať ich. V tejto správe vydal niekoľko odporúčaní určených pre nový Parlament.

Okrem toho príslušný administratívny útvar (oddelenie pre administratívu poslancov v rámci GR pre Predsedníctvo, ktoré pôsobí ako sekretariát poradného výboru) v súlade s článkom 9 vykonávacích opatrení ku kódexu správania naďalej vykonával celkovú kontrolu hodnovernosti všetkých vyhlásení o finančných záujmoch, ktoré predkladali poslanci v priebehu tohto obdobia.

V prvom polroku tohto roka predložili noví poslanci celkom štyri nové vyhlásenia o finančných záujmoch a 26 vyhlásení bolo aktualizovaných. Bolo uverejnených 43 vyhlásení o účasti.

1 KONTEXT

V Kódexe správania poslancov Európskeho parlamentu v oblasti finančných záujmov a konfliktov záujmov sú stanovené hlavné zásady správania a hlavné úlohy poslancov pri výkone ich mandátu. Poslanci konajú výlučne vo verejnom záujme a neprijímajú žiadnu priamu alebo nepriamu finančnú výhodu ani inú odmenu.

Podľa článku 2 písm. c) kódexu správania, ktorý bol zavedený v roku 2017, poslanci nesmú vykonávať platenú profesijnú lobistickú činnosť, ktorá priamo súvisí s rozhodovacím procesom Únie. V článku 6 kódexu správania sa vymedzujú podmienky, za ktorých sa môžu bývalí poslanci venovať činnostiam v oblasti lobingu alebo zastupovania.

V kódexe správania je vymedzený pojem „konflikt záujmov“ (osobný záujem, ktorý by mohol nevhodným spôsobom ovplyvňovať výkon funkcie poslanca) a sú v ňom stanovené potrebné kroky na jeho riešenie. Len ak poslanec nie je schopný vyriešiť skutočný alebo potenciálny konflikt záujmov, písomne to oznámi predsedovi. Ak takýto konflikt nie je zrejmý z poslancovho vyhlásenia o finančných záujmoch, poslanec ho takisto písomne alebo ústne oznámi pred vystúpením alebo hlasovaním súvisiacim s danou záležitosťou.

Kódex správania okrem toho obsahuje podrobné pravidlá týkajúce sa vyhlásenia o finančných záujmoch. Poslanci sú osobne zodpovední za predloženie takéhoto vyhlásenia, v ktorom presne stanoveným spôsobom uvedú požadované povinné informácie (napr. o zamestnaní, činnostiach, členstvách za tri roky pred tým, ako sa stali poslancami EP, a v súčasnosti, podieloch v spoločnosti, prijatej podpore a príslušnej kategórii príjmov). Poslanci môžu poskytnúť akékoľvek ďalšie informácie. Prvé vyhlásenie treba predložiť do konca prvej plenárnej schôdze po európskych voľbách alebo do 30 dní od začatia výkonu mandátu poslanca EP počas volebného obdobia. Ak dôjde k akejkoľvek zmene, do konca mesiaca nasledujúceho po mesiaci, v ktorom nastala táto zmena, sa musí predložiť prepracované vyhlásenie. Poslanec nemôže byť zvolený do funkcií v rámci Parlamentu ani jeho orgánov, vymenovaný za spravodajcu, ani sa nemôže zúčastniť na oficiálnej delegácii či medziinštitucionálnych rokovaní, ak nepredložil svoje vyhlásenie o finančných záujmoch.

Oznamovacie povinnosti poslancov boli doplnené vykonávacími opatreniami ku kódexu správania. V týchto ustanoveniach sa od poslancov žiada, aby čo najskôr poskytli informácie o svojej účasti na podujatiach organizovaných osobami alebo organizáciami, ktoré nepatria k žiadnej oficiálnej delegácii EP, ak ich výdavky na cestu, ubytovanie alebo diéty zaplatila alebo uhradila tretia strana (okrem niektorých kategórií: inštitúcie EÚ, orgány členských štátov, medzinárodné organizácie, politické strany atď.).

Poslanci musia predsedu informovať o všetkých daroch, ktoré dostali ako oficiálni zástupcovia Parlamentu, a musia mu ich odovzdať. Okrem toho poslanci nesmú pri výkone svojich povinností prijímať dary, ktorých odhadovaná hodnota presahuje 150 EUR.

Tieto vyhlásenia a register oficiálnych darov sú priamo prístupné na verejnom webovom sídle Parlamentu.

Všetky tieto uvedené oznamovacie povinnosti svedčia o tom, že Parlament je pevne odhodlaný presadzovať transparentnosť a etické zásady. Kódex správania obsahuje aj nástroj na monitorovanie a presadzovanie ustanovení tohto kódexu.

Poradný výbor na žiadosť predsedu EP preskúma údajné porušenie kódexu správania a predseda EP môže prijať rozhodnutie, v ktorom stanoví sankciu.

2 PORADNÝ VÝBOR PRE SPRÁVANIE POSLANCOV

2.1 Zloženie

Poradný výbor pre správanie poslancov bol zriadený článkom 7 ods. 1 kódexu správania.

Podľa článku 7 ods. 2 a 3 kódexu správania predseda vymenuje na začiatku svojho funkčného obdobia päť stálych členov spomedzi členov Výboru pre ústavné veci a Výboru pre právne veci, pričom zohľadní skúsenosti poslancov a politickú vyváženosť.

Stáli členovia poradného výboru, ktorých vymenoval predseda 5. apríla 2017, sú:

- Danuta Maria HÜBNER (PPE, Poľsko),
- Mady DELVAUX (S&D, Luxembursko),
- Sajjad KARIM (ECR, Spojené kráľovstvo),
- Jean-Marie CAVADA (ALDE, Francúzsko),
- Jiří MAŠTÁLKA (GUE, Česká republika).

Predseda na začiatku svojho funkčného obdobia vymenuje aj náhradných členov, a to jedného za každú politickú skupinu, ktorá nie je zastúpená medzi stálymi členmi poradného výboru. Náhradní členovia sú:

- Heidi HAUTALA (Verts/ALE, Fínsko),
- Laura FERRARA (EFDD, Taliansko),
- Gerolf ANNEMANS (ENF, Belgicko).

2.2 Predseda

V súlade s článkom 7 ods. 2 druhým pododsekom kódexu správania vykonáva každý stály člen poradného výboru počas šiestich mesiacov rotujúce predsedníctvo. V článku 3 rokovacieho poriadku poradného výboru je stanovené, že predsedníctvo rotuje v zostupnom poradí podľa veľkosti politickej skupiny, do ktorej patria členovia poradného výboru.

V prvom polroku 2019 boli predsedami poradného výboru títo jeho členovia: do konca marca Jean-Marie CAVADA a od apríla do konca júna Jiří MAŠTÁLKA.

2.3 Schôdze v roku 2019

Poradný výbor sa v prvom polroku 2019 zišiel šesťkrát.

Kalendár schôdzí poradného výboru v roku 2019

pondelok 14. januára¹
utorok 22. januára
utorok 26. februára²
utorok 19. marca³
utorok 9. apríla⁴
utorok 4. júna
štvrtok 13. júna⁵

2.4 Úlohy

Poradný výbor:

- na požiadanie poskytuje poslancom usmernenia k výkladu a uplatňovaniu ustanovení kódexu správania.

Ako je stanovené v článku 7 ods. 4 druhom pododseku kódexu správania, poradný výbor poskytuje dôverné usmernenia do 30 kalendárnych dní. Poslanec, ktorý o tieto usmernenia požiadal, sa o ne môže opierať.

- Posudzuje údajné porušenia kódexu správania a poskytuje predsedovi poradenstvo týkajúce sa možných opatrení, ktoré sa majú prijať.

Toto posúdenie prebieha na žiadosť predsedu podľa článku 7 ods. 4 druhého pododseku a článku 8 kódexu správania.

Ak existujú dôvody, na základe ktorých sa možno domnievať, že poslanec pravdepodobne porušil kódex správania, predseda Parlamentu vec – s výnimkou zjavne znepokojivých prípadov – prideli poradnému výboru. Poradný výbor preskúma okolnosti údajného porušenia a prípadne vypočuje príslušného poslanca. Výbor vypracuje pre predsedu odporúčanie týkajúce sa možného rozhodnutia.

Ak predseda na základe tohto odporúčania dospeje k záveru, že príslušný poslanec skutočne porušil kódex správania, prijme odôvodnené rozhodnutie, v ktorom stanoví sankciu v súlade s článkom 166 rokovacieho poriadku.

2.5 Práca vykonaná v priebehu roka

¹ Mimoriadna schôdza.

² Schôdza bola zrušená, lebo výbor nebol uznášaniaschopný.

³ Z organizačných dôvodov bola schôdza odložená na 20. marca.

⁴ Z organizačných dôvodov bola schôdza presunutá na 4. apríla.

⁵ Mimoriadna schôdza.

2.5.1 Možné porušenia kódexu správania

V priebehu prvého polroka 2019 riešil poradný výbor dva prípady možného porušenia kódexu správania, ktoré sa týkali spolu piatich poslancov.

Prvý prípad, ktorý predseda postúpil poradnému výboru koncom roka 2018, ale výbor ho preskúmal v roku 2019, sa týkal nesplnenia oznamovacej povinnosti o neplatenom členstve zo strany štyroch poslancov. Poradný výbor vyjadril názor, že poslanci tým, že nepodali aktualizované vyhlásenie o finančných záujmoch v lehote uvedenej v článku 4 ods. 1 kódexu správania, skutočne porušili kódex správania, avšak vzhľadom na to, že vyhlásenia podali dodatočne, nie sú v tomto prípade potrebné žiadne ďalšie kroky.

V druhom prípade išlo o to, že poslanec nepodal aktualizované vyhlásenie o finančných záujmoch obsahujúce informáciu o členstve v rade podniku, podiele a poskytnutej podpore v súlade s článkom 4 ods. 2 písm. d), f) a g) kódexu správania a kapitolou 2 jeho vykonávacích opatrení v stanovenej lehote. Poradný výbor dospel k záveru, že poslanec sa dopustil závažného porušenia kódexu správania a tomuto prípadu treba venovať ďalšiu pozornosť.

2.5.2 Usmernenia k výkladu a uplatňovaniu kódexu správania

V tomto období dostal poradný výbor na základe článku 7 ods. 4 prvého pododseku jednu formálnu žiadosť týkajúcu sa výkladu a uplatňovania kódexu správania.

Tento prípad sa týkal žiadosti o usmernenie v súvislosti s možným konfliktom záujmov medzi súčasnými funkciami poslanca EP a jeho kandidatúrou na neplatenú volenú funkciu predsedu predstavenstva výskumného centra a združenia, ktoré je činné v oblasti priemyselnej konkurencieschopnosti konkrétneho odvetvia. Poradný výbor upozornil na platné pravidlá a odporučil poslancovi, aby sa buď neuchádzal o uvedené pozície, alebo aby sa vzdal členstva vo výboroch, ktorých je v súčasnosti členom.

Okrem toho sekretariát v súlade so zavedenou praxou priebežne odpovedal na žiadosti, ktoré mu počas tohto obdobia predkladali poslanci alebo ich asistenti, aby im pomohol správne uplatňovať ustanovenia kódexu a jeho vykonávacích opatrení.

2.5.3 Najlepšie postupy

Sekretariát sa zapojil do výmeny názorov s členmi Výboru pre rokovací poriadok, imunitu a inštitucionálne záležitosti Parlamentného zhromaždenia Rady Európy o konsolidácii mechanizmu vykonávania kódexu správania členov PZ RE, pokiaľ ide o postup skúmania a vybavovania sťažností.

2.6. Odporúčania do ďalšieho legislatívneho obdobia

Hlavným cieľom poradného výboru je pomáhať poslancom pri plnení povinnosti, ktorou je riadiť sa pri vykonávaní mandátu všeobecnými zásadami správania a dodržiavať oznamovacie povinnosti.

Poradný výbor vždy uprednostňuje aktívny prístup k poslancom a priebežné objasňovanie oznamovacej povinnosti poslancov v rámci rozsahu pôsobnosti kódexu správania, aby tak znížil riziko, že predseda bude musieť napokon stanoviť sankcie. Vždy sa prísne dodržiava dôvernosť.

Poradný výbor doteraz postupoval tak, že v prípadoch, keď daný poslanec bezodkladne napravil porušenie kódexu správania a podal správne vyplnené príslušné vyhlásenie, už nepovažoval za potrebné žiadne ďalšie kroky.

Poradný výbor odporúča, aby sa takýto postup zachoval aj v novozvolenom Parlamente.

Poradný výbor zdôrazňuje, že treba zvýšiť informovanosť poslancov, aby mohli v plnom rozsahu a transparentne plniť svoje povinnosti vyplývajúce z kódexu správania. Predovšetkým na začiatku nového volebného obdobia je mimoriadne dôležité poskytnúť všetky potrebné informácie (pozri nižšie) a usmernenia.

Pokiaľ ide o otázku konfliktu záujmov podľa článku 3 kódexu správania, poradný výbor sa domnieva, že posúdenie existencie osobného záujmu a toho, či by mohol ovplyvniť výkon mandátu poslanca Európskeho parlamentu, je síce v prvom rade úlohou poslancov, avšak požiadavky na nestrannosť, ktoré musia poslanci Európskeho parlamentu plniť, by sa mali lepšie objasniť a posilniť.

3 ČINNOSTI SÚVISIACE S KÓDEXOM SPRÁVANIA

3.1 Predloženie a aktualizácia vyhlásení poslancov o finančných záujmoch

V súlade s článkom 4 ods. 1 kódexu správania nový poslanec, ktorý začína vykonávať mandát v Parlamente počas volebného obdobia, musí na vlastnú zodpovednosť predložiť podrobné vyhlásenie o svojich finančných záujmoch, obsahujúce informácie uvedené presným spôsobom, do 30 dní od začatia výkonu mandátu. V prvom polroku 2019 predložili všetci noví poslanci vyhlásenie o finančných záujmoch v stanovenej lehote.

Okrem toho článok 4 ods. 1 obsahuje požiadavku, aby poslanec informoval o každej zmene, ktorá má vplyv na jeho vyhlásenie, do konca mesiaca nasledujúceho po mesiaci, v ktorom došlo k zmene. V dôsledku tejto povinnosti bolo predsedovi v prvom polroku predložených 26 aktualizovaných vyhlásení.

V prípade poslancov zvolených na 9. volebné obdobie vo voľbách, ktoré sa konali od 23. do 26. mája, sa predloženie ich pôvodných a aktualizovaných vyhlásení uvedie vo výročnej správe za druhý polrok 2019.

3.2 Postup monitorovania vyhlásení poslancov o finančných záujmoch

V článku 9 vykonávacích opatrení pre kódex správania sú stanovené pravidlá monitorovacieho postupu, ktorým sa riadia príslušné útvary v súvislosti s vyhláseniami poslancov o finančných záujmoch.

Ak je dôvod domnievať sa, že vyhlásenie obsahuje zjavne chybné, povrchné, nečitateľné alebo nezrozumiteľné informácie, pracovníci oddelenia pre administratívu poslancov GR pre

Predsedníctvo vykonajú v mene predsedu v záujme objasnenia celkovú kontrolu hodnovernosti. Príslušnému poslancovi sa poskytne primeraný čas na reakciu. Ak sú jeho objasnenia nedostatočné a kontrolou sa teda vec nevyrieši, predseda rozhodne o ďalšom postupe.

Monitorovací postup sa v priebehu roka uplatňuje rovnako na nové vyhlásenia, ktoré predkladajú noví poslanci, ktorí začínajú vykonávať mandát v Parlamente počas volebného obdobia, ako aj na zmenené verzie už predložených vyhlásení.

4 ADMINISTRATÍVA

Služby sekretariátu poskytujú poradnému výboru pracovníci oddelenia pre administratívu poslancov GR pre Predsedníctvo, ktorých generálny tajomník určil ako príslušný útvar v zmysle článkov 2, 3, 4 a 9 vykonávacích opatrení ku kódexu správania. Kontaktné údaje:

Advisory.Committee@europarl.europa.eu

Európsky parlament
Sekretariát poradného výboru pre správanie poslancov
60, rue Wiertz
PHS 07B022
B-1047 Brusel

Oznamovacie povinnosti

Z dôvodu transparentnosti a v súlade s [Kódexom správania poslancov v oblasti finančných záujmov a konfliktov záujmov](#) a jeho [vykonávacími opatreniami](#) musia poslanci uviesť tieto informácie:

Vyhlásenie o finančných záujmoch

Kedy?

Poslanec je **osobne zodpovedný** za predloženie vyhlásenia o finančných záujmoch, v ktorom musí **presne stanoveným spôsobom** uviesť požadované **povinné informácie** (napr. o zamestnaní, činnostiach, členstvách za tri roky pred tým, ako sa stal poslancom EP, a v súčasnosti, podieloch v spoločnosti, prijatej podpore a príslušnej kategórii príjmov). Poslanec môže poskytnúť akékoľvek ďalšie informácie.

Vyhlásenie treba predložiť **do konca prvej plenárnej schôdze** po európskych voľbách (alebo do 30 dní od začatia výkonu mandátu poslanca EP počas volebného obdobia).

Ak dôjde k **akejkolvek zmene**, poslanec musí predložiť aktualizované vyhlásenie **do konca mesiaca nasledujúceho po mesiaci, v ktorom k zmene došlo**.

Ako?

Vyhlásenie sa vyplní priamo online na portáli pre poslancov **MEP Portal** (alebo vyplnením [formulára](#)).

Vyhlásenie treba vytlačiť a **podpísaný originál** poslať **oddeleniu pre administratívu poslancov** (PHS 07B019 v Bruseli alebo LOW H00057 počas schôdz v Štrasburgu).

Ak nebude predložené?

Ak poslanec nepredložil svoje vyhlásenie o finančných záujmoch, **nemôže byť zvolený do funkcií** v rámci Parlamentu ani žiadneho z jeho orgánov, vymenovaný ako **spravodajca**, ani sa

nemôže zúčastniť na oficiálnej delegácii či medziinštitucionálnych rokovaniach.

Vyhlásenie o účasti

Ak sa poslanec zúčastní na **podujatí organizovanom osobami alebo organizáciami** mimo oficiálnej delegácie EP, musí predložiť vyhlásenie o účasti na základe pozvania na podujatia organizované tretími stranami, ak:

– **jeho výdavky na cestu, ubytovanie alebo diéty zaplatila** alebo uhradila tretia strana (okrem niektorých kategórií: inštitúcie EÚ, orgány členských štátov, medzinárodné organizácie, politické strany atď.).

Kedy?

Vyhlásenie treba podať najneskôr v **posledný deň mesiaca nasledujúceho** po poslednom dni účasti (napr. 30. apríla za podujatie, ktoré sa konalo 14. marca).

Ako?

Vyhlásenie sa vyplňa priamo online na portáli pre poslancov **MEP Portal** (alebo vyplnením [formulára](#)), pričom je potrebné uviesť **požadované informácie**, medzi ktoré patrí:

- identifikácia osoby/subjektu, ktorý výdavky zaplatil,
- typ uhradených výdavkov a informácia o tom, či boli uhradené v plnej výške alebo len čiastočne,
- charakter a program podujatia.

Vyhlásenie treba vytlačiť a **podpísaný originál** poslať **oddeleniu pre administratívu poslancov** (PHS 07B019 v Bruseli alebo LOW H00057 počas schôdzí v Štrasburgu).

Dary

Ak poslanec **počas oficiálneho zastupovania Parlamentu** (napr. ako predseda, podpredseda, kvestor, predseda alebo podpredseda výboru alebo delegácie) dostane dar, musí to **oznámiť predsedovi**, pričom uvedie darcu, dátum prijatia daru a jeho odhadovanú hodnotu.

Dary sa musia **odovzdať** oddeleniu pre administratívu poslancov (PHS 07B019 v Bruseli alebo LOW H00057 počas schôdzí v Štrasburgu), ktoré ich **zaregistruje**.

Kedy?

Dary treba odovzdať najneskôr **v posledný deň mesiaca nasledujúceho** po mesiaci, v ktorom bol dar prijatý.

Ako?


Prijatie daru sa oznamuje prostredníctvom [formulára](#).

Poslanec môže pri výkone svojich povinností prijímať výlučne dary alebo podobné výhody dané na znak úcty, ktoré nepresahujú hodnotu 150 EUR.

Konflikt záujmov

Ak máte **osobný záujem**, ktorý by mohol nevhodne **ovplyvniť výkon vašich úloh** a nedokážete ho vyriešiť, musíte to:

– písomne oznámiť predsedovi,



Vyhlásenia o finančných záujmoch a vyhlásenia o účasti sa uverejňujú na profile poslanca na webovej stránke *Europarl*.

– oznámiť pred vystúpením alebo hlasovaním.

So všetkými otázkami týkajúcimi sa kódexu správania sa môžete obrátiť na [Poradný výbor pre správanie poslancov](#), ktorý vám poskytne dôverné usmernenie.

Ak predseda EP dospeje k záveru, že ste porušili kódex správania, môže prijať rozhodnutie o stanovení sankcie.

Viac informácií získate na adrese AdminMEP@europarl.europa.eu.